

Piano mirato di sicurezza in edilizia - anno 2016

Attività svolta e monitoraggio di processo e di risultato

L'edilizia ha sempre rappresentato per gli SPreSAL piemontesi un comparto prioritario di intervento, con notevole investimento di impegno e di risorse. Infatti già dal 2000, la Regione Piemonte ha proposto, con cadenza annuale, i progetti "Sicurezza nei cantieri edili". Tale attività ha probabilmente contribuito a rendere la situazione infortunistica di questo settore nella nostra regione meno critica rispetto ad altre realtà nazionali, con frequenza e gravità inferiori rispetto alla media nazionale e trend di frequenza in diminuzione costante nel corso del tempo.

Il Piano Nazionale di Prevenzione ha fissato, tra gli indicatori centrali quantitativi di monitoraggio, il tasso di frequenza di infortuni gravi e mortali nel comparto edilizia. A seguito delle azioni svolte nell'ambito del Piano, l'obiettivo tendenziale da raggiungere entro il 2018 fissato dalla Regione Piemonte, è una diminuzione del 5% rispetto al 2013. La valutazione svolta rispetto al tasso del 2015 (ultimo anno disponibile) evidenzia una riduzione del 20% rispetto al 2013.

La relazione che segue è stata elaborata inserendo tutti gli indicatori di processo individuati dal Piano mirato di sicurezza in edilizia.

Tabella 9.1: Notifiche preliminari, cantieri ispezionati

ASL	Cantieri notificati (Titolo IV Capo 1 D.Lgs. N. 81/2008)	Cantieri previsti (obiettivo minimo)	Cantieri ispezionati edilizia + GO*	Cantieri ispezionati solo edilizia	Cantieri ispezionati solo GO	Modalità di effettuazione degli interventi			Interventi per tipo committenza escluse GO		Cantieri ispezionati per motivo di attivazione escluse le GO						
						Congiunta solo edilizia	Congiunta solo GO	Congiunta edilizia + GO	Pubblica	Privata	Cantieri ispezionati di iniziativa SPreSAL su "avvistamento"	Cantieri ispezionati di iniziativa SPreSAL su "notifica"	Cantieri ispezionati di iniziativa SPreSAL per altri motivi	Totale iniziativa SPreSAL	Cantieri ispezionati a seguito di richiesta A.G.	Cantieri ispezionati a seguito di richiesta di altri	Cantieri ispezionati con situazioni sotto il minimo etico
TO1	4.937	328	400	388	12	41	0	41	56	332	65	209	86	360	1	39	0
TO3	2.777	230	249	239	10	32	6	38	17	222	86	31	49	166	4	27	3
TO4	2.748	210	200	198	2	8	0	8	19	179	83	42	36	161	1	36	19
TO5	1.496	110	160	160	0	12	0	12	7	153	118	7	9	134	0	26	8
BI	1.186	66	88	87	1	6	0	6	14	73	40	12	0	52	0	15	0
VC	1.285	81	101	101	0	21	0	21	10	91	19	78	4	101	0	0	35
NO	2.392	155	188	188	0	10	0	10	12	176	77	56	10	143	0	45	0
VCO	1.498	78	134	134	0	30	0	30	10	124	27	21	58	106	1	27	0
CN1	3.373	237	252	247	5	52	1	53	10	237	67	130	15	212	6	29	26
CN2	1.468	86	86	86	0	33	0	33	22	64	11	61	5	77	0	6	3
AT	1.174	109	107	107	0	16	0	16	11	96	34	21	51	106	1	14	1
AL	2.340	229	369	303	66	34	16	50	32	271	74	150	17	241	3	27	5
TOTALE	26.674	1.919	2.334	2.238	96	295	23	318	220	2.018	701	818	340	1.859	17	291	100

*GO: Grandi Opere

La tabella 9.1 presenta, per l'anno 2016, le notifiche (Titolo IV Capo 1 D.lgs. N. 81/2008) pervenute ai Servizi, il numero assoluto di cantieri ispezionati, la modalità di effettuazione degli stessi (congiuntamente tra più Enti o dal singolo Servizio), la suddivisione degli interventi per tipo di committenza (pubblica o privata), il motivo di attivazione degli interventi.

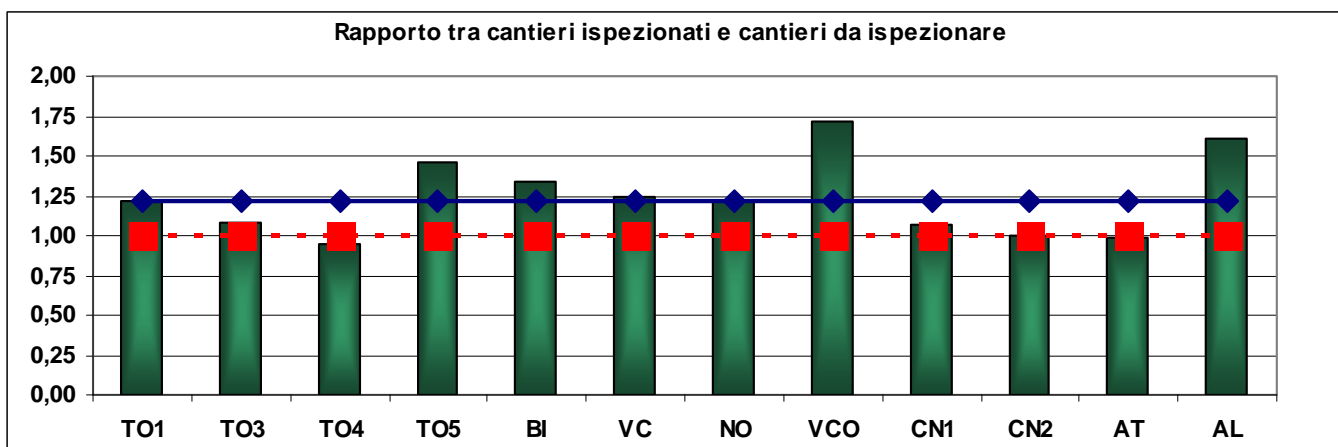
La programmazione degli interventi di vigilanza ha seguito le indicazioni contenute nel Piano regionale di Prevenzione. Una piccola percentuale (4%) è stata effettuata sui cantieri di Grandi Opere, perlopiù dalle ASL TO1, TO3 e Alessandria. Cento cantieri, tra quelli ispezionati, non raggiungevano il minimo etico di sicurezza individuato dal piano nazionale edilizia; tale tipologia di cantieri è stata rilevata soprattutto dalle ASL TO4, VC e CN1.

ASL	Cantieri ispezionati	Cantieri da ispezionare	cantieri ispezionati/ cantieri da ispezionare
TO1	400	328	1,22
TO3	249	230	1,08
TO4	200	210	0,95
TO5	160	110	1,45
BI	88	66	1,33
VC	101	81	1,25
NO	188	155	1,21
VCO	134	78	1,72
CN1	252	237	1,06
CN2	86	86	1,00
AT	107	109	0,98
AL	369	229	1,61
TOTALE	2.334	1.919	1,22

L'indicatore *cantieri ispezionati/cantieri da ispezionare* consente di valutare il raggiungimento dell'obiettivo di attività degli SPreSAL come definito dal Piano regionale di prevenzione (PRP).

Complessivamente sono stati ispezionati 2.334 cantieri (tabella 9.1, figura 9.1.1), superando pertanto l'obiettivo minimo di 1.920 cantieri da ispezionare fissato dal PRP. Tutti gli SPreSAL hanno raggiunto l'obiettivo minimo assegnato, con l'eccezione delle ASL di AT e TO4, che hanno comunque raggiunto almeno il 95%.

Figura 9.1.1

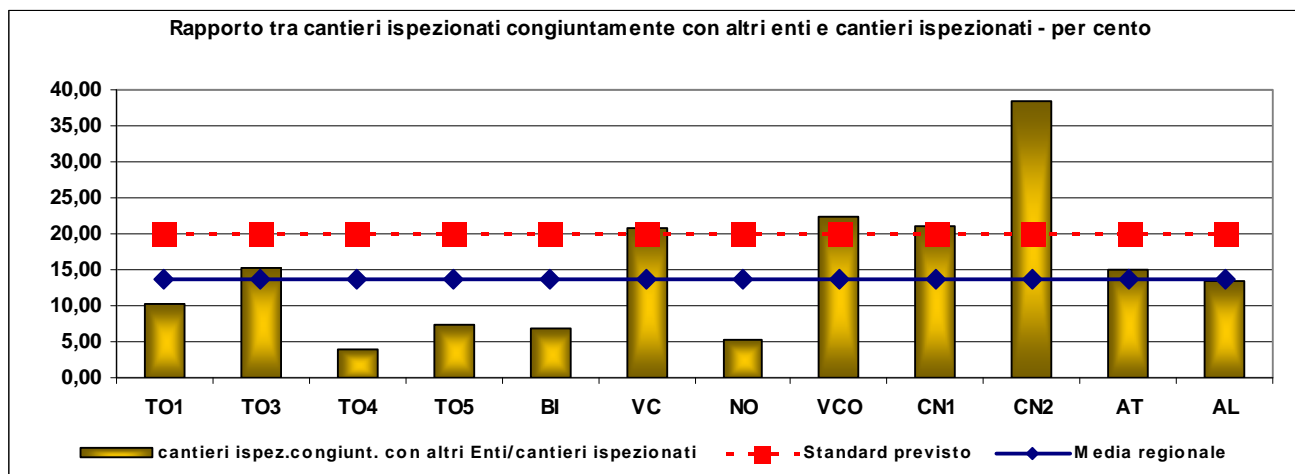


ASL	Cantieri ispezionati congiuntamente con altri enti comprese GO	Cantieri ispezionati	cantieri ispez.congiunt. con altri Enti/cantieri ispezionati
TO1	41	400	10,25
TO3	38	249	15,26
TO4	8	200	4,00
TO5	12	160	7,50
BI	6	88	6,82
VC	21	101	20,79
NO	10	188	5,32
VCO	30	134	22,39
CN1	53	252	21,03
CN2	33	86	38,37
AT	16	107	14,95
AL	50	369	13,55
TOTALE	318	2.334	13,62

L'indicatore *cantieri ispezionati congiuntamente con altri Enti/cantieri ispezionati* consente di valutare il raggiungimento dell'obiettivo di attività degli SPreSAL a proposito dell'attività coordinata e congiunta in ambito OPV con gli altri enti definito dal Piano regionale di prevenzione (PRP).

La maggior parte degli SPreSAL ha raggiunto e superato l'obiettivo tendenziale del 10%; solo l'ASL TO4 non ha raggiunto nemmeno l'obiettivo minimo del 5% (tabella 9.1, figura 9.1.2).

