

ALCOTRAITÉ

Interreg



Cofinancé par
l'Union Européenne
Cofinanziato
dall'Unione Europea

France – Italia ALCOTRA



REGIONE
PIEMONTE

Région Autonome
Vallée d'Aoste



Regione Autonoma
Valle d'Aosta



La Région
Auvergne-Rhône-Alpes

REGION
SUD
PROVENCE
ALPES
CÔTE D'AZUR



Relazione Workshop Territoriale Alcotraité « Nord »

Courmayeur, 5 marzo 2025



IL PROGETTO ALCOTRAITE

Cos'è il progetto Alcotraité ?

Il [progetto Alcotraité](#) è un progetto ISO-1 « migliore governance » finanziato dal programma Interreg Francia-Italia ALCOTRA che mira a rafforzare la cooperazione transfrontaliera e la governance tra le regioni e le comunità locali italiane e francesi confinanti. Concentrandosi su obiettivi specifici inclusi nel bilaterale Trattato del Quirinale firmato da Italia e Francia nel 2021, Alcotraité indaga, affronta e mira a trovare soluzioni concrete per superare le barriere transfrontaliere esistenti nei settori della sanità, dell'ambiente e del trasporto pubblico. Grazie alla partecipazione attiva di tutte e cinque le regioni al confine terrestre (Regione Liguria, Regione Piemonte, Regione Autonoma Valle d'Aosta, Région - Provence-Alpes-Côte d'Azur e Région Auvergne Rhône-Alpes) e della Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT), Alcotraité favorisce e supporta la cooperazione bilaterale a più livelli.

Le origini del progetto

Il progetto Alcotraité -approvato ufficialmente nel luglio 2023- trova il suo fondamento negli obiettivi indicati all'articolo 10 *“Cooperazione transfrontaliera”* del Trattato del Quirinale. Firmato a Roma nel novembre 2021 ed entrato in vigore nel febbraio 2023, il Trattato del Quirinale sottolinea l'importanza che Italia e Francia attribuiscono alla crescita e al rafforzamento delle relazioni bilaterali e della cooperazione in diversi ambiti tra cui, come indicato all'articolo 10, la cooperazione transfrontaliera.

In cosa consiste il progetto ?

Il progetto mira ad analizzare gli ostacoli transfrontalieri esistenti tra Francia e Italia. Attraverso un'indagine aperta al pubblico e tre workshop tematici e territoriali, Alcotraité si prefigge di allargare il numero di stakeholders da coinvolgere nell'identificazione delle cause profonde degli ostacoli transfrontalieri e a sviluppare soluzioni concrete da sottoporre all'attenzione del *“Comitato di cooperazione transfrontaliera”* al quale partecipano i Ministri di entrambi gli Stati. In questo modo, secondo un approccio « bottom-up », le necessità e priorità emerse a livello locale saranno condivise, in primo luogo, con gli enti regionali per essere portate, successivamente, all'attenzione dei rispettivi Ministeri francesi ed italiani.

Perché dei workshops territoriali ?

I workshops sono stati concepiti con l'obiettivo di coinvolgere pienamente i territori transfrontalieri nell'attuazione di quanto previsto dal Trattato del Quirinale, attraverso le strutture transfrontaliere e la governance di progetto già esistenti, come i PITER+ (Piani integrati territoriali finanziati da ALCOTRA). Attraverso i lavori in gruppi tematici (trasporti, ambiente e sanità) è stata possibile l'identificazione, per i territori interessati, dei progetti e degli ostacoli prioritari, grazie ad una logica bottom-up e di prossimità alla frontiera volta all'ascolto dei territori di confine.

IL WORKSHOP NORD

Il workshop Alcotraité « Nord » è stato organizzato dalla Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT) e dai partners di progetto, con un ringraziamento particolare alla Regione autonoma Valle d'Aosta che lo ha accolto sul proprio territorio il 5 marzo 2025 presso lo Skyway Montebianco di Courmayeur. Vi hanno preso parte più di 45 partecipanti, a rappresentanza di enti, istituzioni e territori lungo il confine franco-italiano.

