

Deliberazione della Giunta Regionale 4 agosto 2025, n. 3-1453

Legge regionale n. 32/2023, articolo 40. DM n. 4/2018. Istituzione del "Sistema regionale dei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa ed al lavoro autonomo".



Seduta N° 94

Adunanza 04 AGOSTO 2025

Il giorno 04 del mese di agosto duemilaventicinque alle ore 10:20 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via ordinaria, in modalità mista, ai sensi della D.G.R. n. 1-8208 del 26 febbraio 2024 con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Elena Chiorino Vice Presidente e degli Assessori Paolo Bongioanni, Enrico Bussalino, Marco Gabusi, Marco Gallo, Matteo Marnati, Federico Riboldi, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori
Marina CHIARELLI - Maurizio Raffaello MARRONE - Andrea TRONZANO

DGR 3-1453/2025/XII

OGGETTO:

Legge regionale n. 32/2023, articolo 40. DM n. 4/2018. Istituzione del "Sistema regionale dei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa ed al lavoro autonomo".

A relazione di: Chiorino

Premesso che:

la legge regionale n. 32/2023 "Sistema integrato delle politiche e dei servizi per l'orientamento permanente, la formazione professionale e il lavoro", all'articolo 35 definisce le politiche attive del lavoro come un insieme di servizi, misure e strumenti per rendere più efficace il funzionamento del mercato del lavoro, favorendo le possibilità di incontro tra la domanda e l'offerta, nel rispetto dei livelli essenziali delle prestazioni e degli standard regionali; fra le finalità di tali politiche è anche espressamente previsto lo sviluppo di iniziative di supporto all'autoimpiego e alla creazione di impresa;

il decreto ministeriale n. 4/2018, all'Allegato B "Specificazione dei livelli essenziali delle prestazioni da erogare su tutto il territorio nazionale", tra i livelli essenziali di prestazioni (LEP) include il "Supporto all'autoimpiego" individuando, quale output il "Documento di valutazione dell'idea imprenditoriale; rimando ad ente titolato a redigere il business plan" e, quale outcome, "persona orientata nell'avvio dell'impresa e/o lavoro autonomo e rinvio a servizi specialistici da parte di enti titolati";

nell'ambito delle richiamate politiche del lavoro, l'articolo 40 "Misure a favore dell'autoimpego e della creazione di impresa" della citata legge regionale n. 32/2023, in sostanziale continuità con la legge regionale n. 34/2008, prevede specificatamente "Misure a favore dell'autoimpego e della creazione di impresa", stabilendo al comma 1 che "la Regione favorisce, mediante la concessione di contributi, finanziamenti agevolati e garanzie di accesso al credito, nonché di servizi di accompagnamento e assistenza tecnica finalizzati anche al ricambio generazionale e alla trasmissione d'impresa, la nascita e lo sviluppo di iniziative di autoimpiego nella forma di attività di

lavoro autonomo e di creazione di impresa, impresa individuale, società di persone, società di capitali, ivi comprese società cooperative, purché abbiano sede legale, amministrativa e prevalente attività operativa in Piemonte”;

nell’ambito di tali Misure è ricompreso il sostegno alla nascita di nuove attività di impresa innovativa, qualificate quali start up innovative ai sensi del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179/2012, convertito nella legge n. 221/2012 e s.m.i.;

i servizi di accompagnamento di cui al citato articolo 40 sono finalizzati, ai sensi del comma 2 dell’articolo 35 della medesima legge regionale, “al rafforzamento delle competenze e dell’occupabilità, all’inserimento o reinserimento nel mercato del lavoro e a favorire l’accesso all’occupazione per le persone più svantaggiate, anche attraverso lo sviluppo di iniziative di supporto all’autoimpiego e alla creazione di impresa”;

ai sensi del comma 4 del medesimo articolo, i servizi sono destinati anche a persone che, “indipendentemente dalla condizione occupazionale, si attivano per la ricerca di lavoro secondo le specifiche stabilite dai dispositivi regionali”.

Richiamate:

la D.G.R. n. 4-5458 del 3 agosto 2022, come modificata con la D.G.R. n. 1-7601 del 30 ottobre 2023, che ha recepito il Programma regionale Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027 della Regione Piemonte, nell’ambito del quale è stato selezionato l’Obiettivo specifico (OS) a), che prevede interventi volti a sostenere l’imprenditorialità favorendo l’accesso all’occupazione sia per persone in cerca di lavoro, sia valorizzando le competenze di persone già occupate in una prospettiva di promozione della mobilità professionale;

le esperienze dell’«Elenco regionale dei soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo sul territorio piemontese», di cui alle D.G.R. n. 14-5751 del 7 ottobre 2022, n. 20-8804 del 18 aprile 2019 e n. 20-3473 del 13 giugno 2016, e dell’«Elenco di soggetti specializzati nella realizzazione di servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese», di cui alle D.G.R. n. 19-5831 del 21 ottobre 2022 e n. 44-7787 del 30 ottobre 2018.