Figura 9.1.2

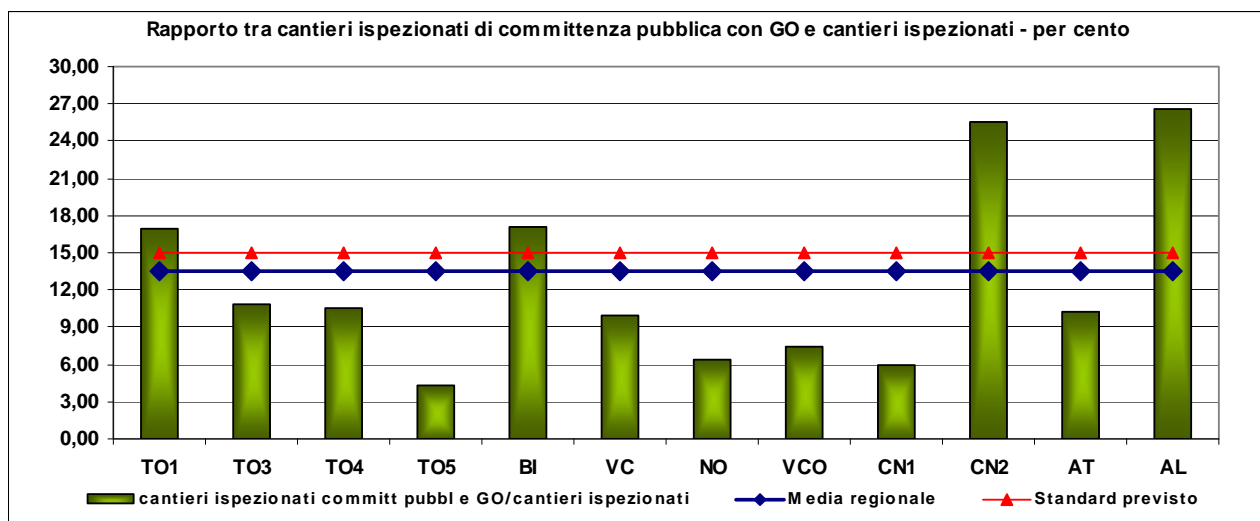


ASL	cantieri ispezionati committ pubbl e GO	Cantieri ispezionati	cantieri ispezionati committ pubbl e GO/cantieri ispezionati
TO1	68	400	17,00
TO3	27	249	10,84
TO4	21	200	10,50
TO5	7	160	4,38
BI	15	88	17,05
VC	10	101	9,90
NO	12	188	6,38
VCO	10	134	7,46
CN1	15	252	5,95
CN2	22	86	25,58
AT	11	107	10,28
AL	98	369	26,56
TOTALE	316	2.334	13,54

L'indicatore *cantieri ispezionati di committenza pubblica/cantieri ispezionati* consente di valutare il peso dei controlli sui lavori pubblici, compresi quelli soggetti alla "Vigilanza incrociata". Su questo tema il piano edilizia del Piemonte ha posto un obiettivo tendenziale, pari al 15%.

La media regionale si colloca appena al di sotto del valore tendenziale; nonostante alcune ASL siano al di sopra della media, si evidenzia uno scostamento dallo standard da parte della maggior parte delle ASL che denota un problema nella programmazione degli interventi di iniziativa in tale ambito (tabella 9.1, figura 9.1.3).

Figura 9.1.3

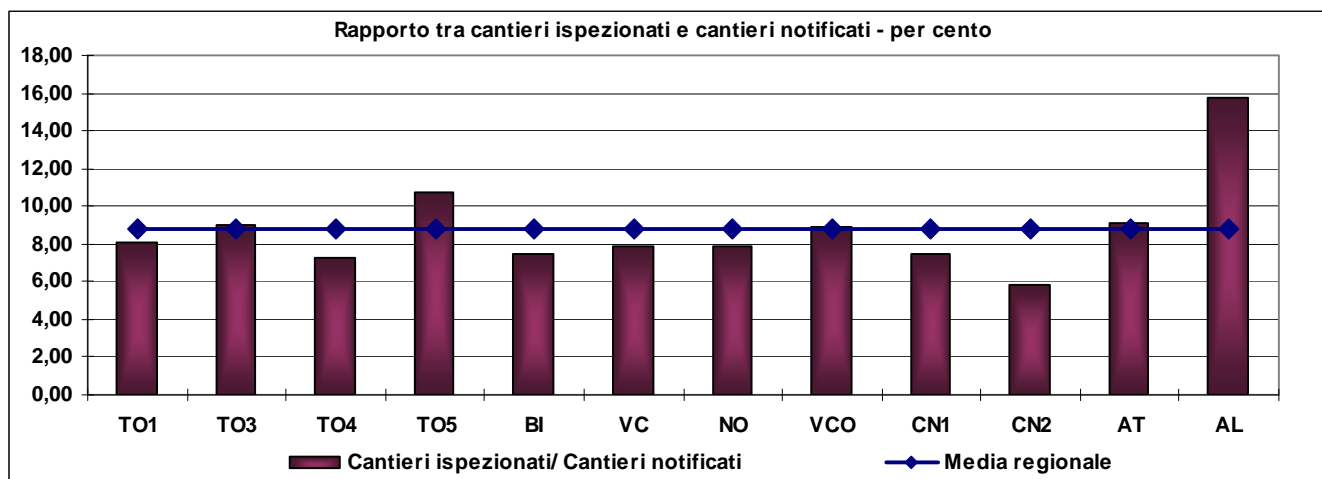


ASL	Cantieri ispezionati	Cantieri notificati (Titolo IV Capo 1 D.Lgs. N. 81/2008)	Cantieri ispezionati/ Cantieri notificati
TO1	400	4.937	8,10
TO3	249	2.777	8,97
TO4	200	2.748	7,28
TO5	160	1.496	10,70
BI	88	1.186	7,42
VC	101	1.285	7,86
NO	188	2.392	7,86
VCO	134	1.498	8,95
CN1	252	3.373	7,47
CN2	86	1.468	5,86
AT	107	1.174	9,11
AL	369	2.340	15,77
TOTALE	2.334	26.674	8,75

L'indicatore *cantieri ispezionati/100 cantieri notificati* misura la proporzione dei cantieri sottoposti a controllo rispetto al numero delle notifiche preliminari ex art. 99 del D.Lgs. n. 81/08; misura cioè la quantità di attività svolta rispetto al numero di cantieri noti ai servizi. Esso è condizionato dal fatto che le notifiche non rappresentano la totalità dei cantieri presenti sul territorio e risente degli eventuali fenomeni di sottonotifica o non completa registrazione delle notifiche pervenute ai Servizi.

La maggior parte dei servizi ispezionano tra il 7% e il 9% delle notifiche pervenute. La media regionale del 9% è inferiore a quella tendenziale definita nel PRP (10%) e decisamente più bassa rispetto a quella nazionale, pari a circa il 16% nel 2010 (ultimi dati disponibili) (tabella 9.1, figura 9.1.4).

Figura 9.1.4



ASL	Totale Cantieri ispezionati su iniziativa	Cantieri ispezionati	Cantieri ispezionati su iniziativa/Cantieri ispezionati
TO1	360	400	90
TO3	166	249	67
TO4	161	200	81
TO5	134	160	84
BI	52	88	59
VC	101	101	100
NO	143	188	76
VCO	106	134	79
CN1	212	252	84
CN2	77	86	90
AT	106	107	99
AL	241	369	65
TOTALE	1.859	2.334	80

L'indicatore *cantieri ispezionati di iniziativa SPreSAL/cantieri ispezionati* fornisce un'indicazione sull'autonomia del Servizio nella scelta dei cantieri da visitare. Un valore elevato di questo indicatore viene valutato positivamente in quanto fa ritenere diffusamente applicati i criteri di "scelta dei cantieri da ispezionare" previsti dal Piano regionale di prevenzione (PRP). Può ritenersi, inoltre, un misuratore indiretto "dell'effetto alone" dell'attività di vigilanza poiché un maggior numero di interventi effettuati su iniziativa propria del Servizio aumenta la percezione nelle aziende di poter essere oggetto di ispezione.

La proporzione di cantieri ispezionati su iniziativa è molto elevata (80% in media in Regione), raggiungendo il 100% nell'ASL di VC (tabella 9.1, figura 9.1.5).

Figura 9.1.5

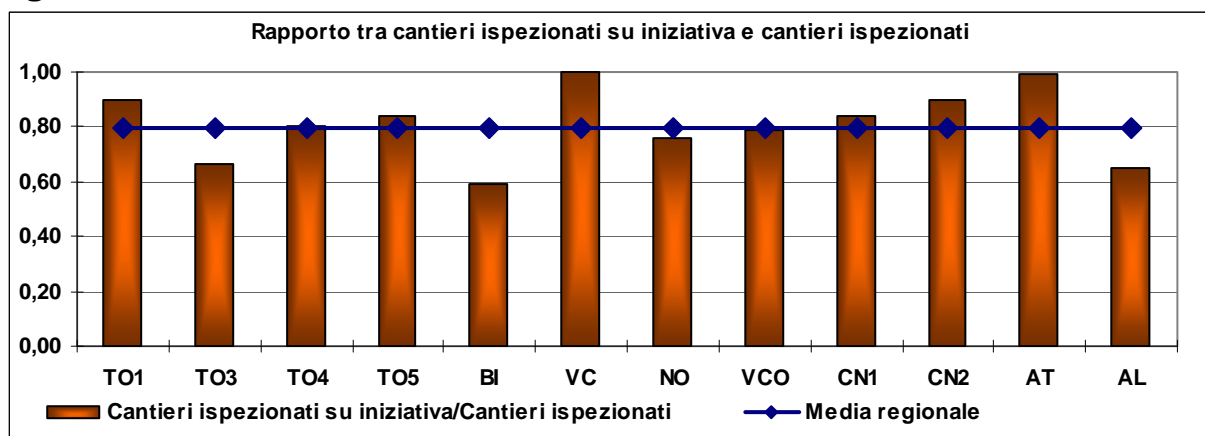


Tabella 9.2: Soggetti controllati

ASL	Popolazione residente (31/12/2015)	Cantieri ispezionati comprese GO	Sopralluoghi	Imprese controllate	Lavoratori autonomi	Totale Imprese e lavoratori autonomi controllati	Coordinatori controllati	Committenti e/o responsabili lavori controllati	Committenti/ Cantieri	Coordinatori / Cantieri	Imprese/ Cantieri	Impr+ Lav.aut/ Cantieri	Lavoratori/ Cantieri	Impr+ Lav.aut/ PopRes* 100.000	Sopralluoghi/ Cantieri
TO1	890.529	400	746	811	90	901	57	21	0,05	0,14	2,03	2,25	0,23	101,18	1,87
TO3	585.282	249	399	540	180	720	97	145	0,58	0,39	2,17	2,89	0,72	123,02	1,60
TO4	518.323	200	366	321	101	422	135	112	0,56	0,68	1,61	2,11	0,51	81,42	1,83
TO5	310.315	160	323	323		323	24	11	0,07	0,15	2,02	2,02	ND	104,09	2,02
BI	171.507	88	172	97	42	139	7	7	0,08	0,08	1,10	1,58	0,48	81,05	1,95
VC	172.012	101	140	139	30	169	77	30	0,30	0,76	1,38	1,67	0,30	98,25	1,39
NO	349.042	188	217	323	0	323	18	20	0,11	0,10	1,72	1,72	0,00	92,54	1,15
VCO	170.587	134	199	190	7	197	30	11	0,08	0,22	1,42	1,47	0,05	115,48	1,49
CN1	418.913	252	371	417	24	441	56	21	0,08	0,22	1,65	1,75	0,10	105,27	1,47
CN2	171.630	86	175	145	23	168	53	53	0,62	0,62	1,69	1,95	0,27	97,88	2,03
AT	205.299	107	211	171		171	24	39	0,36	0,22	1,60	1,60	ND	83,29	1,97
AL	440.807	369	490	511	58	569	197	165	0,45	0,53	1,38	1,54	0,16	129,08	1,33
TOTALE	4.404.246	2.334	3.809	3.988	555	4.543	775	635	0,27	0,33	1,71	1,95	0,24	103,15	1,63

La tabella 9.2 presenta, per l'anno 2016, i sopralluoghi, le imprese controllate e la tipologia di committenza controllata (coordinatori; responsabili dei lavori).

