

**FSE Ob. "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"  
2014-2020**

**SINTESI**

**Relazione di attuazione annuale**

**Anno 2019**

**del Programma Operativo Regionale**

**N°2014IT05SFOP013**

**come modificata dalle Decisioni della Commissione**

**C(2018)5566 final del 17 agosto 2018**

**e**

**C(2019) 5650 final del 24 luglio 2019**


















## IL PERFORMANCE FRAMEWORK (PF): STATO DELL'ARTE

Nel 2019 la Commissione ha attestato<sup>1</sup>, per il POR FSE Piemonte, il **pieno conseguimento** dei **target intermedi** del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (*Performance Framework/PF*) per ogni Asse, che ha portato al riconoscimento della relativa Riserva di efficacia.

Riguardo ai **target finali**, la situazione al 31/12/2019 è, invece, sintetizzata nella tavola seguente.

Tabella 1. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Situazione del PF al 31/12/2019

ASSE	INDICATORE	TARGET 2023	VALORE 31/12/2019	LIVELLO CONSEGUIMENTO
1	PERSONE DISOCCUPATE 	75.000	54.548	73%
	PERSONE INATTIVE 	34.000	36.369	107%
	PROGETTI PER LA P.A. 	25	53	212%
	MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE 	2.200	1.205	55%
	SPESA CERTIFICATA 	€ 398.100.000	€ 197.056.545	49%
2	TITOLARI DI UN DIPLOMA DI ISTRUZIONE PRIMARIA O SECONDARIA INFERIORE 	6.100	17.749	291%
	PERSONE MIGRANTI 	6.500	12.523	193%
	PERSONE DISABILI 	5.200	4.987	96%
	PERSONE CON ALTRO SVANTAGGIO 	4.500	3.545	79%
	SPESA CERTIFICATA 	€ 178.000.000	71.276.082	40%
3	PERSONE INATTIVE 	27.500	167.987	611%
	PROGETTI PER LA P.A. 	75	155	207%
	SPESA CERTIFICATA 	€ 259.000.000	158.864.879	61%
4	PERSONE OCCUPATE 	1.850	730	39%
	SPESA CERTIFICATA 	€ 2.500.000	42.688	2%



## L'ATTUAZIONE (FINANZIARIA E FISICA) DEL PO

Le variabili usualmente utilizzate per rendere conto dell'avanzamento finanziario mostrano, al 31/12/2019, per il POR FSE Piemonte (tabella qui sotto) **impegni giuridicamente vincolanti** pari a circa **742.5 milioni**, **spese sostenute dal beneficiario** pari a oltre **500 milioni**, che per più di **436 milioni** di euro sono state anche **certificate**. La soddisfacente esecuzione del PO è confermata anche dagli indici di avanzamento finanziario: capacità di impegno pari all'85%, capacità di spesa pari al 57% (+16% rispetto al 2018) e capacità di certificazione del 50% (+13%).

Tabella 2. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Avanzamento finanziario al 31/12/2019

ASSI (Obiettivi tematici)	Piano Finanziario (Quota POR)	Impegni	Pagamenti	Spese certificate	Capacità di impegno	Capacità di spesa	Capacità di certificazione
1 Occupazione	398.100.000	277.392.663	221.195.978	197.056.545	69,7%	55,6%	49,5%
2 Inclusione	178.000.000	124.667.247	79.542.975	71.276.082	70,0%	44,7%	40,0%
3 Istruzione e formazione	259.000.000	317.928.015	182.133.177	158.864.879	122,8%	70,3%	61,3%
4 Capacità amministrativa	2.500.000	282.780	51.961	42.688	11,3%	2,1%	1,7%
5 Assistenza tecnica	34.690.000	22.249.938	17.737.508	8.932.245	64,1%	51,1%	25,7%
<b>TOTALE</b>	<b>872.290.000</b>	<b>742.520.642</b>	<b>500.661.600</b>	<b>436.172.439</b>	<b>85,1%</b>	<b>57,4%</b>	<b>50,0%</b>

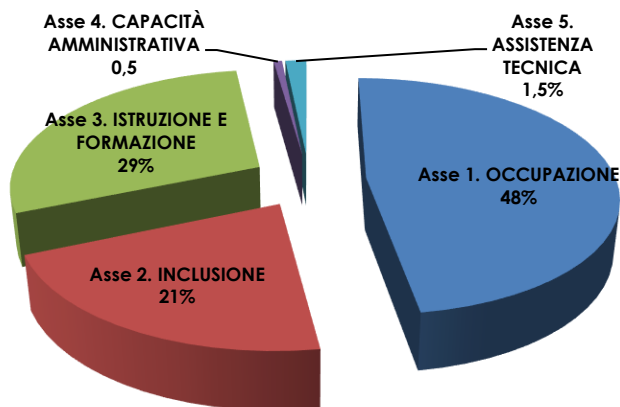
<sup>1</sup> Decisione della Commissione C(2019) 5650 final del 24.7.2019.



