

**FSE Ob. "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"
2014-2020**

SINTESI

**Relazione di attuazione finale
del Programma Operativo Regionale
N°2014IT05SFOP013**

**Decisione n. C(2014) 9914 del 12 dicembre 2014
come modificata dalle Decisioni**

**C(2018)5566 final del 17 agosto 2018, C(2019) 5650 final del 24 luglio
2019, C(2021)769 final del 3 febbraio 2021 e C(2022)4680 final del 29
giugno 2022**



IL QUADRO DI CHIUSURA DEL PROGRAMMA

Il Programma Operativo FSE 2014-2020 della Regione Piemonte si è dimostrato uno strumento duttile e in grado di rispondere in modo efficace alle mutate condizioni del contesto socioeconomico - che hanno caratterizzato, in particolare, gli ultimi anni di attuazione, quali l'emergenza sanitaria causata dalla pandemia da Covid-19 - e di fornire ampie garanzie di interventi coerenti con i principi di sana gestione finanziaria e di massima efficienza, perseguiti anche grazie a una costante azione di manutenzione e adeguamento del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.).



Il PO ha, quindi, mostrato una notevole capacità di raggiungere i suoi obiettivi, con una significativa accelerazione nella fase finale: il 2023 è stato caratterizzato dal completamento degli interventi avviati negli anni precedenti e dall'avvio della fase di preparazione della chiusura finanziaria, completata nel 2024. Il quadro finale appare caratterizzato da:

- ✓ il **pieno completamento dell'attuazione del PO**, grazie a un'ingente entità di risorse impegnate (pari a oltre 918,5 milioni) in relazione ai numerosi ambiti di intervento individuati;
- ✓ un **soddisfacente quadro di esecuzione fisica e finanziario**, come attestato dai dati di monitoraggio e da un esaustivo quadro conoscitivo relativo al complesso degli indicatori del PO, che rende conto di un grado di raggiungimento dei risultati quanto più significativo in considerazione dell'ingente impatto dell'emergenza sanitaria da Covid-19 sull'erogazione dei servizi e sul relativo avanzamento finanziario;
- ✓ il completamento delle **attività di valutazione**, che hanno evidenziato come il PO abbia saputo mantenere una strategia coerente con l'evoluzione del contesto socioeconomico di riferimento e programmare e finanziare interventi in grado di contribuire al conseguimento dei risultati previsti;
- ✓ il **significativo contributo del PO alla promozione delle pari opportunità tra uomini/donne e alla prevenzione di tutte le forme di discriminazione e al perseguimento degli obiettivi della Strategia UE 2020 in materia di crescita intelligente, sostenibile e inclusiva**, attraverso azioni mirate all'attuazione di un approccio integrato allo sviluppo territoriale, al rafforzamento della capacità amministrativa e all'innovazione sociale in senso più ampio;
- ✓ l'attuazione di un'efficace **Strategia di Comunicazione**, mirata ad assicurare una quanto più possibile ampia divulgazione delle opportunità di finanziamento offerte dal sostegno congiunto dell'UE, dello Stato e della Regione e la promozione del dialogo tra cittadini e istituzioni.



GLI AMBITI DI INTERVENTO: I DISPOSITIVI, LE RISORSE E I PARTECIPANTI

Di seguito, si elencano i principali ambiti di intervento su cui ha operato il Programma e le relative risorse oggetto di impegno e i partecipanti coinvolti:

- ❖ **“OBBLIGO DI ISTRUZIONE E DIRITTO/DOVERE/leFP”**: attività di formazione iniziale finalizzata ad assolvere l'obbligo di istruzione e il diritto/dovere all'leFP, a qualificare gli adolescenti in uscita dal sistema scolastico ai fini della loro occupabilità e al recupero della dispersione.
 **Risorse impegnate: 359,7 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 98.700 persone**
- ❖ **“MERCATO DEL LAVORO/FORMAZIONE PER IL LAVORO”**: azioni formative intese a migliorare il profilo di occupabilità di giovani e adulti (Asse 1), come anche le prospettive di inclusione socio-lavorativa di alcune delle categorie più deboli della popolazione e la formazione degli operatori del comparto socio-assistenziale (Asse 2).
 **Risorse impegnate: 221,5 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 59.000 persone**
- ❖ **“SISTEMA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE TECNICA SUPERIORE”**: percorsi formativi post diploma di “Istruzione tecnica superiore” (ITS) e di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS).