Figura 9.2.1

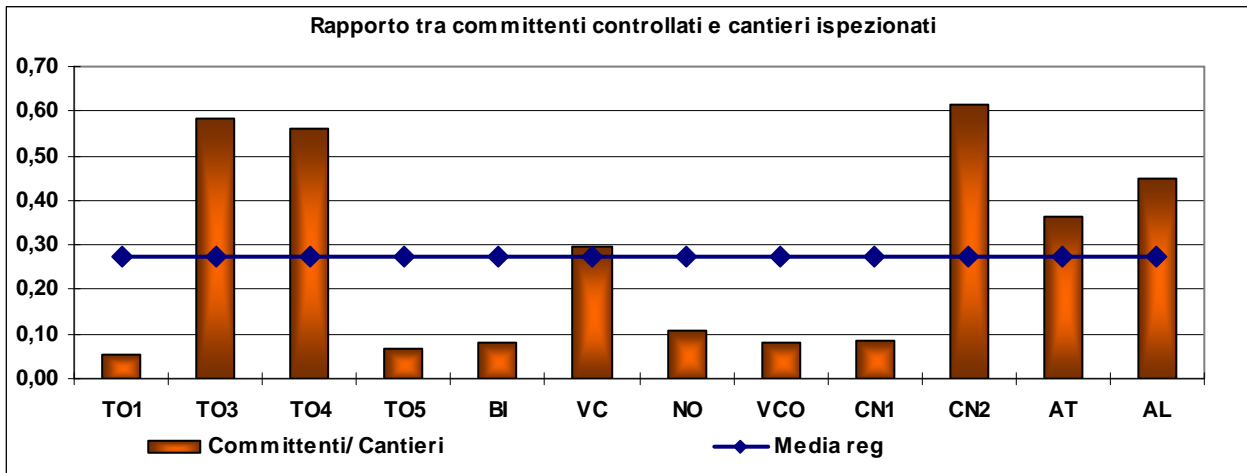


Figura 9.2.2

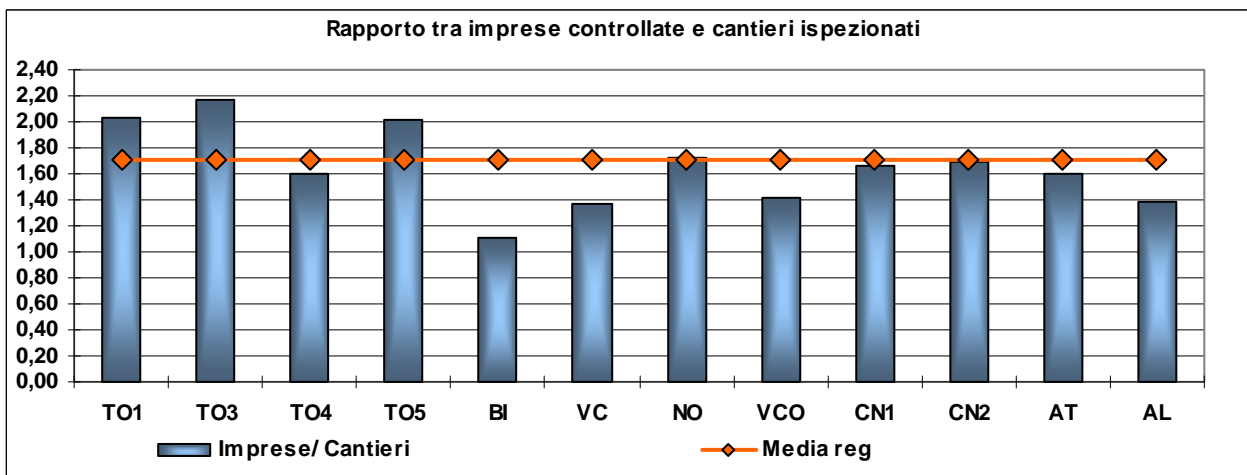


Figura 9.2.3

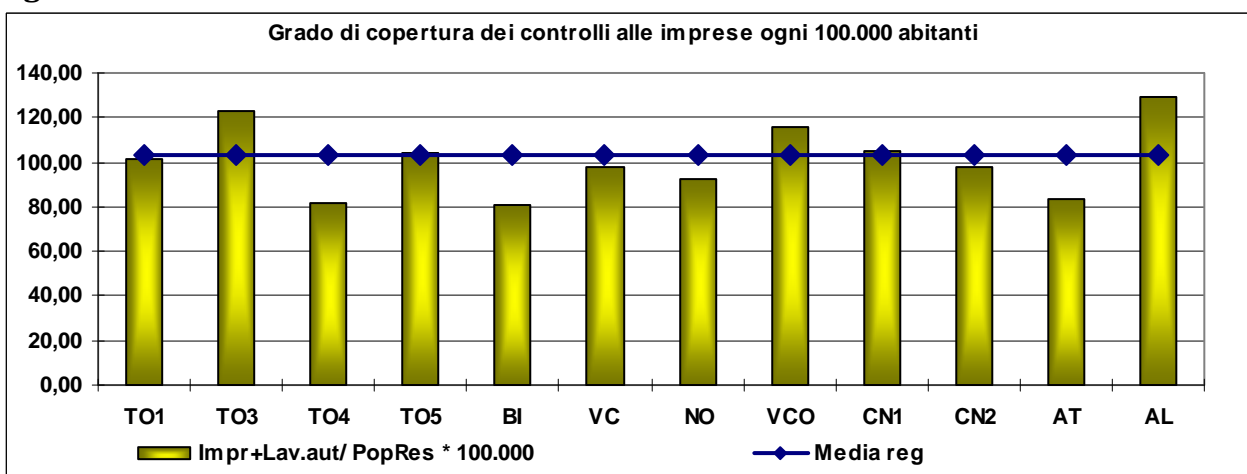
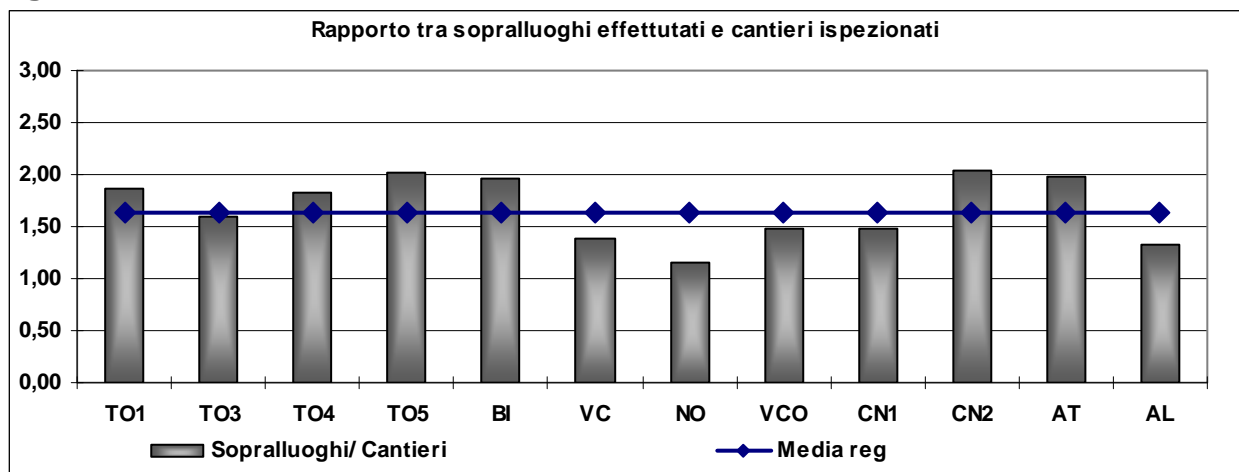


Figura 9.2.4

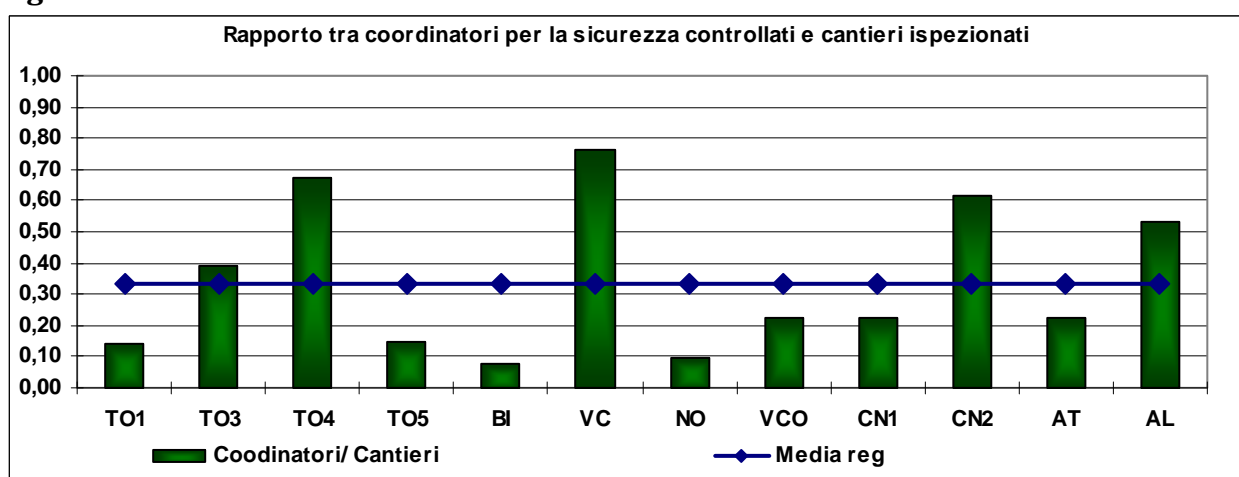


ASL	Coordinatori controllati	Cantieri ispezionati comprese GO	Coordinatori/ Cantieri
TO1	57	400	0,14
TO3	97	249	0,39
TO4	135	200	0,68
TO5	24	160	0,15
BI	7	88	0,08
VC	77	101	0,76
NO	18	188	0,10
VCO	30	134	0,22
CN1	56	252	0,22
CN2	53	86	0,62
AT	24	107	0,22
AL	197	369	0,53
TOTALE	775	2.334	0,33

L'indicatore *coordinatori per la sicurezza controllati/cantieri ispezionati* fornisce indicazioni sull'effetto alone dell'attività di vigilanza; si ritiene infatti che l'attività svolta nei confronti dei coordinatori possa avere una ricaduta sulla sicurezza non solo nel cantiere visitato ma anche in quelli che il coordinatore gestirà in futuro.

In media nel 2016 il coordinatore per la sicurezza è stato controllato in Piemonte nel 33% dei cantieri ispezionati, evidenziando che gli SPreSAL sono intervenuti anche sugli aspetti organizzativi, come richiesto dal Piano regionale di Prevenzione. Si evidenzia tuttavia una notevole disparità tra i Servizi (tabella 9.2, figura 9.2.5).

