

ATTO DD 675/A1500A/2022

DEL 29/11/2022

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1500A - ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO

OGGETTO: Reg. (UE) n. 2021/1060 - Approvazione della Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo, dello schema di atto di adesione, del piano dei conti e delle Linee guida sulla gestione delle Irregolarità e Frodi a danno del bilancio europeo includenti il modello per le segnalazioni e il diagramma sul flusso di processo - Programma Regionale FSE Plus 2021-2027 della Regione Piemonte.

1. Premesse

Il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 ha stabilito le disposizioni comuni (RDC) applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

Il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 ha istituito il Fondo sociale europeo Plus (di seguito anche FSE+) e abrogato il Regolamento (UE) 2013/1296;

L'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2027, presentato in versione definitiva il 10 giugno 2022, è stato approvato dalla Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)4787 del 15/07/2022;

La D.G.R. n. 7-4281 del 10/12/2021 incardina nella Direzione regionale "Istruzione, Formazione e Lavoro" l'Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo Plus, responsabile dell'attuazione del relativo Programma;

La D.G.R. n. 2-4852 del 08/4/2022 ha approvato la proposta di Programma Regionale - Fondo Sociale Europeo Plus della Regione Piemonte 2021-2027;

La Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)5299 del 18/7/2022 approva il Programma "PR Piemonte FSE+ 2021/2027" per il sostegno a titolo del Fondo Sociale Europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita";

La D.G.R. n. 4-5458 del 03/8/2022 recepisce il Programma FSE Plus 2021/2027 della Regione Piemonte, approvato dalla Commissione Europea con la succitata Decisione.

2. Continuità delle disposizioni attuative

Con la D.G.R. 2-4852 sopra citata l'Ente ha previsto, in applicazione di quanto enunciato dal considerando n. 56 del Reg. (UE) 2021/1060, il mantenimento delle disposizioni attuative del periodo di Programmazione precedente, al fine di favorire il celere avvio dell'attuazione del PR FSE Plus 21/27.

L'Autorità di Gestione, nelle more dell'approvazione formale e definitiva del Sistema di Gestione e Controllo, ha ritenuto pertanto opportuno che continuassero a trovare applicazione, in quanto coerenti con i principi espressi dal RDC, i criteri e le disposizioni relativi/e al periodo di Programmazione 2014/2020, come nello specifico di seguito richiamati:

- procedure e criteri di selezione delle operazioni approvate/i dal Comitato di Sorveglianza e ratificati con la D.G.R. 15-1644 del 29/6/2015,

- disposizioni attuative di cui alla determinazione n. 807 del 15/11/2016 e ss.mm.ii. inerente all'approvazione dei documenti relativi al Sistema di Gestione e Controllo POR FSE 14-20 e come da ultimo modificati con D.D. n. 219 del 07/05/2021.

3. Metodologia per i criteri di selezione delle operazioni

Con D.G.R. n. 1-5631 del 19 settembre 2022 è stato istituito il Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027 della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 38 del Reg. (UE) 2021/1060.

Nel corso della prima seduta dello stesso, in data 16 novembre 2022, è stata approvata la "Metodologia per i criteri di selezione delle operazioni" relativa al nuovo periodo programmatico successivamente recepita con D.G.R. n. 15-5973 del 18/11/2022 di presa d'atto.

Preso quindi atto dell'approvazione suddetta della "Metodologia per i criteri di selezione delle operazioni".

4. Sistema di Gestione e Controllo

L'Autorità di Gestione, in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa unionale, ha la primaria responsabilità del raggiungimento degli obiettivi e dei risultati del Programma, attraverso l'adozione di misure di carattere organizzativo e procedurale idonee a rispettare il principio di sana gestione finanziaria.

Tra gli adempimenti in capo alla sopra menzionata Autorità, conseguenti all'approvazione del già richiamato PR, prescritti dal Regolamento (UE) 2021/1060, l'articolo 69 prevede la definizione del Sistema di Gestione e Controllo FSE Plus, sulla base di quanto contenuto negli allegati XI e XVI del suddetto Regolamento, al più tardi al momento della presentazione della domanda di pagamento finale per il primo esercizio contabile e non oltre il 30 giugno 2023.

Il citato Sistema di Gestione e Controllo del Programma deve essere conforme a quanto prescritto dal RDC e in linea con quanto previsto dall'allegato 2 "Indicazioni per i sistemi di gestione e controllo (Si.Ge.Co.) 2021/2027" all'Accordo Partenariato citato in premessa.

Ai sensi dell'articolo 49 del Reg. (UE) 2021/1060, l'Autorità di Gestione del Programma è altresì tenuta a garantire la corretta applicazione delle disposizioni relative alla visibilità e alla comunicazione sugli interventi dello stesso.

Ai sensi dell'articolo 63 del Reg. (UE) 2021/1060, le spese riferite al Programma FSE Plus sono ammissibili al contributo dei fondi se vengono sostenute tra il 1° gennaio 2021 e il 31 dicembre 2029.

In relazione a quanto sopra espresso, con l'avvio del nuovo periodo di Programmazione si è, pertanto, resa

necessaria una stesura della Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo PR FSE Plus 21-27 in conformità a quanto previsto dal Regolamento unionale ed anche alla luce delle modifiche organizzative intervenute:

- sia all'interno della "Direzione Istruzione, Formazione e Lavoro" (A1500A)
- sia a livello di coordinamento dei fondi in capo alla "Direzione coordinamento politiche e fondi europei" (A2100A)
- sia in termini di competenze assegnate ad alcuni Settori facenti parte di altre Direzioni coinvolte nella Programmazione 21/27 quali la "Direzione Sanità e Welfare" (A1400A) e "Competitività del Sistema regionale" (A19000)

L'AdG ha ritenuto di dare evidenza di tali modifiche all'interno del Sistema di Gestione e Controllo al fine di rappresentare le interazioni tra le Strutture coinvolte nella gestione del Programma e le procedure volte a garantire il corretto utilizzo delle risorse, in relazione a quanto ridefinito dall'approvazione dei seguenti atti inerenti alla organizzazione regionale:

- con la D.G.R. n. 11-1409 dell'11 maggio 2015, di cui all'art. 5 della legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008 sono stati ridefiniti l'organizzazione degli uffici regionali e sono stati individuati disposizioni concernenti la dirigenza e il personale;

- con la D.G.R. n. 36-7056 del 14 giugno 2018 di cui all'art. 5 della legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008, è stato modificato l'allegato alla menzionata D.G.R. n. 11-1409 e s.m.i. con esclusivo riferimento alle competenze di alcuni Settori dell'allora Direzione "Coesione Sociale";

- con la DGR n. 4-439 del 29 ottobre 2019 si è proceduto alla riorganizzazione parziale delle strutture del ruolo della Giunta Regionale. Art. 5 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 e s.m.i. modificando i provvedimenti organizzativi approvati con D.G.R. n. 20-318 del 15 settembre 2014 e s.m.i. e D.G.R. n. 11-1409 del 11 maggio 2015 e s.m.i.;

- con la D.G.R. n. 1-975 del 4 febbraio 2020 sono stati modificati gli allegati I e II del provvedimento organizzativo approvato con la citata DGR n. 4-439, apportando ulteriori modifiche ai Settori e alle Direzioni nel ruolo della Giunta Regionale;

- con L.r n. 15 del 9 luglio 2020 avente ad oggetto " Misure urgenti di adeguamento della legislazione regionale" è stata disposta la modifica dell'attribuzione delle funzioni in materia di formazione professionale e orientamento assegnate in precedenza alla Città metropolitana di Torino ed è stato conseguentemente avviato un processo di riaccentramento delle funzioni delegate nonché di progressiva riorganizzazione, in accordo con la medesima Città metropolitana;

- con D.G.R. n. 7-4281 del 10 dicembre 2021 è stata deliberata la riorganizzazione delle strutture del ruolo della Giunta Regionale prevedendo la modificazione dei provvedimenti organizzativi approvati con precedenti deliberazioni.

Dato atto che all'interno del documento Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo si è, per le ragioni sopra espresse, provveduto a:

- adeguare la Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo alle nuove disposizioni regolamentari unionali;

- introdurre riferimenti aggiornati rispetto alle funzioni attribuite ancorchè l'assegnazione dei ruoli del personale coinvolto nella gestione del PR Plus 21-27 possa subire variazioni conseguenti ad esempio a pensionamenti e/o trasferimenti e, per tale ragione, si è ritenuto più funzionale mantenere agli atti dell'AdG, come parte integrativa della citata Descrizione, tabelle di dettaglio contenenti specifiche sulle risorse umane; tali tabelle verranno aggiornate periodicamente ed eventualmente corredate di ulteriore documentazione disponibile, presso gli uffici di riferimento, per approfondimenti relativi al personale coinvolto nelle attività a valere sul FSE Plus;

- descrivere le procedure che esemplificano le modalità di rapporto tra le Direzioni "Sanità e Welfare",

