

Direzione OPERE PUBBLICHE, DIFESA DEL SUOLO, MONTAGNA, FORESTE, PROTEZIONE  
CIVILE, TRASPORTI E LOGISTICA

Settore Foreste

DETERMINAZIONE NUMERO: 2347

DEL: 04/07/2019

Codice Direzione: A18000

Codice Settore: A1807A

Legislatura: 11

Anno: 2019

Soggetto alla trasparenza ai sensi Art.26 comma 2 - Atti di concessione

Firmatario provvedimento: FILA MAURO ELENA

### Oggetto

PSR 2014-2020 - Operazione 1.1.1, Azione 2. Bando di cui alla DD n. 619/A1807A del 4.3.2019. Approvazione verbali e graduatoria proposte formative Ambito Gestione Verde **Arboreo**. Proposte formative ammesse e non ammesse a finanziamento nell'Ambito della Gestione del Verde Arboreo.

Visto il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17.12.2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

visto il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17.12.2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

tenuto conto che i Regolamenti UE sopra citati prevedono che il sostegno allo sviluppo rurale per il **periodo** di programmazione 2014-2020 sia attuato **attraverso** appositi Programmi di Sviluppo Rurale (PSR), disciplinandone altresì l'articolazione del contenuto;

visto il PSR 2014-2020 della Regione Piemonte vigente, approvato con Decisione della Commissione Europea Decisione C(2019)1469 del 19 febbraio 2019;

considerato che il sopraccitato PSR 2014-2020 del Piemonte, in attuazione di quanto disposto con l'articolo 14 del Regolamento (UE) n. 1305/2013, comprende, tra l'altro, l'Operazione 1.1.1 "Formazione professionale in campo agricolo e forestale", Azione 2 "Formazione in ambito forestale" che prevede la concessione di contributi per lo sviluppo del capitale umano ed il consolidamento di un sistema di formazione continua attraverso iniziative di formazione professionale;

vista la DGR n. 28-3015 del 7.3.2016 con cui:

- sono state approvate le disposizioni attuative anche dell'Operazione 1.1.1., Azione 2 (Formazione professionale in campo forestale) del PSR;
- è stato demandato al Settore competente in materia di foreste della Direzione Opere pubbliche, Difesa suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica l'adozione dei bandi nel rispetto di quanto disposto dalla stessa deliberazione e di provvedere con propri atti a fornire eventuali precisazioni necessarie, definendo disposizioni specifiche, operative e procedurali per l'applicazione ed il monitoraggio degli stessi;

visto che nell'ambito della Direzione A18 la materia relativa all'Operazione 111, Azione 2 del PSR 2014-2020 ricade nelle competenze del Settore Foreste (A1807A);

vista la DGR n. 28-8493 del 1.3.2019 che assegna all'Operazione 1.1.1, Azione 2, in relazione alle esigenze formative riscontrate, le seguenti ulteriori risorse complessive: 1.500.000,00 € (di cui € 646.800,00 a carico del FEASR - 43,120%; € 597.240,00 a carico dello Stato - 39,816%; € 255.960,00 a carico della Regione Piemonte - 17,064%) con la seguente ripartizione tra ambito formativo finanziabile e Focus Area (FA):

- forestale: 800.000 € (FA 2A) + 300.000 € (FA 2B);
- ingegneria naturalistica: 200.000 € (FA 2A);
- gestione del verde arboreo: 200.000 € (FA 2A);

visto che, in base alla gestione dei flussi finanziari del PSR 2014-2020, descritti nella sopraccitata DGR n. 28-8493 del 1.3.2019, il finanziamento della quota regionale (unico onere a carico del Bilancio regionale), trova copertura nella Missione 16, Programma 1, Impegno 58/2020 sul cap. 262963/2019 annualità 2020, di complessivi € 31.500.000,00 e che tali somme, attualmente impegnate, sono state finora utilizzate per € 2.047.680,00 e pertanto risultano disponibili € 29.452.320,00;

vista la DD n. 619 del 4.3.2019 con cui:

- è stato aperto un bando nell'ambito del PSR 2014-2020 della Regione Piemonte, Operazione 1.1.1, Azione 2, finalizzato a promuovere l'attivazione di iniziative di formazione ed aggiornamento professionale per gli operatori del settore forestale in riferimento all'ambito forestale;
- sono state approvate le norme tecniche ed amministrative, i relativi allegati e la modulistica che precisano le tipologie di iniziative finanziabili, i criteri di ammissibilità e di selezione dei beneficiari, le modalità e le procedure di erogazione del finanziamento ed ogni altro adempimento in merito;
- sono stati stabiliti i termini di presentazione;
- sono stati destinati Euro 1.500.000 a carico dell'Operazione 1.1.1, Azione 2 del PSR 2014-2020 per il finanziamento del citato bando con la seguente ripartizione per ambito formativo finanziabile e Focus Area (FA):

- Forestale 800.000 (FA 2A) € e 300.000 (FA 2B);
- Ingegneria naturalistica: 200.000 (FA 2A);
- Gestione del verde arboreo; 200.000 (FA 2A);

preso atto che sono pervenute, entro i termini previsti, 9 proposte formative con la seguente ripartizione per ambito:

Ambito	Proponente
Forestale (FA 2A)	EnAIP (in ATS con CFIQ e CFP Cebano Monregalese)
	INIPA Piemonte
	CIPA – AT (in ATS con VCO Formazione)
	Fondazione Casa di Carità Arti e Mestieri
Forestale (FA 2B)	FORMONT
	ENGIM (in ATS con FOCUS)
Ingegneria naturalistica (FA 2A)	CFIQ (in ATS con Cebano Monregalese ed ENAIP)
Gestione del verde arboreo (FA 2A)	CFP Cebano Monregalese
	FOCUS Piemonte (in ATS con ENGIM)

vista la DD 1741/A1807A del 17.5.2019 di nomina della Commissione di valutazione delle proposte di progetto formativo;

vista la DD 2318/A1807A del 3.7.2019 avente per oggetto “Approvazione verbali e graduatoria proposte formative Ambito Forestale e Ingegneria naturalistica. Ammissione a finanziamento e ammissione a finanziamento con riserva proposte formative Ambito Forestale e Ingegneria naturalistica”;

tenuto conto che la stessa determinazione demandava a successivo provvedimento la trattazione delle proposte formative nell’Ambito della Gestione del Verde Arboreo (Focus Area 2A);

visti i verbali della Commissione di valutazione agli atti presso il Settore Foreste:

- n. 1 del 28 maggio 2019;
- n. 3 del 4 giugno 2019;
- n. 4 del 25 giugno 2019;

dato atto che la seguente tabella riassume l’esito dei lavori della Commissione di valutazione della proposte formative per l’Ambito della Gestione del Verde Arboreo (Focus Area 2A):

Ambito	Risorse FA 2A	Proponenti	Contributo richiesto	Importo ammissibile	Importo ammesso	Punteggio	Graduatoria
Gestione del verde arboreo	€ 200.000	CFP Cebano Monregalese	166.268,16 €	166.268,16 €	166.268,16 €	71	1
		Consorzio FOCUS Piemonte	182.327,04 €	NON AMMESSA			
<b>TOTALI</b>			348.595,20 €		166.268,16 €		
<b>ECONOMIE</b>					33.731,84 €		

Considerata la comunicazione ex art. 10 bis della l. 241/1990 inviata dal Settore Foreste, d'intesa con il Settore Giuridico Amministrativo della Direzione A18000 a FOCUS Piemonte, in data 4.6.2019, prot. SIAP n. 12324, in merito alla non ammissibilità della proposta formativa presentata da FOCUS Piemonte poiché:

- trasmessa e firmata non dal legale rappresentante, bensì dal richiedente, direttore responsabile di FOCUS Piemonte;
- priva della *"copia conforme del provvedimento assunto dai competenti organi con il quale si autorizza la presentazione della domanda di finanziamento e si individua in modo espresso la persona all'uopo autorizzata"*, così come richiesto al par. 8.4 lettera d dell'Allegato A della DD n. 619/A1807A del 4.3.2019;
- la visura camerale allegata individua il richiedente come Vice Presidente di FOCUS Piemonte, con *"poteri di firma relativamente ai rapporti e contratti con istituti bancari, fornitori e clienti"* e tali fattispecie non contemplano la richiesta di concessione di un contributo ad un Ente pubblico.

Tenuto conto delle controdeduzioni addotte da FOCUS Piemonte con nota pervenuta al Settore Foreste in data 6.6.2019, prot. di ricevimento n. 25978/A1807A, con la quale:

- comunica che per il Consorzio sono attribuiti poteri di firma al Presidente nonché al Vice Presidente in caso di assenza o impedimento del Presidente, come risulta dalla visura camerale già trasmessa (*"il Presidente previa autorizzazione del Comitato Direttivo, può delegare alcune sue funzioni al Vice Presidente e al Direttore del Consorzio ove nominati. In caso di assenza o impedimento del Presidente, tutte le sue funzioni saranno esercitate dal Vice Presidente, a cui competerà anche il potere di firma sociale"*);
- trasmette un verbale del Comitato Direttivo del Consorzio FOCUS Piemonte, riportante la data del 14.5.2019, che *"conferisce mandato con tutti i poteri di firma alla dott. ssa Ferrari Federica, Vice Presidente del Comitato Direttivo, in sostituzione del Presidente, affinché provveda a tutto quanto necessario per il bando di cui all'ordine del giorno .... PSR Misura 1, Operazione 1.1.1, Azione 2 – Bando 2 (anno 2019)"*;
- precisa che l'indicazione della visura camerale in base alla quale il Vice Presidente *"ha il potere di firma relativamente ai rapporti e contratti con istituti bancari, fornitori e clienti"* debba intendersi come riferimento a macro categorie nelle quali la Pubblica Amministrazione rientra tra i clienti (il Consorzio ha lavorato per anni esclusivamente per Regione Piemonte).

Preso atto dell'ulteriore nota (prot. SIAP n. 131256 del 12.6.2019) inviata dal Settore Foreste, d'intesa con il Settore Giuridico Amministrativo della Direzione A18000, a FOCUS Piemonte chiedendo a stretto giro di posta:

- di fornire prova certa della data del verbale del Comitato Direttivo del Consorzio FOCUS Piemonte, indicante la data del 14.5.2019;
- di chiarire perché il verbale del Comitato Direttivo del Consorzio FOCUS Piemonte, riportante la data del 14.5.2019, che *"conferisce mandato con tutti i poteri di firma alla dott. ssa Ferrari Federica, Vice Presidente del Comitato Direttivo, in sostituzione del Presidente, affinché provveda a tutto quanto necessario per il bando di cui all'ordine del giorno ...."* non sia stato trasmesso con la domanda di aiuto, benché espressamente previsto dal bando (par. 8.4 lettera d dell'Allegato A della DD n. 619/A1807A del 4.3.2019);
- la medesima nota ha inoltre ribadito che i *"poteri di firma relativamente ai rapporti e contratti con istituti bancari, fornitori e clienti"* attribuiti dalla visura camerale al Vice Presidente, non contemplino la richiesta di concessione di un contributo ad un Ente pubblico come nel caso in esame.