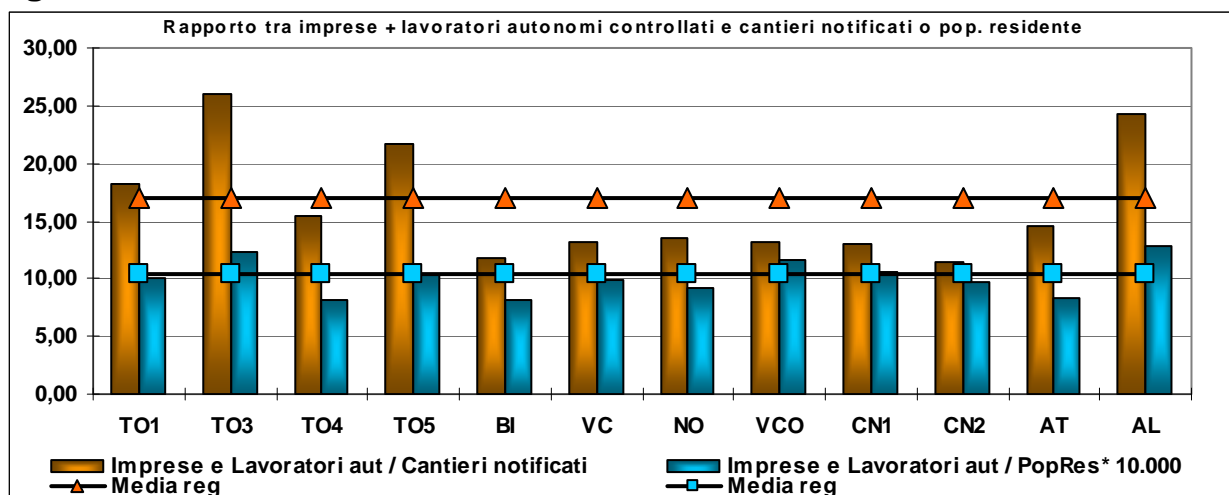
Figura 9.2.5



ASL	Totale Imprese e lavoratori autonomi controllati	Cantieri notificati	Popolazione residente (31/12/2015)	Imprese e Lavoratori aut / Cantieri notificati	Imprese e Lavoratori aut / PopRes* 10.000
TO1	901	4.937	890.529	18,25	0,12
TO3	720	2.777	585.282	25,93	12,30
TO4	422	2.748	518.323	15,36	8,14
TO5	323	1.496	310.315	21,59	10,41
BI	139	1.186	171.507	11,72	8,10
VC	169	1.285	172.012	13,15	9,82
NO	323	2.392	349.042	13,50	9,25
VCO	197	1.498	170.587	13,15	11,55
CN1	441	3.373	418.913	13,07	10,53
CN2	168	1.468	171.630	11,44	9,79
AT	171	1.174	205.299	14,57	8,33
AL	569	2.340	440.807	24,32	12,91
TOTALE	4.543	26.674	4.404.246	17,03	10,32

Gli indicatori *imprese + lavoratori autonomi controllati/100 cantieri notificati e imprese + lavoratori autonomi controllati/10.000 unità di popolazione residente* misurano la “pressione di controllo” sulle ditte del settore costruzioni, rapportato rispettivamente ai cantieri notificati e alla popolazione residente. Rappresenta il numero di soggetti controllati riferito ai cantieri noti sul territorio e al bacino di utenza; un alto valore di questi indicatori potrebbe significare un maggiore effetto alone (tabella 9.2, figura 9.2.6).

Figura 9.2.6



ASL	Totale Imprese e lavoratori autonomi controllati	Aziende delle costruzioni 2014 (cod. ATECO F)	Imprese / Aziende
TO1	901	11.722	7,69
TO3	720	8.699	8,28
TO4	422	8.371	5,04
TO5	323	4.353	7,42
BI	139	2.872	4,84
VC	169	2.759	6,13
NO	323	5.020	6,43
VCO	197	2.506	7,86
CN1	441	6.751	6,53
CN2	168	2.890	5,81
AT	171	3.364	5,08
AL	569	6.832	8,33
TOTALE	4.543	66.139	6,87

L'indicatore *imprese + lavoratori autonomi controllati/imprese delle costruzioni (settore Ateco F - banca dati INAIL)* misura la "pressione di controllo" sulle ditte del settore costruzioni, rapportato alle ditte del settore con Posizione Assicurativa Territoriale (PAT) ubicata nel territorio di competenza dell'ASL.

Pur dovendo tener conto della criticità rappresentata dalla mobilità delle ditte, propria di questo settore, questo indicatore ci consente di evidenziare come i controlli abbiano interessato quasi il 7% delle ditte del comparto con sede in Piemonte, percentuale superiore a quella indicata dal Patto per la salute (che fissa nel 5% le imprese da controllare rispetto al totale delle imprese) (tabella 9.2, figura 9.2.7).

Figura 9.2.7

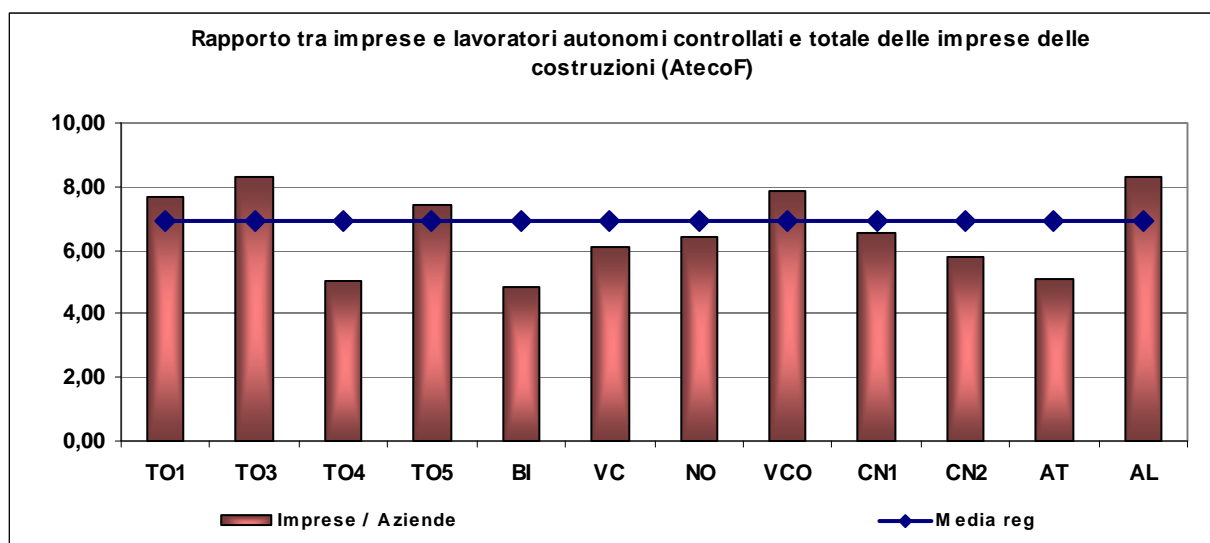
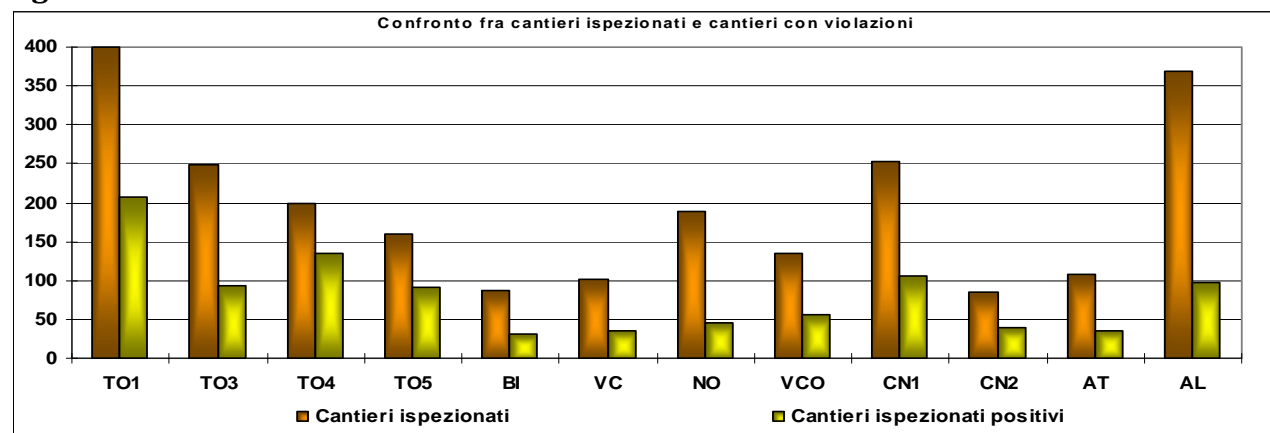


Tabella 9.3: Cantieri oggetto di segnalazione di reato all’Autorità Giudiziaria

ASL	Grandi Opere COMPRESSE			Grandi Opere ESCLUSE		SOLO Grandi Opere		Grandi Opere COMPRESSE				
	Cantieri ispezionati	Cantieri ispezionati positivi	%	Cantieri ispezionati	Cantieri ispezionati positivi	Cantieri ispezionati	Cantieri ispezionati positivi	Verbali a carico di:				
								Imprese (datori di lavoro - dirigenti - preposti - lavoratori)	Committenti e/o responsabili lavori	Coordinatori per la sicurezza	Lavoratori autonomi	Totale Verbali
TO1	400	207	51,75	388	207	12	0	323	20	55	6	404
TO3	249	93	37,35	239	91	10	2	106	6	11	12	135
TO4	200	134	67,00	198	132	2	2	146	22	16	7	191
TO5	160	92	57,50	160	92	0	0	102	6	16	7	131
BI	88	31	35,23	87	30	1	1	36	6	7	2	51
VC	101	36	35,64	101	36	0	0	45	2	20	6	73
NO	188	45	23,94	188	45	0	0	44	3	2	0	49
VCO	134	56	41,79	134	56	0	0	59	0	12	3	74
CN1	252	105	41,67	247	103	5	2	118	8	23	10	159
CN2	86	39	45,35	86	39	0	0	53	0	11	3	67
AT	107	36	33,64	107	36	0	0	41	3	7	6	57
AL	369	98	26,56	303	91	66	7	105	15	9	6	135
TOTALE	2.334	972	41,65	2.238	958	96	14	1.178	91	189	68	1.526

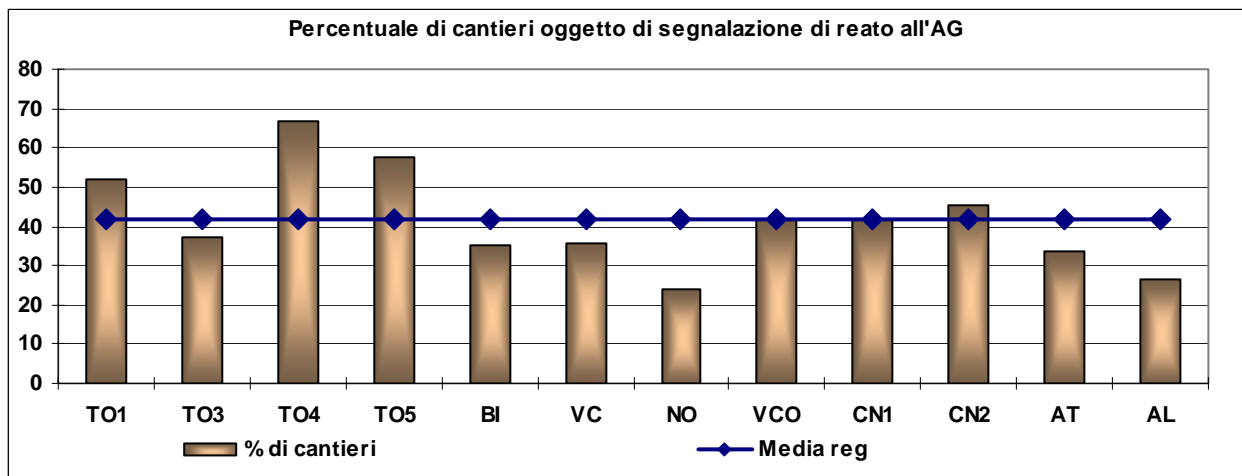
Figura 9.3.1



La tabella 9.3 riporta il numero di cantieri oggetto di segnalazione di reato all’autorità giudiziaria (AG) nel 2016, pari a 972 e il numero di verbali, pari a 1.526, a carico dei diversi soggetti per i quali la normativa prevede responsabilità, trasmessi da ciascuna ASL all’Autorità Giudiziaria.

