

RETERURALE NAZIONALE 20142020

Indicatori e programmazione

La lettura della performance nel 2023-27



A. Monteleone R. Cagliero

Comitato di sorveglianza regionale
PSR - Piemonte

Torino 16 novembre 2021

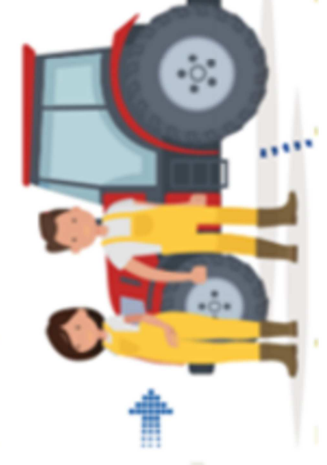


New Delivery Model (NDM)

La Commissione
valuta e approva i
piani della PAC e ne
controlla i progressi

Piano strategico nazionale (SM)

Identificazione dei bisogni,
selezione degli interventi
obiettivi quantificati,
responsabilità per l'attuazione,
forte ruolo del "principio di partenariato



Monitoraggio annuale e pluriennale (SM, UE).

Relazione annuale sui
risultati dell'attuazione
della politica

Definizione del quadro europeo (UE)

9 obiettivi,
indicatori da monitorare
tipi di misure possibili (interventi)

Implementazione su misura per la realtà locale (SM)

al fine di migliorare le prestazioni (performance)
economiche, sociali e ambientali



New Delivery Model (NDM)

L'orientamento al risultato si basa su:

- una chiara articolazione degli obiettivi specifici con una forte **logica d'intervento** e indicatori di risultato con definizioni e target misurabili;
- la garanzia che ci siano i prerequisiti necessari per un **uso efficiente** del sostegno dell'Unione;
- definizione di tappe e obiettivi chiari e misurabili per garantire che i progressi avvengano come previsto (**quadro di riferimento della performance**).





Definizioni e chiarimenti

Art 3. ES: intervento, operazione...ma anche

- f) target intermedi (Milestone): valori intermedi degli indicatori di risultato
- g) TARGET finale: valore indicatore di risultato a fine programmazione

Art. 7 – Conseguimento obiettivi → indicatori (vedi anche allegato I)

Art 128 e ss: QUADRO DI RIFERIMENTO PER L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE – PMEF (anche il Performance framework)

- art. 134 del Reg. PSN e 38 Reg. Oriz.: P. Clearance: «**verifica annuale**»
- Art 135 del Reg. PSN e 39 Reg. Oriz.: P. Review: «**Esame biennale dell'efficacia dell'attuazione**»



Definizioni e chiarimenti

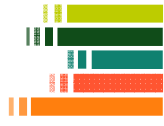
Art. 109 - Strategia di intervento

...è organizzata per obiettivo specifico ed esplicita:

- ❖ **i target finali e i relativi target intermedi** (milestone) per gli indicatori di risultato pertinenti utilizzati dallo Stato membro sulla base della propria valutazione delle esigenze.
- ❖ Il valore di tali target finali è **giustificato** alla luce della valutazione delle esigenze.

Art. 111 – Intervento

- ❖ **indicatori di risultato** stabiliti all'allegato I ai quali l'intervento dovrebbe contribuire in modo diretto e significativo.
- ❖ **indicatori di output** danno conto delle realizzazione e sono per un intervento e sono collegati alla definizione degli importi unitari annuali.
- ❖ Gli **importi unitari** (inclusi eventuali minimi e massimi) annuali e una **spiegazione** di come sono stati fissati tali gli importi (relazione output/spesa).



