



I Programmi Territoriali Integrati in Piemonte

Un'analisi retrospettiva

Autori:

Dr. Ferlaino F.

Dr. Barella D.

Dr. Dondona C.A.

Dr. Granceri Bradaschia M. (speaker)

Programmi Territoriali Integrati 2007 2013

Integrated Territorial Strategies - Place-based. Assunti:

- Sussidiarietà
- Coesione (Policy Integration)
- Territorializzazione

Multi-dimensione:

- Impostazione complessiva e fondamento logico della Integrated policy
- Portata geografica e aggregazioni territoriali
- Impostazione preliminare e strumenti della fase istruttoria
- Sistema di monitoraggio
- Governance dei PTI nell'attuazione



Piano Territoriale Regionale e gli AIT

Sfide:

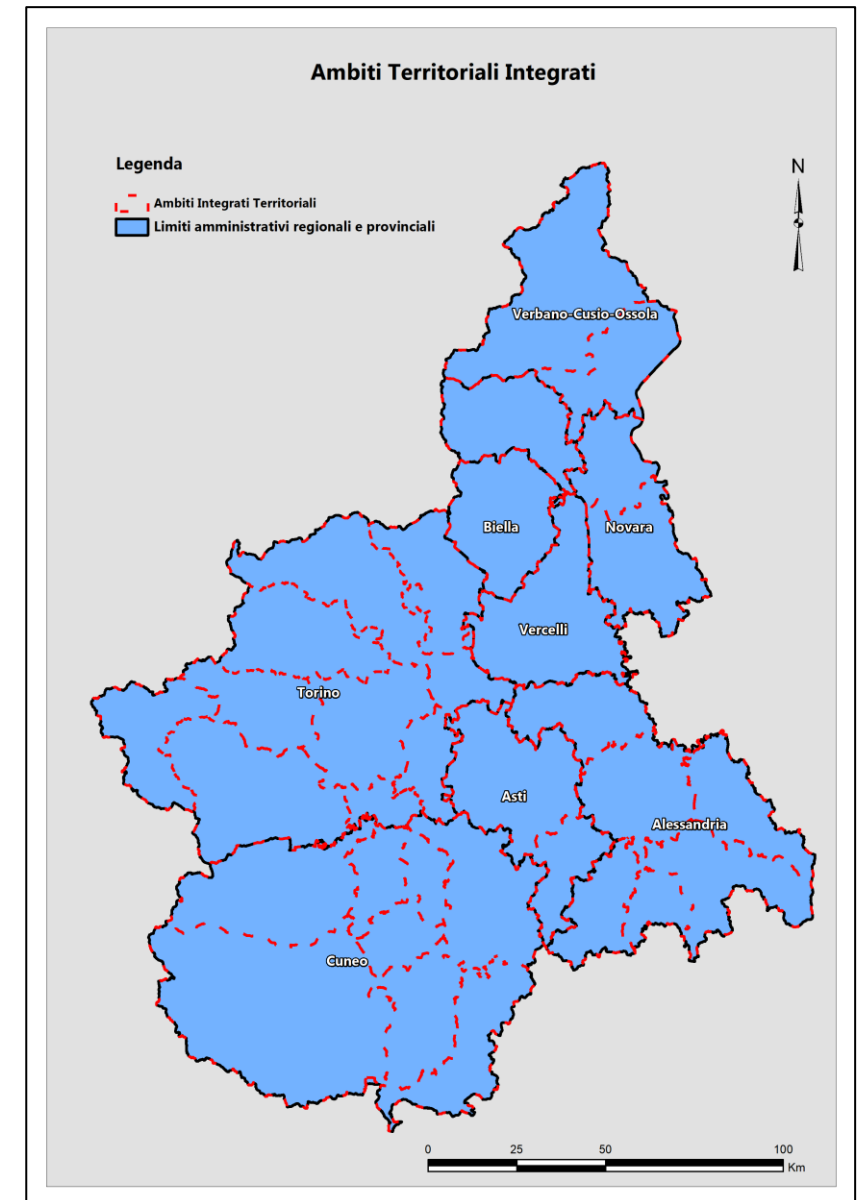
- la “polverizzazione” della spesa regionale
- la monopolizzazione e accentrimento rigido dell’attore pubblico
- la tendenza a usare approcci programmatici “ordinari”, attraverso “liste della spesa”, e la scarsa coerenza tra questi e le programmazioni aggiuntive
- le poche risorse destinate ad attività di supporto alla gestione (monitoraggio e valutazione)
- la scarsa propensione a collaborazioni interistituzionali orizzontali tra Comuni e la bassa capacità di creare aggregazioni territoriali

Concetto di supporto: **AIT**

Unità territoriali che **sfidano le logiche rigide** dei confini amministrativi il cui scopo è aiutare gli amministratori locali a creare **reti e sistemi territoriali** più congeniali alle esigenze e contingenze

Strumento di supporto: **PTI**

Stimolare l’integrazione tra vari strumenti, a partire dal PTR, la cui sfida era “mettere a sistema il policentrismo emergente [dell’epoca], includendovi i settori, gli attori, i territori, il sistema del credito” (Conti 2009).



PTI iniziali (2007)

30 PTI – 29 coalizioni

900+ Comuni

90%+ Territorio

1000+ Interventi

140M€

PTI - Portata geografica ufficiale iniziale

Legenda

PTI

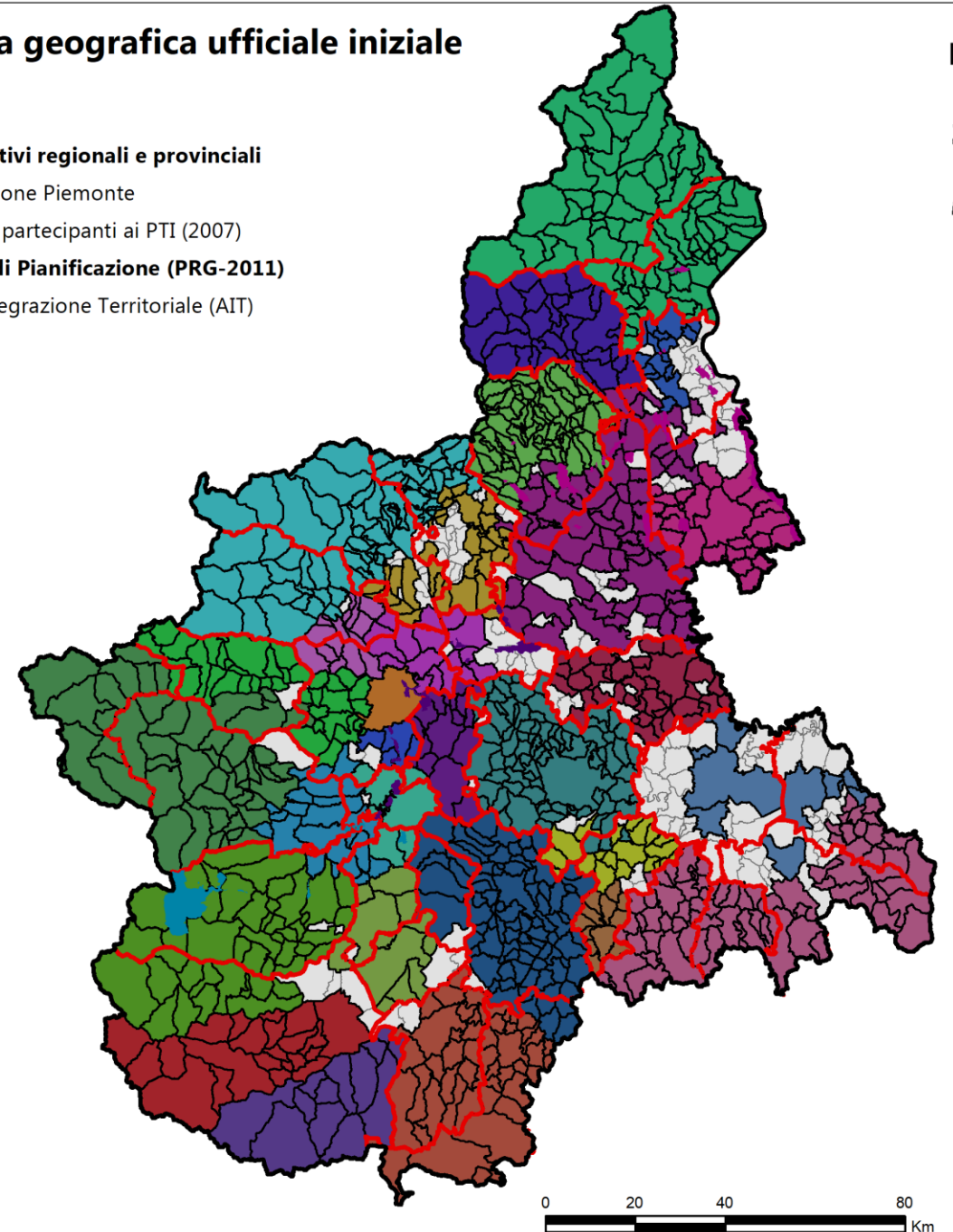
- Alba Bra Langhe Roero
- Alpi del Mare - Distretto rurale e ambientale
- Asti
- Biella
- Borgomanero
- Canavese Business Park
- Casalese - Freddo, Logistica e Natura
- Chieri - Vivere il rurale
- Cuneo e le sue valli
- Fossanese - Centralità Geografica
- Energia + Infrastrutture Torino
- Innovare in Novara
- La Marca delle due Provincie
- Le energie, le acque e la natura - AcqueseOvadese
- Metromontano
- Mu.D.A.
- Paesaggi Reali
- Piana Alessandrina
- Pinerolo - Valli olimpiche
- Porta Sud Metropolitana
- R.E.T.I. 2011
- Saluzzo - Cultura del Territorio
- Sviluppo sostenibile Monregalese
- Terra di mezzo
- Valli di Lanzo e Canavese
- Valsesia
- V.C.O.
- Villafranca A.I.R. P.L.U.S. P.I.A.N.U.R.A.
- Vitalità in Langa Astigiana