Richiamato, inoltre, che:

i servizi pubblici di accompagnamento alla creazione d’impresa sono implementati sul territorio piemontese fin dagli anni ‘90, dapprima attraverso una gestione delle Province e, dal 2014, direttamente dalla Regione Piemonte e che tali servizi sono stati realizzati e finanziati nell’ambito delle diverse programmazioni regionali del Fondo Sociale Europeo, inclusa quella attuale prevista dal PR FSE+ 21-27;

per la realizzazione dei servizi a livello regionale ci si è avvalsi di soggetti specializzati, inseriti in due diverse tipologie di Elenco, appositamente istituite, di cui alle sopra citate deliberazioni della Giunta regionale e che entrambi gli Elenchi hanno dapprima avuto carattere sperimentale e progressivamente si sono consolidati quale strumento amministrativo, a scadenza triennale, per la conoscenza degli attori del sistema per la realizzazione dei diversi servizi (creazione di start up innovative o creazione d’impresa e del lavoro autonomo);

tali Elenchi, attualmente vigenti, sono prossimi alla scadenza.

Ritenuto che, considerata la continuità delle azioni regionali come sopra riportato, è opportuno consolidare il “Sistema regionale dei servizi di supporto alla creazione d’impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo”, quale essenziale strumento a completamento della offerta regionale di servizi per il lavoro, in quanto in grado di rispondere, con flessibilità ed efficacia, alle criticità e ai continui cambiamenti del mercato del lavoro e del tessuto economico-produttivo piemontese.

Richiamato che tale Sistema è caratterizzato da:

a) un insieme consolidato e definito di servizi che si rivelano utili per accompagnare progressivamente i destinatari nel realizzare il proprio progetto di business, valutandone anzitutto la fattibilità, successivamente rendendo il percorso di avvio più chiaro e consapevole ed infine attuando un tutoraggio dell’andamento della nuova attività sul mercato;

b) presenza sul territorio piemontese di soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a

sostegno della creazione d'impresa, anche innovativa e del lavoro autonomo: oltre a tali soggetti privati, anche l'Agenzia Piemonte Lavoro, ente strumentale della Regione Piemonte, per il tramite dei Centri per l'Impiego, svolge in forma integrata, attività che costituiscono porta di accesso alle politiche del lavoro e fra le quali è ricompreso, ai sensi dell'articolo 18 del D. Lgs.150/2015, l'orientamento individualizzato all'autoimpiego e tutoraggio per le fasi successive all'avvio dell'impresa.

Dato atto che, in esito alle analisi ed agli approfondimenti effettuati dalla Direzione regionale Istruzione e Diritto alla Studio Universitario, Formazione e Lavoro:

- il processo di transizione per una gestione unitaria dei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo in capo alla Regione Piemonte può dirsi completato; è pertanto opportuno che l'attuazione dei servizi regionali di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo avvenga con riferimento a tutto il territorio regionale, al fine di assicurare un'offerta diffusa e capillare, caratterizzata da standard qualitativi uniformi, in cui è garantita la centralità degli aspiranti imprenditori, startupper e lavoratori autonomi nel proprio percorso di accompagnamento;

- in ragione delle criticità e dei continui cambiamenti del mercato del lavoro e del tessuto economico-produttivo piemontese, è necessario garantire un maggior raccordo dei servizi di supporto alla creazione d'impresa con le politiche attive del lavoro regionali; è pertanto opportuno integrare nel "Sistema regionale dei servizi di supporto alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo", i servizi al lavoro resi dai soggetti già accreditati (secondo le vigenti disposizioni della Regione Piemonte) e attinenti l'analisi di fattibilità dell'idea imprenditoriale, come prevista dal citato LEP O "Supporto all'autoimpiego" secondo quanto definito dall'Allegato B del citato decreto ministeriale 4/2018;

- al fine di definire il "Sistema regionale dei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo", sono stati delineati:

- gli standard qualitativi dei Servizi, descritti nel relativo Repertorio, i quali, in ragione delle peculiarità delle diverse categorie di attività economiche e delle loro complessità, si distinguono in due tipologie: Tipologia A "Servizi di supporto alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo" e Tipologia B "Servizi di supporto alla creazione di start up innovative";

- le disposizioni generali concernenti requisiti, termini e modalità per l'inserimento e la permanenza nell'Elenco dei soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo, il quale è articolato in due sezioni: Sezione A, relativa ai soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo, e Sezione B, relativa ai soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione di start-up innovative.

