

Disposizioni attuative per la gestione degli investimenti relative al Bando SRH03/1/2024 approvato con D.D. 736/A1614A/2024 del 24/09/2024.

1. AMBITO DI APPLICAZIONE

L'Autorità di Gestione Regionale del CSR 2023-2027 della Regione Piemonte, con la D.D. n. 357/A1700A del 13.05.2024:

- ha approvato la Disciplina per l'individuazione e l'applicazione del sistema di riduzioni ed esclusioni dal pagamento nell'ambito degli interventi di cui agli articoli da 73 a 78 oltre a interventi di cui all'art. 70 del regolamento (UE) n. 2021/2115, previsti dal PSP PAC 2023-2027 per l'Italia e declinati per la Regione Piemonte nel CSR 2023-2027, il cui pagamento non è erogato in funzione della superficie e/o in base agli animali e non è soggetto al sistema integrato di gestione e controllo di cui al reg. (UE) n. 2021/2116 e s.m.i.;
- ha demandato alle Direzioni/Settori regionali l'adozione degli atti e dei provvedimenti specifici per gli interventi/azioni del CSR 2023-2027 di propria competenza, in attuazione della disciplina delle riduzioni ed esclusioni dal pagamento.

Ai sensi dell'art. 1 del d.lgs 17 marzo 2003, n. 42 e dell'art. 1 del D.M. n. 93348 del 26.02.2024 non si applicano le sanzioni di cui al presente provvedimento nei seguenti casi:

- a) inosservanza dovuta a un errore dell'organismo pagatore competente o di un'altra autorità, ove l'errore non poteva essere ragionevolmente individuato dal beneficiario;
- b) riduzione non superiore a 100 euro¹;
- c) inosservanza dovuta a cause di forza maggiore o a circostanze eccezionali di cui all'art. 3 del regolamento (UE) 2021/2116 e al paragrafo C.8 del bando (allegato A della D.D. n. 736/A1614A/2024 del 24/09/2024).

L'applicazione di riduzioni od esclusioni non incide sulla legalità e sulla correttezza dei pagamenti ai quali si applica.

2. ELEMENTI DA IDENTIFICARE PER L'APPLICAZIONE DELLA DISCIPLINA

2.1 Ammissibilità del beneficiario e condizioni di ammissibilità

I criteri e le condizioni di ammissibilità dei beneficiari e degli investimenti/operazioni sono definiti nei paragrafi B.4 e B.5 delle disposizioni attuative del bando (allegato A della D.D. n. 736/A1614A/2024 del 24/09/2024).

I criteri di ammissibilità definiti nel bando devono essere posseduti al momento della presentazione della domanda di sostegno e mantenuti per tutto il periodo di impegno nel caso di ammissione a finanziamento; il mantenimento degli stessi potrà essere verificato nelle varie fasi del procedimento, fino alla fine del periodo di impegno e, in ogni caso, verrà verificato al momento delle istruttorie di tutte le domande di pagamento. La mancanza di uno solo dei criteri di ammissibilità determina l'inammissibilità della domanda di sostegno.

¹ La soglia dei 100 € si intende riferita all'importo complessivamente cumulato per tutte le sanzioni, con riferimento ad uno specifico bando per il quale è stata trasmessa una domanda di sostegno e/o pagamento da parte del beneficiario.

2.2 Impegni

Impegni essenziali dell'Intervento SRH03 "Formazione in ambito forestale e ambientale", di cui al paragrafo B.7.1 del bando:

- dare avvio alle operazioni previste e sostenere le spese non prima della presentazione della domanda di sostegno e/o dell'ammissione a sostegno, con le eccezioni previste al par. B.5.5 Inizio e decorrenza delle spese;
- garantire l'accesso alle attività selezionando i partecipanti secondo criteri oggettivi e trasparenti;
- mantenere i requisiti di ammissibilità per tutta la durata dell'operazione;
- consentire il regolare svolgimento dei sopralluoghi da parte dei controllori;
- concludere le operazioni con le modalità e nei tempi previsti dal provvedimento di ammissione a sostegno, varianti approvate;
- garantire il coordinamento e la direzione dell'iniziativa formativa;
- garantire il rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 81/2008;
- osservare gli obblighi derivanti dal Regolamento UE 2016/679, noto come GDPR (General Data Protection Regulation), in materia di tutela delle persone e degli altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali.

