

***La coerenza delle  
politiche nelle strategie  
per lo sviluppo  
sostenibile: strumenti e  
processi***



Mara Cossu  
Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica  
Direzione Generale Economia Circolare

# L'Agenda 2030 e il lavoro sulle «questioni sistemiche»

## Coerenza politica e istituzionale

17.13 Promuovere la stabilità macroeconomica globale attraverso il coordinamento e la coerenza politica

17.14 **Accrescere la coerenza politica per lo sviluppo sostenibile**

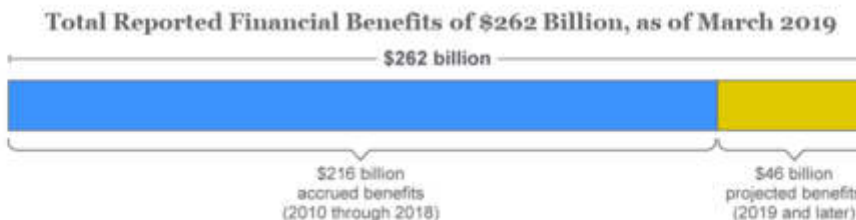
17.15 Rispettare lo spazio politico e la leadership di ogni paese per istituire ed implementare politiche per la lotta alla povertà e per lo sviluppo sostenibile



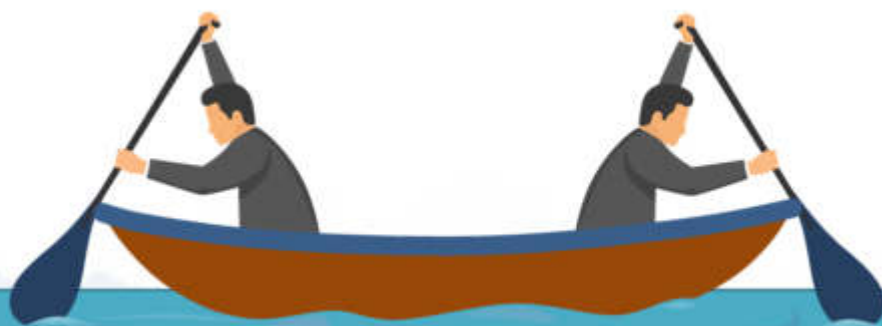
## Coherence is essential to deal with:

- Fragmented government action
- Inefficiency, overlap and duplication
- Higher costs in government operations

E.g. US (GAO) reducing fragmentation, overlap, and duplication in government programs:



Source: GAO. | GAO-16-285SP



Anna Piccini, OCSE, 2022

PCSD come strumento utile a **evidenziare le interdipendenze** tra settori di intervento e quindi tra politiche; includere e quindi **bilanciare l'impatto e gli effetti** delle politiche domestiche sui **Paesi terzi**; dare conto dell'impatto delle politiche **sulle generazioni future**, in linea con il principio dello sviluppo sostenibile.

# OECD Recommendation on Policy Coherence for Sustainable Development

## I. A strategic vision for achieving the 2030 Agenda and SDGs in an integrated and coherent manner

### 1 Political Commitment and Leadership

to foster whole-of-government action for PCSD



### 2 Strategic Long-term Vision

to support policy coherence and orient the government and stakeholders towards SDGs



### 3 Policy integration

to capitalise on synergies and benefits across economic, social and environmental policies



## II. Effective and inclusive institutional and governance mechanisms to address policy interactions

### 4 Whole-of-Government coordination

to mitigate divergences between sectoral priorities and policies



### 5 Subnational engagement

to promote coordinated actions and enhance coherence across levels of governments



### 6 Stakeholder engagement

to sustain broader support for PCSD and its implementation



## III. A set of responsive and adaptive tools to anticipate, assess and address impacts of policies

### 7 Policy and financial impacts

to inform decision-making, increase positive impacts and avoid potential negative impacts