Acquisito, ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale n. 34/2008, in data 21 luglio 2025, come da documentazione agli atti della Direzione regionale Istruzione e Diritto alla Studio Universitario, Formazione e Lavoro, il parere favorevole sui contenuti sopra rappresentati espresso nella seduta del 21 luglio 2025 dalle parti sociali rappresentate nella "Commissione regionale di Concertazione per le politiche regionali del lavoro, della formazione e dell'orientamento", di cui al D.P.G.R. n. 34 del 9 marzo 2021, che continua ad operare fino alla nomina della nuova Commissione, come sancito dall'articolo 62, comma 9, della legge regionale n. 32/2023.

Ritenuto, pertanto, opportuno:

istituire il "Sistema regionale dei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo" che, consolidando e aggiornando le positive esperienze delle politiche regionali di supporto alla creazione d'impresa, è definito da:

- gli standard qualitativi dei Servizi, descritti nel relativo Repertorio, di cui all'Allegato A parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione e che, in ragione delle peculiarità delle diverse categorie di attività economiche e delle loro complessità, si distinguono in due tipologie: Tipologia A "Servizi di supporto alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo" e Tipologia B "Servizi di supporto alla creazione di start up innovative";
- le disposizioni generali, di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale alla presente

deliberazione, concernenti requisiti, termini e modalità per l'inserimento e la permanenza nell'Elenco dei soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo, il quale è articolato in due sezioni: Sezione A, relativa ai soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo, e Sezione B, relativa ai soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione di start-up innovative;

stabilire che la successiva attuazione dei servizi regionali di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo avverrà, nel rispetto del Repertorio degli standard qualitativi fissati ed in coerenza con le politiche regionali per l'occupazione, secondo le indicazioni che saranno successivamente fornite dalla Giunta regionale, con appositi provvedimenti di indirizzo con i quali potrà essere prevista l'assegnazione, ai sensi dell'articolo 12 della legge n. 241/1990, di risorse pubbliche, anche di derivazione nazionale e comunitaria, per la realizzazione dei servizi medesimi e che i soggetti inseriti nell'Elenco potranno accedere a tali procedure ad evidenza pubblica per la concessione di sovvenzioni a progetti co-finanziati, in particolare dal Fondo Sociale Europeo;

demandare alla Direzione regionale Istruzione e Diritto alla Studio Universitario, Formazione e Lavoro l'adozione degli atti e provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, inclusa l'approvazione dell'avviso per l'inserimento nell'Elenco dei soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo.

Visti:

- il D.Lgs del 14 settembre 2015, n. 150 “Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183”;
- la Legge del 22 maggio 2017, n. 81 “Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato”, in particolare l'art. 10;
- la D.G.R. n. 11-739 del 31 gennaio 2025 “Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2025-2027”.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto mero indirizzo.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

- di istituire, ai sensi dell'articolo 40 della legge regionale n. 32/2023 ed in coerenza con il DM n. 4/2018, il “Sistema regionale dei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo” definito da:

- gli standard qualitativi dei Servizi, descritti nel relativo Repertorio, di cui all'Allegato A parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione e che, in ragione delle peculiarità delle diverse categorie di attività economiche e delle loro complessità, si distinguono in due tipologie: Tipologia A “Servizi di supporto alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo” e Tipologia B “Servizi di supporto alla creazione di start up innovative”;
- le disposizioni generali, di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, concernenti requisiti, termini e modalità per l'inserimento e la permanenza nell'Elenco dei soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo, il quale è articolato in due sezioni: Sezione A, relativa ai

soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo, e Sezione B, relativa ai soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione di start-up innovative;

- di stabilire che la successiva attuazione dei servizi regionali di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo avverrà, nel rispetto del Repertorio degli standard qualitativi fissati ed in coerenza con le politiche regionali per l'occupazione, secondo le indicazioni che saranno successivamente fornite dalla Giunta regionale, con appositi provvedimenti di indirizzo con i quali potrà essere prevista l'assegnazione, ai sensi dell'articolo 12 della legge n. 241/1990, di risorse pubbliche, anche di derivazione nazionale e comunitaria, per la realizzazione dei servizi medesimi e che i soggetti inseriti nell'Elenco potranno accedere a tali procedure ad evidenza pubblica per la concessione di sovvenzioni a progetti co-finanziati, in particolare dal Fondo Sociale Europeo;

- di demandare alla Direzione regionale Istruzione e Diritto alla Studio Universitario, Formazione e Lavoro l'adozione degli atti e provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, inclusa l'approvazione dell'avviso per l'inserimento nell'Elenco dei soggetti specializzati nei servizi di supporto alla creazione d'impresa, anche innovativa, e al lavoro autonomo;

- che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa.

La presente Deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 "Pubblicità degli atti amministrativi" dello Statuto e dell'art. 5 "Contenuto del Bollettino Ufficiale telematico" della L.R. n. 22/2010 nonché ai sensi dell'art. 26, comma 1, del D.lgs. n. 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente.

Sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DGR-1453-2025-All_1-Allegato_A_standard.pdf

DGR-1453-2025-All_2-Allegato_B_Elenco.pdf

2.



Allegato

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento