



Regione Piemonte

**PROGRAMMA OPERATIVO COMPLEMENTARE
(P.O.C.) 2014-2020**

Delibera CIPESS n. 10 del 21 marzo 2024

Codice

POCPIEMONTE

Autorità Responsabile Regione Piemonte:

Direzione Coordinamento Politiche e Fondi Europei
Settore Programmazione negoziata

Autorità Certificazione Regione Piemonte:

Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio
Settore acquisizione e controllo risorse finanziarie

Premessa

Il Decreto-Legge n. 34/2020, agli articoli 241 e 242, ha disposto che le risorse rimborsate dall'Unione Europea in esito alla rendicontazione nell'ambito dei Programmi SIE in relazione alle riprogrammazioni conseguenti all'emergenza COVID-19 venissero riassegnate alle amministrazioni titolari dei Programmi medesimi, fino a concorrenza dei rispettivi importi, per essere destinate alla realizzazione di Programmi operativi complementari (POC).

Nella dotazione di tali POC sarebbe riconfluita anche la quota di Fondo di Rotazione resa disponibile in ragione dell'adesione al tasso di cofinanziamento UE al 100% da parte dei POR FESR e FSE della Regione Piemonte.

La delibera CIPESS n. 41 del 9 giugno 2021 ha istituito i Programmi Operativi Complementari di azione e coesione 2014-2020 (POC), tra i quali anche quello della Regione Piemonte.

In seguito alle rendicontazioni di cui sopra e al definitivo conteggio delle risorse interessate, la dotazione finale del POC Piemonte 2014 - 2020 è risultata essere composta:

- per Euro 103.184.262,70, da risorse derivanti dalla rendicontazione delle spese emergenziali anticipate a carico dello Stato nell'ambito del POR FSE (art. 242 comma 2 del Decreto Legge 34/2020) secondo quanto previsto indicativamente negli accordi tra il Ministro per il Sud e la Coesione territoriale e la Regione Piemonte;
- per Euro 299.654.558,51, da risorse del Fondo di rotazione, ex Legge 16 aprile 1987, n. 183 che si sono rese disponibili in ragione dell'adesione al tasso di cofinanziamento UE al 100% per uno (POR FSE) / due (POR FESR) periodi contabili (art. 242 comma 3 del Decreto Legge 34/2020).

La dotazione finale del POC-PIEMONTE, per un totale di Euro 402.838.821,21, è stata formalizzata dalla Delibera CIPESS n. 10 del 21 marzo 2024, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 138 del 14 giugno 2024.

La stessa Delibera 10/2024 ha approvato anche la struttura programmatica del POC-PIEMONTE:

• Asse 1 - Occupazione:	Euro	119.981.026,30
• Asse 2 - Inclusione sociale e lotta alla povertà:	Euro	34.234.175,00
• Asse 3 - Istruzione e formazione:	Euro	14.116.600,00
• Asse 4 - Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione:	Euro	62.605.421,90
• Asse 5 - Agenda digitale:	Euro	9.608.121,41
• Asse 6 - Competitività dei sistemi produttivi:	Euro	29.700.829,24
• Asse 7 - Energia sostenibile e qualità della vita:	Euro	66.363.507,12
• Asse 8 - Sviluppo urbano e regionale sostenibile:	Euro	50.109.489,79
• Asse 9 - Assistenza tecnica:	Euro	16.119.650,45

La Giunta Regionale, con D.G.R. n. 52-5213/2022, aveva individuato il Settore Programmazione Negoziata, quale Autorità responsabile del “Programma Operativo Complementare di azione e coesione 2014-2020 (POC-PIEMONTE).

La Giunta Regionale, inoltre, con D.G.R. n. 12-59 del 26 luglio 2024, nel prendere atto della pubblicazione della Delibera CIPESS 10/2024, ha individuato i Responsabili dell’Attuazione e i Responsabili dei Controlli delle diverse Linee di azione, demandando agli stessi l’adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per la gestione dei rispettivi interventi, nel rispetto del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) adottato per il PSC 2000-2020 con determinazione dirigenziale dell’Autorità Responsabile n. 241/A2104B/2023 del 2 agosto 2023.

Con riferimento al Si.Ge.Co., il POC-PIEMONTE, al punto 5, ha disposto che:

- gli interventi originariamente previsti e avviati nell’ambito dei Programmi Operativi Regionali FSE 2014- 2020 e FESR 2014-2020 dovranno riferirsi alle procedure definite nei Si.Ge.Co. dei rispettivi Programmi Operativi stessi e alla loro strumentazione;
- gli ulteriori interventi che saranno previsti ed avviati nell’ambito del POC medesimo a valere sulle risorse non ancora utilizzate o riprogrammate potranno fare riferimento alle disposizioni contenute nel sopra citati Sistemi di Gestione e Controllo del FSE o del FESR (per omogeneità di approccio e procedure con interventi analoghi collocati all’interno della programmazione dei fondi europei) oppure alle disposizioni e agli strumenti stabiliti dal Si.Ge.Co. adottato per il PSC 2000-2020 con determinazione dirigenziale n. 241/A2104B/2023 del 2 agosto 2023 e aggiornato con determinazione dirigenziale n. 211/A2104C/2025 del 2 settembre 2025.