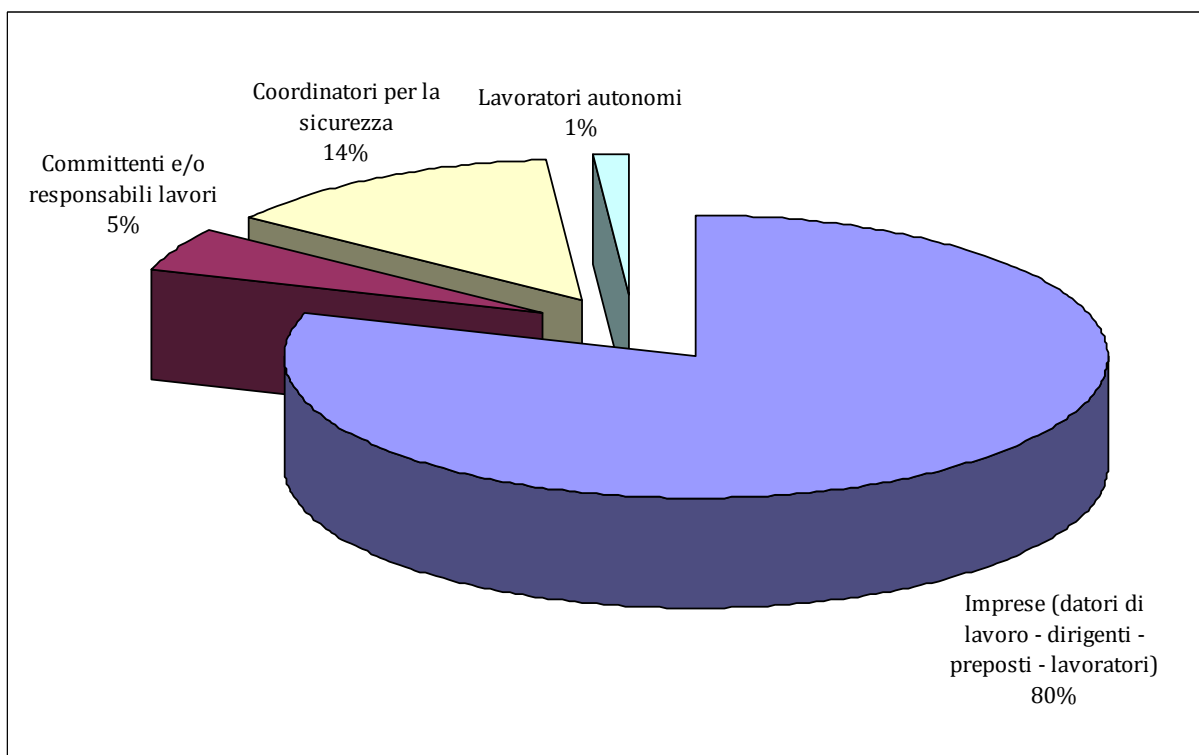
Mediamente la percentuale di cantieri positivi, cioè di cantieri in cui sono state riscontrate violazioni è pari a circa il 41%. Si nota disomogeneità di tale valore tra i diversi Servizi: si riscontra il valore massimo nella ASL TO4 con il 67% ed il valore minimo nella ASL di NO con il 24%.

Figura 9.3.2



Nella successiva figura 9.3.3 sono messi a confronto i verbali redatti a carico delle diverse figure della sicurezza per le quali la normativa prevede delle responsabilità. Complessivamente l'80% dei verbali trasmessi all'Autorità Giudiziaria riguardano le imprese, mentre con frequenza progressivamente minore seguono i verbali a carico di coordinatori per la sicurezza (14%), di committenti e responsabili dei lavori (5%), ed infine quelli a carico di lavoratori autonomi (1%).

Figura 9.3.3



ASL	Cantieri ispezionati positivi	Cantieri notificati (Titolo IV Capo 1 D.Lgs. N. 81/2008)	Popolazione residente (31/12/2011)	Cantieri/cantieri notificati	Cantieri/pop. residente
TO1	207	4.937	890.529	4,19	2,32
TO3	93	2.777	585.282	3,35	1,59
TO4	134	2.748	518.323	4,88	2,59
TO5	92	1.496	310.315	6,15	2,96
BI	31	1.186	171.507	2,61	1,81
VC	36	1.285	172.012	2,80	2,09
NO	45	2.392	349.042	1,88	1,29
VCO	56	1.498	170.587	3,74	3,28
CN1	105	3.373	418.913	3,11	2,51
CN2	39	1.468	171.630	2,66	2,27
AT	36	1.174	205.299	3,07	1,75
AL	98	2.340	440.807	4,19	2,22
TOTALE	972	26.674	4.404.246	3,64	2,21

Figura 9.3.4

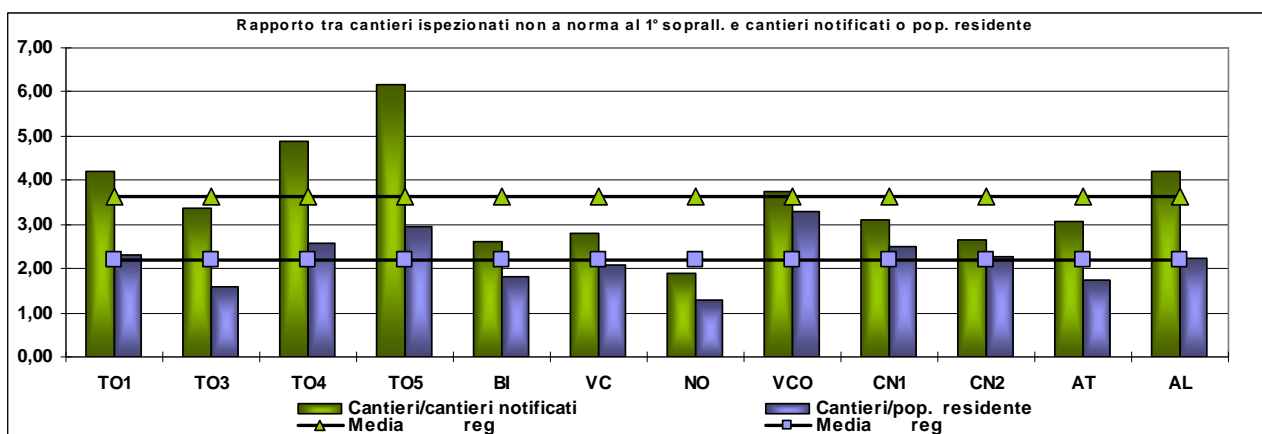


Tabella 9.4: Violazioni riscontrate nei cantieri ispezionati, comprese le Grandi Opere, per tipologia di rischio

ASL	Cantieri ispezionati comprese GO	Cantieri notificati (Titolo IV Capo 1 D.Lgs. N. 81/2008)	Totale Imprese e lavoratori autonomi controllati	Imprese delle costruzioni 2014 (cod. ATECO F)	Cantieri ispezionati COMPRESI Grandi Opere - per tipo di rischio						Punti di prescrizione impartiti COMPRESI Grandi Opere - per tipo di rischio						
					Cantieri ispezionati con violazioni del titolo IV capo I D.Lgs. 81/08	Cantieri ispezionati con violazioni per caduta dall'alto	Cantieri ispezionati con violazioni per seppellimento	Cantieri ispezionati con violazioni per elettrocuzione	Cantieri ispezionati con violazioni per caduta di materiali dall'alto	Cantieri ispezionati con violazioni per altri rischi	Punti di prescrizione per caduta dall'alto in cantiere	Punti di prescrizione per caduta di materiali dall'alto in cantiere	Punti di prescrizione per elettrocuzione in cantiere	Punti di prescrizione per seppellimento in cantiere	Punti di prescrizione per altri motivi in cantiere	Punti di prescrizione ai sensi del capo I titolo IV D.lgs. 81/08	Punti di prescrizione impartiti
TO1	400	4.937	901	11.722	117	98	4	39	29	101	124	5	29	4	205	199	566
TO3	249	2.777	720	8.699	36	73	2	18	23	27	74	15	5	2	24	60	182
TO4	200	2.748	422	8.371	61	74	3	4	5	38	101	6	5	8	50	73	245
TO5	160	1.496	323	4.353	22	54	1	8	0	34	62	0	9	1	53	32	165
BI	88	1.186	139	2.872	22	16	0	0	0	10	19	0	0	0	17	22	58
VC	101	1.285	169	2.759	41	34	3	0	0	21	33	0	0	2	21	40	97
NO	188	2.392	323	5.020	12	23	0	0	1	13	25	1	0	0	15	16	58
VCO	134	1.498	197	2.506	50	33	1	5	0	11	43	0	5	2	20	42	112
CN1	252	3.373	441	6.751	26	36	10	15	9	24	57	11	15	12	42	48	190
CN2	86	1.468	168	2.890	15	26	1	1	2	8	39	2	1	1	11	28	86
AT	107	1.174	171	3.364	18	22	1	0	0	26	27	0	0	1	41	30	99
AL	369	2.340	569	6.832	26	46	4	3	8	59	59	8	4	4	71	34	185
TOTALE	2.334	26.674	4.543	66.139	446	535	30	93	77	372	620	90	70	40	570	625	2.043

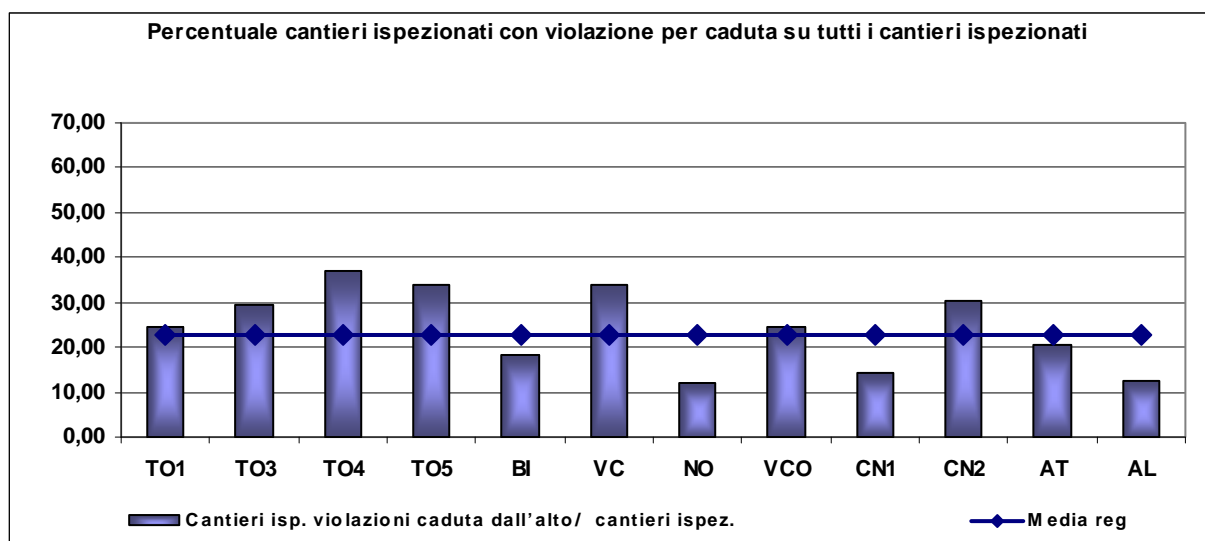
La tabella 9.4 presenta, per l'anno 2016, il numero di cantieri ispezionati e i punti di prescrizione impartiti, stratificati per i rischi prioritari sulla base dei quali il Piano regionale di Prevenzione richiede di effettuare i controlli.

ASL	Cantieri ispezionati con violazioni per caduta dall'alto	Cantieri ispezionati	Cantieri isp. violazioni caduta dall'alto/ cantieri ispez.
TO1	98	400	24,50
TO3	73	249	29,32
TO4	74	200	37,00
TO5	54	160	33,75
BI	16	88	18,18
VC	34	101	33,66
NO	23	188	12,23
VCO	33	134	24,63
CN1	36	252	14,29
CN2	26	86	30,23
AT	22	107	20,56
AL	46	369	12,47
TOTALE	535	2.334	22,92

L'indicatore *cantieri ispezionati con violazioni per caduta dall'alto/ cantieri ispezionati* misura la quota di interventi in cui sono stati rimossi elementi di rischio per "la caduta dall'alto" rispetto al totale degli interventi. Il Piano regionale di prevenzione riconosce tale rischio come causa prioritaria degli infortuni mortali e gravi in edilizia, ponendone quale principale obiettivo la sua riduzione.