Impegni accessori dell'Intervento SRH03 "Formazione in ambito forestale e ambientale", di cui al paragrafo B.7.2 del bando:

- rendicontare le operazioni concluse con la presentazione della domanda di pagamento del saldo entro il termine previsto al par. B.5.6 Termini per la conclusione e la rendicontazione delle operazioni;
- informare e comunicare circa il sostegno concesso come previsto al punto 2 dell'allegato 3 al Regolamento (UE) 129 del 2022 e secondo le regole previste nell'Allegato II del bando di cui alla D.D. n. 736/A1614A/2024 del 24/09/2024.
- ammettere ai corsi di cui alla Determinazione dirigenziale n. 813/DA1415 del 19.12.2007 e s.m.i., contenuti nel Repertorio delle qualificazioni e degli standard formativi della Regione Piemonte e di cui all'Allegato IV del bando di cui alla D.D. n. 736/A1614A/2024 del 24/09/2024 esclusivamente i destinatari definiti nel par. A.3.1 Destinatari. Per le altre attività formative, garantire che i partecipanti non ricompresi in progetti finanziati dal presente bando sostengano integralmente il costo del corso e che lo stesso abbia pari valore a quello imputato ai partecipanti ricompresi nei progetti finanziati dal presente bando sulla base delle attività effettivamente realizzate e documentate;
- in coerenza con quanto previsto dall'art. 10 del DM n. 115/2017 relativo alla disciplina del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato, i beneficiari (cfr. par. A.3 Beneficiari: chi può presentare la domanda di sostegno) dovranno, tenendone traccia, informare i destinatari (cfr. par. A.3.1 Destinatari) che la partecipazione ai corsi equivale ad un beneficio indiretto che verrà registrato nell'applicativo regionale denominato "Registro corsi (PATE)", o su eventuali applicativi che andranno a sostituire quest'ultimo, e, successivamente, riversato nel SIAN (Sistema Informativo Agricolo Nazionale);
- garantire specifica professionalità del personale docente in relazione ai contenuti dell'attività formativa;

- rispettare le modalità e le tempistiche di cui al par. C.4.4 Svolgimento delle attività formative;
- utilizzare, nelle modalità previste dal bando, i seguenti applicativi internet o eventuali applicativi che andranno a sostituirli:
 - “Sviluppo Rurale 2023-2027”, per presentare la domanda di sostegno e fornire le integrazioni richieste (cfr. par. C.2 Domanda di sostegno), avviare le attività formative, richiedere variazioni al progetto (cfr. par. C.4.5 Variazione delle attività formative), effettuare le richieste di pagamento (cfr. par. C.5 Domande di pagamento) e, in generale, trasmettere tutte le comunicazioni non altrimenti disciplinate;
 - “Registro corsi (PATE)”, per gestire le singole attività formative del progetto e i relativi partecipanti (cfr. par. C.4.4 Svolgimento delle attività formative);
 - “Albo delle imprese e degli operatori forestali professionali a livello transfrontaliero (TAIF)”, per raccogliere e/o gestire le preadesioni alle attività formative e inserire l’esito dell’attività per ciascuno dei partecipanti (cfr. par. C.4.4 Svolgimento delle attività formative);
- utilizzare la modulistica di comunicazione, controllo e valutazione resa disponibile dal Settore Foreste;
- verificare, ove prevista, l’idoneità sanitaria dei partecipanti in relazione alla tipologia di corso e prima del suo avvio;
- garantire la disponibilità o il diretto possesso dei locali, delle attrezzature, dei mezzi da adibire alla formazione e di aree idonee allo svolgimento dell’attività formativa pratica (es. cantieri didattici), secondo quanto richiesto dagli indirizzi formativi e previsto dalla proposta di progetto formativo presentata.