### 8 Monitoring, reporting and evaluation

to collect qualitative and quantitative evidence on the impact of policies and financing, and report progress on PCSD



Mainstreaming the SDGs in Italian decision-making

### Objective 1

Review and analysis of the current Governance framework for sustainability: a **Governance Scan** was produced from information collected through ad-hoc surveys and other bilateral interviews with **key central and sub-national actors**, including Regions and Metropolitan Cities as well as civil society—already active in the revision of the NSDS. It also included setting up an **informal engagement group** with the Presidency of the Council of Ministers and key line

### Objective 2

Strengthen PCSD capacities (October 2020-June 2021): **three targeted workshops**, focused on transboundary impacts of Italian domestic policies, evaluation mechanisms and coherence matrices involved over one hundred participants from central and territorial administrations and civil society. In addition, in-depth background documents have supported the exchanges.

### Objective 3

A **PCSD Action Plan** was produced through engagement and consultation with **permanent multistakeholder platforms** (Regions, Autonomous Provinces, Metropolitan Cities, Sustainable Development Civil Society Forum) and central administrations. The key findings are embedded in the **revised National Sustainable Development Strategy (NSDS)**.



strategianazionaleper  
losvilupposostenibile

1

Governance Scan

Seminari per rafforzare la consapevolezza sulla coerenza delle politiche

2

Piano di Azione PCSD

3





## Presupposti normativi...

La definizione della Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile prende le mosse **dall'art. 34 dlgs 152/2006 e ss.mm.ii.** – *sua **definizione e aggiornamento triennale** da parte del Governo su iniziativa MiTE, sentito il parere della Conferenza Stato Regioni e delle associazioni ambientaliste*

La Strategia 2017 è stata **approvata dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) il 22 dicembre 2017**, ampliandone la portata a inglobare **tutte le dimensioni della sostenibilità e a porsi come strumento di coordinamento dell'Agenda 2030 in Italia.** **Relazione annuale sull'attuazione della SNSvS** da portare in sede CIPESS (dal 2018)

La struttura e i contenuti della SNSvS sono **quadro di riferimento nazionale per i processi di pianificazione, programmazione e valutazione di tipo settoriale e territoriale.**

Le **regioni si dotano di una complessiva strategia di sviluppo sostenibile**, che sia coerente e definisca il contributo alla realizzazione degli obiettivi della strategia nazionale (ampliamento a CM)

Si prevede il **monitoraggio integrato degli obiettivi di sostenibilità ai diversi livelli territoriali**

**2021/2022 – prima revisione della SNSvS**

**2023 – primo rapporto sperimentale di monitoraggio integrato**

# il «sistema SNSvS»

Le strategie per lo sviluppo sostenibile come **strumenti di coerenza** per il **coordinamento e la semplificazione delle politiche pubbliche**





# Dove vogliamo arrivare



Inform decision-making, and adjust policies in light of potential negative effects

Systematically consider the effects of policies on people's well-being "here and now", "elsewhere" and "later"

Engage all relevant actors to identify challenges, set priorities, align actions and mobilise resources

Align priorities and promote coordinated action at different levels of government

Italy's National Action Plan for Policy Coherence for Sustainable Development



OECD



Mobilise whole-of-government action and orient policy development towards sustainable development

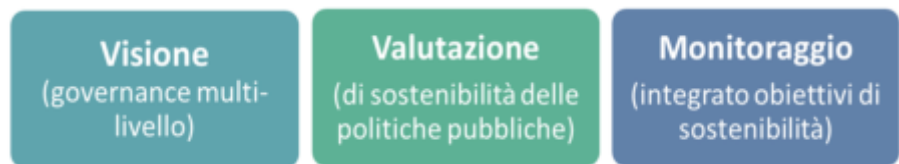
Support present needs and those of future generations in a balanced manner

Capitalise on synergies and address trade-offs between economic, social and environmental policy areas

Resolve divergences between policies, including between domestic and external policies

