

Progetto 1000 Esperti per il Piemonte



Semplificazioni e rafforzamento della capacità amministrativa: una panoramica dei risultati raggiunti

Paola Ferrario, Dirigente Settore A1621A - Attività giuridica e amministrativa e PNRR 1000 Esperti



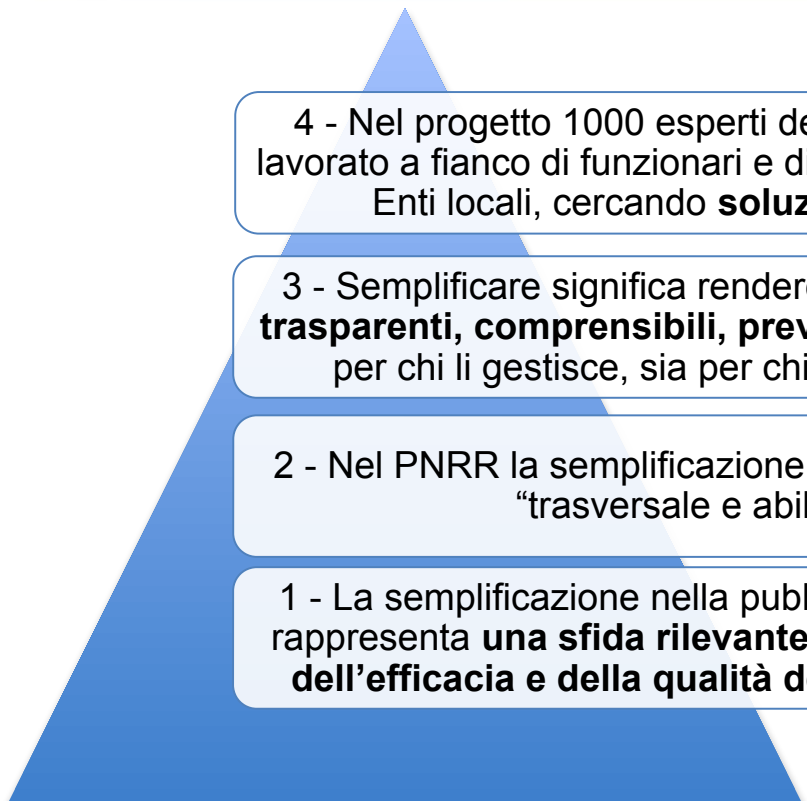
Semplificazioni: dai Fondi europei a un lascito concreto

La semplificazione è stata uno degli obiettivi del progetto Esperti per il Piemonte, finanziato nell'ambito del **programma europeo Next Generation EU**, attuato in Italia attraverso il PNRR.

Le risorse europee non sono state utilizzate soltanto per affrontare singole criticità, ma **per rafforzare in modo strutturale la capacità amministrativa** e rendere i procedimenti più chiari, coerenti e gestibili nel tempo.

Dalle singole pratiche sono stati tratti insegnamenti applicabili ad altri contesti, trasformando l'esperienza sul campo in metodo, linee guida e strumenti di semplificazione condivisi.

Cosa intendiamo per «semplificazione»



4 - Nel progetto 1000 esperti del Piemonte abbiamo lavorato a fianco di funzionari e dirigenti regionali e degli Enti locali, cercando **soluzioni condivise**.

3 - Semplificare significa rendere **i procedimenti più trasparenti, comprensibili, prevedibili e coerenti**, sia per chi li gestisce, sia per chi ne è destinatario.

2 - Nel PNRR la semplificazione è definita una riforma “trasversale e abilitante”.

1 - La semplificazione nella pubblica amministrazione rappresenta **una sfida rilevante** per il **miglioramento dell'efficacia e della qualità dell'azione pubblica**.

Semplificazioni: un anno dopo

A un anno dai tavoli di lavoro del febbraio 2025, in cui gli Esperti del progetto Mille hanno incontrato i referenti degli Enti locali per definire un elenco condiviso di obiettivi di semplificazione, **presentiamo una panoramica dei risultati raggiunti.**





Semplificazioni: il Rapporto completo

Il Rapporto “SEMPLIFICAZIONI E RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA. Il Progetto Esperti per il Piemonte: condivisione di conoscenze, buone pratiche e strumenti predisposti” **è stato elaborato a partire dall’esperienza concreta maturata sul campo dai consulenti.**

Non si tratta di una riflessione teorica o di una rassegna normativa, ma di **un lavoro costruito a partire dal confronto diretto** con i funzionari della Pubblica Amministrazione che hanno preso parte al Progetto e gli Esperti stessi. **Un racconto corale** che riflette la logica “dal basso” caratterizzante l’intero progetto.