3. SANZIONI AMMINISTRATIVE DA APPLICARE E LORO DETERMINAZIONE

3.1 Riduzioni/esclusioni previste ai sensi dell’art. 15, comma 6 del dm n. 93348 del 26/02/2024

I beneficiari che richiedono nella domanda di pagamento un importo che risulta maggiore del 25 per cento rispetto a quello considerato ammissibile dall’organismo pagatore competente sono soggetti ad una sanzione pari alla differenza tra i due importi. La riduzione o l’esclusione si applica anche alle spese che sono risultate non ammissibili in seguito ai controlli in loco. Tuttavia, non si applicano sanzioni se il beneficiario può dimostrare in modo soddisfacente all’autorità competente di non essere responsabile dell’inclusione dell’importo non ammissibile o se l’autorità competente accerta altrimenti che l’interessato non è responsabile.

3.2 Inadempienze/violazioni/infrazioni agli impegni essenziali

Il mancato rispetto degli impegni essenziali comporta la decadenza e la revoca totale del sostegno e la restituzione delle eventuali somme percepite, maggiorate degli interessi maturati.

3.3 Inadempienze/violazioni/ infrazioni agli impegni accessori

L’articolo 15, comma 1 (applicazione delle riduzioni o esclusioni per inosservanza di impegni o altri obblighi relativi a interventi non connessi alla superficie e agli animali) del DM n. 93348 del 26/02/2024 stabilisce che per gli Interventi non connessi alla superficie e agli animali, in caso di violazione degli impegni previsti dal PSP o degli altri obblighi dell’intervento, si applica per ogni

violazione o gruppi di violazioni, la riduzione o l'esclusione dell'importo complessivo dell'operazione o di parte dell'operazione ammesso al pagamento, per ciascuna operazione/parte dell'operazione a cui si riferiscono gli impegni violati.

Per importo complessivo si intende il montante dei pagamenti relativi agli investimenti interessati dalla violazione. Quando nel corso dei controlli vengono riscontrate violazioni di impegni accessori, occorre quantificarne il livello secondo le seguenti modalità.

Le riduzioni per violazione di impegni accessori, anche nel caso in cui siano accertate nel corso di fasi precedenti, si applicano in occasione della fase di istruttoria delle domande di acconto e saldo sull'importo complessivo finale accertato e ammesso a finanziamento.

1) Individuazione indici di verifica: gravità, entità e durata

Il comma 2 del sopracitato articolo 15 stabilisce che “Per ciascuna infrazione relativa a impegni o a gruppi di impegni, la percentuale della riduzione è determinata in base alla gravità, entità e durata, secondo le modalità definite nell’Allegato 5, tenendo conto anche della reiterazione”.

I tre indici di verifica - gravità, entità e durata - sono così definiti dall’art. 2 “Definizioni” del DM n. 93348 del 26/02/2024:

- gravità: parametro dipendente in particolare dalla rilevanza delle conseguenze dell'inosservanza medesima alla luce degli obiettivi del requisito o della norma in questione.;
- portata o entità: parametro determinato tenendo conto in particolare dell'impatto dell'inosservanza stessa, che può essere limitato all'azienda oppure più ampio;
- durata o persistenza: parametro dipendente in particolare dal lasso di tempo nel corso del quale ne perdura l'effetto o dalla possibilità di eliminarne l'effetto con mezzi ragionevoli.

Una volta accertata la violazione di un impegno accessorio occorre dunque quantificarne il livello per ognuno dei 3 indici di verifica (gravità, entità e durata) secondo i seguenti punteggi: basso=1 punto, medio=3 punti, alto=5 punti.

Il livello di infrazione deve essere fissato per ogni impegno e gruppi di impegni.

Ai sensi dell’art. 15, comma 3, del DM n. 93348, nel caso di violazione degli impegni per assicurare la stabilità delle operazioni di investimento, previste dal CSR, i parametri di gravità e entità sono da considerarsi sempre di livello massimo. Il parametro della durata è calcolato in proporzione al periodo per il quale i requisiti non sono stati soddisfatti.