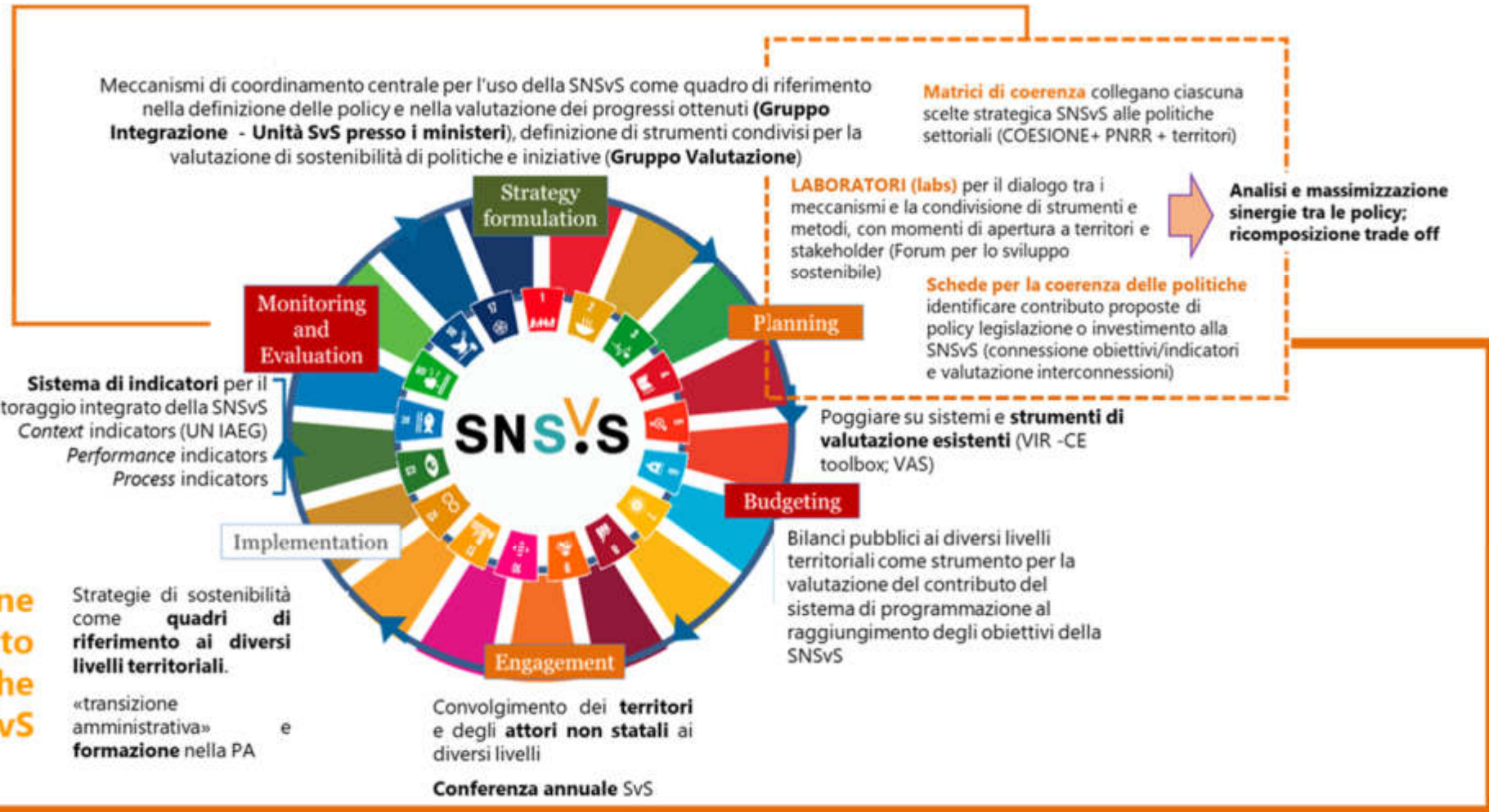
<https://www.oecd.org/gov/pcsd/public-governance-sdgs/policy-coherence-for-sustainable-development-mainstreaming-the-sdgs-in-italian-decision-making.htm>