 **Risorse impegnate: 37 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 7.500 persone**

❖ **“FORMAZIONE PER L’APPRENDISTATO”:**

- ✓ Percorsi formativi in apprendistato per il conseguimento del diploma di istruzione secondaria superiore (ex art. 43 D.Lgs. 81/2015).
- ✓ Servizi formativi di base e trasversale per gli apprendisti assunti con contratto di apprendistato professionalizzante (ex art. 44 del D.Lgs. 81/2015);
- ✓ Percorsi in Apprendistato di alta formazione e ricerca (ex art. 45 D.Lgs. 81/2015).

 **Risorse impegnate: 29,5 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 45.900 persone**

❖ **“FORMAZIONE CONTINUA E PERMANENTE”:** Piani Formativi di Area e *voucher* formativi, a iniziativa aziendale e individuale, per la partecipazione a corsi inseriti sul Catalogo dell’Offerta formativa.

 **Risorse impegnate: 29 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 70.400 persone**

❖ **“SERVIZI E POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO”:** percorsi di politica attiva, nonché, ove ne ricorrano i presupposti, corresponsione di indennità di partecipazione, a beneficio di disoccupati, lavoratori coinvolti in situazioni di crisi aziendali, industriali e di settore, e persone in condizione di particolare svantaggio.

 **Risorse impegnate: 16,5 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 37.500 persone**

❖ **“ORIENTAMENTO”:** interventi di informazione e accompagnamento a specifiche esperienze di transizione e consulenza orientativa rivolti ad adolescenti e giovani a sostegno delle scelte educative e professionali in una prospettiva di prevenzione e contrasto della dispersione scolastica, azioni a supporto del sistema regionale di orientamento e azioni di sistema per il passaggio e raccordo tra IP e leFP.


 **Risorse impegnate: 14 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 322.250 persone**

❖ **“CREAZIONE D’IMPRESA”:**

- ✓ **Servizi di sostegno alle start up innovative spin-off della ricerca pubblica:** attività di sportello, assistenza ex ante fino alla predisposizione del *business plan*, consulenza e tutoraggio ex post, sostegno finanziario alle *start up create*;
- ✓ **Servizi ex ante ed ex post a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo:** servizi ex ante ed ex post a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo;
- ✓ **“Strumenti finanziari a beneficio delle nuove imprese.**

 **Risorse impegnate: 13,5 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 8.800 persone**

❖ **“WE.CA.RE.: WELFARE CANTIERE REGIONALE - STRATEGIA DI INNOVAZIONE SOCIALE DELLA REGIONE PIEMONTE”:** interventi innovativi di *welfare* territoriale, azioni di accompagnamento a progetti di innovazione sociale per il terzo settore (Asse 2) e di promozione del *welfare* aziendale (Asse 1).

 **Risorse impegnate: 13 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 4.300 persone**

❖ **“MISURE DI ACCOMPAGNAMENTO PER IL RAFFORZAMENTO DEL SISTEMA DEI SERVIZI PER L’IMPIEGO”:** misure di rafforzamento dei Centri per l’Impiego (Cpl) e del raccordo di questi ultimi con gli altri operatori del mercato del lavoro regionale, di sostegno all’incontro domanda/offerta di lavoro e alla rete Eures.

 **Risorse impegnate: 7,4 milioni di euro** **Partecipanti coinvolti/e: 10.000 persone**

❖ **“MOBILITÀ TRANSAZIONALE”:** sostegno alla mobilità transnazionale finalizzata alla formazione delle persone, all’occupazione e allo scambio di esperienze attraverso, in particolare, il finanziamento di tirocini, percorsi formativi transnazionali, visite di studio, attività integrative di supporto alla mobilità e *work experience*.

 **Risorse impegnate: 8 milioni di euro**

Partecipanti coinvolti/e: 2.000 persone

- ❖ **“BUONO SERVIZI PRIMA INFANZIA”/“PROLUNGAMENTO ORARIO NIDI”**: promozione dell’accesso dei nuclei familiari alla rete dei servizi educativi per la prima infanzia, attraverso l’erogazione di un contributo a parziale copertura dei costi dei servizi a titolarità comunale (Buoni Servizi Prima Infanzia) e dell’estensione dell’orario di fruizione

 **Risorse impegnate: 4,1 milioni di euro**

Partecipanti coinvolti/e: 4.100 persone

- ❖ **“ASSISTENZA FAMILIARE”**: interventi diretti alle famiglie, con particolare attenzione a quelle in situazione emergenziale, di informazione, supporto all’inserimento lavorativo dell’assistente familiare e alle persone che svolgono o che sono interessate a svolgere attività di Assistente familiare.

