



SINTESI DELLA RELAZIONE ANNUALE DI ATTUAZIONE DEL PSR 2014-2020 DELLA REGIONE PIEMONTE – ANNO 2015

Stato di attuazione

Il Programma di sviluppo rurale (PSR) 2014-2020 della Regione Piemonte è stato approvato dalla Commissione europea con decisione C(2015)7456 del 28 ottobre 2015 e recepito dalla Regione Piemonte con DGR n. 29-2396 del 9 novembre 2015.

Considerando che l'approvazione è avvenuta nell'ultimo trimestre dell'anno, il grado di implementazione di cui si rende conto in questa Relazione è pressoché nullo. Infatti, nel corso del 2014-2015 non sono stati emessi pagamenti a valere sul PSR 2014-2020 e i dati contenuti nella Relazione sono relativi esclusivamente agli impegni assunti nella programmazione 2007-2013 (trascinamenti), ma non pagati entro il 31 dicembre 2015. Tale dato sarà tuttavia presto oggetto di modifica alla luce dei dati effettivi rilevati alla chiusura della programmazione 2007-2013.

Trascinamenti PSR 2007-2013 e bandi “in transizione”

Gli impegni assunti nella passata programmazione possono essere pagati con risorse della programmazione 2014-2020.

Essi impattano in particolare sulla focus area 5E (Sequestro del carbonio) ove i trascinamenti della misura 221 del PSR 2007-2013 drenano oltre la metà dei fondi stanziati per l'operazione 8.1.1 (Imboschimento dei terreni agricoli) e oltre il 18% dei fondi stanziati per l'intera focus area.

I trascinamenti più rilevanti in termini assoluti sono, invece, costituiti principalmente dal saldo della campagna 2015, aperta sui fondi residui del PSR 2007-2013, degli impegni assunti sulle misure 214.1 (pagamenti agro ambientali - produzione integrata) e 214.2 (pagamenti agro ambientali – produzione biologica) del PSR 2007-2013 ed impattano sulla la priorità 4 (Salvaguardia e valorizzazione della biodiversità, qualità dell'acqua e suolo)

Nel 2014 l'Autorità di gestione, al fine di garantire la continuità delle azioni formative e della consulenza aziendale anche nel periodo di passaggio tra le due programmazioni, ha sfruttato la possibilità prevista dai Reg (UE) 335/2013 e Reg (UE) 1310/2013 di aprire bandi in transizione relativamente alla misura 1 (Formazione e informazione) e 2 (Consulenza) sulle risorse 2014-2020, dal momento che entrambe le misure 111 e 114 avevano esaurito il budget a propria disposizione sulle risorse 2007-2013.

Nuovi Bandi PSR 2014-2020

Per quanto riguarda i bandi emessi ai sensi della programmazione 2014-2020, nel 2015 si registra la sola apertura del bando delle operazioni 4.1.1 e 4.1.2. avvenuta il 22 dicembre. Il bando sull'operazione 4.1.1 ha attivato 50 M € sulla FA 2A mentre il bando dell'operazione 4.1.2 ne ha attivati 30 M€ sulla FA 2B.

Per quanto riguarda il Leader, con la DGR n. 52-2753 del 29/12/2015 sono stati approvati i criteri per l'assegnazione delle risorse tra i Gruppi di azione locale e gli indirizzi per favorire la celere attuazione della misura durante il periodo di programmazione. Il bando vero e proprio per la presentazione dei PSL è stato poi aperto a gennaio 2016.



Attività di monitoraggio e valutazione

In considerazione dell'approvazione del PSR a fine ottobre 2015, le attività di valutazione svolte si sono concentrate sulla valutazione ex-post del PSR 2007-2013 di cui si rende conto nella relativa Relazione annuale di esecuzione.

Nel corso del 2015 sono stati svolti alcuni incontri tra i principali organismi coinvolti nel sistema di monitoraggio e valutazione finalizzati alla ricognizione delle esigenze conoscitive necessarie a strutturare un sistema informativo a servizio del monitoraggio e della valutazione del PSR. In particolare si è ragionato nel dettaglio su alcune misure pivot per valutare quali informazioni fosse necessario richiedere al beneficiario nelle diverse fasi dell'istruttoria, in modo da garantire una corretta ed efficace alimentazione del sistema di monitoraggio e valutazione.

Infine l'AdG ha partecipato alle riunioni indette dall'Igrue e dalla RRN per la definizione del contenuto e delle modalità di trasmissione delle informazioni sull'attuazione dello sviluppo rurale secondo quanto previsto dall'Allegato II dell'Accordo di partenariato.

Misure adottate per assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del programma

Comitato di sorveglianza

In data 9 ottobre 2015 l'Autorità di gestione ha inviato le richieste di designazione dei propri rappresentanti ai soggetti elencati nel paragrafo 15.2 del Programma conformemente alle prescrizioni regolamentari. A seguito delle designazioni pervenute, si è proceduto alla costituzione del Comitato di sorveglianza regionale del PSR 2014-2020 con DGR n. 30-2397 del 9 novembre 2015, nonché alla nomina dei relativi componenti.

La riunione di insediamento del Comitato si è svolta nei giorni del 26 e 27 novembre 2015, con la partecipazione dei rappresentanti della Commissione europea e del Mipaaf. L'ordine del giorno era dedicato principalmente all'approvazione del Regolamento interno del Comitato e alla discussione dei criteri di selezione della quasi totalità delle operazioni, al fine di consentire l'apertura dei bandi.