Fonte: PCSD OECD – 2022



# Dove vogliamo arrivare

## la SNSvS per la coerenza nel ciclo delle politiche





# Qual è il sistema territoriale che stiamo costruendo?



21 Accordi siglati in attesa di finalizzazione delle strategie regionali



14 Accordi in corso, in attesa di finalizzazione delle agende metropolitane

2019/2022

GOVERNANCE

cabine di regia e meccanismi di coordinamento interno

COINVOLGIMENTO MULTI STAKEHOLDER

(società civile ed enti locali)

COSTRUZIONE DEI DOCUMENTI STRATEGICI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE

2023/2025

PCSD

CULTURA PER LA SOSTENIBILITA' E RUOLO RICERCA

PARTECIPAZIONE E PARTENARIATI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE

TERRITORIALIZZAZIONE

# Qual è il sistema di relazione con gli attori non statali?



L'ASSEMBLEA   ADERENTI   ORGANIZZAZIONE   RISULTATI   NEWS DEL FORUM



204



**MANIFESTAZIONE DI INTERESSE 2019 (open!)**

**GOVERNANCE/RETE**

**Forum nazionale e fora territoriali**

**SINERGIE/NON DUPLICAZIONI**

i fora svS come ambiti a supporto delle diverse politiche  
**partecipazione VS consultazione**

**COINVOLGIMENTO ATTIVO**

Non solo in fase decisionale, ma anche attuazione e monitoraggio (ruolo cittadini)

# Di cosa parliamo quando parliamo di PCSD?

vision e leadership

**Istituzionalizzare** l'impegno politico riguardo alla PCSD al più alto livello centrale

Integrare **considerazioni a lungo termine** nel processo decisionale, di sviluppo delle politiche e di pianificazione (ciclo politico)

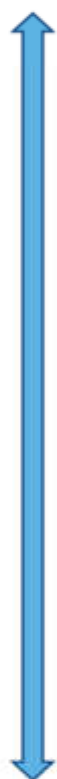
Favorire l'**allineamento tra strategie, piani e programmi** verso gli obiettivi di sviluppo sostenibile, rafforzando sinergie e affrontando *trade off*





## Vision and leadership - che fa l'Italia?

OCSE	SNSvS/PAN PCSD	Linee di azione
Political commitment	PAN PCSD allegato alla SNSvS è approvato con Delibera CITE Rafforzamento Cabine di Regia territoriali Partecipazione a HLPF – revisione volontaria ➤ Conferenza nazionale per lo sviluppo sostenibile	Parere Conferenza Stato-Regioni Accordi di collaborazione (16 SRSvS e 5 AMSvS) PCSD alla VNR 2022 e in futuro Posizionamenti del Forum SvS Conferenza Naz. SvS (21 giugno 2022) Conferenza «Valutazione della Sostenibilità» <i>Approvazione in CITE</i>
Long term vision	SNSvS e PAN PCSD, e loro declinazione territoriale, come quadri di riferimento per politiche, piani, programmi e progetti Vettori di sostenibilità	Costruzione collaborativa e «cura» del PAN PCSD e dei Vettori di sostenibilità Comunità di intenti per le strategie di sviluppo sostenibile a tutti i livelli
Policy integration	Definizione di strumenti per la coerenza e la sostenibilità, rafforzamento della relazione tra la programmazione economica e le misure riferibili alla SNSvS ➤ Matrici di coerenza ➤ Schede (fiche) di coerenza ➤ LABS for NSDS/PCSD	Matrici di correlazione SNSvS- Programmazione 14-20 e 21-27 Esperienze regionali di matrici Power Bi Laboratori nell'ambito del Sistema Nazionale Valutazione (DPCoe) Analisi Impatto della Regolamentazione