Grazie alla sinergia con il concomitante evento « Prosatif-GO »¹ in tema di cooperazioni sanitarie, il workshop territoriale « Nord » ha permesso di procedere ulteriormente

- **nella comprensione delle dinamiche bilaterali in materia di sanità**
- **nell'analisi delle problematiche transfrontaliere relative a questo tema e**
- **nell'approfondimento delle opportunità ed esperienze positive esistenti in questo campo**

Durante la sessione pomeridiana, dopo un momento di inquadramento delle tematiche e delle priorità realizzato dalla MOT e dai PITER+ ALCOTRA Parcours+² e Graies ClimaLab³, i partecipanti hanno potuto lavorare in gruppi tematici, approfondendo le tematiche al cuore del progetto Alcotraité (trasporti, ambiente, sanità). Partendo dai risultati dell'indagine su ampia scala condotta nel corso dell'estate 2024, è stato possibile identificare gli ostacoli prioritari per i cittadini e gli attori locali residenti nell'area settentrionale della frontiera franco-italiana, favorendo così sessioni di lavoro puntuali e focalizzate sulle necessità del territorio di riferimento.

Nelle pagine che seguono si è scelto di riportare sinteticamente i contributi più salienti emersi durante le sessioni di lavoro in gruppi tematici ; i feedback ricevuti sono stati non solo positivi, ma molto apprezzati, e di fondamentale importanza per le fasi finali del progetto.

¹ Prosatif-Go è un progetto ALCOTRA che mira a fornire orientamenti alle rispettive istituzioni nazionali per un quadro giuridico specifico e una legislazione completa per la promozione e la tutela della salute nelle zone transfrontaliere. Ciò comprende un'analisi del contesto sanitario e amministrativo iniziale e, dopo la redazione della proposta di articolato di legge, un tentativo di definire un modello di procedura da adottare in futuro. Per ulteriori informazioni: <https://interreg-alcotra.eu/it/prosatif-go>.

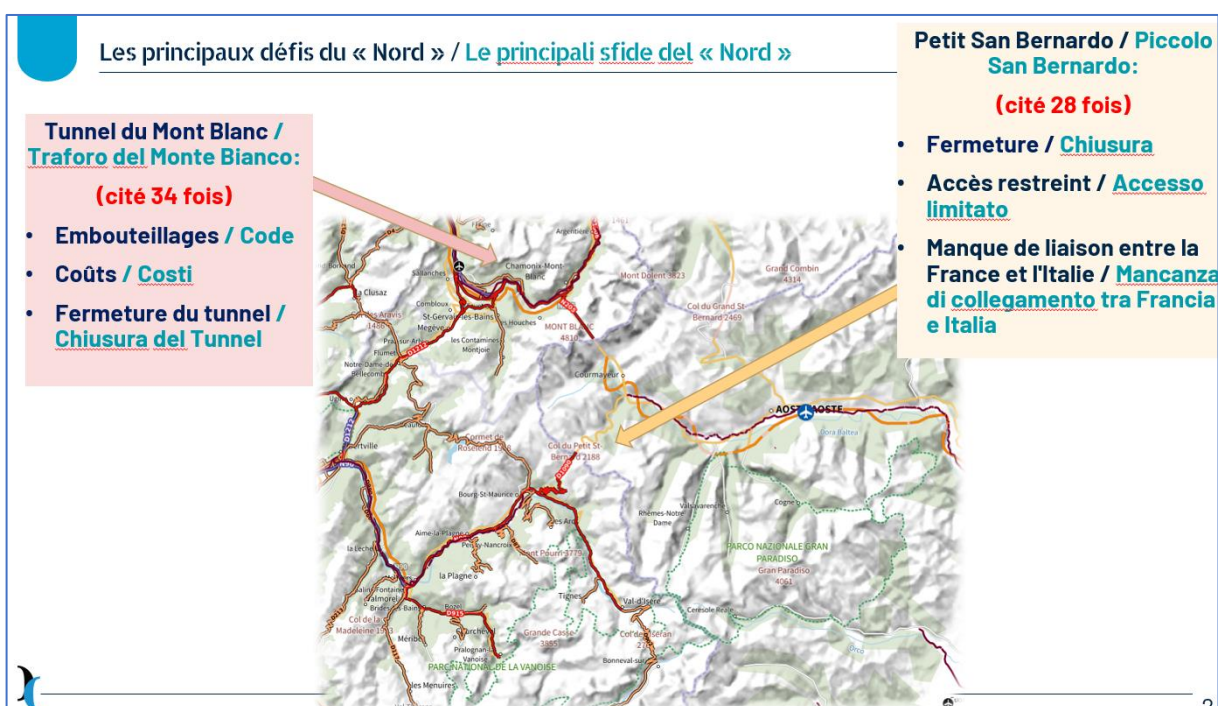
² L'obiettivo di PITER PARCOURS+ è quello di rafforzare la comunità transfrontaliera della Valle d'Aosta e dell'Alta Savoia al fine di adattarsi ai cambiamenti del territorio e valorizzarlo. Il PITER PARCOURS+ risponde a questo obiettivo attraverso progetti semplici che svilupperanno dinamiche socio-economiche e culturali, coinvolgeranno i giovani e i cittadini nelle sfide del territorio e sosterranno l'adattamento alle nuove realtà ambientali ed ecologiche per rendere il territorio più resiliente. Per ulteriori informazioni: <https://interreg-alcotra.eu/it/parcours>.

³ La strategia transfrontaliera PITER+ GRAIES ClimaLab mira a rafforzare la capacità di transizione del territorio in risposta alle sfide dei cambiamenti climatici e a ridurre la vulnerabilità delle risorse e dei sistemi naturali e socioeconomici nell'area transfrontaliera. In particolare, punta a sostenere il processo decisionale e rafforzare la governance transfrontaliera, promuovere una cittadinanza più responsabile e impegnata nel contesto della transizione climatica e favorire lo sviluppo di una nuova economia transfrontaliera. Per ulteriori informazioni: <https://interreg-alcotra.eu/it/graies-climalab>.



I trasporti sono una delle tematiche che il progetto Alcotrait  individua come prioritaria. Sfide in tema di collegamenti stradali e ferroviari, cos  come in tema di trasporti pubblici, interessano tutto il confine franco-italiano. Infatti, anche in virt  della conformazione del territorio, risulta spesso piuttosto difficile garantire collegamenti frequenti e continuativi tra Francia e Italia nelle aree di confine.

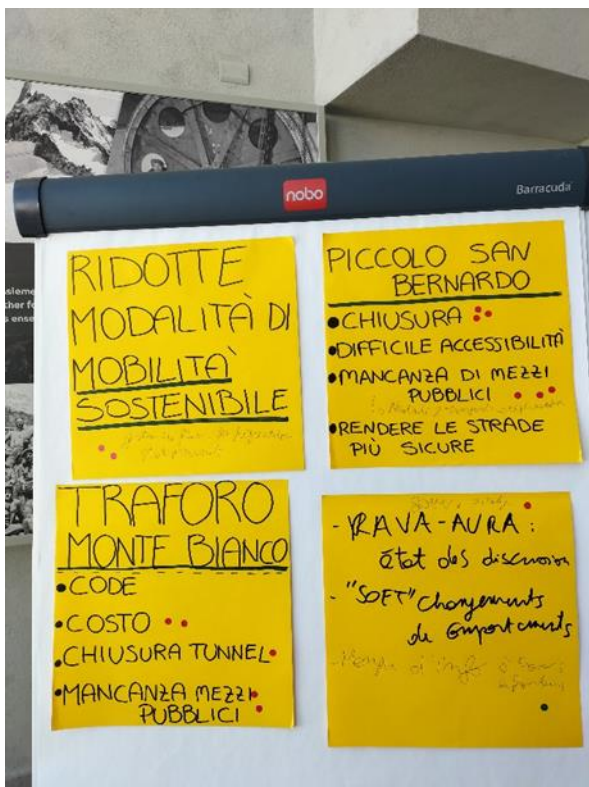
Prendendo in considerazione i territori situati al Nord della frontiera italo-francese, le principali criticit  riscontrate, analizzando i risultati dell'indagine condotta nel corso dell'estate, riguardano il Tunnel del Monte Bianco e il Piccolo San Bernardo.