Limiti amministrativi regionali e provinciali

- Confine Regione Piemonte
- Comuni non partecipanti ai PTI (2007)

Unità territoriali di Pianificazione (PRG-2011)

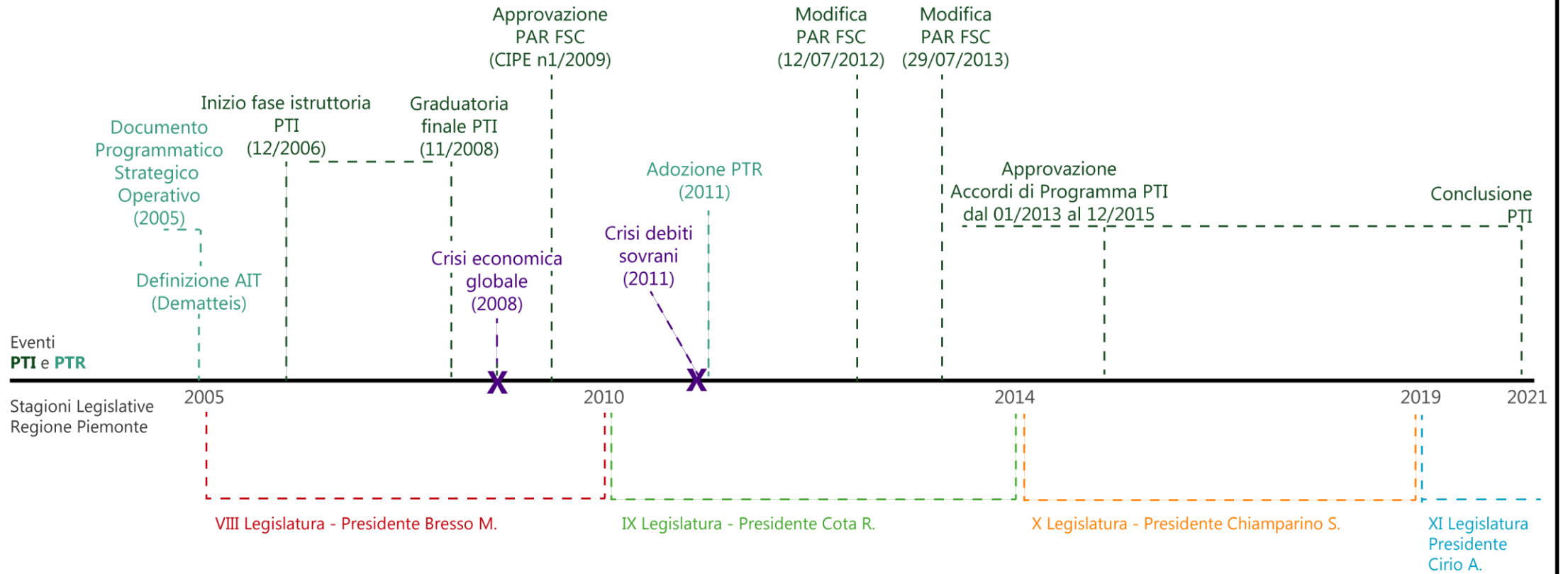
- Ambiti di Integrazione Territoriale (AIT)



Presupposti e finalità

- Sviluppo Locale, in quanto driver e obiettivo finale
- Costruzione di capacità amministrative e programmazione inter-comunale (area vasta)
- Policy integration: collaborazione tra più settori e dipartimenti amministrativi
- Approccio multi-fondo
- Investimenti e partecipazione multi-attore (P.A. + Aziende + Fondazioni)

Cronistoria dei Programmi Territoriali Integrati 2007-2013 in Piemonte



PTI - Comuni beneficiari degli interventi (post-2015)

Legenda

PTI

- Asti
- Alba Bra Langhe Roero
- Alpi del Mare - Distretto rurale e ambientale
- Biella
- Borgomanero
- Casalese - Freddo, Logistica e Natura
- Chieri - Vivere il rurale
- Canavese Business Park
- Cuneo e le sue valli
- Energia + Infrastrutture Torino
- Fossanese - Centralita Geografica
- Innovare in Novara
- La Marca delle due Provincie
- Le energie, le acque e la natura - AcqueseOvadese
- Metromontano
- Mu.D.A.
- Paesaggi Reali
- Piana Alessandrina
- Pinerolo - Valli olimpiche
- Porta Sud Metropolitana
- R.E.T.I. 2011
- Saluzzo - Cultura del Territorio
- Sviluppo sostenibile Monregalese
- Terra di mezzo - Vercelli
- V.C.O.
- Villafranca - A.I.R. P.L.U.S. P.I.A.N.U.R.A.
- Valli di Lanzo e Canavese
- Valsesia
- Vitalità in Langa Astigiana
- Comuni non beneficiari diretti

Limiti amministrativi regionali e provinciali



PTI finali (2015)

30 Coalizioni

500+ Comuni

(-40%)