Il sistema di lettura PMEF

01



Programmazione

Tutti i contenitori di programmazione minori requisiti da rispettare, confluiscano nel "CAP Strategic Plan"

regole generali sui controlli, audit e sanzioni

02



Attuazione

03



"Assicurazione" e "Performance clearance"

Veridicità e legalità della spesa, ammissibilità della spesa legata agli output

04



"Performance review"

Reportistica costruita sulla verifica del raggiungimento dei risultati



Il sistema di lettura PMEF

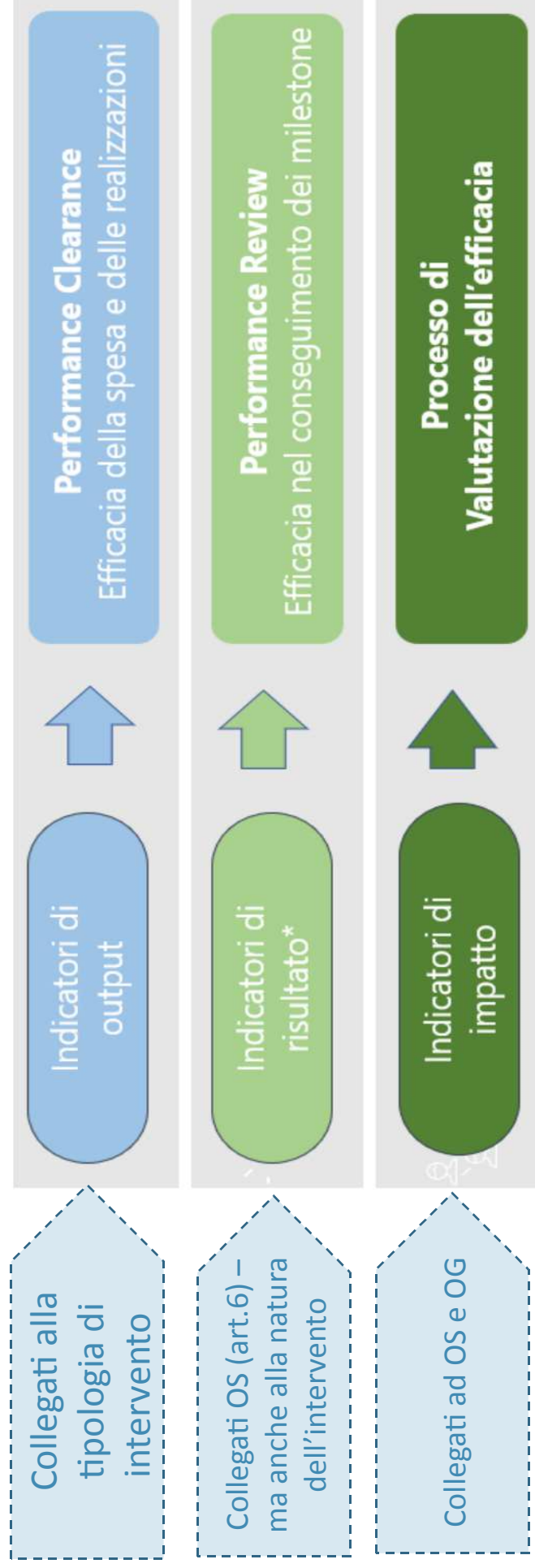
È istituito un quadro di riferimento per l'efficacia dell'attuazione **sotto la responsabilità condivisa degli Stati membri e della Commissione. Il** quadro di riferimento per l'efficacia dell'attuazione consente la rendicontazione, il monitoraggio e la valutazione dell'efficacia dell'attuazione del piano strategico della PAC

- a) valutare l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza, la coerenza e VA unionale;
- b) monitorare i progressi compiuti verso il raggiungimento dei target finali PSP;
- c) valutare l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza e la coerenza dei PSP;
- d) favorire un processo di apprendimento comune connesso all'attività di monitoraggio e di valutazione.



Il sistema di lettura PMEF

Il cuore del New Delivery model:

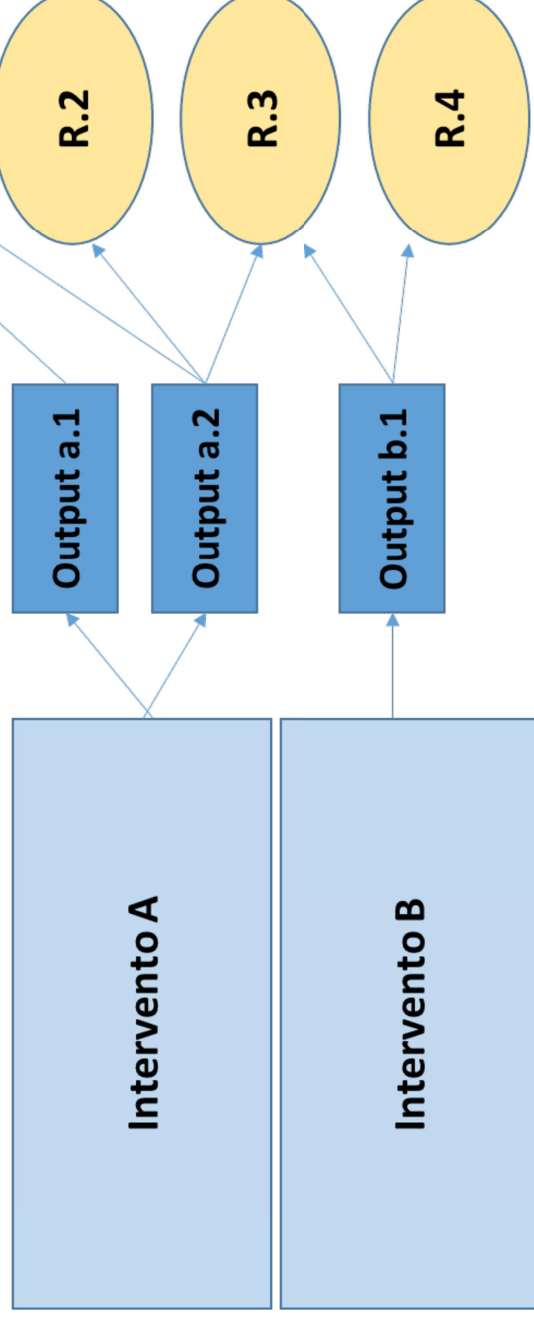




Il sistema di lettura PMEF

Dalle indicazioni della Commissione (cover note) ...

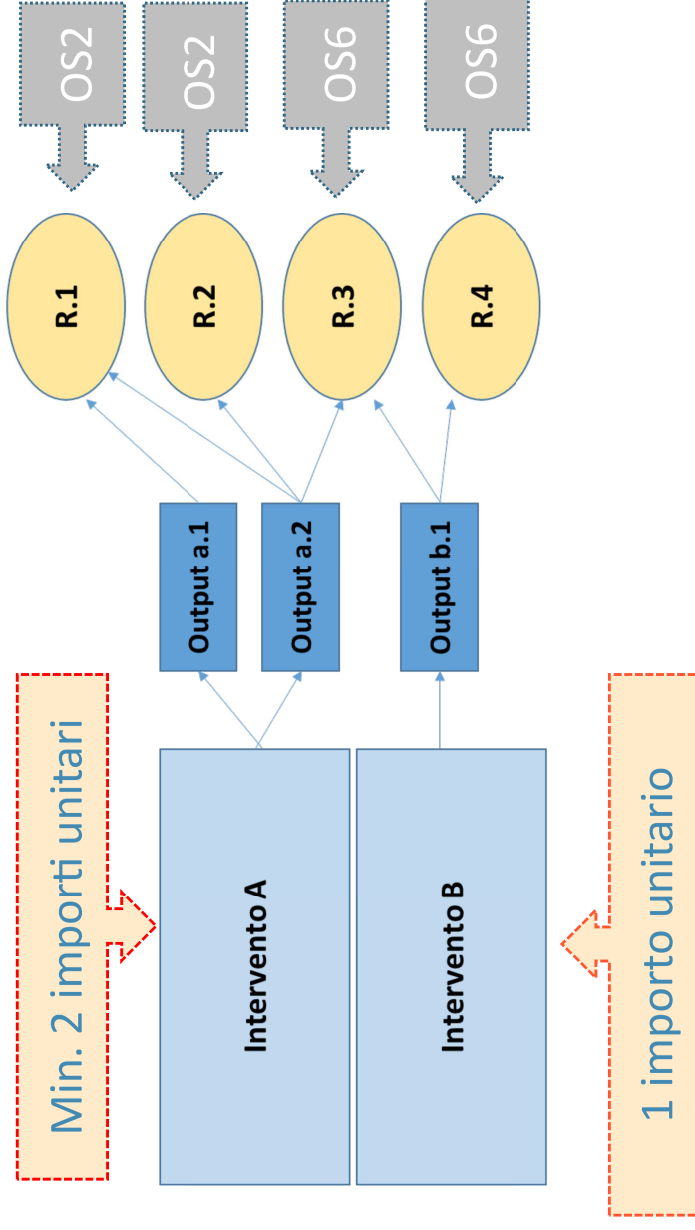
- ❖ Esiste una relazione diretta tra un intervento e un indicatore di output.
- ❖ Output contribuisce ad uno o più indicatori di risultato
- ❖ L'output contribuisce per intero
- ❖ *Non esiste spesa che non generi un output*