Nei provvedimenti attuativi, sentito l’Organismo pagatore, sarà possibile definire il periodo di tempo per il quale il mancato rispetto dell’impegno può portare all’esclusione dal sostegno.

La percentuale di riduzione è fissata in ragione del 3 per cento, del 5 per cento, del 10 per cento e può giungere sino all’esclusione.

2) Compilazione della matrice livello di infrazione dell'impegno o dei gruppi di impegni

Per ogni impegno è necessario fissare un triplice livello di infrazione riscontrabile, indicando i corrispondenti parametri di valutazione della gravità, entità e durata (Indici di verifica):

Livello di infrazione dell'impegno / gruppo di impegni	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)			
Medio (3)			
Alto (5)			

I valori, così ottenuti, si sommano a loro volta e si calcola la media aritmetica nell'ambito di ciascun impegno/gruppo di impegni, per ottenere un unico punteggio, da arrotondare al secondo decimale per difetto o per eccesso.

3) Calcolo della % di riduzione

La modalità di calcolo viene ripetuta per ogni impegno violato. Nell'ambito di un dato gruppo di impegni, qualora ci sia più d'un impegno violato, il valore ottenuto per un impegno si somma al valore dell'impegno affine, ottenendo un unico punteggio che viene confrontato con i punteggi della seguente tabella al fine di identificare la percentuale di riduzione corrispondente.

<i>Punteggio</i>	<i>riduzione</i>
$1,00 \leq X < 3,00$	3 %
$3,00 \leq X < 5,00$	5 %
$X \geq 5,00$	10 %

Nel caso di contestuale accertamento di inadempienze agli impegni accessori e di scostamenti di cui al paragrafo 3.1, si applica prima la riduzione di cui a quest'ultimo paragrafo e poi la riduzione relativa alle inadempienze.

4. INADEMPIENZA GRAVE E RIPETIZIONE

Una violazione si definisce grave quando è ripetuta ed i parametri di gravità, entità e durata sono tutti cumulativamente di livello massimo. In caso di violazione grave, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente. Il beneficiario è altresì escluso dallo stesso Intervento/sottointervento o azione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo.

5. FALSE PROVE E OMISSIONI INTENZIONALI

Sono previste dall'art. 14, comma 3 del DM n. 93348 del 26.02.2024. Se viene accertato che il beneficiario ha presentato prove false per ricevere il sostegno o ha omesso per negligenza di fornire informazioni necessarie, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente per l'azione/intervento

interessato. Il beneficiario è altresì escluso dallo stesso Intervento/sottointervento o azione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo.

7. SOSPENSIONE DEL SOSTEGNO E DELLA SANZIONE: REALIZZAZIONE DI AZIONE CORRETTIVA (AZ) DA PARTE DEL BENEFICIARIO

Ai sensi dell'art. 15 cm 9 del DM n. 93348 del 26/02/2024 è possibile individuare inosservanze di lieve entità che non pregiudicano il raggiungimento delle finalità generali dell'intervento/sottointerventi/azione e a cui il beneficiario può porre rimedio entro un periodo massimo di 3 mesi, durante i quali l'applicazione della sanzione è sospesa.

L'osservanza e l'esecuzione pratica dell'azione correttiva assegnata (AZ) comporta l'annullamento della sanzione .

8. CAUSE DI FORZA MAGGIORE O CIRCOSTANZE ECCEZIONALI

Le sanzioni, comprese le revoche di cui al presente provvedimento, non si applicano se l'inosservanza è dovuta a cause di forza maggiore o circostanze eccezionali, conformemente all'art. 3 del reg. (UE) 2021/2116 e a quanto riportato al paragrafo C.9 del bando (allegato A della D.D. n. 605/XST034 del 29.07.2024).

9. RECUPERO DI PAGAMENTI INDEBITI

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 59 paragrafo 1 lettera e) del reg. (UE) 2116/2021 e art. 30 del reg. (UE) 128 del 2022 in tutti i casi di pagamenti indebitamente erogati, il beneficiario ha l'obbligo di restituire il relativo importo maggiorato degli interessi calcolati secondo la legislazione nazionale. Si rimanda a quanto previsto dall'Organismo Pagatore Arpea, in funzione anche di quanto riportato nell'allegato n. 1 del reg. (UE) 127 del 7 dicembre 2021.

10. APPLICAZIONE DI ULTERIORI SANZIONI

L'applicazione delle sanzioni amministrative e il rifiuto o la revoca dell'aiuto o del sostegno, previsti dal presente provvedimento, non ostano all'applicazione delle sanzioni penali nazionali previste dal diritto nazionale.

CALCOLO PERCENTUALI DI RIDUZIONE PER VIOLAZIONE IMPEGNI

<i>impegno</i>		<i>violazione</i>	<i>conseguenza</i>	
			<i>riduzione</i>	<i>esclusione</i>
1	accreditamento	perdita accreditamento	/	a decorrere dal momento di perdita dell'accREDITamento
2	è stato consentito il regolare svolgimento dei sopralluoghi	mancato consenso all'accesso	/	a decorrere dalla manifesta non disponibilità allo svolgimento dei sopralluoghi
3	destinatario	non previsto dal bando non conforme in riferimento ad almeno uno dei seguenti aspetti: 1. inserimento di destinatario in categoria errata (par. A.3.1 del bando); si applica ai partecipanti inseriti sull'applicativo "Registro Corsi - PATE" e quindi potenzialmente rendicontabili. 2. svolgimento di almeno 200 ore di attività pratica documentata dopo le UF F3, I1 e G2; applicabile alle UF F4, I2 e G3	in relazione al numero di allievi non appartenenti alle categorie di destinatario previste	
4	rapporto docente/allevi	non conforme	in proporzione al numero di allievi ed alle ore prive di docente	del corso/modulo/unità formativa se superiore a 8 ore
5	registri di corso	assenza mancato aggiornamento e/o non corretta tenuta	/	del corso/modulo/unità formativa (gravità 5 p.ti)
6	cantiere/aula	non idoneo in relazione al corso/modulo/unità formativa		(gravità 5 p.ti)
		informazione sui rischi prima dell'accesso alle aree di lavoro (DVR e cartellonistica area cantiere)		(gravità 5 p.ti)
		parzialmente idoneo in riferimento ad almeno due dei seguenti aspetti: 1. segnalazione del percorso per l'accesso al cantiere 2. dislocazione squadre/allievi 3. ubicazione macchine, attrezzature e dotazione comune		(gravità 3 p.ti)
		parzialmente idoneo in riferimento ad almeno uno dei seguenti aspetti: 1. segnalazione del percorso per l'accesso al cantiere 2. dislocazione squadre/allievi 3. ubicazione macchine, attrezzature e dotazione comune		(gravità 2 p.ti)

		assenza o totale non conformità quali-quantitativa	/	del corso/modulo/unità formativa
7	macchine, attrezzature e dotazione comune di cantiere/aula	macchine, attrezzature e dotazione comune di cantiere/aula: • parzialmente conformi in termini quali-quantitativi (gravità 5 p.ti) • parzialmente conformi in termini qualitativi, ma conformi in termini quantitativi (gravità 4 p.ti) • conformi in termini qualitativi, ma parzialmente conformi in termini quantitativi (gravità 3 p.ti)		
8	programma e contenuti del corso/modulo/unità formativa	non conformi (gravità 5 p.ti) parzialmente conformi (gravità 3 p.ti)		
9	comunicazione e trasmissione documentazione e informazioni sul corso/modulo/unità formativa	mancato rispetto delle modalità e/o dei tempi (gravità 2 p.ti)		
10	calendario del corso/modulo/unità formativa	mancato rispetto del cronoprogramma (numero di rinvii superiore a 2), sono esclusi: rinvii dovuti a cause di forza maggiore non imputabili al beneficiario (gravi emergenze di salute pubblica, sospensione delle attività formative da parte dell'autorità pubblica, eventi climatici intensi, altro) (gravità 2 p.ti)		
11	materiale didattico, attestati	mancata consegna (gravità 2 p.ti)		
12	informazione e pubblicizzazione circa il ruolo del FEASR	mancata esposizione di poster (formato minimo A3) o targa informativa o un display elettronico equivalente con informazioni sul progetto, presenza loghi istituzionali su sito web aziendale che metta in evidenza il sostegno finanziario dell'Unione Europea e che ne presenti il logo. (gravità 2 p.ti)		
13	Adempimento obblighi derivanti dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR) in materia di tutela delle persone e degli altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali	documentazione non completa (gravità 2 p.ti) documentazione totalmente assente (gravità 5 p.ti)		

14	presentazione della domanda di pagamento di acconto SAL (stato avanzamento lavori)	presentazione della domanda oltre la scadenza prevista dal bando” (par. C.5.1.1 Termine per la presentazione della domanda di acconto)		(gravità 3 p.ti)
15	presentazione della domanda di pagamento del saldo del sostegno	presentazione della domanda “oltre il 1° febbraio 2027” oppure “oltre la scadenza prevista dal bando” (par. Termini per la conclusione e rendicontazione delle operazioni)	/	totale dal sostegno e restituzione delle eventuali somme percepite, maggiorate degli interessi maturati
		presentazione della domanda oltre 60 giorni dal termine delle ultime attività formative ma non oltre il 31 gennaio 2027		(gravità 3 p.ti)

Entità:

- bassa (1 p.to): spesa ammessa complessivamente per tutto il progetto formativo finanziato fino a 50.000 €
- media (3 p.ti): spesa ammessa complessivamente per tutto il progetto formativo finanziato superiore a 50.000 € e fino a 150.000 €
- alta (5 p.ti): spesa ammessa complessivamente per tutto il progetto formativo finanziato superiore a 150.000 €

Durata:

- bassa (1 p.to): per corsi/moduli/unità formative con durata fino a 16 ore
- media (3 p.ti): per corsi/moduli/unità formative con durata superiore a 16 ore e fino a 40 ore
- alta (5 p.ti): per corsi/moduli/unità formative con durata superiore a 40 ore

Precisazioni:

- il controllo sul rispetto degli impegni specifici è effettuabile nell’ambito dei controlli in situ (ovvero aula, cantiere, da remoto), in loco e durante la verifica delle domande di pagamento, in relazione alla tipologia di controlli possibili e verificabili;
- il mancato rispetto degli impegni n. 1 e 2 fa decadere l’intero progetto formativo complessivamente finanziato a decorrere dal momento di perdita dell’accreditamento;
- per il mancato rispetto degli impegni da 3 a 15 l’esclusione o la riduzione percentuale è applicata (e dunque calcolata) esclusivamente al singolo corso/modulo/unità formativo/a attivato/a e oggetto di verifica e non al progetto formativo complessivamente finanziato;

- nel caso in cui si riscontri il mancato rispetto di più di un impegno per singolo corso/modulo/unità formativa, la riduzione complessiva da applicare al contributo erogato sarà il totale delle riduzioni calcolate per i diversi impegni;
- la riduzione/esclusione per il mancato rispetto degli impegni specifici di cui alla presente determinazione va applicata al contributo erogabile così come definito e calcolato in applicazione del Manuale procedurale ARPEA.

Modalità di calcolo delle riduzioni

<i>Punteggio</i> (<i>media aritmetica dei valori attribuiti a gravità, entità e durata</i>)	<i>riduzione</i>
$1,00 \leq X < 3,00$	3 %
$3,00 \leq X < 5,00$	5 %
$X \geq 5,00$	10 %

Esempio

	A - gravità	B - entità	C - durata	D - totale (A+B+C)	media aritmetica (D/3)	Riduzione da applicare
Impegno non rispettato	3	3	1	7	2,33	3 %