50% ca Territorio

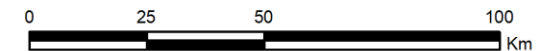
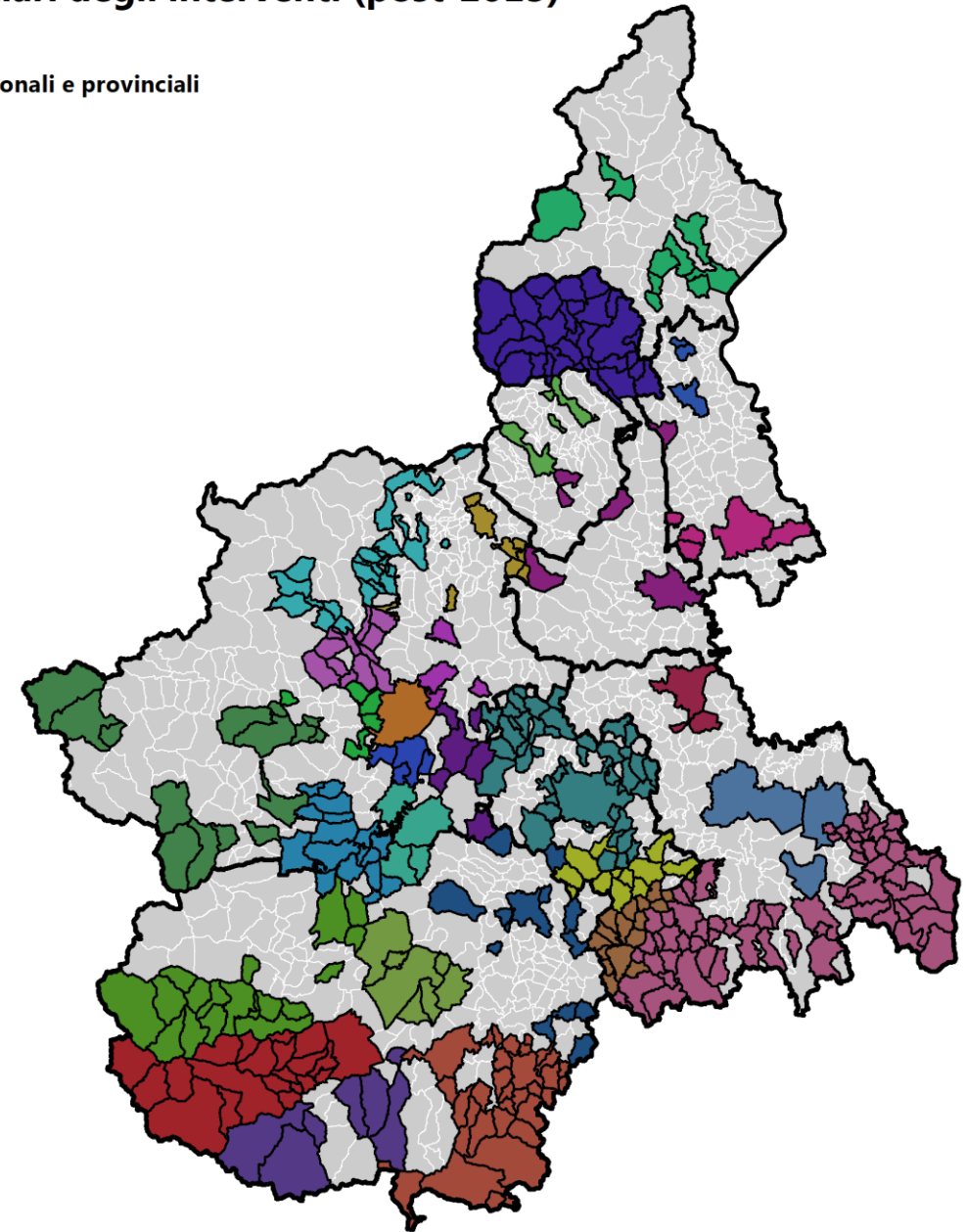
(-40%)

325 Interventi

(-70%)

80M€

(-60M€)



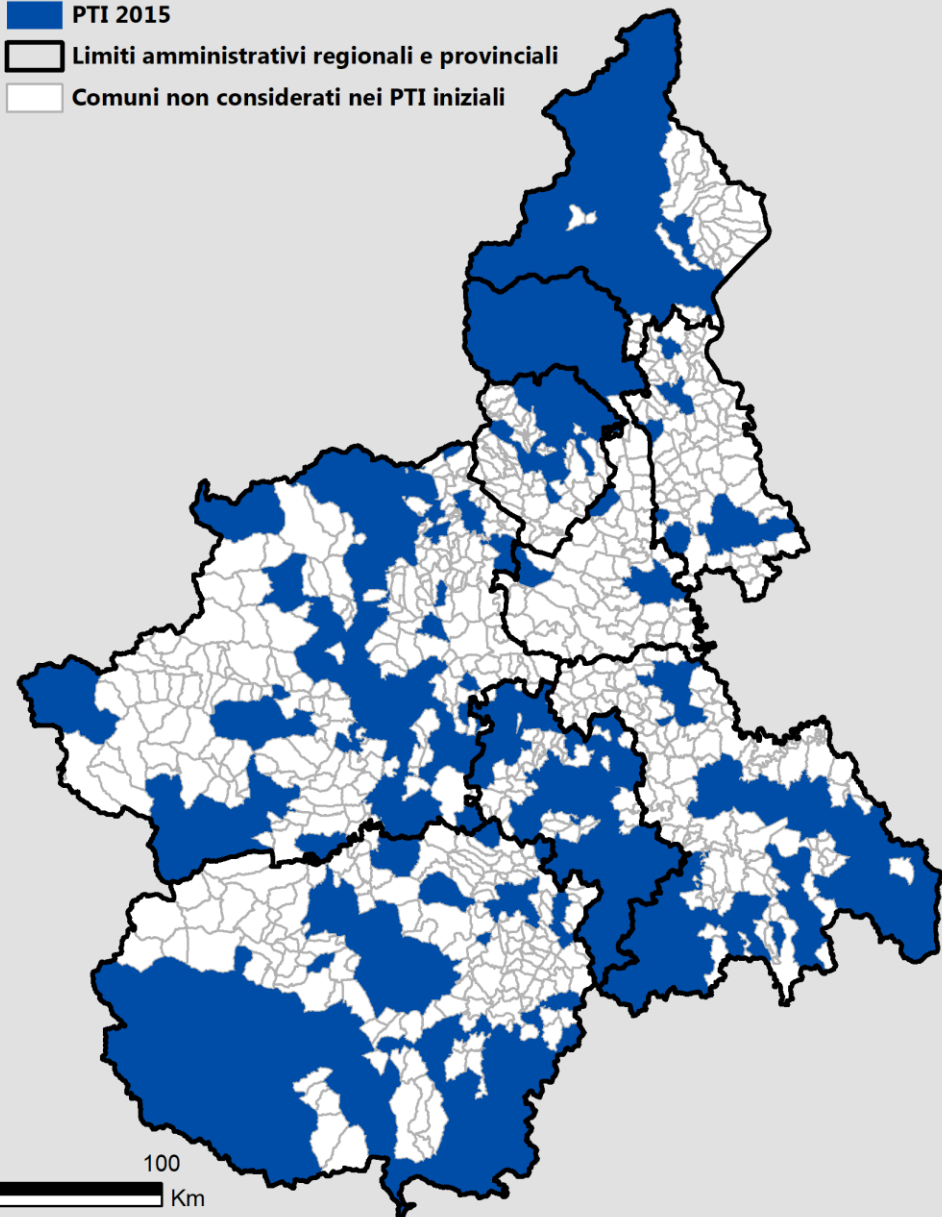
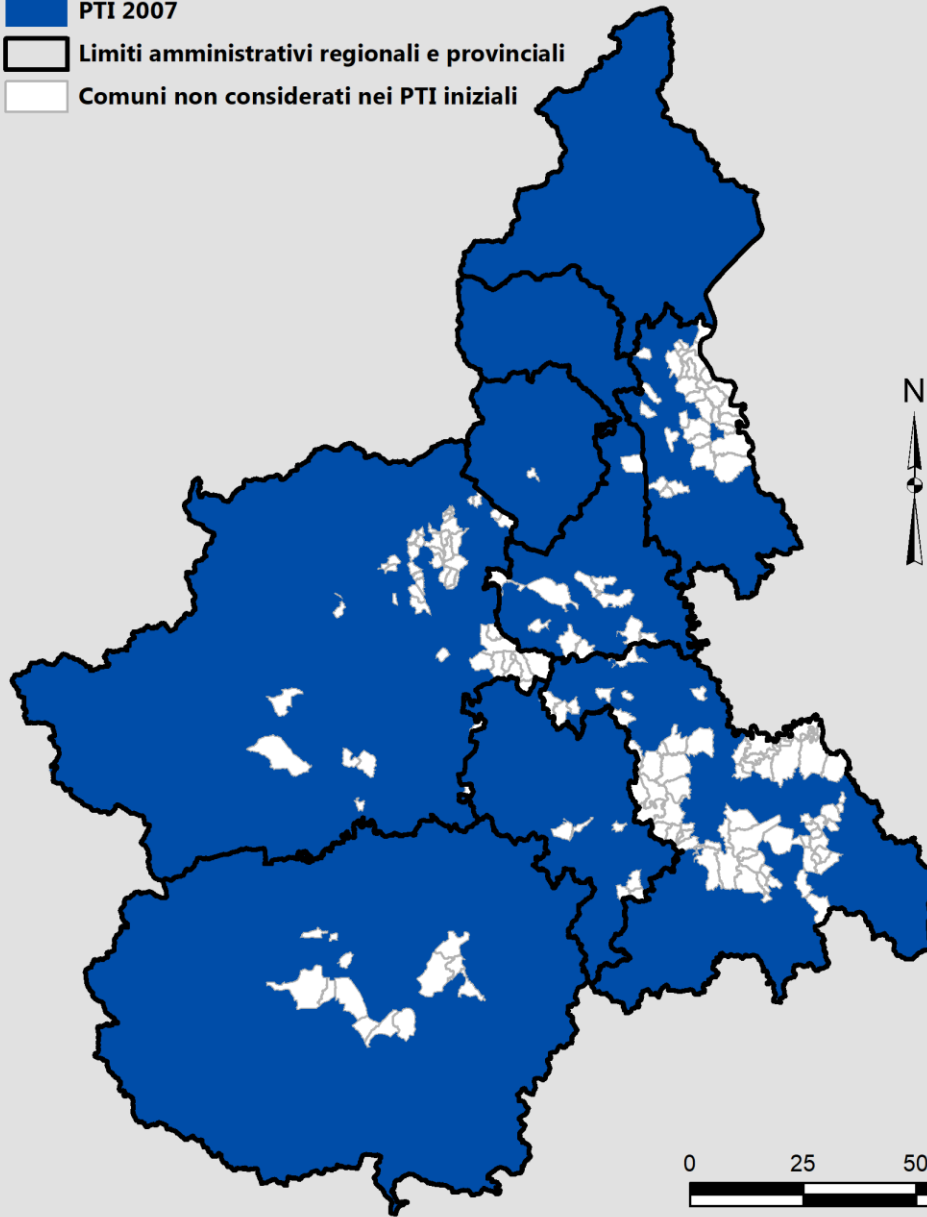
PTI - Portata Geografica 2007 e 2015