Il sistema di lettura PMEF

L'introduzione degli importi unitari legati agli output
(art.102)



L'architettura del PSP dipende dagli indicatori R e dall'articolazione interna dell'intervento (numero di operazioni e numero di importi unitari).

Ma non è l'unica determinante il numero degli importi unitari dell'intervento (territorio, mod. pagamento, dimensione del progetto, vincoli all'investimento)...



Il sistema di lettura PMEF

Articolo 135

Esame biennale dell'efficacia dell'attuazione

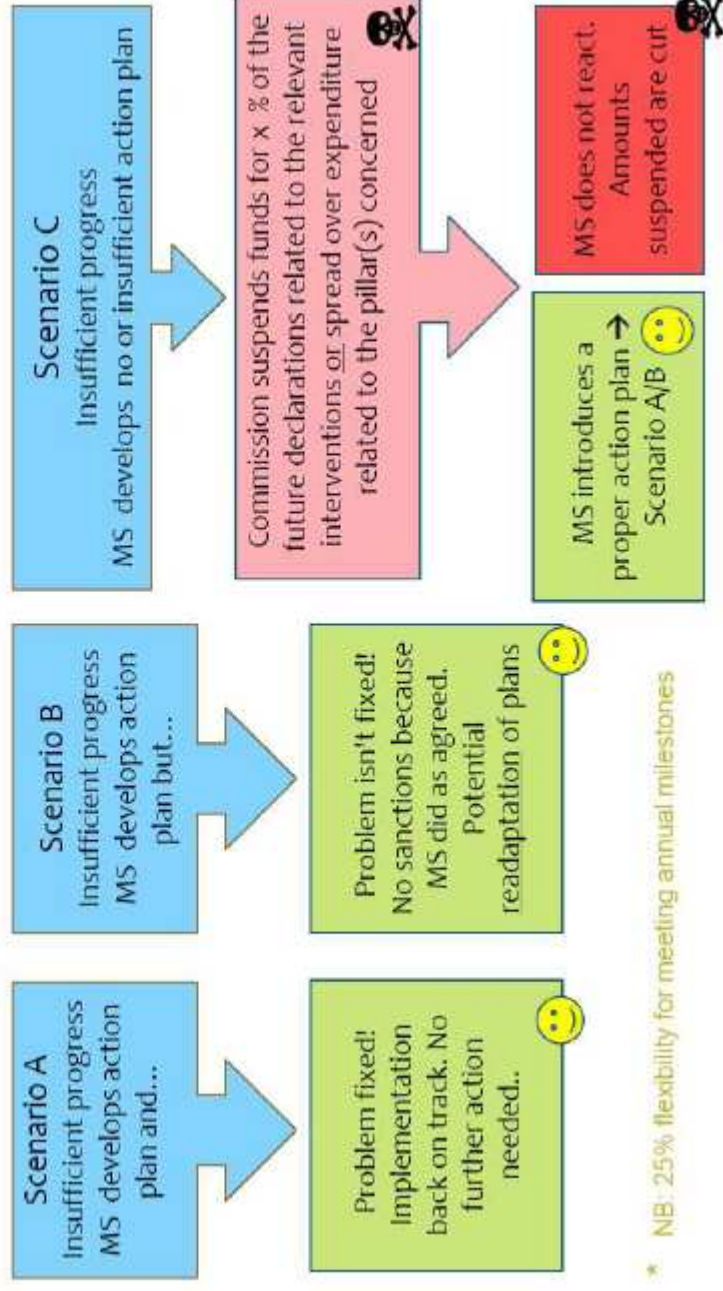
- 1. La Commissione elabora un esame biennale dell'efficacia dell'attuazione.*
- 2. Quando il valore di uno o più indicatori di risultato rivela un deficit – rispetto al corrispondente target intermedio – superiore al 35 % per l'esercizio 2024, e al 25 % per l'esercizio 2026, lo Stato membro interessato giustifica tale divario. A seguito della valutazione di tale giustificazione, ove necessario, la Commissione può chiedere allo Stato membro interessato di presentare un piano d'azione che descriva le misure correttive pianificate e le tempistiche previste.*
- 3. Nel 2026 la Commissione riesamina le informazioni fornite nelle relazioni sull'efficacia dell'attuazione per l'esercizio finanziario 2025. Quando il valore di uno o più indicatori di risultato rivela un deficit – rispetto al corrispondente target intermedio – superiore al 35 % per l'esercizio 2025, la Commissione può chiedere allo Stato membro interessato misure correttive.*



Il sistema di lettura PMEF



WHAT HAPPENS IF MS ARE OFF TARGETS/MILESTONES*?





Il sistema di lettura PMEF

α	SO1α	SO2α	SO3α
Result indicators to demonstrate achievements of the CAP Plans	Support viable farm income and resilienceα	Enhance market orientation and increase farm competitivenessα	Improve the farmers' position in the value chainα
R.1 Enhancing performance through knowledge and innovationα	οα	οα	οα
R.2 Linking advice and knowledge systemsα	οα	οα	οα
R.3 Digitalising agricultureα	οα	οα	οα
R.4 Linking income support to standards and good practicesα	οα	οα	οα
R.5 Risk Managementα	οα	οα	οα
R.6 Redistribution to smaller farmsα	οα	οα	οα
R.7 Enhancing support to farms in areas with specific needsα	οα	οα	οα
R.8 Targeting farms in specific sectorsα	οα	οα	οα
R.9 Farm modernisationα	οα	οα	οα

Matrix linking Result Indicators to Specific objectives

Annex I della proposta di Regolamento già mette in relazione OS e R (R_{pr}).

Fiche di metodo sugli indicatori

Queste indicazioni non sono vincolanti, ma....



Il sistema di lettura PMEF

Example 2: R.7 Enhancing support to farms in areas with specific needs: Percentage additional support per hectare in areas with higher needs (compared to average).

Bene- ficiary	BISS - Territor y A	BISS - Territory B	Small farmers	CRISS	CIS-YF	Eco- scheme	Coupled support	ANC	specific disadvantage	specific disadvantage Forest	Total determined area	Total Support	Support /ha	In area with specific needs
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l= a:j	m/l	
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	ha	EUR	EUR/ha	
1		750		800		900					30.0	2 450	82	
2			900								3.0	900	300	
3		1 000		800	1 200	1 200	2 000				40.0	6 200	155	
4	5 000	500		800		2 100	4 000	2 800			70.0	15 200	217	YES
5	1 500			600	450	450					15.0	3 000	200	YES
6		100		800		3 000	15 000		3 000		100.0	21 900	219	YES
7										1 000	20.0	1 000	50	YES
							Total				278	50 650	182	
			Total for farms in areas with specific needs								205	41 100	200	110%

$R.7 = \frac{\text{Average DP/ha paid to farms in areas with specific needs}}{\text{Average DP/ha paid to all farmers}} * 100$

Average DP/ha paid to all farmers

$R.7 = 200 / 182 * 100 = 110\%$



Il sistema di lettura PMEF

Occorrerà stimare «un valore annule per Indicatore di risultato a livello di PSN»..

Il legame tra output e intervento deve essere **diretto e significativo**!!

La maggior parte dei risultati sono specifici per il tipo di intervento, ma altri accolgono interventi relativi a pagamenti diretti, OCM e SR

Nelle fiche degli indicatori sono proposti i collegamenti suggeriti ma gli SM possono scegliere e giustificare altri legami (o giustificare il NON legame)

Semplificare: ma non è semplice mantenere/giustificare legame 1 intervento – 1 solo risultato (**principale e significativo**)

Occorre approfondire tutto il processo → **vincoli e conseguenze**



Il sistema di lettura PMEF

Grazie per l'attenzione

alessandro.monteleone@crea.gov.it

roberto.cagliero@crea.gov.it