



Piano regionale per la
Mobilità delle Persone

2030

Piano regionale della
Logistica

Gennaio 2023

Il presente documento è stato elaborato a cura di:

Regione Piemonte

Assessore Trasporti, Infrastrutture, Opere pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione civile, Gestione emergenza profughi ucraini

Marco Gabusi

Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica

Salvatore Martino Femia

Settore Pianificazione e Programmazione Trasporti e Infrastrutture

Responsabili: *Ezio Elia, Gabriella Giunta*

Referenti: *Olga Quero, Ilaria Cira Sciarrillo*

Hanno collaborato:

Ires Piemonte - Istituto di Ricerche Economiche e Sociali per il Piemonte

Cristina Bargerò per il confronto con il territorio

Links Foundation

Cristiana Botta e Stefano Pensa per le attività di analisi e le elaborazioni cartografiche

Hanno partecipato al confronto interno:

Settori della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica

Nucleo Tecnico - Direzioni regionali

Introduzione

SEZIONE A**Da dove partiamo**

1. IL CONTESTO PROGRAMMATICO	10
1.1 Il quadro regionale di riferimento	10
1.2 Gli indirizzi europei e nazionali nelle linee strategiche di intervento	16
1.2.1 LsA - Protezione e incolumità degli spostamenti	17
1.2.2 LsB - Disponibilità di reti, fruibilità dei servizi e accessibilità alle informazioni	23
1.2.3 LsC - Affidabilità ed efficacia dei servizi di trasporto pubblico locale	47
1.2.4 LsD - Efficienza economica del sistema trasporti	49
1.2.5 LsE - Transizione energetica e ambientale dei trasporti	51
1.2.6 LsF - Competitività delle imprese dei trasporti e sviluppo dell'occupazione	57
1.2.7 LsG - Fruizione sostenibile dell'ambiente naturale e vivibilità dello spazio urbano	63

SEZIONE B**Dove vogliamo arrivare**

2. LE MACROAZIONI PER IL 2030	71
2.1 Il territorio e l'assetto infrastrutturale	71
2.2 PrMoP - Mobilità delle Persone	75
2.2.1 La mobilità attiva: a piedi e in bici	75
2.2.2 Il trasporto pubblico locale e i sistemi complementari	76
2.2.3 La mobilità privata motorizzata	78
2.3 PrLog - Logistica delle merci	79
2.3.1 Il trasporto delle merci	79
2.3.2 Le imprese e il lavoro	80
2.4 Le Macroazioni	82

SEZIONE C**Come agiamo**

3. LE AZIONI	93
3.1 Assetto: le reti, i nodi e i servizi	94
3.2 Uomo: la formazione e i comportamenti	118
3.3 Governance: le politiche integrate	125
4. L'ATTUAZIONE	147
4.1 Inquadramento: le fonti di finanziamento	147
4.2 Direttive: principi, disposizioni e indirizzi	152
4.2.1 L'uso delle risorse	152
4.2.2 La programmazione	152
4.2.3 L'organizzazione e la governance	156
4.2.4 Il monitoraggio	157
4.2.5 Gli indirizzi per gli enti locali	159
4.2.6 Le disposizioni finali	162

5. GUIDA ALLA LETTURA	163
5.1 Le Azioni nel Catalogo	164
5.2 Le Azioni per ambito di intervento	167
5.3 Le Azioni per la mobilità ciclabile	170

ANNESSO

Le Azioni al 2030

A. MOBILITA' E TRASPORTI	177
Trasporto pubblico	179
Rete ferroviaria	237
Rete ciclabile	263
Rete stradale	273
Nodi passeggeri e merci	291
Sistemi informativi e ITS	311
B. POLITICHE INTEGRATE	341
Sanità	343
Istruzione e formazione	351
Lavoro	377
Territorio	387
Ambiente e energia	407
Competitività, innovazione e ricerca	439
Turismo e cultura	487
Comunicazione	413
Politiche fiscali e di bilancio	525

Introduzione

La mobilità è in continua trasformazione grazie all'evoluzione delle tecnologie, alla crescente sensibilità ambientale e al cambiamento delle abitudini di cittadini e imprese. Definire le caratteristiche del sistema della mobilità e trasporti e le sue connessioni con la struttura territoriale (produttiva, insediativa e ambientale) richiede azioni di governo ad ampio raggio, efficaci sul periodo medio-lungo e capaci di coinvolgere tutti i soggetti interessati, dalle istituzioni agli "utenti" e agli stakeholder.