La media regionale è del 23% con notevoli disomogeneità tra le ASL (tabella 9.4, figura 9.4.1).

Figura 9.4.1

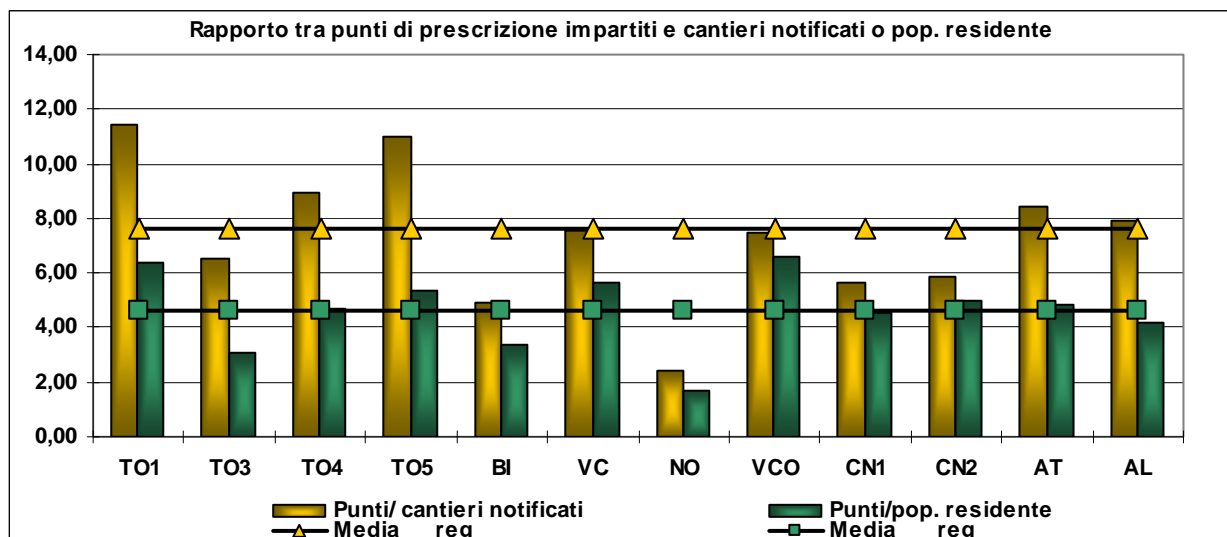


ASL	Punti di prescrizione impartiti	Cantieri notificati (Titolo IV Capo 1 D.Lgs. N. 81/2008)	Popolazione residente (31/12/2015)	Punti/cantieri notificati * 100	Punti/pop. Residente * 10.000
TO1	566	4.937	890.529	11,46	6,36
TO3	182	2.777	585.282	6,55	3,11
TO4	245	2.748	518.323	8,92	4,73
TO5	165	1.496	310.315	11,03	5,32
BI	58	1.186	171.507	4,89	3,38
VC	97	1.285	172.012	7,55	5,64
NO	58	2.392	349.042	2,42	1,66
VCO	112	1.498	170.587	7,48	6,57
CN1	190	3.373	418.913	5,63	4,54
CN2	86	1.468	171.630	5,86	5,01
AT	99	1.174	205.299	8,43	4,82
AL	185	2.340	440.807	7,91	4,20
TOTALE	2.043	26.674	4.404.246	7,66	4,64

L'indicatore *punti di prescrizione impartiti/100 cantieri notificati o 10.000 unità di popolazione residente* misura, seppur in modo grossolano, il "numero di bonifiche" per fattori di rischio presenti in cantiere, prodotte dall'attività di vigilanza, rapportato rispettivamente ai cantieri notificati o alla popolazione residente.

Le ASL TO1, TO4, TO5 e AT superano la media regionale quando si misurano gli effetti sulla base del numero di cantieri noti. Tale indicatore è tuttavia condizionato dal fatto che le notifiche non rappresentano la totalità dei cantieri presenti sul territorio; inoltre, risente del fenomeno di sottonotifica o dell'eventuale non completa registrazione delle notifiche pervenute ai Servizi. Per tale motivo è stato misurato anche in base alla popolazione residente; in questo caso sono le ASL TO1, TO5, VCO, CN2 e VC che superano la media regionale.

Figura 9.4.2

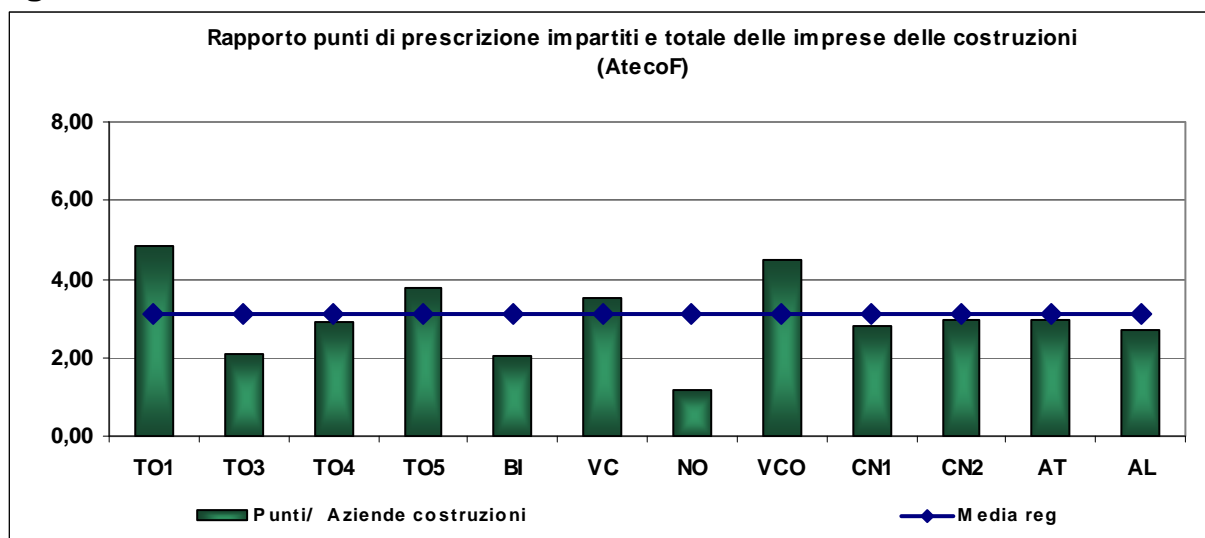


ASL	Punti di prescrizione impartiti	Imprese delle costruzioni 2014 (cod. ATECO F)	Punti/ Aziende costruzioni
TO1	566	11.722	4,83
TO3	182	8.699	2,09
TO4	245	8.371	2,93
TO5	165	4.353	3,79
BI	58	2.872	2,02
VC	97	2.759	3,52
NO	58	5.020	1,16
VCO	112	2.506	4,47
CN1	190	6.751	2,81
CN2	86	2.890	2,98
AT	99	3.364	2,94
AL	185	6.832	2,71
TOTALE	2.043	66.139	3,09

L'indicatore *punti di prescrizione impartiti/ aziende delle costruzioni* (settore Ateco F - banca dati INAIL) misura il "numero di bonifiche" per fattori di rischio presenti in cantiere prodotte dall'attività di vigilanza, rapportato alle ditte del settore con Posizione Assicurativa Territoriale (PAT) ubicata nel territorio di competenza dell'ASL.

Se ad una prescrizione impartita corrisponde la bonifica di un fattore di rischio, nel 2016 l'attività di vigilanza ha prodotto mediamente 1 bonifica ogni 30 imprese delle costruzioni ubicate sul territorio regionale. Le ASL TO1, TO5 e VCO superano la media regionale regionale (tabella 9.4, figura 9.4.3).

Figura 9.4.3

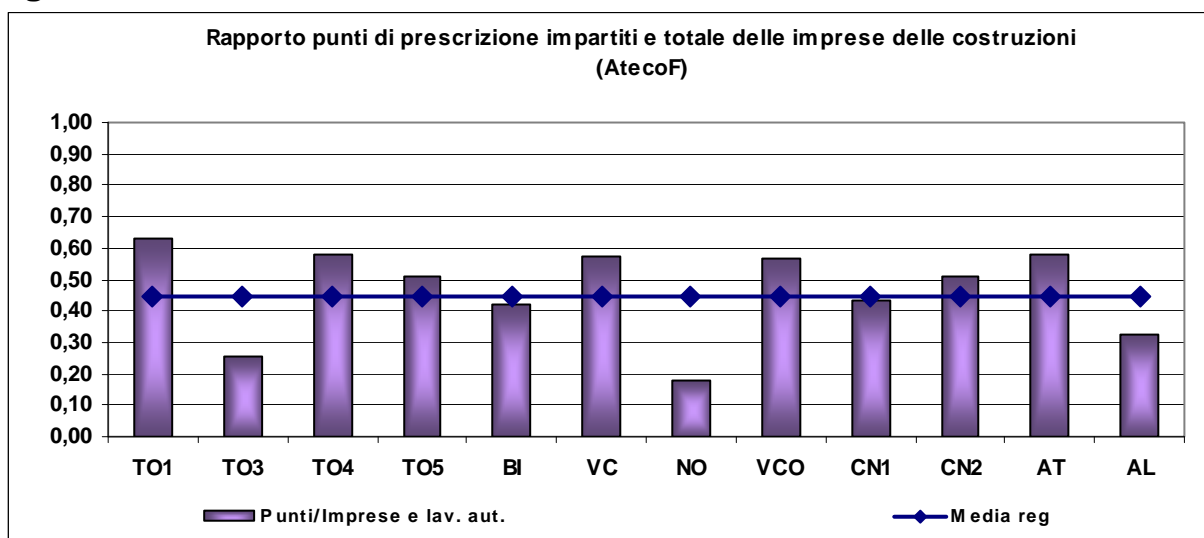


ASL	Punti di prescrizione impartiti	Totale Imprese e lavoratori autonomi controllati	Punti/Imprese e lav. aut.
TO1	566	901	0,63
TO3	182	720	0,25
TO4	245	422	0,58
TO5	165	323	0,51
BI	58	139	0,42
VC	97	169	0,57
NO	58	323	0,18
VCO	112	197	0,57
CN1	190	441	0,43
CN2	86	168	0,51
AT	99	171	0,58
AL	185	569	0,33
TOTALE	2.043	4.543	0,45

L'indicatore *punti di prescrizione impartiti/ imprese + lavoratori autonomi controllati* misura il “numero di bonifiche” per fattori di rischio presenti in cantiere prodotte dall'attività di vigilanza, rapportato alle ditte ed ai lavoratori autonomi controllati.

Nel 2016 l'attività di vigilanza ha riguardato mediamente il 45% delle imprese e dei lavoratori autonomi controllati. Le ASL TO1, TO4, TO5, VC, CN2, AT e VCO superano la media regionale (tabella 9.4, figura 9.4.4).

