

# Bando Efficienza energetica e produzione di energia da fonti rinnovabili negli edifici pubblici - PPP

Azione II.2.i.1 – Efficiamento energetico negli edifici pubblici

Azione II.2ii.1 – Promozione dell'utilizzo delle energie rinnovabili negli edifici pubblici

## *L'inclusione dei concetti di PPP nei bandi PR FESR 2021-2027*

*per l'efficientamento energetico e la promozione dell'utilizzo delle energie  
rinnovabili negli edifici pubblici*

*Torino, 16 febbraio 2024*



***Paola Soragni - Poliedra Progetti Integrati S.r.l.***



# I VINCOLI DEL BANDO



Il beneficiario dovrà selezionare i soggetti che daranno esecuzione agli interventi ammessi a finanziamento mediante la stipula di **contratti di PPP** nella forma del **Contratto di Rendimento Energetico** o Energy Performance Contract (EPC) ex DLgs. 115/2008, D.Lgs. 102/2014 e s.m.i..



## L'utilizzo del PPP nella programmazione FESR 2014-2020

Secondo quanto emerso dal Rapporto di monitoraggio valutativo del POR FESR 2014 – 2020, redatto dall'IRES Piemonte a maggio 2021, l'attuazione delle misure dell'Asse IV «Energia sostenibile e qualità della vita» può considerarsi **complessivamente positivo**.

Sono stati però evidenziati possibili **spunti di miglioramento** tra i quali un potenziamento dell'utilizzo dello strumento del PPP, poco utilizzato dai beneficiari in quanto, probabilmente, ritenuto più complicato rispetto alle procedure di appalto.

# I PRIMI PASSI

**Come favorire l'utilizzo del PPP nella programmazione FESR 2021-2027?**

Il **Settore Sviluppo Energetico Sostenibile** della Regione Piemonte ha avviato **un percorso di approfondimento** sul tema, che ha visto anche l'acquisito di **servizio di supporto giuridico finalizzato alla definizione di meccanismi e di modalità di inclusione dei concetti di PPP** nei bandi a valere sul PR FESR 2021-2027, finalizzato ad agevolare l'utilizzo del PPP.

Il servizio è stato affidato a **Poliedra Progetti Integrati S.r.l.**



società avente un'esperienza ultraventennale in servizi di **assistenza tecnica alla programmazione, gestione e controllo** di programmi e di progetti cofinanziati dai fondi europei (FESR, FSE, FEASR, PNRR) e nazionali (es. Fondo sviluppo e coesione) e di **consulenza giuridico-amministrativa**.

# IL GRUPPO DI LAVORO COINVOLTO

Il Gruppo di lavoro coinvolto nell'erogazione del servizio ha lavorato con il **Settore Sviluppo Energetico Sostenibile**, mettendo a disposizione una **consolidata esperienza**, sia nella specifica materia PPP e EPC, con riferimento agli aspetti sia legali, sia di natura economico-finanziaria, entrambi imprescindibili, sia nell'ambito di programmi cofinanziati dai fondi europei (in specie il FESR).

Il gruppo di lavoro di esperti esterni è stato coordinato da Paola Soragni.

Esperta con oltre venti anni di esperienza nel settore della consulenza giuridica alla pubblica amministrazione, in particolare su appalti e procedure per la concessione di contributi, sovvenzioni e altri vantaggi economici e sulla normativa europea e nazionale relativa ai programmi e ai progetti cofinanziati dai fondi europei (FESR, FSE, FEASR, PNRR) e nazionali (es. Fondo sviluppo e coesione).

# GLI ESPERTI DEL PPP - GIURIDICI ED ECONOMICI



**Massimo Ricchi** - Avvocato, esperto giuridico di PPP, concessioni, project financing; per 12 anni componente dell'Unità tecnica Finanza di progetto del DIPE - CIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri e 2 anni nella Struttura tecnica di Missione del Ministero delle Infrastrutture per le Concessioni e il PPP; è docente in numerosi Master Universitari e autore di circa 60 pubblicazioni in materia.



