Regione Piemonte

PROGRAMMA OPERATIVO COMPLEMENTARE

(P.O.C.) 2014-2020

Delibera CIPESS n. 10 del 21 marzo 2024

RELAZIONE al 31 dicembre 2024

Codice	POCPIEMONTE
Autorità responsabile	Regione Piemonte Direzione Coordinamento Politiche e Fondi Europei Settore Programmazione negoziata
Autorità certificazione	Regione Piemonte Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio Settore acquisizione e controllo risorse finanziarie

Premessa

Il Decreto-Legge n. 34/2020, agli articoli 241 e 242, ha disposto che le risorse rimborsate dall'Unione Europea in esito alla rendicontazione nell'ambito dei Programmi SIE in relazione alle riprogrammazioni conseguenti all'emergenza COVID-19 venissero riassegnate alle amministrazioni titolari dei Programmi medesimi, fino a concorrenza dei rispettivi importi, per essere destinate alla realizzazione di Programmi operativi complementari (POC).

Nella dotazione di tali POC sarebbe riconfluita anche la quota di Fondo di Rotazione resa disponibile in ragione dell'adesione al tasso di cofinanziamento UE al 100% da parte dei POR FESR e FSE della Regione Piemonte.

La delibera CIPESS n. 41 del 9 giugno 2021 ha istituito i Programmi Operativi Complementari di azione e coesione 2014-2020 (POC), tra i quali anche quello della Regione Piemonte.

In seguito alle rendicontazioni di cui sopra e al definitivo conteggio delle risorse interessate, la dotazione finale del POC Piemonte 2014 - 2020 è risultata essere composta:

- per Euro 103.184.262,70, da risorse derivanti dalla rendicontazione delle spese emergenziali anticipate a carico dello Stato nell'ambito del POR FSE (art. 242 comma 2 del Decreto Legge 34/2020) secondo quanto previsto indicativamente negli accordi tra il Ministro per il Sud e la Coesione territoriale e la Regione Piemonte;
- per Euro 299.654.558,51, da risorse del Fondo di rotazione, ex Legge 16 Aprile 1987, n. 183 che si sono rese disponibili in ragione dell'adesione al tasso di cofinanziamento UE al 100% per uno (POR FSE) / due (POR FESR) periodi contabili (art. 242 comma 3 del Decreto Legge 34/2020).

La dotazione finale del POC-PIEMONTE, per un totale di Euro 402.838.821,21, è stata formalizzata dalla Delibera CIPESS n. 10 del 21 marzo 2024, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 138 del 14 giugno 2024.

La stessa Delibera 10/2024 ha approvato anche la struttura programmatica del POC-PIEMONTE:

- Asse 1 - Occupazione: Euro 119.981.026,30
- Asse 2 - Inclusione sociale e lotta alla povertà: Euro 34.234.175,00
- Asse 3 - Istruzione e formazione: Euro 14.116.600,00
- Asse 4 - Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione: Euro 62.605.421,90
- Asse 5 - Agenda digitale: Euro 9.608.121,41
- Asse 6 - Competitività dei sistemi produttivi: Euro 29.700.829,24
- Asse 7 - Energia sostenibile e qualità della vita: Euro 66.363.507,12
- Asse 8 - Sviluppo urbano e regionale sostenibile: Euro 50.109.489,79
- Asse 9 - Assistenza tecnica: Euro 16.119.650,45

La Giunta Regionale, con D.G.R. n. 52-5213/2022, aveva individuato il Settore Programmazione Negoziata, quale Autorità responsabile del “Programma Operativo Complementare di azione e coesione 2014-2020 (POC-PIEMONTE).

La Giunta Regionale, inoltre, con D.G.R. n. 12-59 del 26 luglio 2024, nel prendere atto della pubblicazione della Delibera CIPESS 10/2024, ha individuato i Responsabili dell’Attuazione e i Responsabili dei Controlli delle diverse Linee di azione, demandando agli stessi l’adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per la gestione dei rispettivi interventi, nel rispetto del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) adottato per il PSC 2000-2020 con determinazione dirigenziale dell’Autorità Responsabile n. 241/A2104B/2023 del 2 agosto 2023.

Con riferimento al Si.Ge.Co., il POC-PIEMONTE, di cui alla Delibera CIPESS del 10 marzo 2024, al punto 5, ha disposto che:

- gli interventi originariamente previsti e avviati nell’ambito dei Programmi Operativi Regionali FSE 2014- 2020 e FESR 2014-2020 dovranno riferirsi alle procedure definite nei Si.Ge.Co. dei rispettivi Programmi Operativi stessi e alla loro strumentazione;
- gli ulteriori interventi che saranno previsti ed avviati nell’ambito del POC medesimo a valere sulle risorse non ancora utilizzate o riprogrammate potranno fare riferimento alle disposizioni contenute nel sopra citati Sistemi di Gestione e Controllo del FSE o del FESR (per omogeneità di approccio e procedure con interventi analoghi collocati all’interno dalla programmazione dei fondi europei) oppure alle disposizioni e agli strumenti stabiliti dal Si.Ge.Co. adottato per il PSC 2000-2020 con determinazione dirigenziale n. 241/A2104B/2023 del 2 agosto 2023.

Per quanto riguarda la gestione e il monitoraggio delle attività, la Delibera CIPESS n. 41/2021 aveva consentito Amministrazioni titolari di attivare le risorse relative anche nelle more della definitiva approvazione del POC, subordinatamente all’aggiornamento dei dati nel sistema nazionale di monitoraggio nell’ambito della linea-azione provvisoria «Risorse ex art. 242 decreto-legge n. 34/2020».

A tale Linea di azione provvisoria sono quindi stati collegati inizialmente alcuni “pacchetti” di progetti realizzati nell’ambito di bandi già esperiti.

A seguito dell’approvazione definitiva del POC e dell’implementazione della relativa struttura programmatica nel Sistema Nazionale di Monitoraggio (SNM), in essa si è iniziato il popolamento di informazioni relativamente a tutte le linee del POC-PIEMONTE.

Si tratta di un processo tutt’ora in corso. In particolare, le linee provenienti dal POR FESR 2014-2020 (Assi 4, 5, 6 e 7), gestite (e spesso già concluse) nell’ambito del sistema informatico gestionale regionale, hanno scontato un ritardo nel trasferimento nel Sistema Nazionale di Monitoraggio a causa di alcune problematiche tecniche e, soprattutto, della concomitanza di eventi che hanno interessato – nello stesso lasso di tempo - i diversi strumenti di finanziamento gestiti dalla Regione (chiusura programmazione fondi SIE 2014-2020, piena entrata a regime della programmazione 2021-2027, riprogrammazione Sezione Speciale del PSC Piemonte, avvio SFC 2021-2027, accelerazione delle parti di PNRR aventi impatto sul territorio piemontese). Tale congiuntura ha richiesto una particolare attenzione nell’identificazione delle progettualità da attribuire a ciascuna fonte, al fine di evitare qualsiasi ipotesi di doppio finanziamento e al contempo massimizzare l’utilizzo delle risorse.

Si ritiene in ogni caso che il processo di riallineamento dei sistemi di monitoraggio potrà concludersi a breve.

Seppur in questa fase transitoria, i dati di monitoraggio delle progettualità inserite nelle Linee di azione riferite ai 9 Assi sono stati aggiornati ed inviati all'ufficio IGRUE, bimestralmente, in 6 elenchi contenenti le attestazioni di spesa di tali progettualità per il loro riconoscimento.

A seguito di ciò, l'importo complessivo trasferito dalla Ragioneria generale dello Stato (RGS)-IGRUE alla Regione Piemonte ammonta ad Euro **175.576.505,35**, con una percentuale del 43,58% di avanzamento del Programma.