Figura 9.4.4

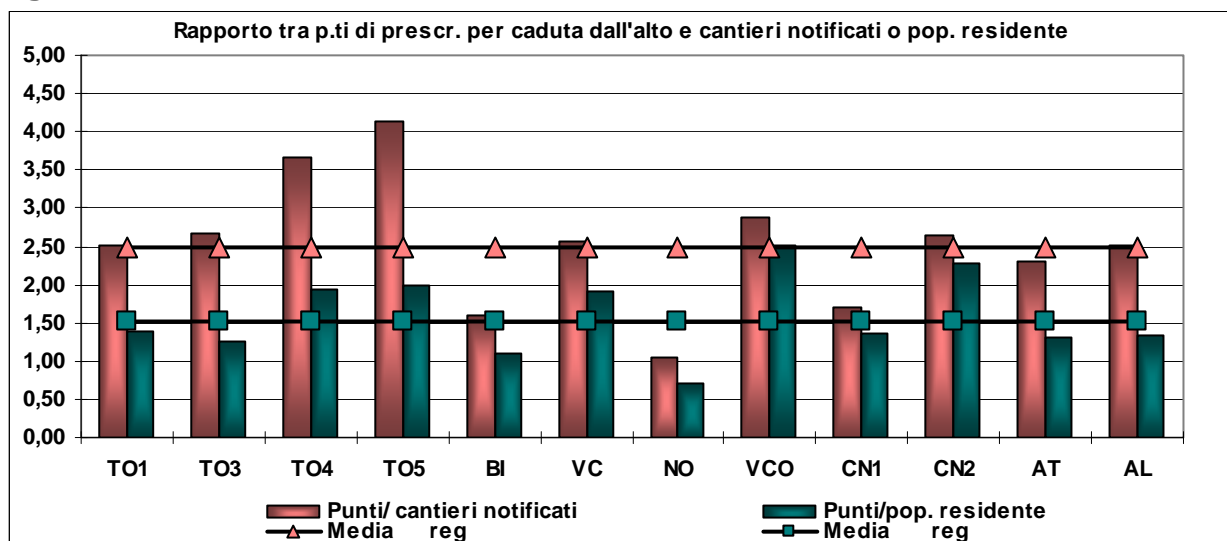


ASL	Punti di prescrizione impartiti per caduta dall'alto	Cantieri notificati (Titolo IV Capo 1 D.Lgs. N. 81/2008)	Popolazione residente (31/12/2015)	Punti/cantieri notificati *100	Punti/pop. Residente *10.000
TO1	124	4.937	890.529	2,51	1,39
TO3	74	2.777	585.282	2,66	1,26
TO4	101	2.748	518.323	3,68	1,95
TO5	62	1.496	310.315	4,14	2,00
BI	19	1.186	171.507	1,60	1,11
VC	33	1.285	172.012	2,57	1,92
NO	25	2.392	349.042	1,05	0,72
VCO	43	1.498	170.587	2,87	2,52
CN1	57	3.373	418.913	1,69	1,36
CN2	39	1.468	171.630	2,66	2,27
AT	27	1.174	205.299	2,30	1,32
AL	59	2.340	440.807	2,52	1,34
TOTALE	620	26.674	4.404.246	2,49	1,51

L'indicatore *punti di prescrizione impartiti per caduta dall'alto/100 cantieri notificati o 10.000 unità di popolazione residente* misura il "numero di bonifiche" per il fattore di rischio prioritario "caduta dall'alto", rapportato ai cantieri notificati o alla popolazione residente.

Nella distribuzione territoriale vi sono forti differenze tra le ASL; le ASL TO4, TO5 e CN2 superano la media regionale in almeno 1 dei due indicatori. L'ASL VCO non ha segnalato interventi per questo fattore di rischio (tabella 9.4, figura 9.4.5).

Figura 9.4.5

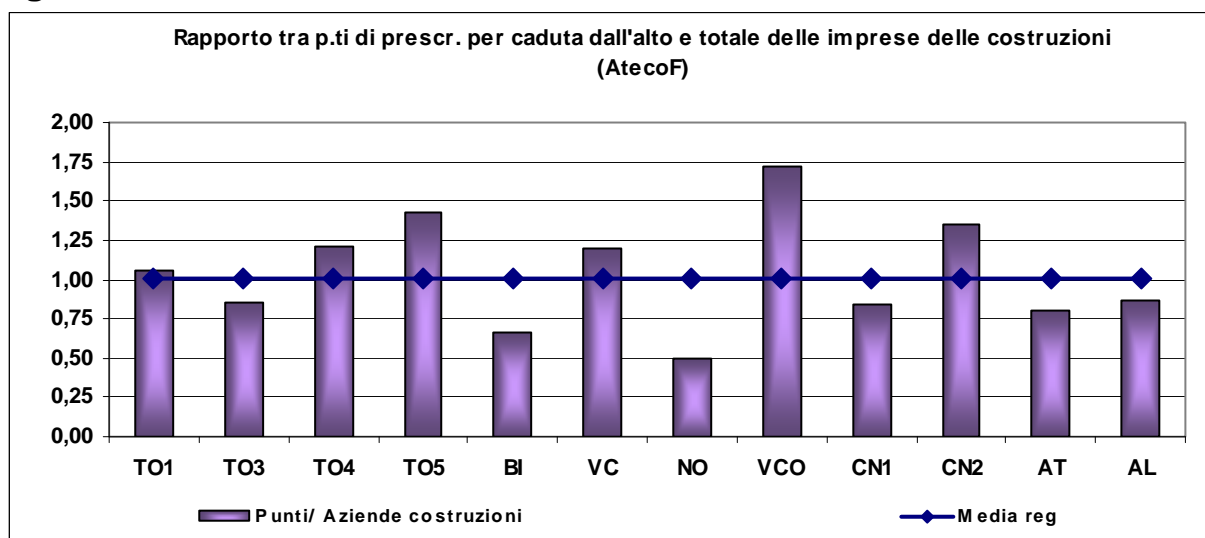


ASL	Punti di prescrizione per caduta dall'alto in cantiere	Imprese delle costruzioni 2014 (cod. ATECO F)	Punti/ Aziende costruzioni
TO1	124	11.722	1,06
TO3	74	8.699	0,85
TO4	101	8.371	1,21
TO5	62	4.353	1,42
BI	19	2.872	0,66
VC	33	2.759	1,20
NO	25	5.020	0,50
VCO	43	2.506	1,72
CN1	57	6.751	0,84
CN2	39	2.890	1,35
AT	27	3.364	0,80
AL	59	6.832	0,86
TOTALE	620	66.139	1,00

L'indicatore *punti di prescrizione impartiti per caduta dall'alto/ imprese delle costruzioni (settore Ateco F - banca dati INAIL)* misura il "numero di bonifiche" per il fattore di rischio prioritario presente in cantiere prodotte dall'attività di vigilanza, rapportato alle imprese del settore con Posizione Assicurativa Territoriale (PAT) ubicata nel territorio di competenza dell'ASL.

Se (come si è detto) ad una prescrizione impartita corrisponde la bonifica di un fattore di rischio, nel 2016 l'attività di vigilanza ha prodotto mediamente 1 bonifica per caduta dall'alto circa ogni 100 imprese delle costruzioni ubicate in Piemonte (tabella 9.4, figura 9.4.6).

Figura 9.4.6

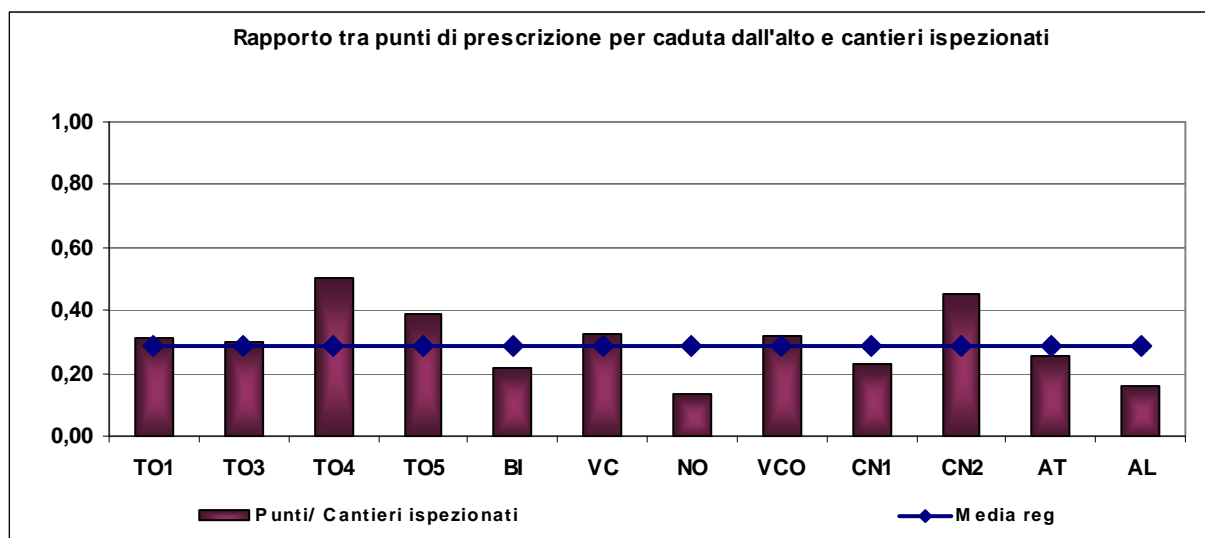


ASL	Punti di prescrizione per caduta dall'alto in cantiere	Cantieri ispezionati comprese GO	Punti/ Cantieri ispezionati *100
TO1	124	400	0,31
TO3	74	249	0,30
TO4	101	200	0,51
TO5	62	160	0,39
BI	19	88	0,22
VC	33	101	0,33
NO	25	188	0,13
VCO	43	134	0,32
CN1	57	252	0,23
CN2	39	86	0,45
AT	27	107	0,25
AL	59	369	0,16
TOTALE	620	2.334	0,28

L'indicatore *punti di prescrizione impartiti per caduta dall'alto/cantieri ispezionati* misura il "numero di bonifiche" per il fattore di rischio prioritario presente in cantiere prodotte dall'attività di vigilanza, rapportato ai cantieri ispezionati.

Mediamente un quarto dei cantieri ispezionati in Piemonte nel 2016 ha ricevuto una prescrizione per rischi di caduta dall'alto (tabella 9.4, figura 9.4.7).

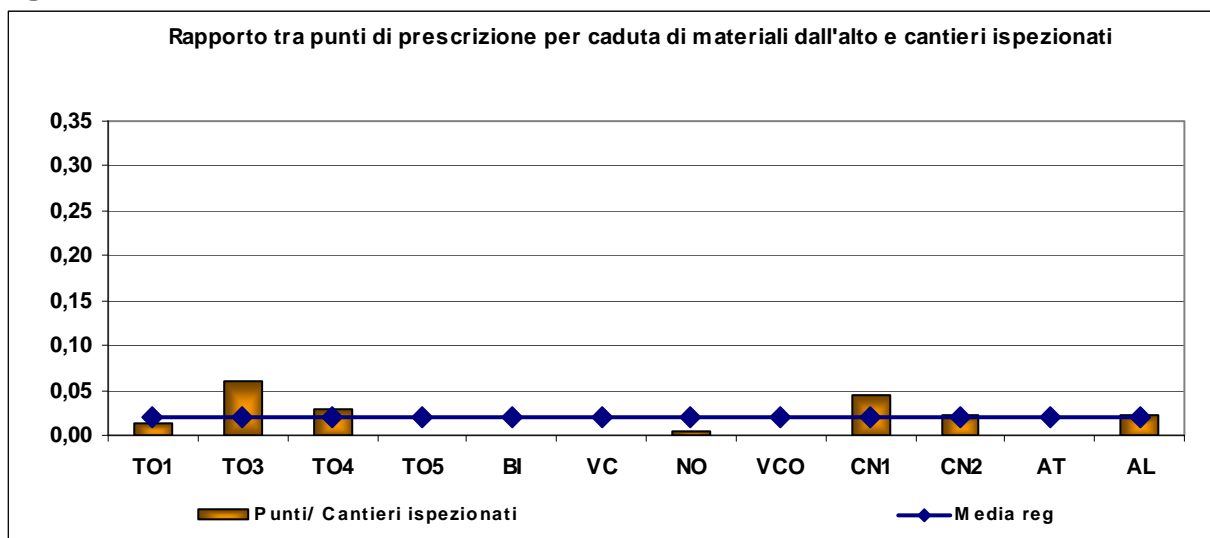
Figura 9.4.7



Nel seguito si riportano tabelle e grafici che descrivono i punti di prescrizione impartiti per gli altri rischi considerati prioritari dal Piano regionale di prevenzione rapportati al numero di cantieri ispezionati.

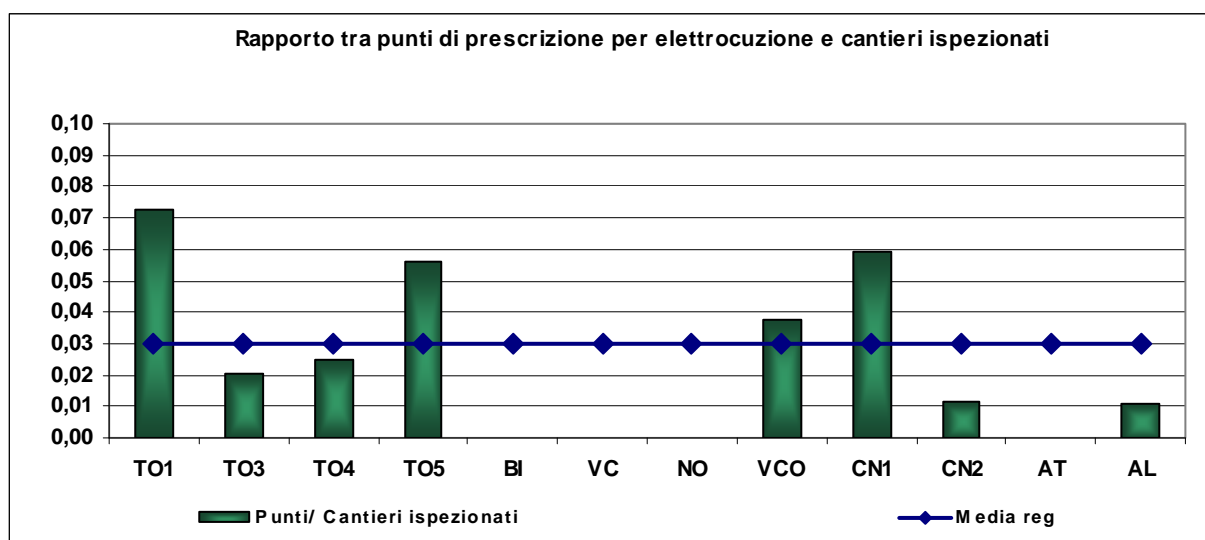
ASL	Punti di prescrizione per caduta di materiali dall'alto in cantiere	Cantieri ispezionati comprese GO	Punti/ Cantieri ispezionati
TO1	5	400	0,01
TO3	15	249	0,06
TO4	6	200	0,03
TO5	0	160	0,00
BI	0	88	0,00
VC	0	101	0,00
NO	1	188	0,01
VCO	0	134	0,00
CN1	11	252	0,04
CN2	2	86	0,02
AT	0	107	0,00
AL	8	369	0,02
TOTALE	48	2.334	0,02

Figura 9.4.8



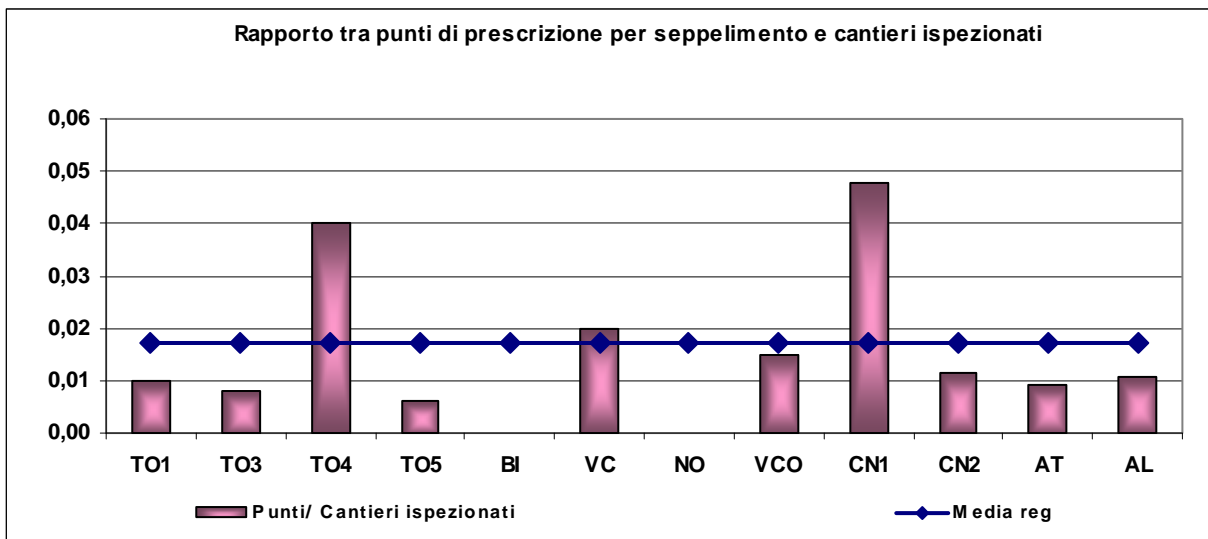
ASL	Punti di prescrizione per elettrocuzione in cantiere	Cantieri ispezionati comprese GO	Punti/ Cantieri ispezionati
T01	29	400	0,07
T03	5	249	0,02
T04	5	200	0,03
T05	9	160	0,06
BI	0	88	0,00
VC	0	101	0,00
NO	0	188	0,00
VCO	5	134	0,04
CN1	15	252	0,06
CN2	1	86	0,01
AT	0	107	0,00
AL	4	369	0,01
TOTALE	73	2.334	0,03

Figura 9.4.9



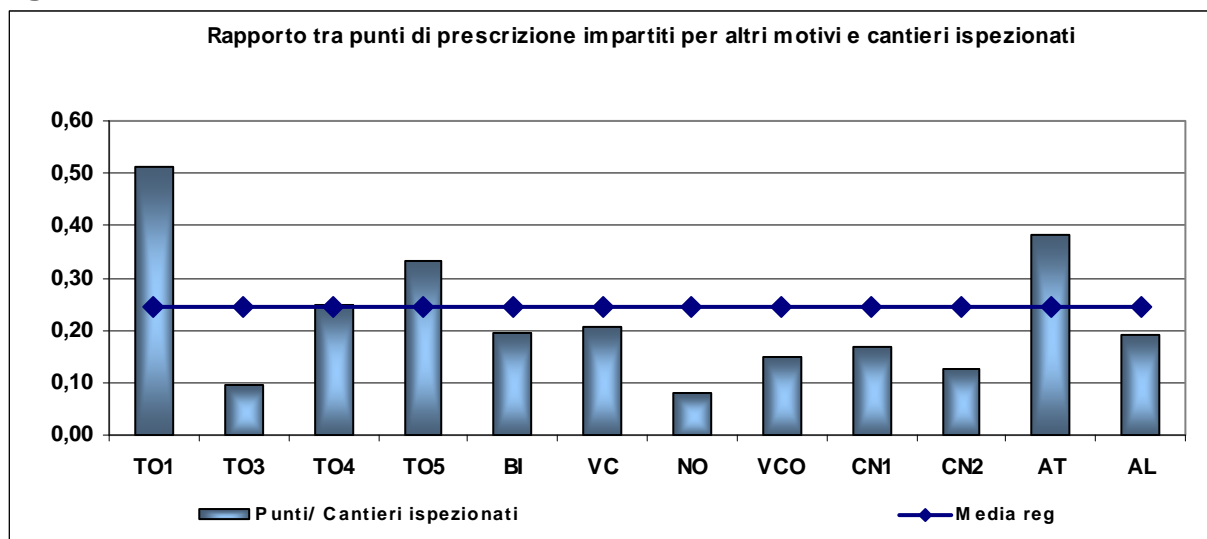
ASL	Punti di prescrizione per seppellimento in cantiere	Cantieri ispezionati comprese GO	Punti/ Cantieri ispezionati
TO1	4	400	0,01
TO3	2	249	0,01
TO4	8	200	0,04
TO5	1	160	0,01
BI	0	88	0,00
VC	2	101	0,02
NO	0	188	0,00
VCO	2	134	0,01
CN1	12	252	0,05
CN2	1	86	0,01
AT	1	107	0,01
AL	4	369	0,01
TOTALE	37	2.334	0,02

Figura 9.4.10



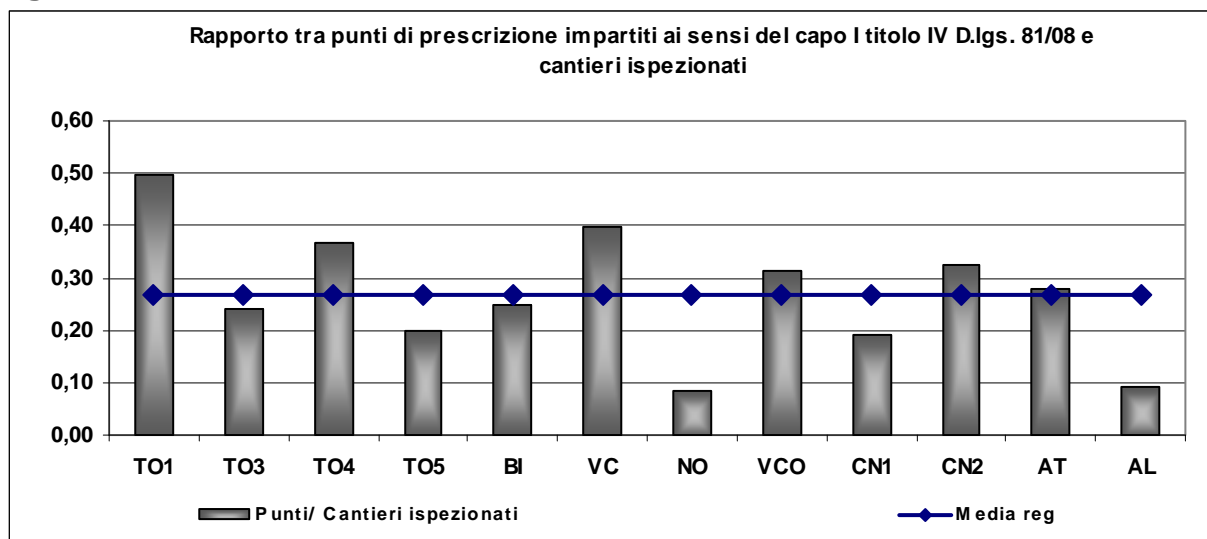
ASL	Punti di prescrizione per altri motivi in cantiere	Cantieri ispezionati comprese GO	Punti/ Cantieri ispezionati
T01	205	400	0,51
T03	24	249	0,10
T04	50	200	0,25
T05	53	160	0,33
BI	17	88	0,19
VC	21	101	0,21
NO	15	188	0,08
VCO	20	134	0,15
CN1	42	252	0,17
CN2	11	86	0,13
AT	41	107	0,38
AL	71	369	0,19
TOTALE	570	2.334	0,24

Figura 9.4.11



ASL	Punti di prescrizione ai sensi del capo I titolo IV D.lgs. 81/08	Cantieri ispezionati comprese GO	Punti/ Cantieri ispezionati
TO1	199	400	0,50
TO3	60	249	0,24
TO4	73	200	0,37
TO5	32	160	0,20
BI	22	88	0,25
VC	40	101	0,40
NO	16	188	0,09
VCO	42	134	0,31
CN1	48	252	0,19
CN2	28	86	0,33
AT	30	107	0,28
AL	34	369	0,09
TOTALE	624	2.334	0,27

Figura 9.4.12



Considerando il totale dei punti di prescrizione impartiti dalle ASL nel 2016, le cadute dall'alto e il capo I titolo IV del D.Lgs. 81/08 hanno ottenuto la maggiore attenzione (57% complessivamente).

Figura 9.4.13