Partendo dai risultati dell'indagine, i partecipanti hanno poi potuto procedere con l'analisi degli ostacoli transfrontalieri grazie all'aiuto di « *fiches obstacles* » che hanno facilitato l'individuazione degli impedimenti che costituiscono concrete barriere alle quotidiane attivit  transfrontaliere.

Il gruppo trasporti del workshop « Nord » in breve

- 7 partecipanti
- 12 ostacoli iniziali individuati
- 3 tematiche sulle quali hanno lavorato i partecipanti



A partire dagli ostacoli iniziali individuati grazie ai risultati della consultazione online lanciata nel corso dell'estate 2024, i partecipanti al workshop hanno potuto scegliere i temi sui quali concentrare la loro attenzione durante i lavori in gruppi tematici. Di seguito sono riportate le *fiches obstacles* che i partecipanti hanno utilizzato nella loro analisi degli ostacoli transfrontalieri per loro più salienti in materia di trasporti.

Costo dell'attraversamento del Tunnel del Monte-Bianco	
Natura ostacolo (economica, politica e giuridica, funzionale, culturale, mancanza di conoscenze, mancanza di competenze)	Economico, funzionale
Territori interessati	Alta-Savoia – Valle d'Aosta
Impatto dell'ostacolo (attori e popolazioni coinvolte, settori economici, impatto ambientale)	Scambi economici, culturali, interpersonali ridotti tra i due Paesi. Ad oggi, la Tessera con prezzo ridotto è disponibile solo per i residenti dell'Unité des Communes valdôtaines Valdigne-Mont-Blanc (5 Comuni) et de la Communauté de Communes de la Vallée de Chamonix Mont-Blanc (4 Comuni)
Risorse (studi, ricerche, iniziative, estratti del Comitato, legislazione nazionale/europea, piani strategici regionali...)	Studio dell'Università Bocconi di Milano sull'impatto delle chiusure

Gestione dei flussi : sovraffollamento estivo dei valichi di montagna, dei siti naturali e patrimoniali	
Natura ostacolo (economica, politica e giuridica, funzionale, culturale, mancanza di conoscenze, mancanza di competenze)	Funzionale (ambientale) sovraffollamento estivo dei valichi di montagna, dei siti naturali e patrimoniali
Territori interessati	Tutti i territori montani
Impatto dell'ostacolo (attori e popolazioni coinvolte, settori economici, impatto ambientale)	Impatto sul paesaggio, anarchia (parcheggi, camper...), conflitti d'uso (agricoltura : sottrazione di pascoli riutilizzati temporaneamente a posteggio), tensioni fra gli abitanti e i visitatori
Risorse (studi, ricerche, iniziative, estratti del Comitato, legislazione nazionale/europea, piani strategici regionali...)	• realizzazione di parcheggi (da parte dei Comuni), es. di Val Cenis • Documenti di urbanistica
Soluzioni proposte e obiettivi da raggiungere (sviluppi recenti/iniziative in corso e azioni da implementare)	• Nuove linee di autobus estive (elettriche) • Carpooling
Partners, attori e istituzioni coinvolgere	Regioni, uffici turistici, Communités/Unioni di Comuni...
Fonti di finanziamento	Regioni, Finanziamenti europei
Difficoltà da prevedere al momento dell'attuazione e condizioni di riuscita	• Autorizzazioni ambientali • limiti nella disponibilità di terreni • zone protette Natura 2000, Biotopi • Una migliore condivisione di esperienze su tutto il confine rispetto alle sperimentazioni di navette transfrontaliere
Calendario	Dipende dal territorio (<i>da armonizzare ?</i>)

Mancanza di mezzi pubblici per attraversare il Piccolo San Bernardo (e il tunnel del Monte Bianco)	
Natura ostacolo (economica, politica e giuridica, funzionale, culturale, mancanza di conoscenze, mancanza di competenze)	• Economico • Mancanza di conoscenze reciprocamente dai due lati • Frontiera • Culturale (informazione)
Territori interessati	• RAVA • Dép. Savoia e Alta Savoia
Impatto dell'ostacolo (attori e popolazioni coinvolte, settori economici, impatto ambientale)	Impatto sulle popolazioni, sui settori economici, sull'ambientale... (Colle aperto da metà giugno ad ottobre)

Risorse (studi, ricerche, iniziative, estratti del Comitato, legislazione nazionale/europea, piani strategici regionali...)	• Consultazione progetto Alcotraité • Studi condotti in passato dalla RAVA • Piano Regionale dei Trasporti 2024 - 2035(RAVA)⁵
Soluzioni proposte e obiettivi da raggiungere (sviluppi recenti/iniziative in corso e azioni da implementare)	• Potenziamento linee regolari e a chiamata • Progetti europei come Alcotraité 2 trasporti (approvato durante l'estate 2025)
Partners, attori e istituzioni coinvolgere	• Amministrazioni pubbliche • Enti territoriali • Enti privati
Fonti di finanziamento	Regionali, Statali, Europei
Difficoltà da prevedere al momento dell'attuazione e condizioni di riuscita	• Partenariato • Reciprocità • Competenze degli enti coinvolti • Trasporti bici (e-bike), sempre più numerose
Calendario	A partire dal 2025 (sperimentazione nell'ambito di Alcotraité 2 Trasporti nell'estate 2026 sul Piccolo San Bernardo)

Altre idee di OSTACOLI non approfondite durante il workshop :

- Estensione dei periodi di apertura del Piccolo San Bernardo
- Difficile accessibilità e rendere le strade più sicure
- Periodi di chiusura del Tunnel del Monte Bianco e problema delle code autostradali
- Mancanza di informazioni sulla mobilità da entrambi i lati del confine
- Asimmetria nella gestione delle strade (Statali -> ANAS in Italia ; Départements in Francia)

⁵ <https://www.mission-operationnelle-transfrontaliere.vda.it/pressevda/pdf/Piano-Regionale-Trasporti-2024-2035.pdf>



L’ambiente e la biodiversità sono una delle tematiche che il progetto Alcotraité individua come prioritarie. Differenze di progettazione e di gestione, così come cambiamenti climatici ed inquinamento, non sono che alcuni esempi delle sfide in tema di ambiente e biodiversità che interessano tutto il confine franco-italiano, dalle Alpi al Mar Mediterraneo.

Prendendo in considerazione i territori situati nell’area settentrionale della frontiera italo-francese, le principali criticità riscontrate analizzando i risultati dell’indagine condotta nel corso dell’estate riguardano i dati (in modo particolare la difficile interoperabilità e condivisione su scala supra-regionale e le differenze nella nomenclatura delle specie) e le differenze nella gestione dei territori (legate, ad esempio, alle differenze di governance e di livelli di competenza tra Francia e Italia).

Partendo dai risultati dell’indagine, i partecipanti hanno poi potuto procedere con l’analisi degli ostacoli transfrontalieri grazie all’aiuto di « *fiches obstacles* » che hanno facilitato l’inquadramento delle principali sfide transfrontaliere in materia di ambiente e biodiversità.

Il gruppo ambiente del workshop « Nord » in breve

- 12 partecipanti
- 8 ostacoli iniziali individuati
- 2 tematiche sulle quali hanno lavorato i partecipanti in sotto-gruppi

A partire dagli ostacoli iniziali individuati grazie ai risultati della consultazione online lanciata nel corso dell’estate 2024, i partecipanti all’atelier hanno potuto scegliere i temi sui quali concentrare la loro attenzione durante i lavori in gruppi tematici. Di seguito sono riportate le *fiches obstacles* che i partecipanti hanno utilizzato nella loro analisi degli ostacoli transfrontalieri per loro più importanti in materia di ambiente.

Mancanza di uniformità nel modo di raccogliere i dati	
Natura ostacolo (economica, politica e giuridica, funzionale, culturale, mancanza di conoscenze, mancanza di competenze)	-Funzionale -Mancanza di uniformità nel modo di raccogliere i dati
Territori interessati	Zona Alcotra (le regioni Liguria, Piemonte, e Valle d’Aosta sul versante italiano, e le regioni Auvergne-Rhone-Alpes e Provence-Alpes-Côte d’Azur sul versante francese)
Impatto dell’ostacolo (attori e popolazioni coinvolte, settori economici, impatto ambientale)	Difficoltà nell’assumere decisioni e proporre azioni comuni

