

**Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte**



BONIFICHE, “CHI INQUINA PAGA”: STRUMENTI PER LA SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI RESPONSABILITÀ, RIVALSA E GARANZIE

Paolo Mancin, Anna Maria Nemo – Regione Piemonte

Pierfranco Ariano, Elena Casalis Cavalchini – Città Metropolitana di Torino

Stefano Azzari, Francesca Benedetti, Claudia Borgarello, Lucia Franzese – Esperti

Riunione Coordinamento “Progetto Esperti per il Piemonte” – Sala Trasparenza Regione Piemonte – 4 marzo 2026

AZIONI DI SEMPLIFICAZIONE CONDIVISE AL TAVOLO TECNICO DEL 05/02/2025

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



Obiettivo	Norma	Proposta	Output
Ricerca responsabile della contaminazione	Art 244 e 253 D.lgs 152/06	Check list e comunicazioni previsti dalle attività ex art. 244 e 253 del d.lgs. 152/06 mediante tavoli tecnici di coordinamento tra enti (Regione/Città Metropolitana/Province/Comuni)	Check-list per definire le azioni di ricerca del responsabile e modelli di note e comunicazioni per attivare le azioni di rivalsa
Ricerca responsabile della contaminazione	Art 244 D.lgs 152/06	Impostazione di un modus operandi per la redazione di bozze di istanze dirette alle pubbliche amministrazioni competenti al fine di predisporre un modello per la redazione di linee guida operative per le future attività di ricerca societarie	Indicazioni operative per le attività di ricerca societaria e di successione per la ricerca del responsabile della contaminazione
Gestione garanzie finanziarie per gli interventi in bonifica	Art 242 D.lgs 152/06	Check list e vademecum operativo per la gestione delle garanzie finanziarie	Check list e vademecum operativo per la gestione delle garanzie finanziarie
Gestione iter di bonifica	Art 242 D.lgs 152/06	Rafforzare la capacità tecnica e legale del personale attraverso la condivisione di conoscenze e strumenti per l'operatività delle azioni	Vademecum per i comuni sull'iter procedurale della bonifica.

AZIONI DI SEMPLIFICAZIONE – OBIETTIVI

**Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte**



- I documenti identificano, nell'insieme, tutto il procedimento di bonifica dal punto di vista delle competenze che la legge attribuisce ad ogni singolo ente
- Tutti i documenti sono stati sviluppati in maniera operativa con indicazioni concrete facilmente applicabili, per consentire agli Enti di operare con maggior efficacia ad eliminare i colli di bottiglia che sono stati identificati e segnalati come criticità durante il corso del progetto.

DEFINIZIONE STRUMENTI DI LAVORO EFFICACI e sviluppati attraverso l'analisi delle criticità emerse in casi reali riscontrati, finalizzati ad una gestione con maggior efficienza degli iter di bonifica, in particolare per i siti 'orfani' e in cui l'Ente Pubblico deve agire in via sostitutiva o attraverso un processo di ricerca del responsabile e di rivalsa sull'effettivo responsabile della contaminazione



**Comuni
Province/ Città Metropolitana**

Supporto agli Enti Pubblici di piccole dimensioni per seguire e portare a compimento l'iter di bonifica, attraverso un SUPPORTO COORDINATO E OPERATIVO NELLE DIVERSE FASI DEL PROCEDIMENTO.