## LE OPERAZIONI

Le **operazioni finanziate** sono **4.500**, riferite in particolare a due Assi: al primo Asse, con 2.150 operazioni (circa il 50% del totale), relative, in particolare, ai più significativi dispositivi regionali finalizzati alla lotta alla disoccupazione e al sostegno dell'occupazione giovanile e al terzo Asse, 1.310 operazioni, focalizzate sulla formazione.

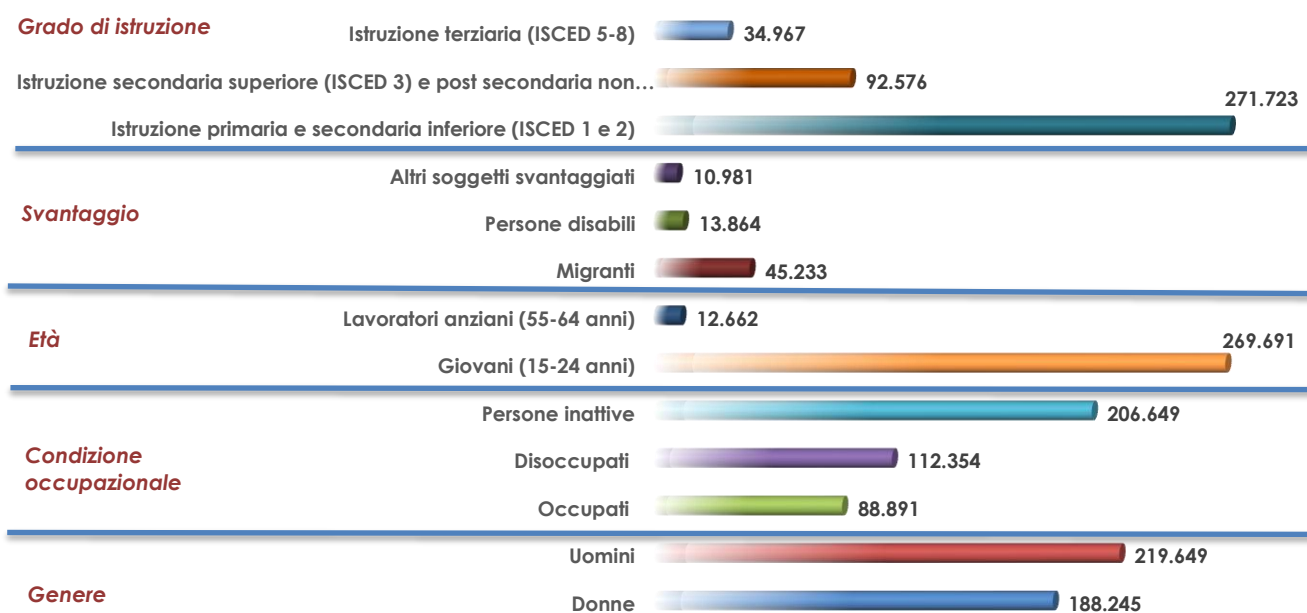
Figura 1. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Operazioni finanziate per Asse al 31/12/2019



## I PARTECIPANTI

Sono complessivamente quasi **408.000**. La loro distribuzione rispetto alle principali variabili di riferimento – si veda figura che segue – mostra una prevalenza di persone inattive (pari al 51% del totale, quasi interamente rappresentate da studenti), giovani (gli *under 25* sono il 66%) e con un grado di istruzione medio-basso (67%), segnalando quindi una propensione del Programma ad agire sulle categorie più fragili della popolazione.

Figura 2. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Distribuzione dei partecipanti all'avvio al 31/12/2019





## I DISPOSITIVI E LE PROCEDURE DI ATTIVAZIONE (BANDI/AVVISI)

- ❖ **“MERCATO DEL LAVORO”**: azioni formative intese a migliorare il profilo di occupabilità di giovani e adulti (Asse 1), come anche le prospettive di inclusione socio-lavorativa di alcune delle categorie più deboli della popolazione e la formazione degli operatori del comparto socio-assistenziale (Asse 2)
  - 🔍 Risorse assegnate<sup>2</sup> al 31/12/2019: 240 milioni di euro.
  - 🔍 Risorse attivate<sup>3</sup> per l'a.f. 2019/2020: 42 milioni di euro.
- ❖ **“OBBLIGO DI ISTRUZIONE E DIRITTO/DOVERE”**: attività di formazione iniziale finalizzata ad assolvere l’obbligo di istruzione e il diritto/dovere all’leFP, a qualificare gli adolescenti in uscita dal sistema scolastico ai fini della loro occupabilità e a recuperare la dispersione.
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: circa 206 milioni di euro.
  - 🔍 Risorse attivate per l’a.f. 2019/2020: 37 milioni di euro.
- ❖ **“SISTEMA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE TECNICA SUPERIORE”**: percorsi formativi post diploma di “Istruzione tecnica superiore” (ITS) e di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS).
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 39 milioni di euro.
  - 🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 31 milioni di euro.
- ❖ **“MOBILITÀ TRANSNAZIONALE”**: sostegno alla mobilità transnazionale finalizzata alla formazione delle persone, all’occupazione e allo scambio di esperienze attraverso, in particolare, il finanziamento di tirocini, percorsi formativi transnazionali, visite di studio, attività integrative di supporto alla mobilità e *work experience*.
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 13,5 milioni di euro.
- ❖ **“SERVIZI E POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO”**: percorsi di politica attiva, nonché, ove ne ricorrano i presupposti, corresponsione di indennità di partecipazione, a beneficio di disoccupati, lavoratori coinvolti in situazioni di crisi aziendali, industriali e di settore, e persone in condizione di particolare svantaggio.
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: circa 53 milioni di euro.
  - 🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 33,5 milioni di euro.
- ❖ **“PROGETTI DI PUBBLICA UTILITÀ”**: azioni di accompagnamento e formazione per l’acquisizione di competenze e per la conoscenza diretta del mondo del lavoro dirette a segmenti di popolazione a rischio di esclusione sociale.
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 5 milioni di euro.
  - 🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 5 milioni di euro.
- ❖ **“FORMAZIONE CONTINUA E PERMANENTE”**: Piani Formativi di Area a finanziamento indiretto per imprese e soggetti assimilabili e *voucher* formativi, a iniziativa aziendale e individuale, per la partecipazione a corsi inseriti sul Catalogo dell’Offerta formativa.
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 40 milioni di euro.
  - 🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 38 milioni di euro.

<sup>2</sup> Si fa riferimento alle risorse programmate attraverso atti della Giunta regionale.

<sup>3</sup> Si fa riferimento alle risorse messe a bando per l’individuazione dei soggetti beneficiari.

❖ **“FORMAZIONE PER L’APPRENDISTATO”:**

- ✓ Percorsi formativi in apprendistato per il conseguimento del diploma di istruzione secondaria superiore (ex art. 43 D.Lgs. 81/2015).
- ✓ Servizi formativi di base e trasversale per gli apprendisti assunti con contratto di apprendistato professionalizzante (ex art. 44 del D.Lgs. 81/2015);
- ✓ Percorsi in Apprendistato di alta formazione e ricerca (ex art. 45 D.Lgs. 81/2015).

🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 32,5 milioni di euro.

🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 19 milioni di euro.

❖ **“INTERVENTI DI POLITICA ATTIVA A FAVORE DELLE VITTIME DI GRAVE SFRUTTAMENTO E TRATTA”:** percorsi individualizzati, multidisciplinari e multidimensionali, complementari ai servizi al lavoro, ed erogazione di un incentivo per la partecipazione al percorso individualizzato.

🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: circa 1 milione di euro.

🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: circa 1 milione di euro.

❖ **“ASSISTENZA FAMILIARE”:** interventi diretti alle famiglie, con particolare attenzione a quelle in situazione emergenziale, di informazione, supporto all’inserimento lavorativo dell’assistente familiare e alle persone che svolgono o che sono interessate a svolgere attività di Assistente familiare.

🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 2,5 milioni di euro.

🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 2,5 milioni di euro.

❖ **“VOUCHER DI CONCILIAZIONE”:** assegnazione, con modalità sperimentali, alle persone, fruitrici di un tirocinio o di un inserimento lavorativo e selezionate dagli Operatori dei servizi al lavoro, di titoli validi per l’acquisto di servizi di cura (per minori, anziani, disabili, ecc).

🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 3 milioni di euro.

🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 3 milioni di euro.

❖ **“RI.ENT.R.O. Rilmanere ENTRambi Responsabili e Occupati”:** erogazione alle madri lavoratrici di un incentivo finalizzato a favorire il rientro lavorativo dopo la maternità, anche in caso di adozione o di affidamento di minore, qualora i padri fruiscano del congedo parentale o, nel caso di nuclei monoparentali, a sostenere il rientro lavorativo della madre.

🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 500.000 euro.

🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 500.000 euro.

❖ **“WE.CA.RE.: WELFARE CANTIERE REGIONALE - STRATEGIA DI INNOVAZIONE SOCIALE DELLA REGIONE PIEMONTE”:** interventi innovativi di *welfare* territoriale, azioni di accompagnamento a progetti di innovazione sociale per il terzo settore (Asse 2) e di promozione del *welfare* aziendale (Asse 1).

🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 16 milioni di euro.

🔍 Risorse attivate al 31/12/2019: 11,5 milioni di euro.

- ❖ **“BUONO SERVIZI PRIMA INFANZIA”**: promozione dell’accesso dei nuclei familiari alla rete dei servizi educativi per la prima infanzia, attraverso l’erogazione di un contributo a parziale copertura dei costi dei servizi a titolarità comunale (Buoni Servizi Prima Infanzia).
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 2,5 milioni di euro.
- ❖ **“ORIENTAMENTO”**: interventi di informazione e accompagnamento a specifiche esperienze di transizione e consulenza orientativa rivolti ad adolescenti e giovani a sostegno delle scelte educative e professionali in una prospettiva di prevenzione e contrasto della dispersione scolastica.
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: 11,9 milioni di euro.
- ❖ **“CREAZIONE D’IMPRESA”**:
  - ✓ **Servizi di sostegno alle start up innovative spin-off della ricerca pubblica**: attività di sportello, assistenza ex ante fino alla predisposizione del *business plan*, consulenza e tutoraggio ex post, sostegno finanziario alle *start up* create;
  - ✓ **Servizi ex ante ed ex post a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo**: servizi ex ante ed ex post a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo;
  - ✓ **“Strumenti finanziari a beneficio delle nuove imprese**.
  - 🔍 Risorse assegnate al 31/12/2019: circa 26,5 milioni di euro.

Tra quelle elencate, l’**ORIENTAMENTO** e la **CREAZIONE D’IMPRESA** hanno rappresentato, nel 2019, misure di particolare interesse per il loro significativo impatto sul territorio in termini, rispettivamente, di giovani destinatari coinvolti e imprese finanziate. Per questo, tali misure sono state oggetto di:



**indagini valutative**, nell’ambito delle attività di valutazione del Programma;



**campagne di comunicazione dedicate** nell’ambito della “Strategia Unitaria di comunicazione per i programmi POR FESR e FSE Piemonte 2014-2020” (<https://www.regione.piemonte.it/web/temi/fondi-progetti-europei/fondo-sociale-europeo-fse/comunicazione-fse>).



## **LA VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA**

Nel 2019 sono proseguite le **attività di valutazione** del **Programma**, in attuazione del “Piano delle Valutazioni dei programmi operativi FESR e FSE 2014-2020 della Regione Piemonte”, a cura di **IRES Piemonte**, soggetto incaricato della valutazione del Programma FSE.

Le principali attività valutative condotte nel 2019 hanno riguardato, in particolare:

- ✓ l’attuazione e gli esiti occupazionali dei Buoni servizi lavoro;
- ✓ l’attuazione e gli esiti occupazionali Progetti di Pubblica Utilità (PPU);
- ✓ il processo d’attuazione del programma We.Ca.Re;
- ✓ il Piano per l’orientamento (Obiettivo Orientamento Piemonte);
- ✓ le politiche per la formazione professionale.

Per la consultazione delle valutazioni effettuate, si rimanda alla pagina [web https://www.regione.piemonte.it/web/temi/fondi-progetti-europei/fondo-sociale-europeo-fse/gestione-attuazione-por-fse/valutazione-por-fse](https://www.regione.piemonte.it/web/temi/fondi-progetti-europei/fondo-sociale-europeo-fse/gestione-attuazione-por-fse/valutazione-por-fse).