Tenuto conto che in data 21.6.2019, con nota prot. di ricevimento n. 28930/A1807A, il Consorzio FOCUS Piemonte segnala che:

- costituisce "libero giudizio e valutazione" della Regione Piemonte non annoverare le Pubbliche Amministrazioni tra i suoi clienti, essendo "il Consorzio a tutti gli effetti impresa commerciale che opera nei principi stabiliti dal Codice Civile art. 2214 e segg." i cui "bilanci sono stati redatti secondo tali normative che classificano nel fatturato attivo tutti i rapporti intrapresi con la Pubblica amministrazione che quindi, come tale, è riconducibile tra i Clienti";
- la "visura camerale allegata si esprime nel linguaggio amministrativo contabile e riduce a queste macro categorie l'insieme dei soggetti attivi e passivi";
- il Verbale del Comitato Direttivo "per il quale non c'è vincolo di data certa e di pubblicazione certificata, è stato realizzato a mero uso interno in sede di riunione del Comitato Direttivo nella quale il Consorzio ha deciso di dare seguito alla progettazione relativa al Bando in oggetto, ribadendo la fiducia nella persona all'uopo già delegata".

Preso atto dell'esito del confronto tra il Settore foreste ed il Settore Giuridico Amministrativo della Direzione A18000, di cui al verbale n. 4 del 25.6.2019 della Commissione di valutazione delle proposte formative, che conferma la non ammissibilità della proposta formativa di FOCUS Piemonte per motivi di seguito elencati:

1. il verbale del Comitato Direttivo del Consorzio FOCUS Piemonte, riportante la data del 14.5.2019, che "conferisce mandato con tutti i poteri di firma alla dott. ssa Ferrari Federica, Vice Presidente del Comitato Direttivo, in sostituzione del Presidente, affinché provveda a tutto quanto necessario per il bando di cui all'ordine del giorno ...." non è stato trasmesso con la domanda di aiuto, benché espressamente previsto dal bando (par. 8.4 lettera d dell'Allegato A della DD n. 619/A1807A del 4.3.2019: "le domande non complete di tutta la documentazione e degli allegati prescritti nel bando non sono ricevibili; l'assenza di uno o più requisiti richiesti comporta l'inammissibilità e la reiezione della domanda, fatti salvi i chiarimenti necessari per una corretta valutazione della proposta formativa"). Pertanto, senza tener conto del fatto che il verbale trasmesso continui a non avere una data certa, si precisa che il soccorso istruttorio non è applicabile al caso di specie perché violerebbe il principio di par condicio tra i vari candidati;
2. i "poteri di firma relativamente ai rapporti e contratti con istituti bancari, fornitori e clienti" attribuiti dalla visura camerale al Vice Presidente non contemplano la richiesta di concessione di un contributo ad un Ente pubblico come nel caso in esame. Al riguardo si precisa che Regione non esclude la possibilità che una Pubblica amministrazione possa essere "cliente" del Consorzio FOCUS Piemonte ma, nel caso di specie, il rapporto che si instaura rientra nell'ambito di una concessione di contributo ai sensi dell'art. 12 della l. 241/1990 e non si configura come prestazione di servizio ai sensi del d.lgs. 50/2016; inoltre, non rileva la chiave di lettura "normativa contabile" fornita poiché l'attività in esame rientra in un contesto di *lex specialis* (Reg. CE 1305/2013 e suoi provvedimenti attuativi, con particolare riferimento alla Misura 1 del PSR piemontese);

quanto sopra premesso

#### IL DIRIGENTE

- visto il d.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- vista la l.r. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i.;

- vista la l.r. n. 7/2001 “Ordinamento contabile della Regione Piemonte” e s.m.i.;
- visto l’articolo 26, comma 2, del d.lgs n. 33/2013 e s.m.i. “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”, che prevede la pubblicazione di informazioni relative al procedimento in parola;
- dato atto che il presente provvedimento è sottoposto al visto del Direttore ai sensi della misura 8.2.3. del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2019-2021 di cui alla DGR n. 1- del 16 maggio 2019;
- attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17.10.2016;

#### DETERMINA

1. di approvare, limitatamente all’Ambito della Gestione del Verde Arboreo (Focus Area 2A), i seguenti verbali della Commissione giudicatrice delle proposte di progetto formativo presentate a seguito del bando di cui alla DD 619/A1807A del 4.3.2019 (PSR 2014-2020 - Operazione 1.1.1, Azione 2):
  - n. 1 del 28 maggio 2019;
  - n. 3 del 4 giugno 2019;
  - n. 4 del 25 giugno 2019;
2. di non ammettere a finanziamento la proposta formativa di FOCUS Piemonte per motivi di seguito elencati:
  - il verbale del Comitato Direttivo del Consorzio FOCUS Piemonte, riportante la data del 14.5.2019, che “*conferisce mandato con tutti i poteri di firma alla dott. ssa Ferrari Federica, Vice Presidente del Comitato Direttivo, in sostituzione del Presidente, affinché provveda a tutto quanto necessario per il bando di cui all’ordine del giorno ....*” non è stato trasmesso con la domanda di aiuto, benché espressamente previsto dal bando (par. 8.4 lettera d dell’Allegato A della DD n. 619/A1807A del 4.3.2019: “*le domande non complete di tutta la documentazione e degli allegati prescritti nel bando non sono ricevibili; l’assenza di uno o più requisiti richiesti comporta l’inammissibilità e la reiezione della domanda, fatti salvi i chiarimenti necessari per una corretta valutazione della proposta formativa*”). Pertanto, senza tener conto del fatto che il verbale trasmesso continui a non avere una data certa, si precisa che il soccorso istruttorio non è applicabile al caso di specie perché violerebbe il principio di par condicio tra i vari candidati;
  - i “*poteri di firma relativamente ai rapporti e contratti con istituti bancari, fornitori e clienti*” attribuiti dalla visura camerale al Vice Presidente non contemplano la richiesta di concessione di un contributo ad un Ente pubblico come nel caso in esame. Al riguardo si precisa che Regione non esclude la possibilità che una Pubblica amministrazione possa essere “cliente” del Consorzio FOCUS Piemonte ma, nel caso di specie, il rapporto che si instaura rientra nell’ambito di una concessione di contributo ai sensi dell’art. 12 della l. 241/1990 e non si configura come prestazione di servizio ai sensi del d.lgs. 50/2016; inoltre, non rileva la chiave di lettura “normativa contabile” fornita poiché l’attività in esame rientra in un contesto di *lex specialis* (Reg. CE 1305/2013 e suoi provvedimenti attuativi, con particolare riferimento alla Misura 1 del PSR piemontese);
3. di ammettere a finanziamento la proposta di progetto formativo di cui alla seguente tabella e secondo la graduatoria di merito indicata, per un totale di 166.268,16 € nell’Ambito Gestione del verde arboreo (FA 2A);

Ambito	Risorse FA 2A	Proponenti	Importo ammesso	Punteggio	Graduatoria
Gestione del verde arboreo	€ 200.000	CFP Cebano Monregalese	166.268,16 €	71	1
<b>TOTALI</b>			166.268,16 €		

4. di rilasciare, con successivo atto, l'autorizzazione con cui si forniranno le prescrizioni attuative di dettaglio per il progetto formativo presentato e ammesso a finanziamento, con particolare riferimento alle tempistiche di svolgimento, alla specifica delle materie e dei modi operativi.

La presente Determinazione Dirigenziale non dispone impegni di spesa a carico del Bilancio e non comporta oneri di spesa a carico della Regione Piemonte.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ovvero ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale rispettivamente entro 120 o 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza del provvedimento amministrativo, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

Ai fini dell'efficacia del presente atto si dispone che lo stesso sia pubblicato ai sensi dell'articolo 26 comma 2 del d.lgs n. 33/2013, sul sito internet della Regione Piemonte, nella sezione Amministrazione Trasparente.

La presente Determinazione Dirigenziale sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010.

Il Dirigente del Settore Foreste

Elena Fila Mauro



Il funzionario estensore

Valerio Motta Fre



Visto di controllo ai sensi del

PTPC 2019-2021 – Misura 8.2.3

Il Direttore

Luigi Robino