Di seguito si presentano alcune considerazioni sull'avanzamento del POC-PIEMONTE, a commento e integrazione dei dati riportati nella tabella di cui all'Allegato 1 che danno conto, per ciascun Asse/Linea di azione della dotazione programmata, degli impegni assunti, dei costi ammessi e anche della spesa già attestata. I dati riportati nell'Allegato 1 sono quelli presenti nel SNM e quindi, come sopra specificato, scontano il fatto che non si è ancora concluso il processo di estrazione e trasmissione dati dal sistema locale alla piattaforma di monitoraggio IGRUE

Asse 1 - OCCUPAZIONE

In merito all'Asse 1 ***Occupazione*** sono già stati condivisi con il Sistema Nazionale di Monitoraggio n. 578 progetti per un importo totale di costo ammesso di Euro 108.789.237,58 e l'importo totale certificato risulta essere di Euro 102.619.655,16.

L'avanzamento della spesa relativa all'Asse 1 porterà alla saturazione delle risorse approvate ed eventuali economie potranno essere oggetto di un'ultima rimodulazione all'interno dell'Asse.

In particolare, è in corso di attuazione la misura di apprendistato professionalizzante all'interno della Linea di azione 1.8 mentre la programmazione attuativa della prosecuzione dell'iniziativa Io Lavoro nell'ambito della Linea di azione 1.7 attende la rimodulazione della stessa con risorse attualmente allocate sulla Linea di azione 1.3.

Asse 2 – INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTA'

In merito all'Asse 2 ***Inclusione sociale e lotta alla povertà*** sono stati caricati n. 184 progetti per un importo totale di costo ammesso di Euro 25.768.040,71 e l'importo totale certificato risulta essere di Euro 25.429.749,11.

L'avanzamento della spesa relativa all'Asse 2 porterà alla saturazione delle risorse approvate ed eventuali economie potranno essere oggetto di un'ultima rimodulazione all'interno dell'Asse.

In particolare, nella Linea di azione 2.1 sono previsti i Cantieri di lavoro over 58 in fase di programmazione attuativa.

Asse 3 – ISTRUZIONE E FORMAZIONE

In merito all'Asse 3 ***Istruzione e Formazione*** sono stati caricati n. 98 progetti per un importo totale di costo ammesso di Euro 10.617.405,73 e l'importo totale certificato risulta essere di Euro 2.699.796,57.

L'avanzamento della spesa relativa all'Asse 3 porterà alla saturazione delle risorse approvate ed eventuali economie potranno essere oggetto di un'ultima rimodulazione all'interno dell'Asse.

Riguardo alla Linea di azione 3.3 si ritiene di utilizzare l'intero budget nel corso del 2025 in quanto il monitoraggio dell'attuazione della misura di certificazione delle competenze segnala un significativo e progressivo aumento dei servizi.

Riguardo alla Linea di azione 3.4 le attività sono regolarmente in corso (Accademie di filiera).

Asse 4 – RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E INNOVAZIONE

In merito all'Asse 4 ***Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione*** sono stati trasferiti sul SNM. 281 progetti, per un importo totale di costo ammesso di Euro 44.971.910,00 di cui l'importo già certificato risulta essere di Euro 41.453.502,50.

In merito alla Linea di azione 4.3, al 31 dicembre 2024 i progetti sono attivati ed in fase di avanzata realizzazione. Le informazioni riferite agli stessi progetti sono registrate sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale e il loro trasferimento alla sezione POC-PIEMONTE del Sistema Nazionale di Monitoraggio è previsto nelle prossime settimane al termine delle procedure di riallineamento dei sistemi a seguito della definitiva chiusura del POR FESR 2014-2020 I progetti finanziati in questa Linea di azione sono afferenti al bando "*Piattaforma tecnologica di Filiera (PITEF)*" che al 31.12.24 vedeva un ammontare complessivo di impegni e pagamenti ammessi che supera la dotazione disponibile.