Nel marzo del 2025, l’Autorità Responsabile - nel predisporre, in attuazione del punto 7 del POC PIEMONTE, la relazione annuale sull’attuazione del Programma con l’analisi dell’avanzamento della spesa per Assi -, dopo una serie di interlocuzioni con i Settori competenti sui POR FESR e POR FSE, ha verificato la necessità di procedere ad una rimodulazione delle risorse relative ad alcune Linee di Azione (all’interno dello stesso Asse) al fine di ottimizzare le economie che si sono prodotte a favore di altre Linee che hanno evidenziato un maggiore fabbisogno economico. La rimodulazione, ritenuta coerente, è stata recepita formalmente dalla Giunta regionale che, con D.G.R. n. 15-1336 del 7 luglio 2025 e D.G.R. n. 33-1039 del 22 aprile 2025 ha aggiornato le risorse delle Linee di Azione interessate dalla stessa e, contestualmente, dei Responsabili dell’Attuazione e dei Controlli, aggiornamento resosi necessario a seguito della riorganizzazione delle Strutture dirigenziali del ruolo della Giunta regionale.

Per quanto riguarda la gestione complessiva del Programma, nell’anno 2025 si è provveduto al progressivo trasferimento nel Sistema Nazionale di Monitoraggio delle informazioni relative agli

interventi contenuti in alcune Linee di Azione che, provenienti dal POR FESR 2014-2020, avevano necessitato di un approfondimento sulla loro collocazione all'interno dei diversi strumenti di finanziamento che si sono affiancati in questo periodo (POC, Sezione speciale II del FSC Piemonte 2000-2020, PR Fondi SIE 2021-2027, misure del PNRR di interesse regionale).

Attualmente il processo di riallineamento dei sistemi di monitoraggio è ancora in corso solo per la Linea di Azione 7.1 mentre per tutte le altre Linee di Azione POR FESR è pressoché terminato (al netto delle integrazioni/correzioni necessarie per l'ordinaria attività di gestione dei progetti).

I dati di monitoraggio delle progettualità inserite nelle Linee di azione riferite ai 9 Assi, aggiornati ed inviati bimestralmente all'ufficio IGRUE, si sono tradotti in 3 elenchi contenenti le attestazioni di spesa di tali progettualità, riconosciute dalla Ragioneria generale dello Stato congrue.

A seguito di ciò, l'importo complessivo trasferito dalla Ragioneria generale dello Stato (RGS)-IGRUE alla Regione Piemonte ammonta ad Euro **245.069.154,36**, a fronte di un costo ammesso totale rilevabile sul SNM di Euro 306.594.938,28, con una percentuale del **60,84%** di avanzamento del Programma.

Partendo dalla rimodulazione che ha ridisegnato gli Assi del POC PIEMONTE, si presentano alcune considerazioni sull'avanzamento del Programma, **a commento e integrazione dei dati riportati nella tabella di cui all'Allegato 1 che danno conto, per ciascun Asse/Linea di azione della dotazione programmata, degli impegni assunti, dei costi ammessi e anche della spesa già attestata.**

I dati riportati nell'Allegato 1 sono quelli presenti nel Sistema Nazionale di Monitoraggio (SNM) e si precisa che per alcuni Assi/Linee di Azione risulta ancora in corso il processo di consolidamento e di trasmissione dati dal sistema locale alla piattaforma di monitoraggio IGRUE.

Asse 1 - OCCUPAZIONE

In merito all'Asse 1 **Occupazione** sono stati trasferiti sul SNM n. 578 progetti per un importo totale di Pagamenti ammessi di Euro 105.308.686,63 e l'importo totale certificato risulta essere di Euro 103.714.793,66, pari al 86,44% della dotazione dell'Asse.

La progressione dell'avanzamento delle progettualità residue dell'Asse non evidenzia criticità; per l'ottimale utilizzo delle risorse residue eventuali economie saranno facilmente riassorbite

da progetti a maggior tiraggio, anche grazie a compensazioni tra Linee di azione dello stesso Asse 1 o a minime integrazioni da altri assi.

Asse 2 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTA'

In merito all'Asse 2 **Inclusione sociale e lotta alla povertà** sono stati trasferiti sul SNM n. 184 progetti per un importo totale di Pagamenti ammessi, già interamente certificati, di Euro 25.453.294,11. In questo modo l'importo totale certificato risulta essere pari al 74,35% della dotazione dell'Asse.

Anche in questo caso la progressione dell'avanzamento delle progettualità residue dell'Asse non evidenzia criticità; per l'ottimale utilizzo delle risorse residue eventuali economie potranno facilmente saranno riassorbite da progetti a maggior tiraggio, anche grazie a compensazioni tra Linee di azione dello stesso Asse 2 o a minime integrazioni da altri assi.

Asse 3 - ISTRUZIONE E FORMAZIONE

In merito all'Asse 3 **Istruzione e Formazione** sono stati trasferiti sul SNM n. 98 progetti per un importo totale di Pagamenti ammessi di Euro 6.483.000,66 e l'importo totale certificato risulta essere di Euro 4.335.115,06 pari al 45,92% della dotazione dell'Asse.

La realizzazione dei progetti dell'Asse si avvia a conclusione e i pagamenti andranno a saturare quasi in toto la dotazione dell'Asse, generando economie frizionali che potranno compensare analoghi fabbisogni sugli altri Assi afferenti a interventi provenienti dalla programmazione POR FSE.

Asse 4 - RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E INNOVAZIONE

In merito all'Asse 4 **Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione** sono stati trasferiti sul SNM 263 progetti. Tali progetti sono tutti già stati conclusi, controllati e la loro spesa è stata certificata per Euro 60.792.925,66, esauendo di fatto la dotazione dell'Asse.

L'asse ha però dimostrato capacità di assorbimento ben superiori alla sua dimensione.

In effetti il numero di progetti, provenienti dalla programmazione POR FESR, che hanno caratteristiche pienamente compatibili con l'Asse e potrebbero trovare allocazione nell'Asse 4 è ben superiore e la spesa da essi generata (e già sottoposta a controllo) potrebbe agevolmente assorbire le economie derivati da ritardi e difficoltà attuative che hanno interessato gli altri assi afferenti allo stesso Programma.

Asse 5 - AGENDA DIGITALE

In merito all'Asse 5 **Agenda digitale**, sono stati ad oggi trasferiti sul SNM n. 2 progetti già conclusi, per un importo totale di costo ammesso, verificato e certificato di Euro 6.827.129,41 pari a oltre il 71% della dotazione dell'Asse.

Un'ulteriore progettualità dell'Asse è in fase di conclusione; tuttavia nell'Asse si generano dei residui che potranno essere però assorbiti dal più elevato fabbisogno dell'Asse 4.

Asse 6 - COMPETITIVITA' DEI SISTEMI PRODUTTIVI

In merito all'Asse 6 **Competitività dei sistemi produttivi**, sono stati trasferiti sul SNM n. 78 progetti, per un importo totale di Pagamenti ammessi e validati di Euro 7.213.789,31, pari al 24.29% della dotazione dell'Asse.

L'attuazione delle progettualità dell'Asse prosegue, non senza evidenziare difficoltà legate, per lo più, alla contestuale programmazione complementare su altri strumenti (PNRR in primis) di misure analoghe che hanno creato un effetto spiazzamento nel sistema. Il volume di risorse che non sarà utilizzato nei termini previsti potrà in ogni caso essere riassorbito in altre attività, sempre afferenti alle linee strategiche della programmazione FESR 2014-2020, all'interno del quadro programmatico del POC.

Asse 7 - ENERGIA SOSTENIBILE E QUALITA' DELLA VITA

In merito all'Asse 7 **Energia sostenibilità e qualità della vita** sono stati trasferiti sul SNM n. 146 progetti relativi alle Linee di azione "7.2 Eco-efficienza e riduzione consumi negli edifici pubblici" e "7.3. Riduzione consumi delle reti di illuminazione pubblica per un importo totale di costo ammesso, verificato e certificato di Euro 27.791.788,95 pari al 41,88% della dotazione dell'Asse.

Come per l'Asse 6, anche in questo l'attuazione delle progettualità dell'Asse prosegue, non senza evidenziare difficoltà legate, per lo più, alla contestuale programmazione complementare su altri strumenti (PNRR in primis) di misure analoghe che hanno creato un effetto spiazzamento nel sistema. Il volume di risorse che non sarà utilizzato nei termini previsti potrà in ogni caso essere riassorbito in altre attività, sempre afferenti alle linee strategiche della programmazione FESR 2014-2020, all'interno del quadro programmatico del POC.

Asse 8 - SVILUPPO URBANO E REGIONALE SOSTENIBILE

In merito all'Asse 8 **Sviluppo urbano e regionale sostenibile** i progetti sono attivati ed in fase di realizzazione. Le informazioni riferite agli stessi progetti sono registrate sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale ed è in via di conclusione il loro caricamento sul Sistema Nazionale di Monitoraggio a seguito del progressivo riallineamento delle basi informative.

I progetti riferiti all'Asse 8 di cui si sta completando il trasferimento dal sistema gestionale regionale a quello di Monitoraggio unitario sono n. 66 per un importo totale di costo ammesso di Euro 46.273.539,45:

- nell'ambito della Linea di azione 8.1 "Promozione di interventi di sviluppo locale" sono stati stipulati n. 11 Accordi di Programma con n. 53 Comuni, finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche di sviluppo locale, per un totale di Euro 29.296.998,12, e sono stati adottati gli Atti contabili di liquidazione sugli acconti ai Comuni che ne hanno fatto richiesta così come previsto dagli Accordi di Programma;
- nell'ambito della Linea di azione 8.2, "Tutela del Patrimonio del Piemonte", sono finanziati n. 10 progetti per un ammontare complessivo di Euro 20.812.491,67.

Asse 9 - ASSISTENZA TECNICA

In merito all'Asse 9 **Assistenza tecnica** sono già stati trasmessi al SNM n. 19 progetti di cui n. 8 della Linea di azione 9.1 per un importo totale di costo ammesso di Euro 5.469.626,49 e l'importo totale certificato risulta essere di Euro 5.125.179,91 e n. 11 relativi alla Linea di azione 9.2 per un importo totale di costo ammesso e certificato di Euro 3.815.138,09.

Infine, in merito alla Linea di azione 9.3 i progetti sono in corso di definizione, a seguito della quale si procederà a registrarli sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale.

Conclusioni

La presente relazione, redatta ai sensi del punto 7 della Delibera CIPESS n. 10/2024, descrive sinteticamente lo stato di attuazione del POC PIEMONTE, con particolare riferimento all'avanzamento finanziario e procedurale e al grado di conseguimento degli obiettivi programmati.

Dall'analisi dei dati di monitoraggio e dell'avanzamento delle diverse Linee di Azione emerge che il POC PIEMONTE si colloca in una fase avanzata di attuazione, con una percentuale di spesa certificata pari al 60,84% della dotazione complessiva, nonché con la conclusione o la prossima conclusione della maggior parte degli interventi finanziati.

Tale andamento risulta complessivamente coerente con il cronoprogramma del Programma e con il termine finale di ammissibilità della spesa ad oggi fissato al 31 dicembre 2026.

I dati del monitoraggio evidenziano che si sono generate delle economie nell'ambito di alcune Linee di Azione.

I rallentamenti riscontrati in alcune fasi di attuazione risultano prevalentemente riconducibili a criticità di natura procedurale e tecnica, in particolare connesse ai processi di riallineamento dei sistemi di monitoraggio tra le diverse piattaforme informative regionali e nazionali, nonché alla sovrapposizione temporale di differenti strumenti di programmazione. Tali elementi, allo stato attuale, non incidono in maniera significativa sulla capacità di completamento degli interventi, né compromettono il rispetto delle scadenze previste.

Al contempo, alcune linee di azione hanno potuto accogliere progettualità - coerenti con i POR FSE e FESR 2014-2020 che costituiscono la base programmatica del POC - che in forza della ottimizzazione degli strumenti di finanziamento citati in premessa, hanno trovato un più efficiente posizionamento proprio nel POC.

Tali variazioni rendono opportuno procedere a una ulteriore rimodulazione delle risorse, finalizzata a rafforzare le Linee di Azione che presentano un maggiore fabbisogno finanziario e che risultano strategiche per il conseguimento degli obiettivi regionali nelle materie definite nel POC stesso.

La rimodulazione proposta, come rappresentata nella tabella "Prospetto 3 – Struttura programmatica per Assi e Azioni" di cui all'Allegato 2, si configura quindi come intervento di ottimizzazione e razionalizzazione delle risorse, volto a valorizzare le progettualità già avviate e a massimizzare l'efficacia degli investimenti, senza comportare modifiche agli obiettivi strategici del Programma, né variazioni sostanziali al suo impianto complessivo e, tantomeno, alla sua struttura programmatica.

Nella tabella riportata all'Allegato n. 2, si dà quindi conto delle variazioni tra le Linee di azione e Assi.

Alla luce delle evidenze emerse e come riportato nella tabella Allegato n. 1, si può pertanto concludere che il POC Piemonte 2014-2020 presenta un livello di attuazione complessivamente

soddisfacente, una adeguata capacità amministrativa da parte delle strutture regionali e degli Enti attuatori coinvolti, nonché condizioni favorevoli per il pieno utilizzo delle risorse disponibili entro i termini stabiliti, fermo restando il completamento delle rimodulazioni previste e il definitivo allineamento dei dati di monitoraggio.