 **Risorse impegnate: 1,3 milioni di euro**

Partecipanti coinvolti/e: 2.600 persone

- ❖ **“INTERVENTI DI POLITICA ATTIVA A FAVORE DELLE VITTIME DI GRAVE SFRUTTAMENTO E TRATTA”**: percorsi individualizzati, multidisciplinari e multidimensionali, complementari ai servizi al lavoro, ed erogazione di un incentivo per la partecipazione al percorso individualizzato.

 **Risorse impegnate: 800 mila euro**

Partecipanti coinvolti/e: 120 persone

- ❖ **INTERVENTI DI SOSTEGNO ALLE POLITICHE DI CONCILIAZIONE E DI PARI OPPORTUNITÀ**: interventi di sensibilizzazione al rispetto della diversità, alla prevenzione della violenza e all’uso consapevole delle nuove tecnologie e di sostegno al rientro alle madri lavoratrici dopo la maternità.

 **Risorse impegnate: 350.000 euro**

Partecipanti coinvolti/e: 31 persone



L’ATTUAZIONE (FINANZIARIA E FISICA) DEL PO

Il soddisfacente quadro di chiusura finanziaria del Programma mostra **impegni giuridicamente vincolanti** e **spese sostenute dal beneficiario** pari a circa **918,5 milioni**, che per circa **915 milioni** di euro sono state **certificate**, e relativi indici di esecuzione relativi alla **capacità di impegno**, di **spesa** e di **certificazione** **pari a circa il 105% dell’importo complessivamente programmato** e al **119%** della sola quota UE.

Tabella 1. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Avanzamento finanziario al 31/12/2023

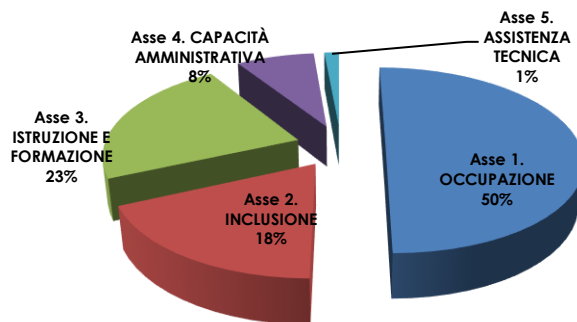
ASSE	Piano Finanziario	Impegni	Pagamenti	Spese certificate	Capacità di impegno	Capacità di spesa	Capacità di certificazione
1 Occupazione (OT 8)	287.548.740	311.097.649	311.097.649	309.755.943	108,2%	108,2%	107,7%
2 Inclusione (OT 9)	302.186.470	249.849.449	249.849.449	248.739.927	82,7%	82,7%	82,3%
3 Istruzione e formazione (OT 10)	259.405.722	329.999.020	329.999.020	329.747.892	127,2%	127,2%	127,1%
4 Capacità amministrativa (OT 11)	450.688	1.065.201	1.065.201	1.015.582	236,3%	236,3%	225,3%
5 Assistenza tecnica	22.698.380	26.515.993	26.515.993	25.705.876	116,8%	116,8%	113,2%
TOTALE	872.290.000	918.527.312	918.527.312	914.965.219	105,3%	105,3%	104,9%



LE OPERAZIONI

Le **operazioni finanziate** sono **poco meno di 6.000**. Di queste, 2.993 (il 50% del totale) afferiscono al primo Asse e riguardano, in particolare, i dispositivi finalizzati a sostenere l'occupazione, soprattutto giovanile e femminile (apprendistato, formazione e altre politiche attive lavoro, creazione d'impresa, ecc.). All'Asse 3, che ha agito sui diversi segmenti della formazione professionale, afferiscono 1.352 operazioni (poco meno di un quarto). Al secondo Asse, focalizzato sul sostegno all'inclusione attiva dei soggetti svantaggiati, sono associate oltre 1.088 operazioni (18%).