Lo strumento di riferimento per le politiche di mobilità in Piemonte è il *Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti* (PRMT, approvato con DCR n. 256-2458 del 16.01.2018), documento strategico che pone obiettivi a lungo termine e detta direttive sulla governance anche al fine di integrare le politiche di settore con le altre politiche regionali mediante il metodo partecipato. Il PRMT si attua mediante i piani di settore: il Piano regionale della Mobilità delle Persone e il Piano regionale della Logistica (PrMoP e PrLog, definiti con DGR n. 13-7238 del 20.07.2018) operano con orizzonte al 2030 e sviluppano le politiche di medio termine, funzionali al raggiungimento dei suoi obiettivi; la Giunta ha definito indirizzi per una redazione partecipata (DGR n. 5-620 del 03.12.2019) e approvato la metodologia per giungere ad una visione unitaria che permetta di coniugare, secondo una logica gerarchica e integrata, le diverse esigenze di trasporto e mobilità.

Il PrMoP e PrLog sono frutto di tale processo partecipato che si è così articolato:

-- nel 2020 è stata elaborata l'analisi di contesto, con particolare attenzione agli impatti derivanti dalla contestuale epidemia da COVID 19; ad ottobre si sono svolti i tavoli di discussione per i Quadranti Nord-Ovest (in sinergia alle attività della Città Metropolitana di Torino per la redazione del PUMS), Sud-Ovest, Nord-Est e Sud-Est, in occasione dei quali gli attori hanno segnalato i fattori che possono condizionare, direttamente o indirettamente, il sistema della mobilità e dei trasporti locale, regionale e di livello sovraregionale;

- nel 2021, facendo propri gli esiti di tale processo partecipato e considerando le previsioni degli altri piani regionali (e in particolare il *Piano regionale per la Qualità dell'Aria*, il *Piano Energetico Ambientale Regionale*, il *Piano Territoriale Regionale*), in sinergia con le contestuali redazioni di altri documenti regionali (il *Documento Strategico Unitario* per la programmazione europea 21-27, la *Strategia regionale per lo Sviluppo Sostenibile* e il *Next Generation Piemonte* per la valutazione della coerenza dei progetti con il PNRR) è stato predisposto il Documento tecnico preliminare che individua le misure del PrMoP e PrLog al 2030;

- nel 2022 si è svolta l'ultima fase di confronto (avviata con DGR n. 13-4829 del 31.03.2022): nel mese di maggio gli attori del territorio hanno fornito il contributo, limitatamente al rispettivo ruolo, per l'attuazione delle Azioni in occasione dei tavoli di discussione per i Quadranti Nord-Ovest Sud-Ovest, Nord-Est e Sud-Est; nel mese di luglio le Regioni italiane confinanti (Liguria, Lombardia e Valle d'Aosta) hanno evidenziato le sinergie da attivare per sviluppare le Azioni del piano di interesse comune; nei mesi di settembre e ottobre le Direzioni regionali hanno contribuito ad allineare le programmazioni settoriali nell'intento di integrare la pianificazione dei trasporti con le altre politiche regionali.

Il PrMoP e il PrLog completano il PRMT in una visione di piano-processo. Il PRMT risulta assolvere la condizione abilitante per i Trasporti ("3.1. Pianificazione completa dei trasporti a livello appropriato"), stabilita dal Regolamento (UE) 2021/1060 dei Fondi SIE; i piani di settore, in quanto attuativi del PRMT, individuano le azioni al 2030 e sono lo strumento per aggiornare i contenuti della pianificazione regionale in materia di trasporti e mobilità rispetto a:

- i documenti europei prioritari, tra i quali: la SWD(2019)0283 - *Quadro dell'UE 2021-2030 per la sicurezza stradale - Prossime tappe verso l'obiettivo "zero vittime"*; la COM(2019)640 - *Green Deal Europeo* e il correlato *Pacchetto climatico Fit-for-55 (2021)*; la COM (2020)102 - *Una nuova strategia industriale per l'Europa*; la COM (2020) 788 - *Patto europeo per il clima*; la COM(2020)789 - *Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente: mettere i trasporti europei sulla buona strada per il futuro*;

- i documenti nazionali prioritari, tra i quali: il *Piano nazionale Sicurezza stradale 2030* (CIPESS del 14.04.2022); il *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza* (Consiglio Europeo n.10160/21); il *Piano per la Transizione Ecologica* (Cite n. 1/2022); l'*Allegato Infrastrutture al Documento di Economia e Finanza 2022*; la *Relazione Finale della Commissione di studio sul trasporto pubblico locale istituita con DM 4 gennaio 2021* (2021); il *Documento Strategico della mobilità ferroviaria di passeggeri e merci* (2021) nonché il *Piano Straordinario per la Mobilità Turistica 2017-2022*, il *Piano nazionale di prevenzione 2020-2025*, la *Strategia nazionale per lo sviluppo sostenibile* e il *Piano nazionale per il cambiamento climatico*.



Il presente documento si sviluppa in Sezioni

- la **SEZIONE A – Da dove partiamo**, analizza i Piani, gli Accordi e le Intese, le Strategie che contribuiscono a definire le priorità regionali e la programmazione delle risorse; sviluppa le “Linee Strategiche di intervento” che, considerando gli indirizzi europei e nazionali, guidano il PrMoP e il PrLog nel processo di transizione verso un nuovo modello di mobilità;
- la **SEZIONE B – Dove vogliamo arrivare**, illustra l’assetto territoriale del Piemonte e la struttura portante del sistema di accessibilità; delinea le linee di evoluzione della mobilità delle persone e della logistica delle merci e presenta le “Macroazioni” che contribuiscono a realizzare la visione e a conseguire gli obiettivi al 2030;
- la **SEZIONE C - Come agiamo**, sviluppa le “Azioni” nel contesto delle principali criticità e le organizza in tre campi di intervento: l’ASSETTO, per l’efficacia ed efficienza di reti, nodi e servizi; l’UOMO, per sviluppare cultura, competenze e agire per cambiare i comportamenti; la GOVERNANCE, per migliorare i processi decisionali e il coordinamento delle politiche pubbliche. Dopo aver ricostruito il quadro generale delle risorse di cui poter disporre, la Sezione illustra i principi, detta disposizioni e indirizzi per attuare le azioni; una “Guida alla lettura” conclude la Sezione e, avvalendosi di un criterio schematico, consente la rapida visione delle Azioni del PrMoP e PrLog secondo diverse prospettive di esplicazione funzionali alla lettura da parte della molteplicità degli attori che saranno coinvolti nell’attuazione.
- l’**ANNESSO – Le Azioni al 2030** riunisce le Azioni del PrMoP e PrLog in due sezioni: A. MOBILITÀ E TRASPORTI e B. POLITICHE INTEGRATE; le singole schede- azione specificano le iniziative da intraprendere nell’orizzonte temporale di riferimento (immediato; I quinquennio; II quinquennio), declinano i criteri e le modalità di attuazione.

Nel documento:

- le azioni per lo sviluppo del trasporto pubblico locale trovano riferimento tecnico in:
Studi e linee guida per il riassetto dei servizi del trasporto pubblico locale su gomma, 2012
- le azioni per lo sviluppo della logistica trovano riferimento tecnico in:
Documento di supporto alla definizione del piano della logistica della Regione Piemonte, 2018
la cui elaborazione è stata curata da SiTI - Istituto Superiore sui Sistemi Territoriali per l’Innovazione nell’ambito del Protocollo di Intesa “Strumenti a supporto dello sviluppo del territorio” di collaborazione tra Regione Piemonte, Compagnia di San Paolo, Confindustria Piemonte e Politecnico di Torino il Protocollo (DD n. 3023 del 2/11/2016)
- le azioni per lo sviluppo della mobilità ciclistica trovano riferimento tecnico in:
Piano Regionale della Mobilità Ciclistica - Documento di Piano ai sensi della Legge n. 2/2018 art. 5, 2021 - elaborazione curata all’ATI DECISIO B.V., SERTEC Engineering Consulting S.r.l. , ROYAL HASKONING DHV, CITEC, BELLISSIMO