**Laura Martiniello** - Professoressa Ordinaria di economia aziendale presso l'Universitas Mercatorum, esperta nei profili economico-finanziari e gestionali delle operazioni di PPP/project financing, per otto anni componente dell'Unità tecnica Finanza di progetto del DIPE - CIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri e a oggi consulente del MEF -Ragioneria generale dello Stato in materia di PPP. Esperta di spending review e di contabilità pubblica.

**Paola Balzarini** - Avvocata presso SLM - Studio Legale Mascetti, già esperta giuridica in materia di Partenariato Pubblico Privato, Project Finance e regolazione delle infrastrutture, nella struttura tecnica del NARS presso il Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a supporto del CIPESS e delle Pubbliche Amministrazioni.



**Paolo Michiara** - Avvocato e docente universitario, esperto in materia di contratti pubblici e privati, gare di appalto, servizi pubblici, partenariato pubblico-privato, opere pubbliche, privatizzazioni, servizi sociali, edilizia e urbanistica, ambiente, beni culturali. Insegna *administrative law for architecture* e legislazione delle opere pubbliche dell'edilizia presso il Dipartimento di ingegneria e architettura dell'Università di Parma.



# NORME PPP – EPC E NORME FESR

**L'inclusione dei concetti di PPP-EPC** nei bandi a valere sul PR FESR 2021-2027 ha richiesto inoltre di gestire un'ulteriore complessità data dalla necessità di conciliare le disposizioni specifiche sul PPP e sull'EPC con quelle relative alla fonte di finanziamento (il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale).

Direttiva 2014/23/UE  
Normativa nazionale  
(D.Lgs. 36/2023)  
Orientamenti/Raccomandazioni/  
Linee guida, ecc.

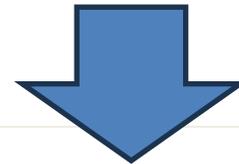
Normativa specifica FESR 21-27  
(Regolamenti UE, Disposizioni  
nazionali e regionali relativa alla  
gestione e al controllo delle  
operazioni/progetti finanziati dal PR  
FESR Piemonte 21-27)

# DEFINIZIONE DEL PPP NEL REGOLAMENTO UE 2021/1060



Art.2, punto 15, del Reg. (UE) 2021/1060

Operazioni in PPP: operazioni attuate tramite un accordo tra organismi pubblici e operatori privati in conformità di un accordo di PPP, finalizzata a fornire servizi pubblici mediante la suddivisione dei rischi, concentrando competenze del settore privato o fonti aggiuntive di capitale o entrambe.



*PPP come strumento per il coinvolgimento dei privati nella realizzazione di attività di pubblico interesse.*



Cohesion Policy legislation

# I PRINCIPALI ACCORGIMENTI INSERITI NEL BANDO

**Spese ammissibili:** Spese per servizi di consulenza e di supporto di tipo giuridico-amministrativo ed economico-finanziario per la predisposizione e la gestione del PPP.

L'importo a base d'asta relativo a servizi di consulenza e di supporto di tipo giuridico-amministrativo ed economico finanziario per la predisposizione e gestione del Partenariato Pubblico Privato **non potrà superare il 2% del costo totale previsto per le opere** (somma delle lett. a e b del par. 2.4 del Bando).

**Scadenza per la presentazione delle proposte:** le domande dovranno essere presentate a partire dalle ore 9,00 del 22/02/2024 e fino alle ore 12,00 del giorno **22/11/2024**.

**Tempi di realizzazione degli interventi:** la procedura di scelta del contraente deve concludersi entro 18 mesi dalla data di concessione delle agevolazioni. Gli interventi devono essere ultimati entro 42 mesi dalla data di concessione dell'agevolazione.