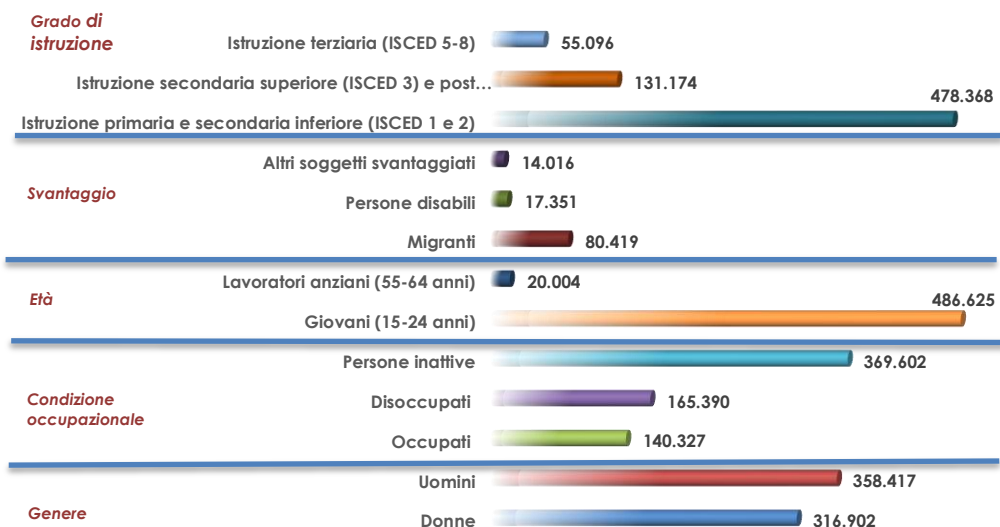
Figura 1. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Operazioni finanziate per Asse al 31/12/2023



I PARTECIPANTI

Sono circa **675.300** i partecipanti alle operazioni finanziate¹. La loro distribuzione rispetto alle principali variabili di riferimento mostra una prevalenza di persone inattive (il 55% del totale, quasi interamente studenti), giovani (gli *under 25* sono il 72%) e con un grado di istruzione medio-basso (oltre il 70%), confermando la propensione del Programma ad agire sulle categorie più fragili della popolazione.

Figura 2. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Distribuzione dei partecipanti all'avvio al 31/12/2023



¹ Al numero totale di partecipanti occorre poi aggiungere oltre 78.000 fruitori di CIG in deroga, per i quali non sono stati rilevati i microdati: in considerazione del fatto che si tratta di un'operazione di sostegno a una platea estesa di partecipanti, si è ritenuta sufficiente l'indicazione quantitativa dei soggetti coinvolti, senza esplicitare i microdati richiesti dalle disposizioni regolamentari (si veda il "Quadro di riferimento per gli interventi FSE da attuare in risposta al COVID-19" di Anpal).



I RISULTATI: IL PERFORMANCE FRAMEWORK (PF) E GLI ALTRI INDICATORI

Il soddisfacente quadro attuativo permette di attestare il raggiungimento di tutti *target* finali collegati agli indicatori di *output* e finanziari inseriti nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (PF) di tutti gli Assi del Programma – ivi compreso l'indicatore relativo alle persone supportate dagli interventi di contrasto agli effetti della pandemia da Covid-19 - e, più in generale, dei *target* della quasi totalità degli indicatori di *output* e di risultato, comuni e specifici, individuati al suo interno.

La situazione al 31/12/2023 è sintetizzata nella tavola seguente, che evidenzia come, in relazione a numerosi indicatori, i *target* siano stati ampiamente raggiunti e superati, talvolta in modo significativo in ragione di elementi riconducibili principalmente alle numerose variazioni intervenute nel tempo nel contesto attuativo del Programma, con evidenti effetti sull'andamento delle Misure in termini di partecipanti coinvolti e risorse utilizzate, e a valutazioni – necessariamente prospettiche - in sede di definizione/revisione dei *target*.

Tabella 2. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Situazione del PF al 31/12/2023

ASSE	INDICATORE	TARGET 2023	VALORE 31/12/2023	LIVELLO CONSEGUIMENTO
1	PERSONE DISOCCUPATE	87.000	102.626	118%
	PERSONE INATTIVE	37.000	63.605	172%
	PROGETTI PER LA P.A.	30	68	227%
	MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE	2.050	2.481	121%
	SPESA CERTIFICATA	€ 287.548.740	€ 309.755.943	108%
2	TITOLARI DI UN DIPLOMA DI ISTRUZIONE PRIMARIA O SECONDARIA INFERIORE	9.300	35.382	380%
	PERSONE MIGRANTI	11.500	17.379	151%
	PERSONE DISABILI	5.500	6.314	115%
	PERSONE CON ALTRO SVANTAGGIO	3.700	4.701	127%
	PERSONE SUPPORTATE DA INTERVENTI COVID-19	78.093	84.493	108%
	SPESA CERTIFICATA	€ 302.186.470	248.739.927	82%
3	PERSONE INATTIVE	245.000	287.602	117%
	PROGETTI PER LA P.A.	206	276	134%
	SPESA CERTIFICATA	€ 259.405.722	329.747.892	127%
4	PERSONE OCCUPATE	1.850	9.739	526%
	SPESA CERTIFICATA	€ 450.688	1.015.582	225%

Anche gli indicatori di risultato esprimono un generale apprezzabile livello di conseguimento dei *target* come si rileva dalla tavola seguente dove, per ciascun Asse, è riportato l'indicatore ritenuto maggiormente significativo.

Tabella 3. POR FSE Regione Piemonte 2014/2020. Indicatori di risultato al 31/12/2023

ASSE	INDICATORE E PDI DI RIFERIMENTO	TARGET 2023	VALORE 31/12/2023
1	OCCUPATI DOPO 6 MESI (Pdi 8.i)	25%	28%
2	SVANTAGGIATI CON CONDIZIONE MIGLIORATA A FINE INTERVENTO (Pdi 9.i)	30%	32%
3	OCCUPATI DOPO 6 MESI (Pdi 10.iv)	30%	28%
4	SODDISFAZIONE PARTECIPANTI ALLE AZIONI DEL PRA (Pdi 11.i)	70%	96%



LA VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA



Nel 2023 si sono concluse le **attività di valutazione** del **Programma**, in attuazione del “Piano delle Valutazioni dei programmi operativi FESR e FSE 2014-2020 della Regione Piemonte”, a cura di **IRES Piemonte**, soggetto incaricato della valutazione del Programma.

Le principali attività valutative condotte nel periodo hanno riguardato, in particolare:

LINEA A

- ✓ I fabbisogni professionali del Piemonte
- ✓ Il sistema dell'istruzione e della formazione professionale (IFP) piemontese
- ✓ Analisi demografiche a livello sub-regionale
- ✓ Lo sviluppo e l'inclusione sociale
- ✓ Analisi della precarietà lavorativa

LINEA B

- ✓ Il Piano per l'orientamento
- ✓ Le politiche per la formazione professionale
- ✓ La valutazione delle politiche attive del lavoro e per l'inserimento socio-lavorativo
- ✓ La valutazione delle politiche di sostegno all'imprenditorialità
- ✓ Il processo d'attuazione del programma We.Ca.Re.
- ✓ Le politiche per l'assistenza familiare
- ✓ La valutazione delle politiche per i servizi educativi della prima infanzia
- ✓ La valutazione delle politiche per l'inclusione sociale
- ✓ La valutazione complessiva dei risultati ottenuti del Programma.

Per la consultazione delle valutazioni effettuate, si rimanda alla pagina *web* <https://www.regione.piemonte.it/web/temi/fondi-progetti-europei/fondo-sociale-europeo-fse/gestione-attuazione-por-fse/valutazione-por-fse>.



LE ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE

Nel 2023 sono state portate a conclusione anche le iniziative di comunicazione avviate nell'ambito della “Strategia Unitaria di comunicazione per i programmi POR FESR e FSE Piemonte 2014-2020”, mirata a promuovere - privilegiando una comunicazione “calda” e in grado di trasferire esperienze, modelli e buone prassi - le finalità del PO, le opportunità offerte, gli aspetti innovativi e i risultati ottenuti.

Le attività di comunicazione realizzate nel periodo hanno consentito di utilizzare una vasta gamma di strumenti di comunicazione e di canali mediatici strutturati e di tutti i mezzi di comunicazione di diffusione disponibili, ai quali si sono aggiunti i canali di comunicazione diretta e i social media, progressivamente divenuti i principali vettori per una conoscenza delle informazioni utili su opportunità e iniziative ampia e in grado di conferire adeguata visibilità a tutti i fondi strutturali che operano in Piemonte.

Nel complesso, i risultati della Strategia risultati in termini di visibilità e conoscenza del FSE e consapevolezza delle opportunità offerte possono essere considerati decisamente positivi: le attività di comunicazione hanno rappresentato, infatti, un fondamentale strumento di diffusione delle informazioni e permesso di aumentare la capillarità degli interventi grazie a un utilizzo sinergico e coerente di tutti gli strumenti disponibili, la realizzazione di campagne di comunicazione e interventi di promozione e sensibilizzazione mirati e l'adozione di un linguaggio immediato e comprensibile per gli interlocutori.

Per il dettaglio delle iniziative realizzate, si rimanda alla pagina *web* <https://www.regione.piemonte.it/web/temi/fondi-progetti-europei/fondo-sociale-europeo-fse/comunicazione-fse>