- 
- Strumenti di Better Regulation – Commissione europea
  - Semestre europeo (*Annual Sustainable Growth Survey 2023*)
  - Collaborazione con OCSE – Knowledge Hub PCSD
  - Scambio di buone pratiche tra Stati membri
  - HLPF/UN system

# Di cosa parliamo quando parliamo di PCSD?

coordination

Meccanismi specifici che consentano di **superare l'approccio a «silos»** delle istituzioni pubbliche e facilitare l'integrazione di tematiche trasversali

**Allineare** priorità, politiche e piani tra i **diversi livelli di governo**, attraverso la creazione di meccanismi che possano assicurare una reciproca collaborazione

Fare in modo che leggi, politiche, piani, programmi e progetti di sviluppo, ai diversi livelli di governo, siano realizzati attraverso un **processo partecipativo** che coinvolga gli stakeholder più rilevanti



# Coordination mechanisms - che fa l'Italia?

OCSE	SNSvS/PAN PCSD	Linee di azione
Whole of government coordination	Ministerial focal unit Alignment and Policy Integration Group Assessment and Implementation Group	Tavolo di confronto interministeriale per la SNSvS Incontri bilaterali - referenti
Subnational engagement	Rafforzamento Tavoli MASE – Regioni/PA e MASE – CM ➤ Programmi di formazione per la PA	Affiancamenti CREiAMO PA Focus tematici territoriali Collaborazione con il DARA Voluntary Local Review Nuovi accordi
Stakeholder engagement	Forum nazionale per lo Sviluppo Sostenibile (+CNCS) e Fora territoriali ➤ Call for action	Progetto OpenGOV Collaborazione DFP Partenariati innovativi per la sostenibilità Position paper Forum SvS in VNR Conferenza Coopera 2022 Bando cultura Bandi di ricerca



OCSE DAC Peer Review

Concorde Europe/Italia

HLPF/UN system



# Di cosa parliamo quando parliamo di PCSD?

impact

**Tenere in considerazione e valutare** gli effetti delle politiche sulle diverse dimensioni della sostenibilità e i loro impatti intersettoriali

**Attività di monitoraggio e reportistica e identificazione** di possibili azioni di adattamento/correttive, con l'identificazione di uno specifico set di indicatori



# Impact - che fa l'Italia?

OCSE	SNSvS/PAN PCSD	Linee di azione
Policy impacts	Valutazione di sostenibilità delle politiche pubbliche	Unità di missione PNRR - RGS DPCoe per contributo Programmazione 21-27 / Laboratori SNV Collaborazione in ambito VAS VIR
Monitoring and reporting	Indicatori di contesto, di performance e di processo (qualitativi e quantitativi) Monitoraggio integrato degli indicatori della SNSvS ➤ Sustainability dashboard	Collaborazione con ISTAT e ISPRA Territorializzazione degli indicatori Relazione annuale sullo stato di attuazione della SNSvS – PCSD arricchito Rapporto di monitoraggio integrato Definizione collaborativa degli indicatori di processo e Monitoring and Evaluation Framework OECD



Strumenti di Better Regulation – Commissione europea

17.14.1 UNEP community of practice

JRC (Piemonte e Puglia)