Infine, è in valutazione l'opportunità di dare attuazione la Linea d'azione 4.4, che rischia la sovrapposizione con altre misure analoghe promosse con altri strumenti, verificando l'ipotesi di destinare la relativa ad altre Linee di azione presenti nell'Asse che presentano potenzialità di tiraggio adeguate.

Asse 5 – AGENDA DIGITALE

In merito all'Asse 5 ***Agenda digitale,*** al 31 dicembre 2024, i progetti sono attivati ed in fase di avanzata realizzazione.

Le informazioni riferite agli stessi progetti sono registrate sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale e il loro trasferimento alla sezione POC-PIEMONTE del Sistema Nazionale di Monitoraggio è previsto nelle prossime settimane al termine delle procedure di riallineamento dei sistemi a seguito della definitiva chiusura del POR FESR 2014-2020.

Si rileva che, nell'ambito della Linea di azione 5.1, sono finanziati i progetti afferenti ai bandi "*Dematerializzazione delle pratiche amministrative*" e "*Servizi per l'agricoltura digitale*" che al

31.12.24 vedevano un ammontare complessivo di impegni pari a 8,8 milioni di euro e di pagamenti ammessi di circa 5,8 milioni di euro.

Asse 6 – COMPETITIVITA' DEI SISTEMI PRODUTTIVI

In merito all'Asse 6 ***Competitività dei sistemi produttivi,*** al 31 dicembre 2024 i progetti sono attivati ed in fase di avanzata realizzazione.

Le informazioni riferite agli stessi progetti sono registrate sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale e il loro trasferimento alla sezione POC-PIEMONTE del Sistema Nazionale di Monitoraggio è previsto nelle prossime settimane al termine delle procedure di riallineamento dei sistemi a seguito della definitiva chiusura del POR FESR 2014-2020.

Si rileva che:

- nell'ambito della Linea di azione 6.1 sono finanziati i progetti afferenti al bando "*Progetti integrati di filiera*" che al 31.12.24 vedevano un ammontare complessivo di impegni pari a circa 302 mila euro e di pagamenti pari a circa 291 mila euro;
- nell'ambito della Linea di azione 6.2 sono finanziati i progetti afferenti al bando "*Attrazione investimenti*" che al 31.12.24 vedevano un ammontare complessivo di impegni pari a circa 18,2 milioni di euro e di pagamenti pari a circa 17,5 milioni di euro.

Asse 7 – ENERGIA SOSTENIBILE E QUALITA' DELLA VITA

In merito all'Asse 7 ***Energia sostenibilità e qualità della vita*** al 31 dicembre 2024 i progetti sono attivati ed in fase di avanzata realizzazione. Le informazioni riferite agli stessi progetti sono registrate sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale e il loro trasferimento alla sezione POC-PIEMONTE del Sistema Nazionale di Monitoraggio è previsto nelle prossime settimane al termine delle procedure di riallineamento dei sistemi a seguito della definitiva chiusura del POR FESR 2014-2020.

Si rileva che:

- nell'ambito della Linea di azione 7.1, sono finanziati i progetti afferenti al bando "*Efficienza energetica e energia rinnovabile nelle imprese*" che al 31.12.24 vedevano un ammontare complessivo di impegni pari a 5,2 milioni di euro e di pagamenti ammessi di 3,6 milioni di euro;
- nell'ambito della Linea di azione 7.2 sono finanziati i progetti afferenti ai bandi "*Energia enti locali superiori a 5000 abitanti*", "*Energia enti locali fino a 5000 abitanti*", "*Efficientamento energetico Aziende sanitarie regionali*", "*Efficientamento energetico Aziende territoriali per la casa*", che al 31.12.24 vedevano un ammontare complessivo di pagamenti ammessi per un valore pari a circa 16 milioni di euro;

- nell'ambito della Linea di azione 7.3 sono finanziati i progetti afferenti ai bandi relativi al finanziamento dell'illuminazione pubblica degli enti locali che al 31.12.2024 presentavano pagamenti ammessi pari a 10,2 milioni di euro.