Risorse (studi, ricerche, iniziative, estratti del Comitato, legislazione nazioanle/europea, piani strategici regionali...)	Progetti ad hoc PITEM (es. Biodiv'Alp)
Soluzioni proposte e obiettivi da raggiungere (sviluppi recenti/iniziative in corso e azioni da implementare)	-Accordi e modifiche regolamentari a livello nazionale -implementare progettualità
Partners, attori e istituzioni coinvolgere	-Commissione Europea -Stati -Enti di statistica
Fonti di finanziamento	Finanziamenti europei
Difficoltà da prevedere al momento dell'attuazione e condizioni di riuscita	//
Calendario	//

Mancanza di consapevolezza da parte delle comunità locali e dei rappresentanti eletti	
Natura ostacolo (economica, politica e giuridica, funzionale, culturale, mancanza di conoscenze, mancanza di competenze)	-Culturale -Mancanza di conoscenza -Mancanza di competenze
Territori interessati	Zona Alcotra (in modo particolare le zone di montagna)
Impatto dell'ostacolo (attori e popolazioni coinvolte, settori economici, impatto ambientale)	Scarsa trasmissione delle notizie
Risorse (studi, ricerche, iniziative, estratti del Comitato, legislazione nazioanle/europea, piani strategici regionali...)	Plans et schémas régionaux Osservatorio Mont-Blanc
Soluzioni proposte e obiettivi da raggiungere (sviluppi recenti/iniziative in corso e azioni da implementare)	Piter Parcours + CC <i>Rapport climat</i> aggiornato (Copernicus) ⁶ Rete scientifica transfrontaliera
Partners, attori e istituzioni coinvolgere	- rappresentanti locali e regionali - popolazioni locali - giovani-18 anni - centri di ricerca - imprese - tecnici degli enti locali
Fonti di finanziamento	-Alcotra -Horizon Europe -LIFE -Finanziamenti nazionali

⁶ https://www.agenda-2030.fr/IMG/pdf/rapport_climat_2024_copernicus-pdf-1.pdf

Difficoltà da prevedere al momento dell'attuazione e condizioni di riuscita	-Chiusura tunnel livello logistico -volontà dei rappresentanti eletti
Calendario	5 anni per lanciare delle iniziative 10/15 anni per avere dei risultati a più lungo termine

Altre idee di OSTACOLI individuati

- **DATI** (gestione, differenze di competenze, difficoltà di monitoraggio, alcuni di proprietà di enti privati, mancanza di uniformità nella raccolta/mappatura, criticità dei giga-dati)
- **Condivisione di dati meteo** (assenza di copertura radar sulla zona di confine Maurienne-Tarentaise ; difficoltà nel coinvolgere gli attori ARPA Piemonte e Météo France)
- Importanza di **PERSONALIZZARE** le relazioni Italia e Francia
- Bisogno di **CONOSCERE/capire/individuare** gli interlocutori della controparte

- **MANCANZA DI STRATEGIE A LUNGO TERMINE**
- **SENSIBILIZZAZIONE AI CAMBIAMENTI CLIMATICI**
- **IMPORTANZA di fare EDUCAZIONE ALLA BIODIVERSITA'** (scuole, giovani..) **MA DIVERSI CALENDARI SCOLASTICI** che rendono difficile organizzare attività con i ragazzi italiani e francesi nelle scuole



GRUPPO TEMATICO SANITA'

La cooperazione in materia sanitaria è uno dei temi centrali per il progetto Alcotraité. Grazie alla preziosa sinergia con l'evento « Prosatif-GO » organizzato a Courmayeur nel corso della giornata del 5 marzo 2025, il progetto Alcotraité ha potuto procedere ulteriormente

- nell'identificazione degli ostacoli alla realizzazione di cooperazioni sanitarie tra Francia e Italia
- nell'analisi delle opportunità esistenti e
- nella comprensione dei prossimi passi da compiere per la realizzazione di una cooperazione sanitaria duratura e proficua tra i due lati della frontiera italo-francese

All'evento transfrontaliero « Prosatif-GO » erano presenti diversi rappresentanti di istituzioni ed enti sanitari sia italiani che francesi, che sono intervenuti per discutere delle sfide alla cooperazione sanitaria tra Francia e Italia, nel contesto del Trattato del Quirinale. Grazie ai loro contributi, i partecipanti all'evento e all'atelier « santé » hanno potuto comprendere meglio le criticità ancora esistenti in materia di cooperazioni sanitarie e le dinamiche che caratterizzano i sistemi sanitari francese e italiano.

L'atelier sanità in breve	
Problematiche transfrontaliere	- Desertificazione sanitaria in entrambi i Paesi (mancanza di medici e di personale sanitario) - Mancanza di alcune specialità negli ospedali più piccoli - Rischio chiusura o declassamento per gli ospedali territoriali nelle aree di frontiera
Ostacoli alla cooperazione frontaliere	- Mancanza di accordi tra Italia e Francia in ambito di mobilità sanitaria transfrontaliera - Difficoltà di riconoscimento dei titoli per il personale sanitario - Recentemente maggiore difficoltà di lavorare in Francia per professionisti che vengono dall'estero - Rimborsi tra Stati - Scarsa conoscenza della lingua per il personale sanitario - Mancanza di dati sul numero di pazienti che beneficiano di servizi dall'altra parte della frontiera - Assenza di interoperabilità dei dati (fascicolo sanitario, etc) - Problemi legati ad equilibri finanziari - Identificazione degli attori chiave: La difficoltà di individuare e riunire attorno a un tavolo gli attori chiave, è un ostacolo importante - Messa in comune di competenze e personale - Spostare i professionisti: spostare un medico piuttosto che un paziente sembra più facile, ma gli ostacoli rimangono

	- Differenze territoriali: le differenze tra Italia e Francia nell'attuazione di progetti concreti, nonostante l'uso della telemedicina per superare le barriere, pongono delle sfide - Sistemi sanitari diversi: In Francia, il sistema sanitario si basa sulle assicurazioni private, mentre le ASL in Italia producono la loro offerta sanitaria con personale proprio o attraverso bandi di gara.
Opportunità	- Vicinanza di ospedali francesi alla frontiera italiana - Complementarietà di offerta specialistica tra Italia e Francia
Proposte	- Mobilità dei medici e non dei pazienti lungo la frontiera - Accredimento delle strutture ospedaliere francesi perché le ASL possano comprare prestazioni sanitarie in Francia - Formazione congiunta di personale sanitario lungo la frontiera - Deroga ai regolamenti nazionali per le aree di frontiera (bacini di vita)

A conclusione del gruppo tematico « salute » sono stati individuati i prossimi passi da seguire per procedere ulteriormente verso una sempre maggiore cooperazione transfrontaliera nel settore della sanità. Più precisamente, i partners di progetto hanno manifestato la volontà di organizzare un Tavolo Tecnico nell'ambito di Alcotraité coinvolgendo le Regioni italiane, ARS delle Regioni francesi Sud e AURA, la CPAM, l'ordine dei medici, le ASL di frontiera e gli ospedali francesi di frontiera. Un altro impegno centrale che i partner di progetto si sono assunti a seguito del workshop di Courmayeur è quello di informare gli Ambasciatori a livello dei Ministeri degli Affari Esteri dei due Paesi dei primi risultati degli Atelier e dei Tavoli Tecnici Alcotraité, ed ai quali sarà trasmessa questa relazione.

LE PROSSIME TAPPE DEL PROGETTO

Le proposte individuate ed i riscontri ricevuti nel corso del workshop – e, più precisamente, durante i lavori nei gruppi tematici *trasporti, ambiente e sanità* – costituiranno parte integrante delle prossime tappe del progetto, e confluiranno nelle cosiddette *tabelle di marcia / feuilles de route Alcotraité*. Queste ultime, grazie ad un lavoro approfondito a cura delle Regioni partner di progetto, saranno presentate al pubblico durante l'evento di chiusura del progetto previsto a Lione il 19 novembre 2025 e indicheranno i prossimi steps da seguire per favorire lo sviluppo di una sempre maggiore cooperazione transfrontaliera tra Francia e Italia, alimentando così i lavori del Comitato di Cooperazione Frontaliera del Trattato del Quirinale.

