

**FSE Ob. "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"
2014-2020**

SINTESI

Relazione di attuazione annuale

Anno 2022

del Programma Operativo Regionale

N°2014IT05SFOP013

come modificata dalle Decisioni della Commissione

**C(2018)5566 final del 17/08/2018, C(2019) 5650 final del 24.7.2019 e
C(2021) 769 final del 3/02/2021 e C(2022)4680 final del 29 giugno 2022**



IL PERFORMANCE FRAMEWORK (PF): STATO DELL'ARTE

Nel 2022 la riprogrammazione del POR, approvata con Decisione C(2022)4680 final del 29 giugno 2022, ha inteso assicurare all'Asse 2 la disponibilità di risorse aggiuntive richieste dall'attuazione degli interventi di contrasto alla crisi indotta dalla pandemia da Covid-19, riallocandole dagli altri Assi in relazione alle rispettive capacità di assorbimento, in una prospettiva di massima efficienza del Programma, e ha comportato, in coerenza con le variazioni finanziarie, una parziale **ridefinizione del set degli indicatori del PO e l'aggiornamento di alcuni target finali**.

Riguardo ai **target finali degli indicatori che compongono il PF**, la situazione al 31/12/2022 è sintetizzata nella tavola seguente, che mostra come i soli elementi critici ravvisabili riguardino l'attuazione finanziaria dell'Asse 4, con particolare riferimento alla certificazione della spesa, come già evidenziato nella RAA.

L'indicatore "Persone supportate da interventi Covid 19", relativo a progetti avviati nel 2021, ha superato il 100% di livello di conseguimento, anche in conseguenza della revisione del *target* operata tramite la sopra richiamata riprogrammazione del 2022.

Tabella 1. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Situazione del PF al 31/12/2022

ASSE	INDICATORE	TARGET 2023	VALORE 31/12/2022	LIVELLO CONSEGUIMENTO
1	PERSONE DISOCCUPATE 	87.000	102.333	118%
	PERSONE INATTIVE 	37.000	63.721	172%
	PROGETTI PER LA P.A. 	30	76	253%
	MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE 	2.050	2.504	122%
	SPESA CERTIFICATA	€ 287.548.740	€ 269.395.158	94%
2	TITOLARI DI UN DIPLOMA DI ISTRUZIONE PRIMARIA O SECONDARIA INFERIORE 	9.300	33.423	359%
	PERSONE MIGRANTI 	11.500	16.895	147%
	PERSONE DISABILI 	5.500	6.231	113%
	PERSONE CON ALTRO SVANTAGGIO 	3.700	4.719	128%
	PERSONE SUPPORTATE DA INTERVENTI COVID-19 	78.093	83.736	107%
	SPESA CERTIFICATA	€ 302.186.470	212.817.548	70%
3	PERSONE INATTIVE 	245.000	287.625	117%
	PROGETTI PER LA P.A. 	206	298	145%
	SPESA CERTIFICATA	€ 259.405.722	229.527.701	88%
4	PERSONE OCCUPATE 	1.850	5.946	321%
	SPESA CERTIFICATA	€ 450.688	42.688	9%

Anche gli **indicatori di risultato** esprimono un **generale apprezzabile livello di conseguimento dei target** come si rileva dalla tavola seguente dove, per ciascun Asse, è riportato l'indicatore ritenuto maggiormente significativo.

Tabella 2. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Indicatori di risultato al 31/12/2022

ASSE	INDICATORE E PDI DI RIFERIMENTO	TARGET 2023	VALORE 31/12/2022
1	OCCUPATI DOPO 6 MESI (Pdi 8.i) 	25%	28%
2	SVANTAGGIATI CON CONDIZIONE MIGLIORATA A FINE INTERVENTO (Pdi 9.i) 	30%	32%
3	OCCUPATI DOPO 6 MESI (Pdi 10.iv) 	30%	26%
4	SODDISFAZIONE PARTECIPANTI ALLE AZIONI DEL PRA (Pdi 11.i) 	70%	97%



L'ATTUAZIONE (FINANZIARIA E FISICA) DEL PO

Le variabili usualmente utilizzate per rendere conto dell'avanzamento finanziario mostrano, al 31/12/2022, per il POR FSE Piemonte (tabella qui sotto) **impegni giuridicamente vincolanti** pari a oltre **970 milioni**, **spese sostenute dal beneficiario** pari a circa **898 milioni**, che per oltre **729 milioni** di euro sono state anche **certificate**. La soddisfacente esecuzione del PO è confermata anche dagli indici di avanzamento finanziario: capacità di impegno pari al 111%, capacità di spesa pari anch'essa a oltre il 100% (+6% rispetto al 2021), e capacità di certificazione del 84% (+8% rispetto al 2021).

Tabella 2. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Avanzamento finanziario al 31/12/2022

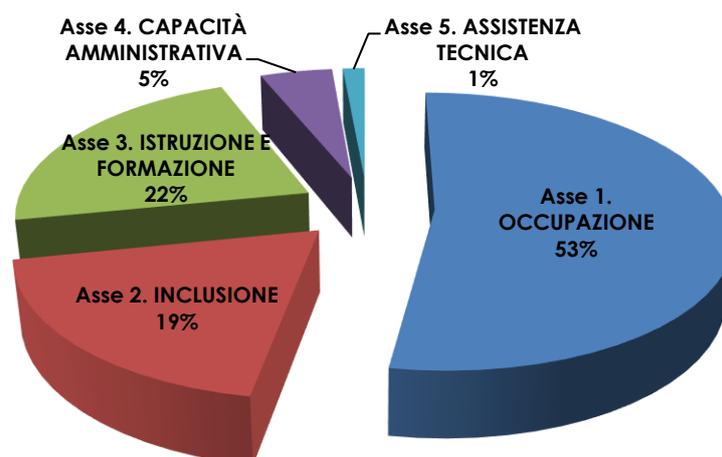
ASSI	Piano Finanziario	Impegni	Pagamenti	Spese certificate	Capacità di impegno	Capacità di spesa	Capacità di certificazione
1 <i>Occupazione (OT 8)</i>	287.548.740	332.894.951	305.344.025	269.395.158	115,8%	106,2%	93,7%
2 <i>Inclusione (OT 9)</i>	302.186.470	267.669.676	245.308.909	212.817.548	88,6%	81,2%	70,4%
3 <i>Istruzione e formazione (OT 10)</i>	259.405.722	340.413.393	322.465.996	229.527.701	131,2%	124,3%	88,5%
4 <i>Capacità amministrativa (OT 11)</i>	450.688	1.026.387	545.893	42.688	227,7%	121,1%	9,5%
5 <i>Assistenza tecnica</i>	22.698.380	28.640.131	24.050.736	17.609.806	126,2%	106,0%	77,6%
TOTALE	872.290.000	970.644.537	897.715.558	729.392.901	111,3%	102,9%	83,6%



LE OPERAZIONI

Le **operazioni finanziate** sono **6.345**. Di queste, 3.390 (il 53% del totale) sono riferite al primo Asse e riguardano, in particolare, i dispositivi regionali finalizzati a sostenere l'occupazione, soprattutto giovanile e femminile (apprendistato, formazione e altre politiche attive lavoro, creazione d'impresa, ecc.). All'Asse 3, che agisce sui diversi segmenti della formazione professionali, afferiscono 1.423 operazioni (poco meno di un quarto del totale). Al secondo Asse, focalizzato prevalentemente sul sostegno all'inclusione attiva dei soggetti svantaggiati, sono associate oltre 1.229 operazioni (19% del totale). Marginale, da ultimo, l'incidenza degli Assi di servizio relativi al rafforzamento della capacità amministrativa e all'assistenza tecnica.

Figura 1. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Operazioni finanziate per Asse al 31/12/2022



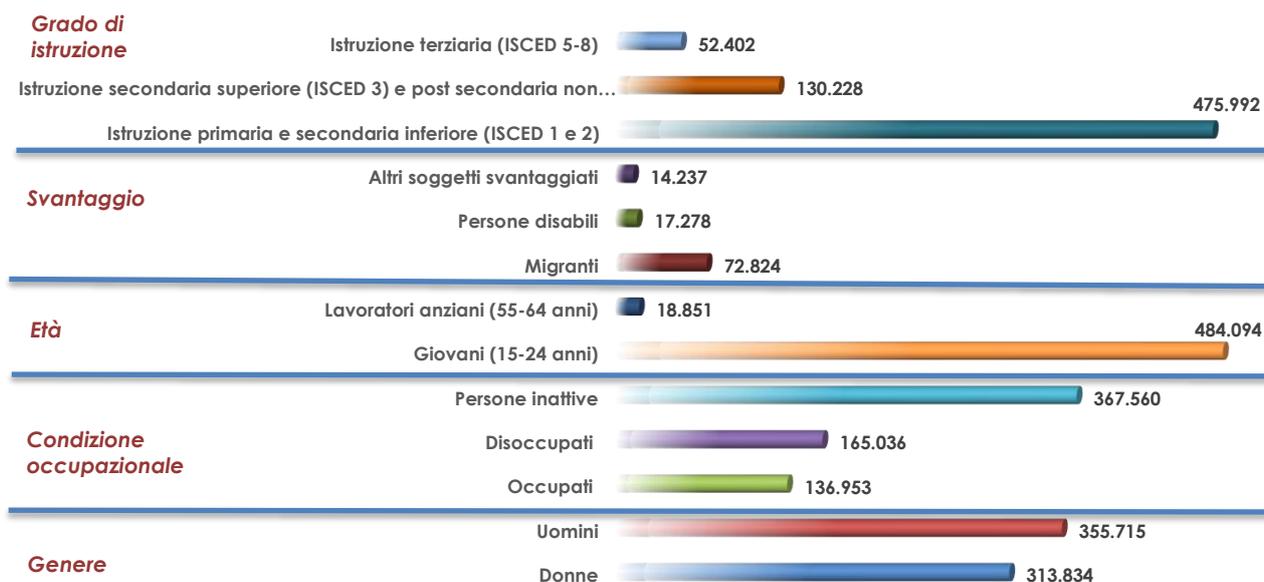
I PARTECIPANTI



Sono complessivamente circa **670.000** i partecipanti alle operazioni finanziate, mentre la loro distribuzione rispetto alle principali variabili di riferimento, si veda figura che segue, mostra una prevalenza di persone inattive (pari al 55% del totale, quasi interamente rappresentate da studenti), giovani (gli *under 25* sono il **72%**) e con un grado di istruzione medio-basso (71%), confermando una propensione del Programma ad agire sulle categorie più fragili della popolazione.

Al numero totale di partecipanti, occorre poi aggiungere oltre 78.000 fruitori di CIG in deroga per i quali non si sono rilevati i microdati¹.

Figura 2. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Distribuzione dei partecipanti all'avvio al 31/12/2022



I DISPOSITIVI E LE PROCEDURE DI ATTIVAZIONE (BANDI/AVVISI) al 31/12/2022

- ❖ **“OBBLIGO DI ISTRUZIONE E DIRITTO/DOVERE”**: attività di formazione iniziale finalizzata ad assolvere l’obbligo di istruzione e il diritto/dovere all’leFP, a qualificare gli adolescenti in uscita dal sistema scolastico ai fini della loro occupabilità e a recuperare la dispersione.

Risorse impegnate: 362 milioni di euro

- ❖ **“MERCATO DEL LAVORO”**: azioni formative intese a migliorare il profilo di occupabilità di giovani e adulti (Asse 1), come anche le prospettive di inclusione socio-lavorativa di alcune delle categorie più deboli della popolazione e la formazione degli operatori del comparto socio-assistenziale (Asse 2).

Risorse impegnate: 221,5 milioni di euro

¹ Per i destinatari in oggetto, in considerazione del fatto che si tratta di un'operazione di sostegno a una platea estesa di partecipanti, è sufficiente l'indicazione quantitativa dei soggetti coinvolti, senza esplicitare i microdati richiesti dalle disposizioni regolamentari (si veda il documento “Quadro di riferimento per gli interventi FSE da attuare in risposta al COVID-19” di Anpal).

- ❖ **“SISTEMA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE TECNICA SUPERIORE”**: percorsi formativi post diploma di “Istruzione tecnica superiore” (ITS) e di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS).
🔍 **Risorse impegnate: 37 milioni di euro**

- ❖ **“FORMAZIONE CONTINUA E PERMANENTE”**: Piani Formativi di Area e *voucher* formativi, a iniziativa aziendale e individuale, per la partecipazione a corsi inseriti sul Catalogo dell’Offerta formativa.
🔍 **Risorse impegnate: 35 milioni di euro**

- ❖ **“SERVIZI E POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO”**: percorsi di politica attiva, nonché, ove ne ricorrano i presupposti, corresponsione di indennità di partecipazione, a beneficio di disoccupati, lavoratori coinvolti in situazioni di crisi aziendali, industriali e di settore, e persone in condizione di particolare svantaggio.
🔍 **Risorse impegnate: 31 milioni di euro**

- ❖ **“FORMAZIONE PER L’APPRENDISTATO”**:
 - ✓ Percorsi formativi in apprendistato per il conseguimento del diploma di istruzione secondaria superiore (ex art. 43 D.Lgs. 81/2015).
 - ✓ Servizi formativi di base e trasversale per gli apprendisti assunti con contratto di apprendistato professionalizzante (ex art. 44 del D.Lgs. 81/2015);
 - ✓ Percorsi in Apprendistato di alta formazione e ricerca (ex art. 45 D.Lgs. 81/2015).🔍 **Risorse impegnate: 30 milioni di euro**

- ❖ **“CREAZIONE D’IMPRESA”**:
 - ✓ **Servizi di sostegno alle start up innovative spin-off della ricerca pubblica**: attività di sportello, assistenza ex ante fino alla predisposizione del *business plan*, consulenza e tutoraggio ex post, sostegno finanziario alle *start up create*;
 - ✓ **Servizi ex ante ed ex post a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo**: servizi ex ante ed ex post a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo;
 - ✓ **“Strumenti finanziari a beneficio delle nuove imprese.**🔍 **Risorse impegnate: 22 milioni di euro**

- ❖ **“WE.CA.RE.: WELFARE CANTIERE REGIONALE - STRATEGIA DI INNOVAZIONE SOCIALE DELLA REGIONE PIEMONTE”**: interventi innovativi di *welfare* territoriale, azioni di accompagnamento a progetti di innovazione sociale per il terzo settore (Asse 2) e di promozione del *welfare* aziendale (Asse 1).
🔍 **Risorse impegnate: 15 milioni di euro**

- ❖ **“ORIENTAMENTO”**: interventi di informazione e accompagnamento a specifiche esperienze di transizione e consulenza orientativa rivolti ad adolescenti e giovani a sostegno delle scelte educative e professionali in una prospettiva di prevenzione e contrasto della dispersione scolastica, azioni a supporto del sistema regionale di orientamento e azioni di sistema per il passaggio e raccordo tra IP e leFP.
🔍 **Risorse impegnate: 12 milioni di euro**

- ❖ **“MISURE DI ACCOMPAGNAMENTO PER IL RAFFORZAMENTO DEL SISTEMA DEI SERVIZI PER L’IMPIEGO”**, misure di rafforzamento dei Centri per l’Impiego (Cpl) e del raccordo di questi ultimi con gli altri operatori del mercato del lavoro regionale, di sostegno all’incontro domanda/offerta di lavoro e alla rete Eures.
🔍 **Risorse impegnate: 9,8 milioni di euro**

- ❖ **“MOBILITÀ TRANSAZIONALE”**: sostegno alla mobilità transazionale finalizzata alla formazione delle persone, all’occupazione e allo scambio di esperienze attraverso, in particolare, il finanziamento di tirocini, percorsi formativi transazionali, visite di studio, attività integrative di supporto alla mobilità e *work experience*.

 **Risorse impegnate: 9,5 milioni di euro**

- ❖ **“BUONO SERVIZI PRIMA INFANZIA”**: promozione dell’accesso dei nuclei familiari alla rete dei servizi educativi per la prima infanzia, attraverso l’erogazione di un contributo a parziale copertura dei costi dei servizi a titolarità comunale, anche per l’estensione dell’orario di fruizione (Buoni Servizi Prima Infanzia).

 **Risorse impegnate: 7,5 milioni di euro**

- ❖ **“AZIONI PER LA QUALIFICAZIONE DEL SISTEMA FORMATIVO”**: Interventi per il rafforzamento del sistema formativo regionale attraverso la concessione, agli operatori, di contributi commisurati alle spese sostenute per l’adeguamento strutturale e tecnologico e lo sviluppo organizzativo a seguito della pandemia da Covid-19.

 **Risorse poste a finanziamento: 6 milioni di euro**

- ❖ **“PROGETTI DI PUBBLICA UTILITÀ”**: azioni di accompagnamento per la conoscenza diretta del mondo del lavoro dirette a segmenti di popolazione a rischio di esclusione sociale.

 **Risorse impegnate: 3,3 milioni di euro**

- ❖ **“VOUCHER DI CONCILIAZIONE”**: assegnazione, con modalità sperimentali, alle persone fruitrici di un tirocinio o di un inserimento lavorativo e selezionate dagli Operatori dei servizi al lavoro, di titoli validi per l’acquisto di servizi di cura (per minori, anziani, disabili, ecc).

 **Risorse impegnate: 3 milioni di euro**

- ❖ **“ASSISTENZA FAMILIARE”**: interventi diretti alle famiglie, con particolare attenzione a quelle in situazione emergenziale, di informazione, supporto all’inserimento lavorativo dell’assistente familiare e alle persone che svolgono o che sono interessate a svolgere attività di Assistente familiare.

 **Risorse impegnate: 2,5 milioni di euro**

- ❖ **“INTERVENTI DI POLITICA ATTIVA A FAVORE DELLE VITTIME DI GRAVE SFRUTTAMENTO E TRATTA”**: percorsi individualizzati, multidisciplinari e multidimensionali, complementari ai servizi al lavoro, ed erogazione di un incentivo per la partecipazione al percorso individualizzato.

 **Risorse impegnate: 800 mila euro**

- ❖ **“RI.ENT.R.O. Rimanere ENTRambi Responsabili e Occupati”**: erogazione alle madri lavoratrici di un incentivo finalizzato a favorire il rientro lavorativo dopo la maternità, anche in caso di adozione o di affidamento di minore, qualora i padri fruiscano del congedo parentale o, nel caso di nuclei monoparentali, a sostenere il rientro lavorativo della madre.

 **Risorse impegnate: 500.000 euro**

LA VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA



Sono proseguite le **attività di valutazione** del **Programma**, in attuazione del “Piano delle Valutazioni dei programmi operativi FESR e FSE 2014-2020 della Regione Piemonte”, a cura di **IRES Piemonte**, soggetto incaricato della valutazione del Programma FSE.



Le principali attività valutative condotte nel 2022 hanno riguardato, in particolare:

LINEA A

- ✓ I fabbisogni professionali del Piemonte
- ✓ Il sistema dell'istruzione e della formazione professionale (IFP) piemontese
- ✓ Analisi demografiche a livello sub-regionale
- ✓ Lo sviluppo e l'inclusione sociale

LINEA B

- ✓ Il Piano per l'orientamento
- ✓ Le politiche per la formazione professionale
- ✓ La valutazione delle politiche attive del lavoro e per l'inserimento socio-lavorativo
- ✓ Il processo d'attuazione del programma We.Ca.Re.
- ✓ Le politiche per l'assistenza familiare
- ✓ La valutazione complessiva dei risultati ottenuti dall'attuazione del Programma

Per la consultazione delle valutazioni effettuate, si rimanda alla pagina *web* <https://www.regione.piemonte.it/web/temi/fondi-progetti-europei/fondo-sociale-europeo-fse/gestione-attuazione-por-fse/valutazione-por-fse>.