Legenda

- PTI 2007
- Limiti amministrativi regionali e provinciali
- Comuni non considerati nei PTI iniziali

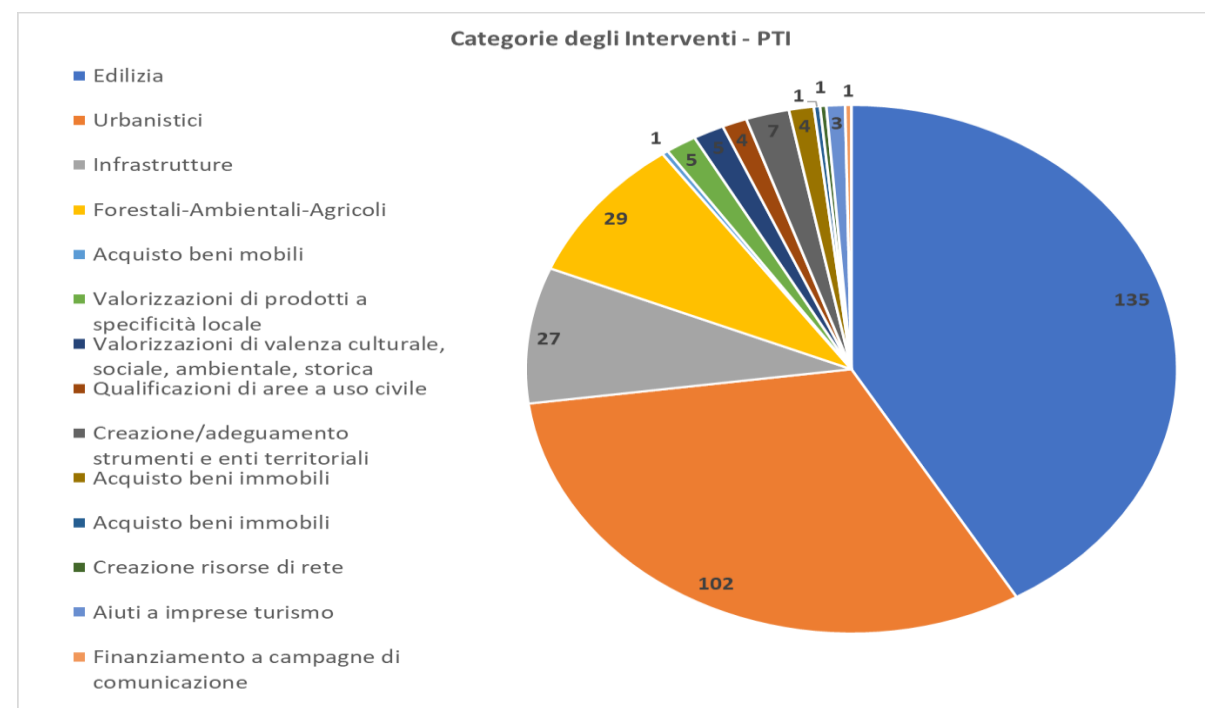
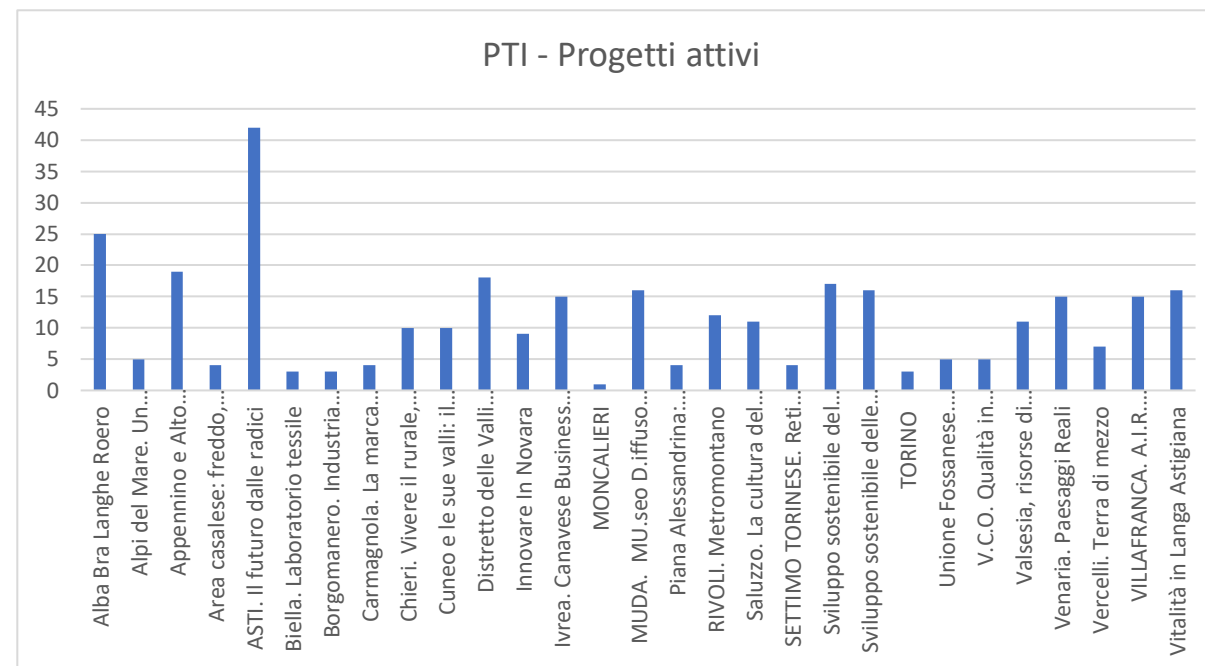
Legenda

- PTI 2015
- Limiti amministrativi regionali e provinciali
- Comuni non considerati nei PTI iniziali



Tipologie di interventi

- Analisi degli interventi per tipologia:
 - Edilizia
 - Urbanistica
 - Infrastrutturali
 - Rurali/Forestali
 - Non-spaziali
 - Studi/Ricerche
 - Supporto economico a es. Attività turismo
 - Acquisti
 - Aiuti pro-turismo
 - Comunicazione
 - Valorizzazione prodotti



Categorizzazione per costo degli interventi:

- i “polverizzatori”, il cui Parco progetti è costituito maggiormente da interventi dai costi superiori ai 100.000€ con dei picchi di spesa oltre i 1.000.000€
- i “Misti costosi” con la maggioranza degli interventi sopra i 100.000€
- i “Misti bilanciati” con giusto bilanciamento tra interventi costosi (>100.000€) e non costosi
- i “Poco costosi” che sono quelli con interventi territorialmente diffusi di piccola-media portata finanziaria (sotto i 100.000 €) e pochi interventi strategici di grossa entità finanziaria

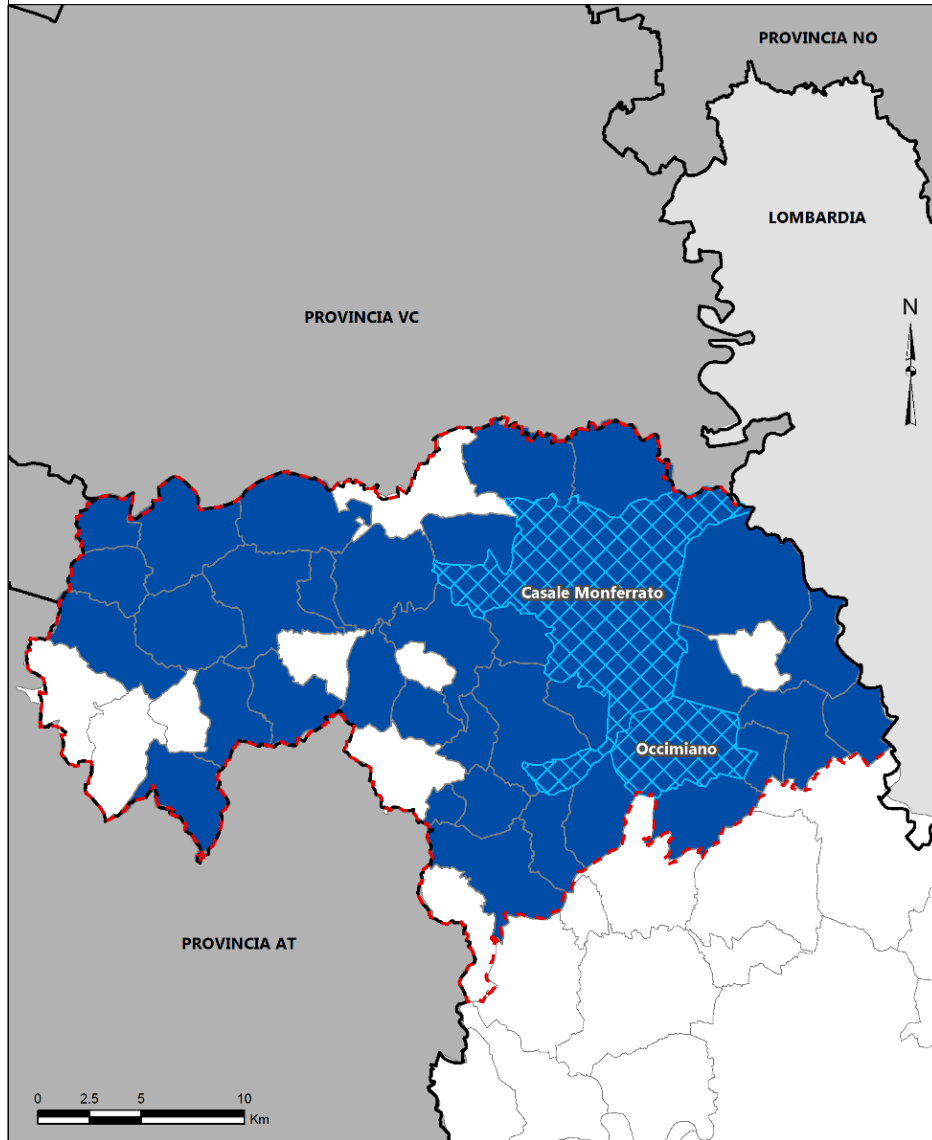
Tipo di parco progetti	PTI
“Polverizzatori”	“Conoscenza e innovazione per lo sviluppo delle vocazioni del territorio” (Alessandria) “Un distretto rurale e un ambiente di qualità” Alpi del Mare “Freddo, logistica ed energia” (Casale M.to) “Biella Laboratorio tessile” “Industria e Natura” (Borgomanero) “La Marca delle due Province” (Carmagnola) Porta Sud Metropolitana (Moncalieri) “Sviluppo sostenibile Monregalese” “Innovare in Novara” “Pinerolo e le valli olimpiche” “Cultura del Territorio” (Saluzzo) RETI 2011 (Settimo T.se) Torino Energia + Infrastrutture V.C.O. “Terre di Mezzo” (Vercelli)
“Misti costosi”	“Alba, Bra, Langhe e Roero” “Vivere il rurale” (Chieri) “Centralità geografica” (Unione Fossanese)
“Misti bilanciati”	“Il futuro dalle radici” (Asti) “Le energie, le acque, la natura” Terre Alte Monferrato “Canavese business park” (Ivrea) “Metro montano” Valsesia “Paesaggi Reali” (Venaria)
“Poco costosi”	“Cuneo e le sue valli” (Cuneo) “Mu.D.A.” “Sviluppo sostenibile nelle Valli di Lanzo e Canavese” “Vitalità in Langa Astigiana” “AIRPLUS PIANURA” (Villafranca)

Modelli di trasformazione delle coalizioni:

- Contrazione totale, con perdita quasi totale dei Comuni
- Contrazione e Frammentazione
- Contrazione parziale/dimezzamento
- Contrazione minima
- Tenuta/Mantenimento

Dinamica della coalizione	PTI – Nome (Capofila)
Contrazione totale	“Freddo, logistica ed energia” (Casale M.to)
Contrazione e frammentazione	“Alba, Bra, Langhe, Roero” “Un distretto rurale e ambiente di qualità” Alpi del mare “Industria e natura” (Borgomanero) “Canavese business park” (Ivrea) “Metro montano” “Vivere il rurale” (Chieri) “Innovare in Novara” “Pinerolo e le valli olimpiche” “RETI2011” (Settimo T.se) “Cultura del territorio” (Saluzzo) “Terre di mezzo” (Vercelli) “Sviluppo sostenibile nelle Valli di Ianzo e Canavese”
Contrazione parziale/dimezzamento	“Il futuro dalle radici” (Asti) “Biella Laboratorio tessile” “Le Energie, le Acque e la Natura” Terre alte Monferrato “AIRPLUS PIANURA” (Villafranca) “Paesaggi Reali” (Venaria) V.C.O.
Contrazione minima	“Sviluppo sostenibile Monregalese” “La Marca delle due Province” (Carmagnola) “Centralità geografica” (Unione Fossanese) “Conoscenza e innovazione per lo sviluppo delle vocazioni del territorio” (Alessandria)
Tenuta/Mantenimento	Valsesia Torino Energia + Infrastrutture “Cuneo e le sue Valli” “Mu.D.A.” “Vitalità in langa astigiana” “Porta Sud Metropolitana”

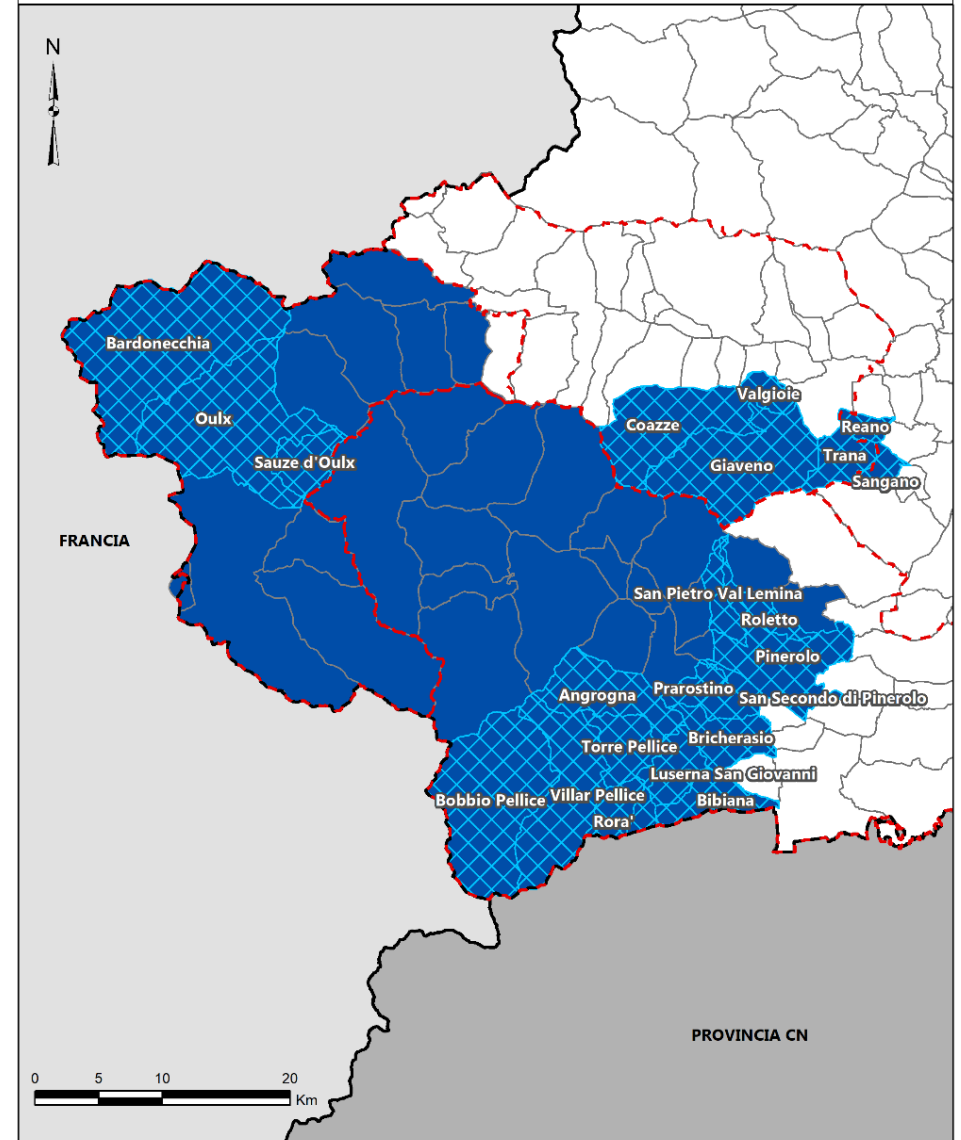
PTI - CASALESE - Freddo, Logistica e Natura



Legenda

- PTI 2015
- PTI 2007
- AIT
- Comuni AL

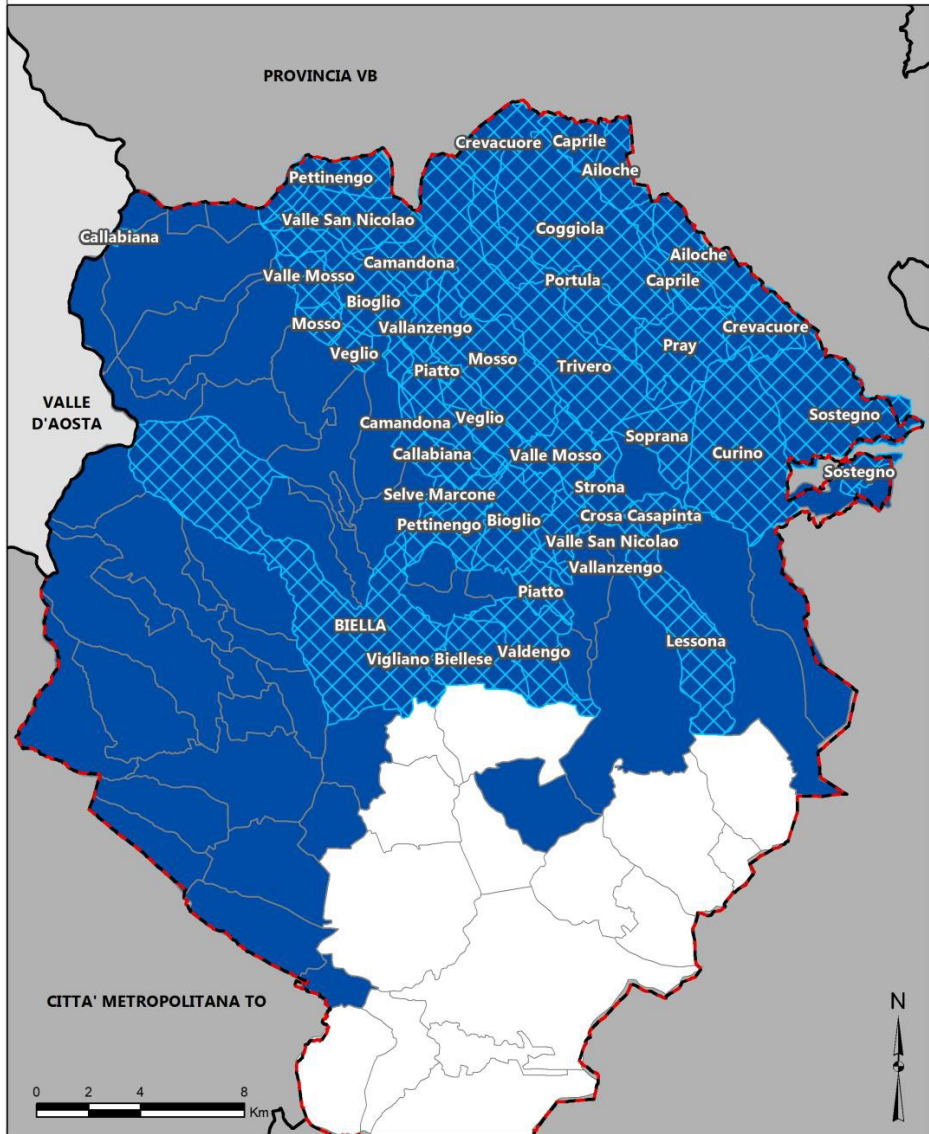
PTI - PINEROLO - Valli Olimpiche



Legenda

- PTI 2015
- PTI 2007
- AIT
- Comuni TO

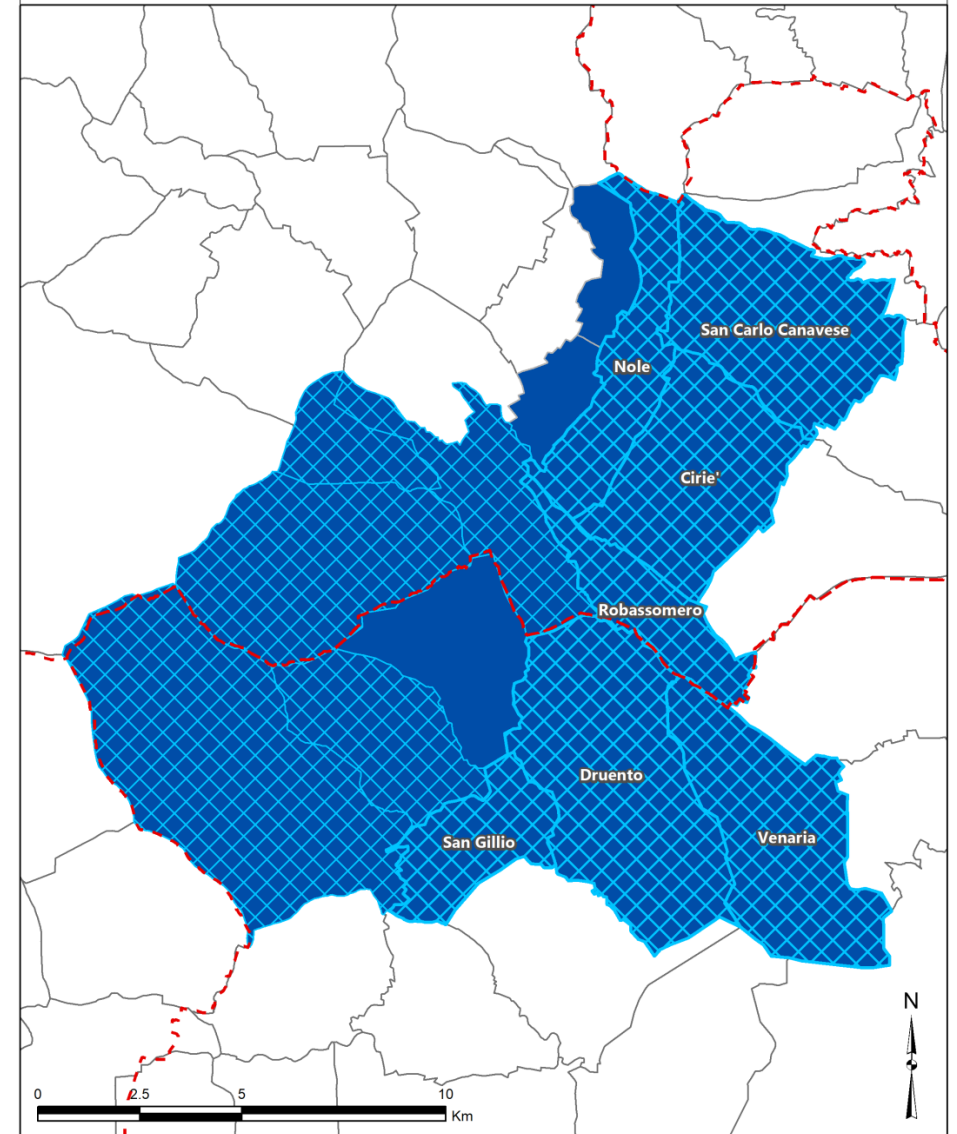
PTI - BIELLA



Legenda

- PTI 2015
- PTI 2007
- AIT
- Comuni BI

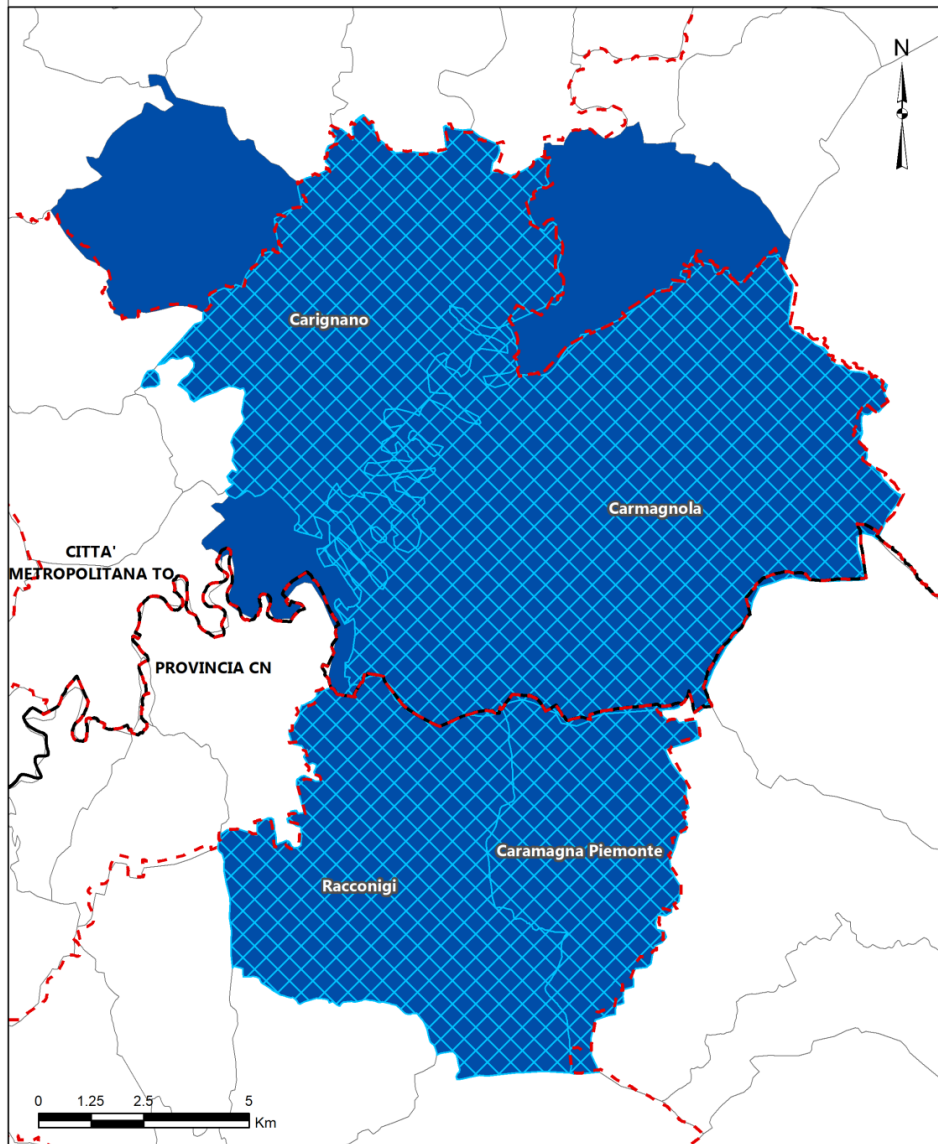
PTI - PAESAGGI REALI



Legenda

- PTI 2015
- PTI 2015 - beneficiari
- PTI 2007
- AIT
- Comuni TO

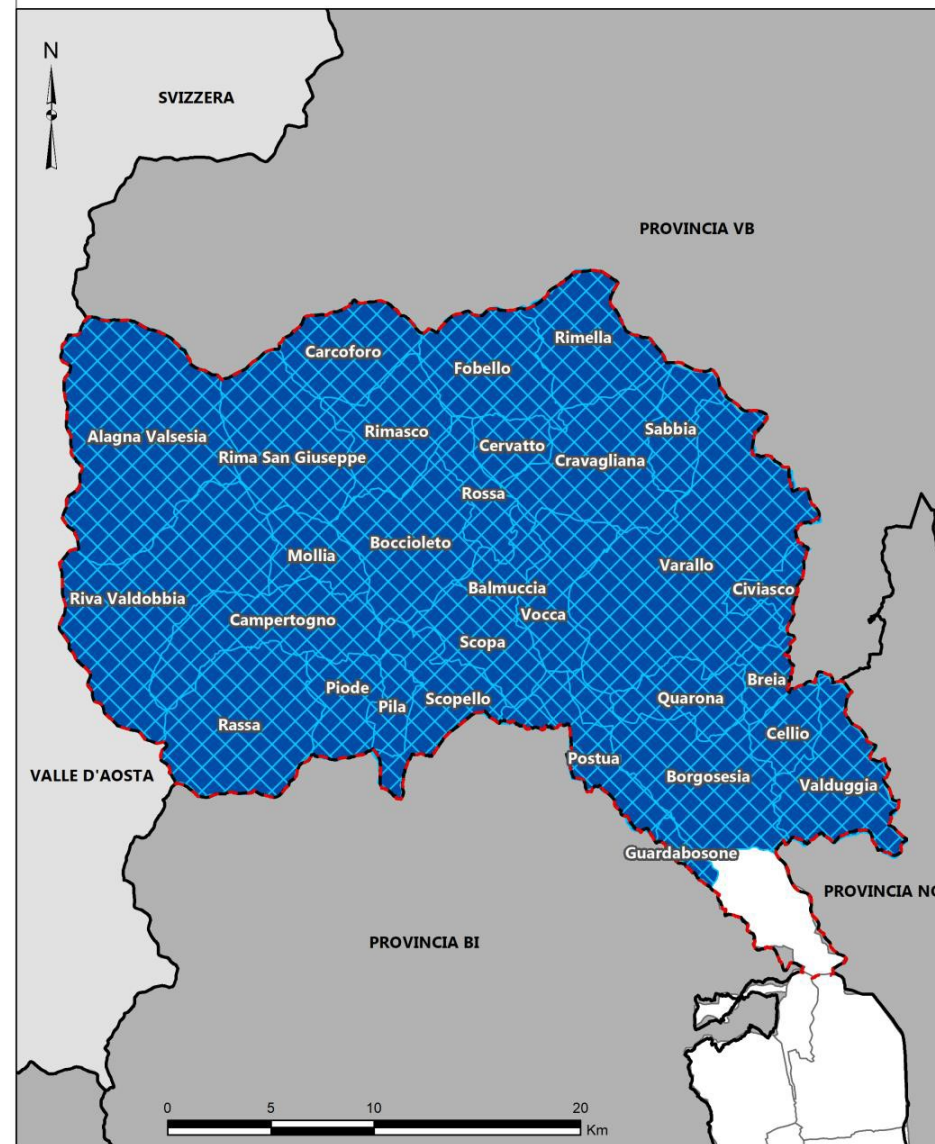
PTI - LA MARCA DELLE DUE PROVINCE



Legenda

- PTI 2015
- PTI 2007
- AIT
- Comuni CN e TO

PTI - VALSESIA

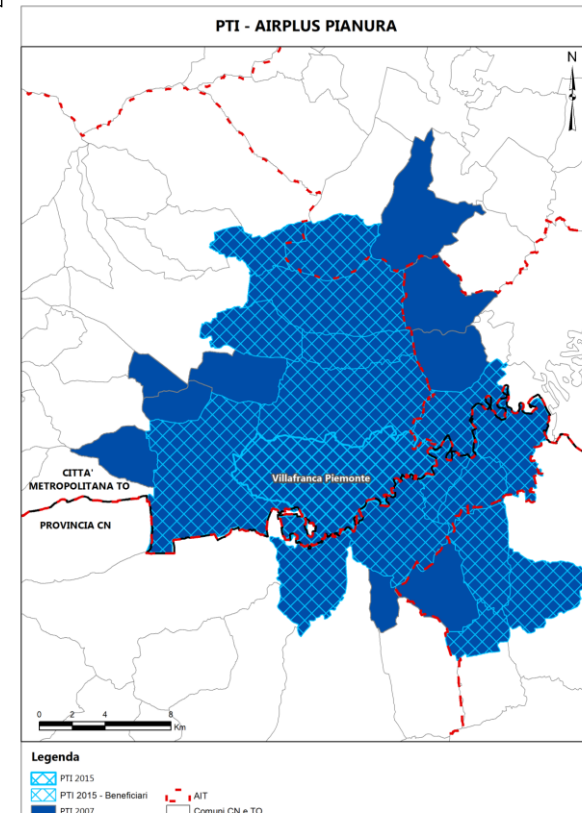
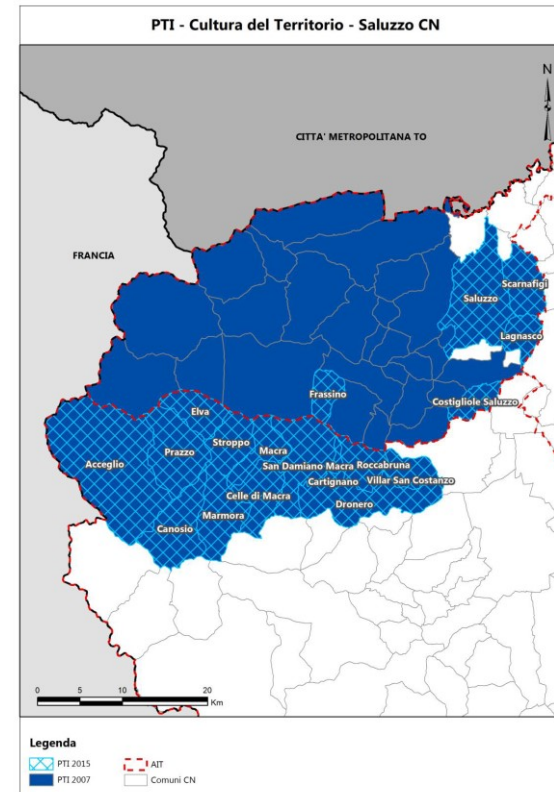
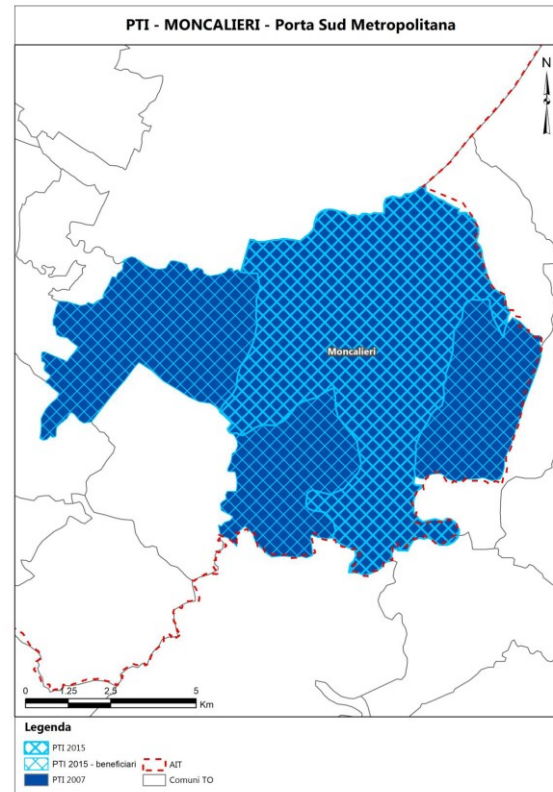
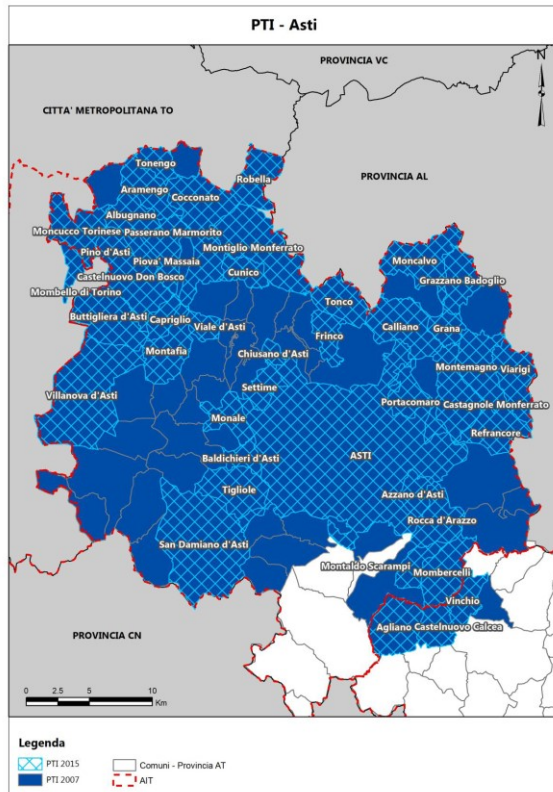


Legenda

- PTI 2015
- PTI 2007
- AIT
- Comuni VC

Casi studio

PTI	Iniziale (2007-08)		Finale (2015-20)		
	Finanziamenti iniziali FSC	# interventi	Spesa totale validata al 02/2021	Fondi FSC utilizzati (% sulla spesa totale)	# interventi
Il Futuro dalle radici	5M€	127	2,854,505.38€	1,192,637,67€ (42%)	42
Porta Sud Metropolitana	3,7M€	20	1,863,119.88€	928,786.00€ (50%)	1
Cultura del territorio	5M€	34	2,281,113.35€	1,242,384.13 (55%)	11
AIRPLUS PIANURA	5M€	37	4,797,920.39€	1,250,430.55 (26%)	15

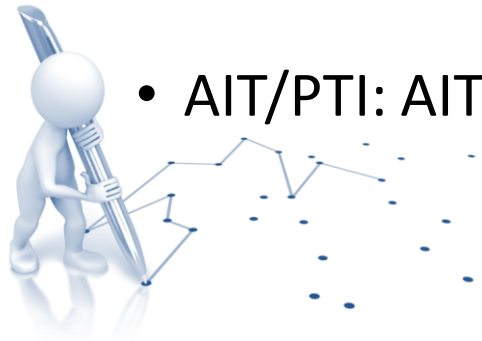


Casi studio

- (Buona) Governance delle coalizioni: Capifila gestori amministrativi e istituzionali
 - Moncalieri e Villafranca (accentratori)
 - Saluzzo e Asti (ruolo capofila esaurito nel post-accordo)
- Interventi Territoriali e (col)leganti
 - Infrastrutture internet (Porta Sud Metro) **BEST PRACTICE**
 - Infrastrutture ciclopedonali (AIRPLUS) su ex ferrovia
- Crescita di capacità amministrative-istituzionali
 - Villafranca, Moncalieri e Saluzzo (Proattive ed efficaci nell'area vasta)

Conclusioni

- Miglioramento rispetto a 2000-2006: gestione rendicontazione e valutazioni in itinere e ex-post
- Fase istruttoria (Dossier+Programma Operativo) utile
- Policy integration bassa: poca collaborazione tra settori regionali
- Mancanza di un pivot tra Regione e Coalizioni (Organismo intermedio)
- Diffusa contrazione delle coalizioni
- AIT/PTI: AIT più teorici che pratici



Raccomandazioni

- PTI: strumenti che necessitano di continuità e azione nel medio termine (20anni)
- Impiegare i PTI in aree urbane-suburbane-rurali di pianura (No pan-regionale)
- Riproporre gli strumenti della fase istruttoria, sulla quale fondare schema M&V
- Necessità di coordinamento tra varie direzioni/uffici regionali
 - Definire 2/3 settori sui quali operare. Formalizzazione del coordinamento tra Direzioni
- Uso della premialità: non una tantum, ma a supporto della tenuta delle coalizioni
 - Sia € per interventi che **punti** per aggiudicamento di bandi settoriali regionali
- Sviluppo Locale: concetto vago/largo. Ripensare e aggiornare i concetti (trasversalità)
 - Es. Gestione dei rischi, Resilienza, Mitigazione e Adattamento, Smart specialization
- Pivot Regione-Coalizioni. Organi intermedi con ruoli istituzionali e operative
 - Istituti di ricerca, Università, Think tank (Supporto tecnico-scientifico e Ricerca)



Grazie per l'attenzione e disponibilità

I Programmi Territoriali Integrati in Piemonte
Un'analisi retrospettiva