

**Attività svolta dall'Organismo regionale di controllo collaborativo (Orecol)  
della Regione Piemonte  
Anno 2023**

Con la legge regionale 8 novembre 2021, n. 27 è stato istituito, in Piemonte, l'Organismo regionale per il controllo collaborativo (ORECOL) con le seguenti finalità (declinate all'art. 1):

- verificare il corretto funzionamento delle strutture organizzative della Giunta regionale;
- valutare l'efficacia del sistema dei controlli interni della Giunta regionale;
- vigilare sulla trasparenza e regolarità degli appalti stipulati dalla Giunta regionale e dagli organismi in house e in controllo regionale;
- supportare la Giunta regionale e gli organismi in house e in controllo regionale nella formazione e nell'attuazione dei piani di prevenzione della corruzione, al fine di garantire il rispetto dei principi di trasparenza, legalità e buon andamento dell'azione amministrativa delle strutture della Giunta regionale e degli organismi in house e in controllo regionale.

Ai sensi dell'art. 2 della citata legge regionale, il Consiglio e la Giunta regionale hanno provveduto a nominare i cinque componenti con la D.C.R. 251-23147 del 22 novembre 2022 e con la D.G.R. n. 1-6445 del 30 gennaio 2023: con quest'ultimo atto si è proceduto alla costituzione dell'organo insediandone i componenti a partire dalla data del 1.02.2023.

L'articolo 3 della l.r. 27/2021 ha declinato le funzioni dell'organismo valorizzando la definizione di indirizzi e linee guida, la formulazione di pareri e indicazioni alla Giunta regionale, il supporto alla Giunta e agli organismi in house e in controllo regionale in tema di prevenzione della corruzione e la collaborazione con associazioni che operano nell'ambito della tutela della legalità. La stessa relazione presentata al Consiglio regionale, unitamente alla proposta di legge regionale, sottolinea l'importanza che l'Orecol persegua le finalità di:

- a) maggiore efficienza ed efficacia della pubblica amministrazione, soprattutto nei termini di innalzamento della produttività e qualità delle attività amministrative;
- b) promozione di forme di accountability interna ed esterna;
- c) trasparenza ed integrità nelle amministrazioni pubbliche.

E' proprio tenendo presente tali finalità che, nel corso del 2023, l'Organismo ha avviato la propria attività.

In *primis*, l'Orecol ha approvato, nella seduta del 2 marzo 2023, un proprio Codice di condotta al fine di adempiere in posizione di indipendenza e autonomia al mandato conferito; ha inoltre redatto una proposta di Regolamento interno al fine di disciplinare l'organizzazione e il funzionamento dell'Organismo stesso, ai sensi dall'art. 5, comma 2, della legge regionale di riferimento. Tale proposta, avendo acquisito il parere favorevole delle competenti Commissioni consiliari del Consiglio regionale, è stata approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 2-8325 del 25 marzo 2024.

L'Organismo Regionale per il Controllo Collaborativo (Orecol) ha, quindi, intrapreso un'attività di analisi del sistema organizzativo della Regione Piemonte al fine di conoscere integralmente la struttura interna dell'ente. Tale impegno ha rappresentato una fase cruciale nell'integrazione di Orecol nel contesto regionale e nell'individuazione delle aree di intervento prioritario.

In particolare, Orecol ha programmato e condotto una serie di colloqui con figure di rilievo all'interno dell'Amministrazione regionale, tra cui la Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza della Giunta regionale, la Presidente del Nucleo di Valutazione e i Responsabili delle Direzioni della Giunta regionale. Gli incontri sono stati finalizzati a ottenere un quadro di insieme delle funzioni organizzative, con particolare attenzione alle criticità esistenti e all'individuazione delle aree di intervento dell'organismo.

Un particolare sforzo è stato dedicato all'approfondimento delle competenze e delle responsabilità delle strutture apicali all'interno dell'Amministrazione regionale della Giunta.

Durante l'attività di analisi, Orecol ha focalizzato l'attenzione sull'individuazione di opportunità per migliorare la collaborazione e la cooperazione tra le Direzioni, le diverse strutture regionali e tra Orecol e il sistema regione. Ciò ha incluso l'individuazione di sinergie potenziali, la promozione dello scambio di informazioni e l'istituzione di canali di comunicazione efficienti all'interno dell'Amministrazione regionale.

Attraverso l'analisi del sistema organizzativo regionale, Orecol ha posto le fondamenta per un approccio collaborativo al controllo che mira non solo a identificare criticità, ma anche a sviluppare soluzioni e azioni migliorative. Questo processo ha permesso di comprendere le dinamiche interne dell'Amministrazione regionale, aprendo la strada a una cooperazione più stretta e ad una condivisione efficace delle informazioni tra i vari settori coinvolti nel controllo.

Parallelamente, Orecol ha intrapreso iniziative mirate a promuovere la sua visibilità esterna e promuovere la trasparenza delle sue azioni:

- Attivazione del Sito Web Istituzionale: è stato creato il sito web ufficiale di Orecol, fornendo così un canale diretto di comunicazione e accesso alle informazioni riguardanti le attività e le funzioni dell'Organismo.
- Comunicazione con i Comuni Piemontesi: Orecol ha inviato una lettera a tutti i Comuni della regione, illustrando le sue funzioni e segnalando l'attivazione del nuovo sito web istituzionale, al fine di raggiungere una più ampia audience e promuovere una maggiore consapevolezza sui suoi compiti e responsabilità.
- Incontro con la Corte dei Conti: È stata organizzata una riunione con la Corte dei Conti per discutere e condividere informazioni riguardanti le attività di controllo e vigilanza svolte da Orecol, avviando in tal modo un canale di confronto e di coordinamento nel rispetto delle reciproche funzioni.

Inoltre, sempre nel corso del 2023, Orecol ha incontrato il Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Torino ed ha partecipato, in data 19 luglio, alla seduta della Commissione permanente per la promozione della cultura della legalità e contrasto ai fenomeni mafiosi (Commissione legalità), al fine di relazionare sulla programmazione dei lavori dell'Organismo nei mesi successivi all'insediamento e sulle priorità e gli obiettivi individuati.

Orecol ha svolto una serie di attività mirate a promuovere la trasparenza e l'efficienza all'interno dell'Amministrazione regionale del Piemonte, nonché a fornire supporto su questioni cruciali come il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e gli affidamenti sotto soglia.

Le attività di Orecol relative al PNRR hanno comportato una serie di incontri e iniziative, in particolare:

- Approfondimento degli strumenti regionali per l'analisi e la pubblicazione dei dati: Orecol ha partecipato a incontri volti a comprendere appieno gli strumenti forniti dalla Regione Piemonte per l'analisi dei dati, al fine di garantire la trasparenza e l'efficacia nella gestione delle risorse destinate all'attuazione del PNRR.
- Ambito Sanitario: Orecol ha avuto un incontro con il Responsabile del Settore incaricato del

coordinamento dell'attuazione del PNRR, per ottenere chiarimenti sulle funzioni di vigilanza esercitate dalla Regione sulle Aziende Sanitarie relativamente alla Missione 6, evidenziando così l'importanza della collaborazione e del coordinamento tra le varie strutture coinvolte nell'attuazione del piano.

In riferimento, invece, agli affidamenti sotto soglia Orecol ha esaminato il file excel estratto dalla procedura interna "Contabilia" al fine di verificare il principio della rotazione dell'operatore economico tramite estrazione dei dati.

Negli ultimi mesi del 2023 sono stati presi contatti con il Presidente di Orac Lombardia al fine di programmare la partecipazione dei componenti di Orecol ad una delle sedute dell'Organismo lombardo.

L'Orecol quindi, nel 2023, ha posto le basi per continuare il proprio lavoro anche nel corso del 2024; tuttavia, è fondamentale evidenziare che l'avvicinarsi della scadenza temporale dell'organismo riduce considerevolmente l'opportunità di dare piena attuazione alle funzioni previste dalla legge istitutiva. È pertanto opportuno garantire una continuità operativa all'organismo, senza interruzione alcuna, al fine di preservare gli sforzi di avvio e integrazione nel sistema regionale compiuti durante questi mesi.

Torino, 28 marzo 2024