Tutta la relativa documentazione è pubblicata sul sito regionale alla pagina: http://www.regione.piemonte.it/agri/psr2014_20/comitatoSorv.htm

Sistema informativo gestionale

Il sistema informativo di supporto alla gestione delle pratiche dello sviluppo rurale è stato rivisto in vista del nuovo periodo di programmazione.

La componente dell'anagrafe agricola del Piemonte, da cui vengono tratte le informazioni per la predisposizione il controllo e la liquidazione delle pratiche, è stata arricchita da informazioni derivanti da banche dati esterne al sistema (es. azienda biologica, agricoltore attivo, ...) o da indicatori calcolati in base alla consistenza aziendale e del piano colturale (es. orientamento tecnico economico, produzione standard, ecc).

La componente per la gestione amministrativa delle pratiche è stata ingegnerizzata ed arricchita di alcuni servizi necessari agli utenti della Pubblica Amministrazione per tenere costantemente sotto controllo l'attuazione del programma e nel contempo diminuire il tasso di errore. In



particolare è stato definito un bando tipo e un servizio per la configurazione on-line dei bandi, che si avvale del Catalogo delle misure/operazioni, un sistema di tabelle in cui sono registrati per ogni misura/operazione la tipologia di beneficiario, gli interventi finanziabili, i criteri di ammissibilità e di selezione, con le relative modalità di applicazione, e del Piano Finanziario, un servizio dinamico per controllare per ogni misura/operazione e focus area, la dotazione finanziaria, l'attivazione e l'uso delle risorse, nonché le eventuali economie di spesa.

Al fine di diminuire l'onere burocratico a carico dei beneficiari, la gestione delle pratiche è stata interamente digitalizzata, consentendo al beneficiario di predisporre le istanze soltanto attraverso sistemi ICT e di controllare lo stato avanzamento attraverso la consultazione di documenti digitali raccolti in un fascicolo elettronico consultabile. A tal fine il SIAP è stato dotato di un sistema di gestione delle firme elettroniche, di un servizio di protocollazione della documentazione inviata e ricevuta dalla Pubblica Amministrazione e di un sistema di gestione documentale.

Infine particolare attenzione è stata posta nella creazione di percorsi semplici ed intuitivi di accesso e navigazione ai servizi on-line, ripetendo, ove possibile, le medesime modalità operative.

Misure adottate per dare adeguata pubblicità al programma

Negli ultimi mesi del 2015, immediatamente dopo l'approvazione del Programma, sono state attivate le prime azioni informative di immediata ricaduta per informare il mondo agricolo e rurale sull'avvio ufficiale del PSR:

- **Rivista "Quaderni Agricoltura"**, strumento di informazione istituzionale della Direzione Agricoltura, consolidato da oltre 35 anni e stampato in circa 60.000 copie, inviate a tutte le aziende agricole del territorio e ai referenti del settore. Il numero 89 di novembre 2015 ospita un inserto speciale "Approvato il PSR 2014-2020: le priorità, le misure, gli interventi" di 16 pagine, nel quale sono illustrate le principali misure e vengono illustrate le procedure gestionali del Programma.
<http://www.regione.piemonte.it/agri/comunicazione/quaderni/corrente/index.htm>
- **Newsletter Agricoltura news**, strumento informativo telematico inviato a oltre 5.000 contatti dal 2011, a cadenza mensile. Il numero di ottobre 2015 si apre con "Approvato il Programma di sviluppo rurale 2014-2020" cui segue una breve scheda sulle priorità. Il numero di novembre annuncia il Comitato di Sorveglianza che darà il via alla fase di attuazione. Il numero di dicembre annuncia i primi bandi (misura 4.1) e l'accordo con il sistema bancario per il supporto agli investimenti.
<http://www.regione.piemonte.it/agri/comunicazione/newsletter/index.htm>
- **Sezione "PSR 2014-2020" del portale "Agricoltura e sviluppo rurale"**, strumento di informazione istituzionale della Direzione Agricoltura. La sezione dedicata al nuovo PSR è stata messa on-line il 28/10/2015. La sezione contiene informazioni e documenti riguardo ai contenuti del programma (misure e operazioni), alla normativa vigente, ai bandi aperti e chiusi, alle consultazioni del Comitato di sorveglianza, alle attività di Monitoraggio e Valutazione e alle attività di comunicazione e divulgazione verso beneficiari e cittadini.
<http://www.regione.piemonte.it/svilupporurale>
- Al **Comitato di Sorveglianza**, riunitosi il 26-27 novembre 2015 a Torino, è stata presentata un'informativa sul piano di comunicazione del PSR 2014-2020 "Linee principali della strategia di comunicazione". Inoltre, anche in seguito alle osservazioni pervenute, una



versione rielaborata del piano è stata sottoposta alla consultazione scritta del CdS tra il 29 febbraio e l'11 marzo 2016.

- Nella fase di transizione tra vecchia e nuova programmazione, è stato lanciato un **concorso di idee** per le scuole piemontesi per realizzare il logo del nuovo Programma, con l'obiettivo di coinvolgere sin da questa fase giovani studenti nelle tematiche dello sviluppo rurale. Hanno risposto 17 scuole e una commissione tecnica ha decretato il logo vincitore, che verrà utilizzato in tutte le azioni informative sul Programma stesso.
- Nel corso degli ultimi mesi dell'anno lo staff dell'Autorità di gestione ed i singoli referenti di misura hanno presentato il PSR in numerosi **incontri su tutto il territorio regionale**, illustrando le misure agli agricoltori ed agli altri operatori del settore