“Competitività del Sistema Regionale” e “Istruzione, Formazione e Lavoro” al fine della garanzia della corretta attuazione degli interventi alla luce delle disposizioni regolamentari e del raggiungimento degli obiettivi previsti nel PR FSE Plus 21-27;

- individuare Finpiemonte S.p.A. come Organismo Intermedio con funzioni delegate in continuità con le programmazioni precedenti in conformità alle disposizioni relative agli affidamenti *in house* (in particolare l’art. 5 e l’art. 192 del D.lgs. 50/2016 e l’art. 16 del D.Lgs. 175/2016) e alla vigente “Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A.”, sottoscritta ai sensi dell’art. 2, comma 4, della predetta Legge regionale. Per la disciplina dei rapporti tra Regione Piemonte, in qualità di Autorità di Gestione, e Finpiemonte, in qualità di organismo intermedio verrà sottoscritto specifico accordo coi contenuti della delega in applicazione dell’art. 71, comma 3, del RDC avente durata fino alla conclusione della Programmazione 2021-2027. Lo schema di detto accordo verrà approvato con separato atto.

5. Adeguamento di documenti parte del Sistema di Gestione e Controllo

Ritenuto altresì di procedere prioritariamente all’adeguamento dei documenti denominati “schema atto di adesione”, “piano dei conti” e “Linee guida sulla gestione delle Irregolarità e Frodi a danno del bilancio europeo” al fine di garantire maggiore aderenza ai principi e alle disposizioni contenute nel RDC recependo, peraltro, istanze emerse all’interno dell’Autorità di Gestione nel corso del precedente periodo programmatico.

Evidenziando, inoltre che, in attuazione dell’art. 74, comma 2, del Reg. (UE) n. 2021/1060, l’Autorità di Gestione sta provvedendo alla definizione della strategia per la realizzazione delle verifiche di gestione sulla base di una valutazione dei rischi individuata *ex ante* e per iscritto e alla previsione dei necessari adeguamenti delle procedure informatiche in uso.

Considerato che l’Autorità di Gestione agisce nel rispetto dei principi generali dei Sistemi di Gestione e Controllo.

Ritenuto, pertanto, necessario approvare i documenti di seguito elencati, parti integranti e sostanziali della presente determinazione:

- “allegato A” *Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo PR FSE Plus 21-27*,
- “allegato B” *Schema atto di adesione PR FSE Plus 21-27*,
- “allegato C” *Piano dei conti PR FSE Plus 21-27*,
- “allegato D” *Linee guida sulla gestione delle Irregolarità e Frodi a danno del bilancio europeo PR FSE Plus 21-27 (incluso il modello per le segnalazioni e il diagramma sul flusso di processo)*

Ritenuto, in coerenza con quanto previsto con D.G.R. n. 2-4852 del 08/4/2022, di procedere in continuità con le vigenti disposizioni per le procedure e gli strumenti per la gestione e il controllo non oggetto di modifica.

Tutto ciò premesso

IL DIRETTORE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Visto il D.Lgs. n. 165/2001;
- Vista la L.R. n. 23/2008;

- Visto l'art. 69 del Reg. (UE) n. 2021/1060;

DETERMINA

- di approvare i seguenti documenti come parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- “allegato A” *Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo PR FSE Plus 21-27,*
- “allegato B” *Schema atto di adesione PR FSE Plus 21-27,*
- “allegato C” *Piano dei conti PR FSE Plus 21-27,*
- “allegato D” *Linee guida sulla gestione delle Irregolarità e Frodi a danno del bilancio europeo PR FSE Plus 21-27 (incluso il modello per le segnalazioni e il diagramma sul flusso di processo)*

- di prendere atto che con D.G.R. n. 15-5973 del 18/11/2022 è stata recepita la “Metodologia per i criteri di selezione delle operazioni” approvata in data 16 novembre 2022 nel corso della prima seduta del Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027 della Regione Piemonte, istituito ai sensi dell’art. 38 del Reg. (UE) 2021/1060;

- di confermare, per quanto non diversamente previsto con il presente provvedimento, l’applicazione delle disposizioni attuative del Sistema di Gestione e Controllo relative al precedente periodo di Programmazione;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale;

- che la decorrenza delle disposizioni contenute nei documenti di cui sopra è successiva alla pubblicazione del presente provvedimento.

Ai sensi del dettato regolamentare, il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale della Regione Piemonte nella sezione dedicata.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. 22/2010.

IL DIRETTORE (A1500A - ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO)
Firmato digitalmente da Arturo Faggio