**Indicazioni sugli elementi del PEF:** al par. 2.5 «Tipologia ed entità dell'agevolazione» sono riportate alcune indicazioni rispetto alla condizione dell'equilibrio economico finanziario.

**Modalità di erogazione delle agevolazioni:** al par. 3.4 previsti più step di pagamento al fine di migliorare i flussi di cassa.



# Prof. Avv. Paolo Michiara

## Gli aspetti giuridici dei PPP

Prof.ssa Laura  
Martiniello

Gli aspetti  
economico-  
finanziari dei PPP,  
con focus sull'EPC

---



# DISPOSIZIONI DI RENDICONTAZIONE SPECIFICHE PER IL PPP

Occorre fare riferimento:

- a quanto indicato nel Bando regionale PR FESR 2021-2027
- alla “Guida alla rendicontazione dei costi per le operazioni diverse dai regimi di aiuto” (Allegato 9 del Sistema di Gestione e Controllo del PR FESR 2021-2027, approvato con determina dirigenziale n. 277 del 29/06/2023), paragrafo 3.6 dedicato all’ «Ammissibilità delle spese nel caso di Partenariato Pubblico Privato (PPP)».

# DISPOSIZIONI SPECIFICHE PER IL PPP

Ai sensi **dell'art. 74 del Reg. (UE) 2021/1060** la Regione Piemonte (presso la quale è individuata l'Autorità di Gestione-AdG del Programma) esegue i pagamenti a un "conto di garanzia" istituito appositamente a nome del beneficiario per essere utilizzato in conformità dell'accordo PPP. Il conto di garanzia è un conto bancario oggetto di un accordo scritto tra l'organismo pubblico beneficiario e il partner privato, approvato dalla Regione Piemonte-AdG, utilizzato per i pagamenti durante o dopo il periodo di ammissibilità.

Come indicato nell'All. 9 al SIGECO 21-27, qualora il beneficiario sia una pubblica amministrazione sottoposta a regime di tesoreria unica non è possibile disporre l'apertura di conti correnti di garanzia presso i tesoriere. Pertanto, in sostituzione del predetto conto di garanzia, l'art. 74 del Reg. (UE) 2021/1060 è rispettato qualora ricorrano le seguenti condizioni:

- iscrizione a bilancio da parte del soggetto pubblico delle somme relative al progetto, in capitoli vincolati sia in entrata, che in uscita;
- pagamento del canone/corrispettivo all'operatore economico e trasmissione alla Regione Piemonte di copia dei relativi mandati di pagamento quietanzati dal tesoriere;
- attestazione annuale da parte del soggetto pubblico sull'attuazione dell'intervento, controfirmata e convalidata dall'operatore privato, da presentarsi entro il 28/02 di ogni anno, in accompagnamento al rendiconto annuale sui contributi ricevuti, da protrarsi per tutta la durata del progetto.

# LE SPESE CHE POSSONO ESSERE RENDICONTATE

In assenza di un “conto di garanzia” dedicato, pertanto, in sede di controllo delle rendicontazioni e al fine dei pagamenti occorre verificare la sussistenza dei requisiti sopra richiamati.

In sede di rendicontazione **il beneficiario pubblico**, responsabile dell’avvio dell’operazione/progetto, **potrà rendicontare**:

➤ la spesa sostenuta dal beneficiario pubblico al partner privato per l’attuazione dell’operazione (fatture e quietanze relative a costi ammissibili, come previsto dal Bando PR FESR 21-27, nei limiti dei massimali previsti);

oppure

➤ la spesa sostenuta dal partner privato per l’esecuzione dell’operazione (fatture, quietanze relative a costi ammissibili come previsto dal Bando PR FESR 21-27, nei limiti dei massimali previsti).

# *Grazie per l'attenzione*

Paola Soragni – [soragni@poliedra.it](mailto:soragni@poliedra.it) – 347 9715957



Cofinanziato  
dall'Unione europea



---

L'Europa investe sul Piemonte, il Piemonte investe su di te