Asse 8 – SVILUPPO URBANO E REGIONALE SOSTENIBILE

In merito all'Asse 8 ***Sviluppo urbano e regionale sostenibile***, al 31 dicembre 2024 i progetti sono attivati ed in fase di realizzazione.

Le informazioni riferite agli stessi progetti sono registrate sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale ed è in via di conclusione il loro caricamento sul Sistema Nazionale di Monitoraggio.

I progetti riferiti all'Asse 8 sono n. 66 per un importo totale di costo ammesso di Euro 46.273.539,45.

Si rileva che:

- nell'ambito della Linea di azione 8.1 "P*romozione di interventi di sviluppo locale*" sono stati stipulati n. 11 Accordi di Programma con n. 55 Comuni, finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche di sviluppo locale, per un totale di Euro 29.296.998,12, e sono stati adottati gli Atti contabili di liquidazione sugli acconti ai Comuni che ne hanno fatto richiesta così come previsto dagli Accordi di Programma;
- nell'ambito della Linea di azione 8.2, "*Tutela del Patrimonio del Piemonte*", sono finanziati n. 11 progetti per un ammontare complessivo di Euro 16.976.541,33.

Asse 9 – ASSISTENZA TECNICA

In merito all'Asse 9 ***Assistenza tecnica*** sono stati trasmessi al SNM n. 8 progetti della Linea di azione 9.1 per un importo totale di costo ammesso di Euro 5.505.941,31 e l'importo totale certificato risulta essere di Euro 3.373.802,01.

L'avanzamento della spesa relativa alla Linea di azione 9.1 porterà alla saturazione delle risorse approvate.

In merito alla Linea di azione 9.2, si rileva che al 31 dicembre 2024 i progetti sono attivati ed in fase di avanzata realizzazione. Le informazioni riferite agli stessi progetti sono registrate sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale e il loro trasferimento alla sezione POC-PIEMONTE del Sistema Nazionale di Monitoraggio è previsto nelle prossime settimane al termine delle procedure di riallineamento dei sistemi a seguito della definitiva chiusura del POR FESR 2014-2020. In particolare, sono finanziati progetti che al 31.12.24 vedevano un ammontare complessivo di impegni e di pagamenti ammessi pari a circa 5 milioni di euro.

Infine, in merito alla Linea di azione 9.3 i progetti sono in corso di definizione a seguito della quale si procederà a registrarli sul sistema gestionale e di monitoraggio regionale.

Conclusioni

I dati della tabella riportata all'Allegato 1 documentano nella sostanza che il POC Piemonte è in una fase molto avanzata di attuazione pur avendo scontato alcuni rallentamenti procedurali e tecnici legati al sovrapporsi e susseguirsi di fasi e strumenti programmatori diversi.

Dalla conclusione di un numero significativo di progetti e, in generale, da una verifica dell'avanzamento delle diverse Linee di azione sono emerse alcune economie che ben si prestano a rafforzare e dare continuità ad altre Linee di azione che presentano invece un fabbisogno maggiore.

Al fine di ottimizzare l'allocazione delle risorse nell'ottica di rispettare i termini temporale di attuazione del POC-PIEMONTE fissato nel 31 dicembre 2026, si ritiene necessario proporre una rimodulazione interna al programma, per Linee di azione, che non comporta una revisione degli obiettivi strategici.

La rimodulazione, così come presentata nella tabella **"*Prospetto 3 – Struttura programmatica per Assi e Azioni per i Programmi regionali*"** di cui all'Allegato 2, risponde alla necessità di adattare e ri-orientare le strategie e le risorse assegnate agli Assi ancora a disposizione in modo più puntuale al fine di valorizzare le progettualità esistenti e rafforzare la capacità amministrativa degli Enti coinvolti.

Nella tabella, Allegato n. 2, si dà quindi conto delle variazioni tra le Linee di azione e del fatto che tali variazioni *non* modificano la dotazione finanziaria dei singoli Assi approvata dalla Delibera CIPESS n. 10 del 21 marzo 2024.