Gli strumenti di semplificazione predisposti dagli Esperti e allegati al Rapporto sono **circa 30**, per un totale di circa **1.000 pagine di documentazione.**

I dati sono aggiornati al 31/12/2025.

Semplificazioni: il Rapporto completo

Il Rapporto è disponibile qui: <https://www.regione.piemonte.it/web/temi/ambiente-territorio/esperti-per-piemonte-per-lattuazione-piano-territoriale>

Potete raggiungere la pagina inquadrando questo QRCode:



Energie rinnovabili

OBIETTIVO	OUTPUT	Stato di avanzamento
Aggiornare le linee guida PAS (Procedura Abilitativa Semplificata)	Linee guida, strumenti di calcolo per compensazioni, supporto giuridico, supporto puntuale ai Comuni	100%
Fornire strumenti tecnici per la definizione di mitigazioni e compensazioni	Supporto giuridico su: misure di mitigazione, compensazione, opere di dismissione con relative fidejussioni	100%
Calcolare le compensazioni	Strumenti di calcolo per le compensazioni	100%
Supportare Enti e Proponenti in merito al rispetto dei termini del procedimento – PAS e AU	Linee guida in tema di sovrapposizione autorizzazioni in materia di scarichi idrici, emissioni in atmosfera	100%
Valutare i requisiti degli impianti fotovoltaici	Check list con i requisiti da soddisfare ai fini dell'avvio del procedimento. Linee guida per la valutazione, con esempi pratici	100%
Nuove AU di competenza regionale	Supporto per la redazione di Indicazioni operative regionali per Province/CMTO	30%
Monitorare gli impianti agrivoltaici	Data base implementabile	Non avviato

Bonifiche

OBIETTIVO	OUTPUT	Stato di avanzamento
Trovare il responsabile della contaminazione	Vademecum sulle attività di individuazione del responsabile della contaminazione e sulle azioni di rivalsa	100%
Trovare il responsabile della contaminazione	Impostazione di un modus operandi per la redazione di linee guida operative su attività di ricerca societarie e di successione	100%
Gestire le garanzie finanziarie per gli interventi di bonifica	Check list e vademecum operativo	100%
Migliorare la gestione dell'iter di bonifica	Redazione di un vademecum rivolto ai Comuni	100%
Migliorare la gestione dell'iter di bonifica	Seminario rivolto ai Comuni	Non avviato
Migliorare la gestione dell'iter di bonifica	Rafforzare il coordinamento tra PA e mondo professionale attraverso la condivisione di metodologie e competenze	Non avviato
Migliorare la gestione dell'iter di bonifica	Digitalizzazione	Non avviato

Rifiuti

OBIETTIVO	OUTPUT	Stato di avanzamento
Garantire uniformità interpretativa del nuovo decreto End of Waste	Raccolta di FAQ, anche con riferimento agli interpelli inoltrati al MASE	100%
Garantire uniformità interpretativa del nuovo decreto End of Waste	Raccolta e analisi di criticità ricorrenti	100%
Agevolare il coordinamento delle competenze tra Enti nella gestione oneri e garanzie nella messa in pristino di siti autorizzati	Modello operativo di indirizzo	100%
Raggruppare e sintetizzare le problematiche affrontate e trasferire le soluzioni adottate agli Enti beneficiari	Predisposizione di uno spazio web condiviso	Non avviato

AIA (Autorizzazione Integrata Ambientale)

OBIETTIVO	OUTPUT	Stato di avanzamento
Superare la disomogeneità di modulistica tra Province	Modello di scheda istanza AIA per le tre tipologie di categoria IPPC individuate (IPPC 6.6 Allevamenti)	75% (100%)
Ridurre le richieste di integrazione	Istruzioni operative per la compilazione della Relazione Tecnica, con requisiti minimi (IPPC 6.6 Allevamenti) (*)	75% (100%)
Fornire al proponente istruzioni operative	Istruzioni operative per la presentazione dell'istanza da parte del proponente (IPPC 6.6 Allevamenti) (*)	75% (100%)
Accelerare la fase di verifica della documentazione	Check list per valutare la procedibilità dell'istanza	75%
Rafforzare le capacità tecniche per l'istruttoria	Format di relazione istruttoria	90%
Superare la disomogeneità nel provvedimento finale	Format modello di provvedimento finale	75%

(*) integrata nel modello di scheda istanza AIA

AUA (Autorizzazione Unica Ambientale)

OBIETTIVO	OUTPUT	Stato di avanzamento
Migliorare la gestione delle istruttorie nelle Province, condividendo le buone pratiche	Analisi di istruttoria, sulla base delle buone pratiche (output inizialmente proposto: Modello)	100%
Migliorare la gestione delle istruttorie nelle Province, condividendo le buone pratiche	Approfondimenti giuridici legati al modello di istruttoria (output inizialmente proposto: Vademecum)	100%
Ridurre i tempi istruttori, agendo sulla fase iniziale di presentazione delle istanze, affinché la documentazione sia la più esaustiva possibile	Check list con i contenuti minimi necessari per l'avvio del procedimento	100%
Migliorare l'interlocuzione tra Provincia e ARPA	Analisi e proposte di strumenti operativi	Non avviato
Migliorare l'interlocuzione con i SUAP	Analisi e proposte di strumenti operativi	Non avviato
Promuovere l'utilizzo delle piattaforme legate ai SUAP	Analisi e proposte di strumenti operativi	Non avviato

PAUR (Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale)

OBIETTIVO	OUTPUT	Stato di avanzamento
Predisporre atti amministrativi «modello»	Schemi di provvedimenti finali del PAUR con descrizione delle CdS (Conferenze dei Servizi)	100%
Mappatura di procedimenti ed endoprocedimenti	Definizione della mappatura territoriale degli enti/soggetti da attivare in CdS	50%
Semplificare le verifiche di ottemperanza	Schemi aggiornati per la definizione delle verifiche di ottemperanza	60%
Definire linee guida sulle compensazioni ambientali	Linee guida sulle compensazioni ambientali	Non avviato
Predisposizione di modulistica e check list	Modulistica unificata e check list per il PAUR	Non avviato

SII (Servizio Idrico Integrato)

OBIETTIVO	OUTPUT	Stato di avanzamento
Uniformare a livello regionale la documentazione dei procedimenti	Modello di istanza e check-list, con contenuti minimi	100%
Uniformare i procedimenti di approvazione	Modello di regolamento interno di approvazione progetti, check-list e scheda istruttoria	100%
Uniformare sul territorio regionale i procedimenti per il rinnovo delle piccole derivazioni	Tavoli tecnici periodici di coordinamento interprovinciali, interlocuzione con il legislatore nazionale e regionale	Non avviato
Studio di soluzioni per mitigare la diffusione dei PFAS e il rischio sanitario-ambientale	Integrazione di competenze su tecnologie e gestione dei processi e per la definizione di soluzioni	Non avviato



Un'eredità condivisa

Nel Progetto Esperti per il Piemonte, i **Fondi del programma europeo di finanziamento Next Generation EU**, declinato in Italia nello strumento operativo del PNRR, sono stati utilizzati in modo virtuoso in termini di obiettivi e contenuti, producendo un lascito.

La semplificazione e il rafforzamento della capacità amministrativa non sono stati soltanto un intervento tecnico, ma una strategia di trasformazione capace di incidere sulla **competitività economica**, sull'**efficienza** istituzionale e sulla **fiducia** tra cittadini e amministrazioni.

Le esperienze maturate rappresentano oggi un patrimonio di conoscenze, strumenti e relazioni che non si esaurisce con la chiusura del Progetto, ma costituisce un'eredità per il futuro.

Un'eredità condivisa

Grazie a tutti gli Esperti che hanno reso possibile il raggiungimento di questi obiettivi!



Il lavoro non è ancora finito: i risultati conseguiti richiedono ora di essere consolidati, monitorati e ulteriormente sviluppati nell'ambito delle prossime attività programmate.