**Monitoraggio PCSD – centrale e territoriale (OCSE/UNEP/CE)**

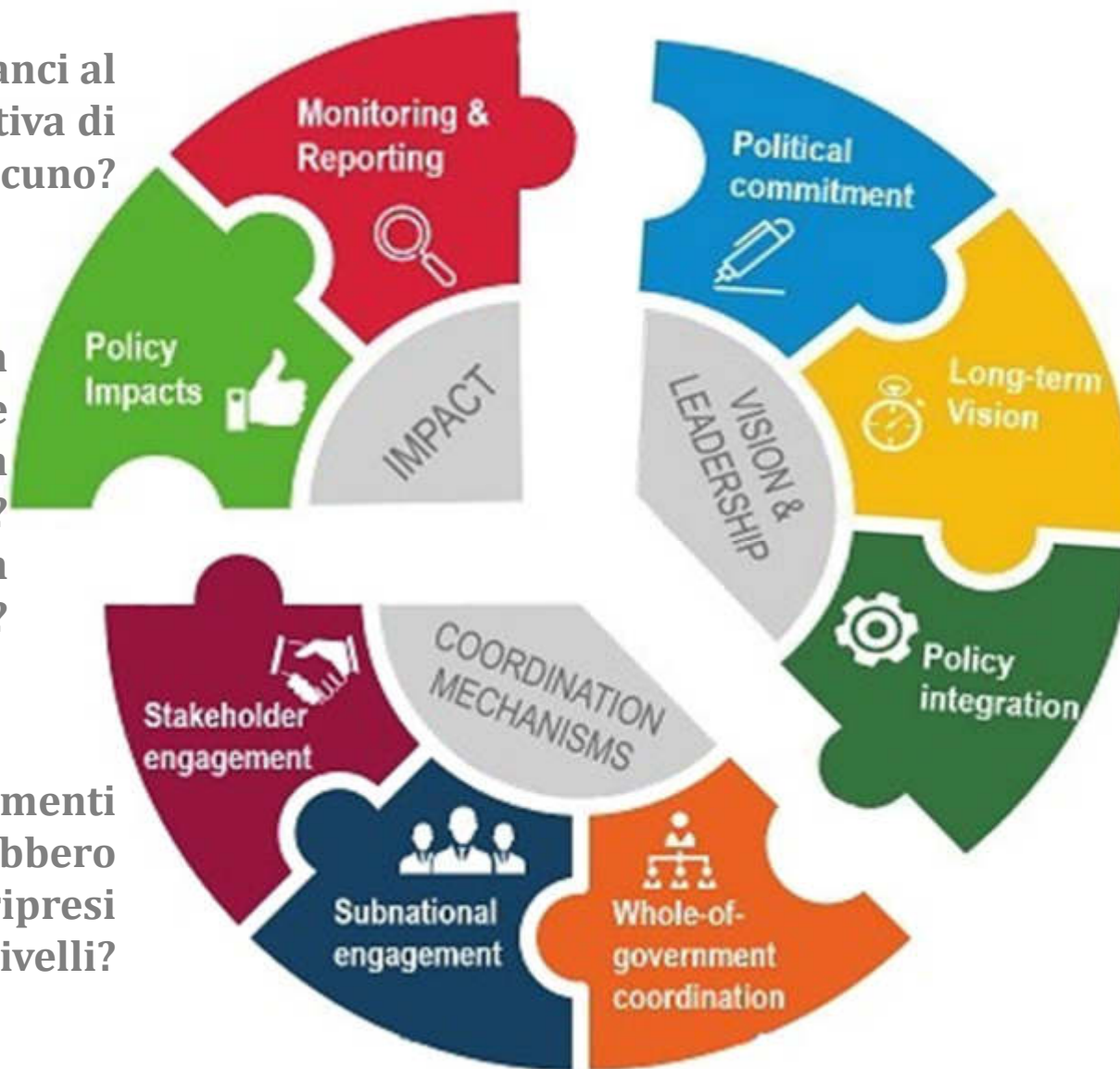
**17.14.1 “Number of countries with mechanisms in place to enhance policy coherence of sustainable development.”**

# Lavorare alla PCSD nel «sistema SNSvS»

Dove sono gli agganci al lavoro/prospettiva di ciascuno?

Quali le azioni già in campo che contribuiscono a questo percorso?  
Cosa c'è da mettere a fattore comune?

Quali elementi potrebbero essere ripresi ai vari livelli?



cosa è stato già provato e non ha funzionato?

Su cosa si vuole continuare a lavorare per continuare a praticare questo percorso insieme?