Comuni

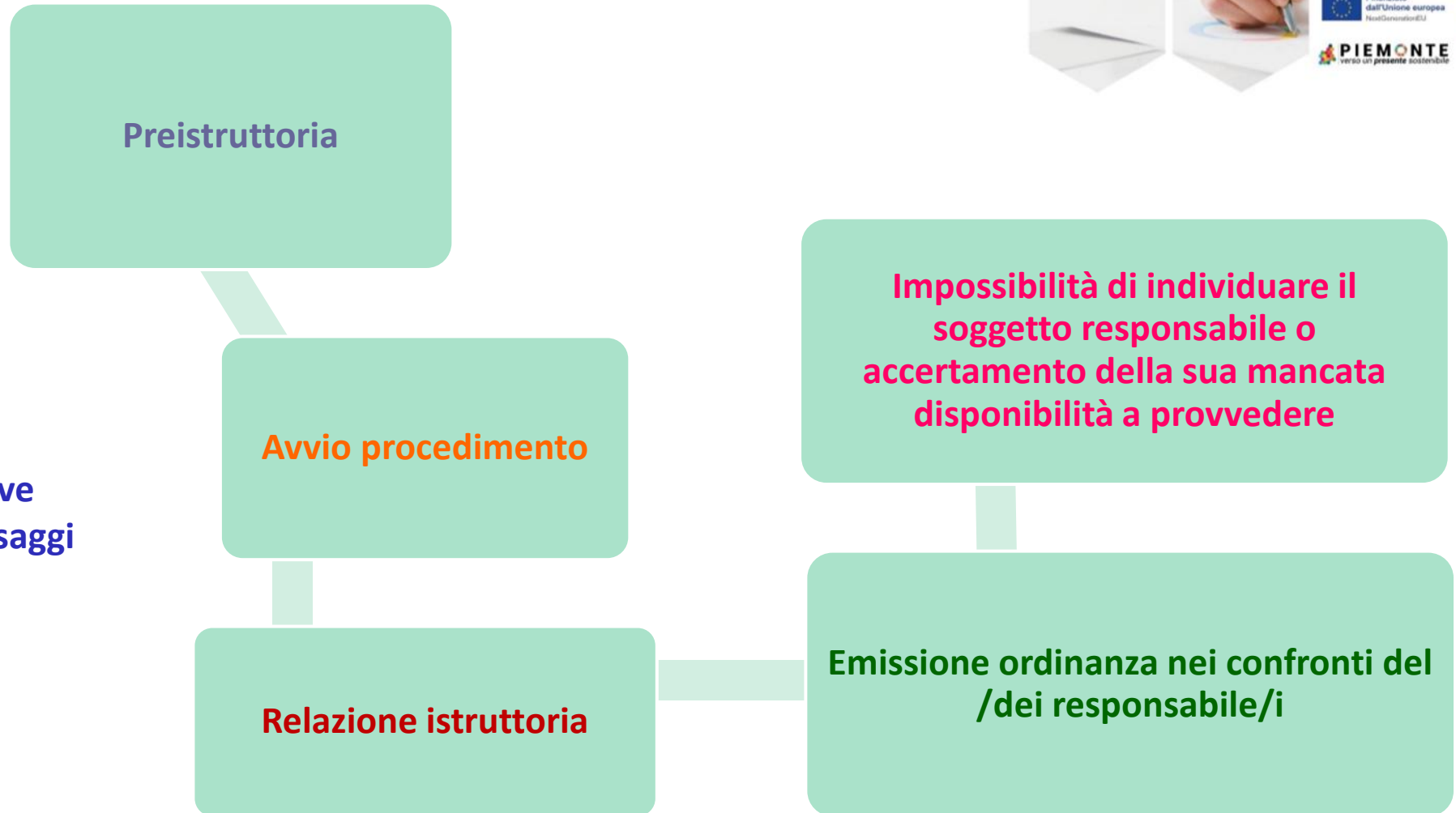
SEMPLIFICAZIONE 1 - Individuazione del Responsabile della contaminazione ai fini delle azioni di rivalsa

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



**COMPETENZA:
PROVINCE/CITTÀ
METROPOLITANA**

Affinchè le azioni di rivalsa possano essere attuate con successo, questo processo deve essere completo di tutti i passaggi e gli atti amministrativi conseguenti



SEMPLIFICAZIONE 1 - Individuazione del Responsabile ai fini delle azioni di rivalsa

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



COMPETENZA: COMUNI

Affinchè le azioni di rivalsa siano difficilmente attaccabili dal punto di vista giuridico, questo processo deve essere completo di tutti i passaggi e gli atti amministrativi conseguenti

Accertamento della mancata disponibilità a provvedere da parte del proprietario del sito o di altro soggetto interessato

Ipotesi bozza di nota

Verifica degli interventi necessari ai sensi del titolo V della parte quarta del d.lgs. 152/2006 e delle risorse economiche necessarie

Ipotesi bozza di nota

Adozione degli interventi d'ufficio ex art. 250 d.lgs. 152/2006

Comunicazione avvio interventi d'ufficio ex art. 250 d.lgs. 152/2006

Ipotesi bozza di comunicazione

SEMPLIFICAZIONE 1 - Individuazione del Responsabile ai fini delle azioni di rivalsa

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



**COMPETENZA:
COMUNI**

Affinchè le azioni di rivalsa siano difficilmente attaccabili dal punto di vista giuridico, questo processo deve essere completo di tutti i passaggi e gli atti amministrativi conseguenti

**Iscrizione dell'onere
reale**

**Diffida preliminare all'avvio
dell'azione di ripetizione delle
spese nei confronti del
responsabile**

Ipotesi bozza di diffida

**Avvio dell'azione di ripetizione
delle spese nei confronti del
responsabile**

**Avvio dell'azione di ripetizione
delle spese nei confronti del
proprietario e avvio dell'iter
per l'iscrizione del privilegio
speciale immobiliare**

**Diffida preliminare all'avvio
dell'azione di ripetizione delle
spese nei confronti del proprietario**

Ipotesi bozza di diffida

SEMPLIFICAZIONE 2 - Ricerche Societarie e assi ereditari per la Ricerca del Responsabile della contaminazione

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



Considerazioni generali sulle successioni nel diritto ordinario

Osservanza dei Principi di base

Verifiche in fase di prima istruttoria

Successioni inter vivos

Successioni mortis causa

Successioni societarie

Successioni in caso di Società di persone a responsabilità limitata

Fallimenti – Procedure concorsuali

SEMPLIFICAZIONE 2 - Ricerche Societarie e assi ereditari per la Ricerca del Responsabile della contaminazione



Società di Capitali:

- Fusione
- Scissione
- Incorporazione
- Cessione ramo d'azienda
- Responsabilità delle PERSONE FISICHE che rivestono ruoli societari

Principio Generale

Modalità operative per l'acquisizione dei documenti necessari all'individuazione dell'autore dell'inquinamento

SEMPLIFICAZIONE 3 – La gestione delle fideiussioni a garanzia dell'esecuzione dell'intervento di bonifica

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



Inquadramento nazionale
Inquadramento regionale

Inquadramento
Clausole derogabili e
inderogabili
Giurisprudenza in materia

1. Inquadramento normativo

2. Istruzioni per l'uso

**Check list e vademecum
operativo per la gestione delle
garanzie finanziarie**

3. Il contratto di
fideiussione

4. Check list

Quando – Chi – Come - Perché
Aggiornamento
Verifiche e controlli
Escussione
Scadenza

Aspetti da tenere sotto controllo

SEMPLIFICAZIONE 4 – Vademecum operativo per Enti Pubblici sul procedimento di bonifica

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



Il procedimento di bonifica, i soggetti competenti e la responsabilità ambientale

Procedura ordinaria

Caratteristiche
Ruolo della Pubblica Amministrazione
Atti e documenti conseguenti
Modulistica

Procedura semplificata

Caratteristiche
Ruolo della Pubblica Amministrazione
Atti e documenti conseguenti
Modulistica

Altre casistiche



Esperienza della REGIONE PIEMONTE

- **11** siti finanziati PNRR e di **17** siti finanziati con il dm 269/2020 : decreti istitutivi e atti di individuazione siti ammessi = REGIONE procede all'azione di rivalsa per recupero somme

A – Ricostruzione storia del sito e situazione della bonifica

- Verifica sussistenza e validità ordinanza art 244 d.lgs. 152/2006
- Verifica sussistenza e validità ordinanza comunale ex d.m. 471/1999

B – Primo elenco siti “pronti” ad avvio procedimento di rivalsa

- c'è ordinanza di individuazione responsabile
- responsabile è giuridicamente esistente

C – Incontri con Provincia competente e Comune

- illustrazione situazione singoli siti
- richiesta ricerca responsabile e successiva ordinanza
- motivazioni a supporto impossibilità individuazione responsabile

Punti di forza

- Collaborazione tra enti competenti
- Concertazione delle azioni da intraprendere
- Condivisione dell'istruttoria
- Check list e indicazioni operative
- Tempestività nell'individuazione dei responsabili

SUPPORTO ESPERTI

AZIONI DI SEMPLIFICAZIONE – APPLICAZIONI ATTUALI

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



Esperienza della CITTA' METROPOLITANA DI TORINO





Esperienza della CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

LA RICERCA DEI RESPONSABILI: PERSONE FISICHE E PERSONE GIURIDICHE

GLI EREDI

- ✓ Estrazione presso l'Agenzia delle Entrate di visure e successioni
 - ✓ Interlocuzioni con le Anagrafi per certificati (es. stato di famiglia...)
 - ✓ Ricerche presso i Tribunali, Registro generale dei testamenti, Archivio notarile, Notai...
- ...Quando le cose si complicano...

LE SOCIETA'

Estrazione visure presso la CCIAA:
Esame del fascicolo storico (vicende societarie, ruoli amministratori, «scatole cinesi»...)
Interlocuzioni con curatore fallimentare
Esame eventuali contratti che abbiano regolato/stimato gli oneri di bonifica

CONCLUSIONI E SVILUPPI FUTURI - 1

Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte



Le semplificazioni proposte sono da considerare come degli spunti di approfondimento, da finalizzare in futuro con i principali Enti beneficiari, in modo da indirizzare le azioni e le attività degli stessi in modo operativo e funzionale al fine di rendere efficaci le proposte presentate

Si ritiene particolarmente utile proporre un confronto con ARPA quel ente tecnico di supporto agli altri enti in tutte le fasi del procedimento di bonifica

Gli strumenti individuati devono essere visti e utilizzati per velocizzare gli interventi di recupero, rigenerazione e bonifica degli asset dismessi al fine di sviluppare le potenzialità a livello territoriale e urbano per favorire e sostenere l'insediamento di nuove attività produttive e promuovere il recupero delle numerose aree dismesse presenti sul territorio

CONCLUSIONI E SVILUPPI FUTURI - 2

**Progetto 1000 Esperti
per il Piemonte**



**Progettualità futura siti medio-grande dimensione:
supporto ai comuni per velocizzare il procedimento;
interlocuzione con i soggetti proponenti degli interventi
per verificare la disponibilità e intenzioni; interlocuzione
con gli enti di controllo per coordinamento e
organizzazione; definizione cronoprogrammi**

**Progettualità futura siti piccole
dimensioni (PVC): organizzazione
tavola rotonda con UNEM, ARPA e
Comuni**

Progetti Pilota su siti specifici