



LIFE 15 IPE IT 013



# CAM per la gestione del verde pubblico: aspetti normativi e applicativi

30 marzo 2022

**Il progetto LIFE PREPAIR**



Piano Regionale  
di Qualità dell'Aria

Giuseppe Zulli  
Regione Piemonte

## Procedure di infrazione sulla qualità dell'aria: lo stato attuale

- a) Procedura di infrazione 2014-2147, relativa ai **superamenti giornalieri e della media annua per l'inquinante PM<sub>10</sub>** (in Piemonte riguarda le zone “Agglomerato di Torino”, “Pianura”, “Collina”)
- b) Procedura di infrazione 2015-2043 relativa al **superamento della media annua per l'inquinante NO<sub>2</sub>** (al momento riguarda solo la zona “Agglomerato di Torino”)



- a) Causa C-644/18 della CE contro lo Stato relativa alla procedura 2014-2147 e riferita alla violazione degli obblighi previsti dagli art. 13 e 23 della direttiva 2008/50/CE. **Sentenza di condanna da parte della Corte di Giustizia europea del 20/11/2020**
- b) Causa C-573/19 della CE contro lo Stato relativa alla procedura 2015-2043 e riferita alla violazione degli obblighi previsti dagli art. 13 e 23 della direttiva 2008/50/CE. **Depositata la memoria difensiva dello Stato. Si attende il primo grado di giudizio**

## La normativa sovraregionale sulla qualità dell'aria

**Direttiva 2008/50/EC**  
*relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa*

### Articolo 23 - Piani per la qualità dell'aria

1. **Se in determinate zone o agglomerati i livelli di inquinanti presenti nell'aria ambiente superano un valore limite o un valore-obiettivo qualsiasi**, più qualunque margine di tolleranza eventualmente applicabile, **gli Stati membri provvedono a predisporre piani per la qualità dell'aria per le zone e gli agglomerati in questione al fine di conseguire il relativo valore limite o valore-obiettivo** specificato negli allegati XI e XIV.

In caso di superamento di tali valori limite dopo il termine previsto per il loro raggiungimento, **i piani per la qualità dell'aria stabiliscono misure appropriate affinché il periodo di superamento sia il più breve possibile**. I piani per la qualità dell'aria possono inoltre includere misure specifiche volte a tutelare gruppi sensibili di popolazione, compresi i bambini. (....)

**Decreto Legislativo n. 155/2010**  
Attuazione della direttiva 2008/50/CE

### Articolo 9 - Piani e misure per il raggiungimento dei valori limite e dei livelli critici, per il perseguimento dei valori obiettivo e per il mantenimento del relativo rispetto

1. **Se, in una o più aree all'interno di zone o di agglomerati, i livelli degli inquinanti di cui all'articolo 1, comma 2, superano**, sulla base della valutazione di cui all'articolo 5, **i valori limite** di cui all'allegato XI, **le regioni e le province autonome**, nel rispetto dei criteri previsti all'appendice IV, **adottano un piano** che contenga almeno gli elementi previsti all'allegato XV e **che preveda le misure necessarie ad agire sulle principali sorgenti di emissione aventi influenza su tali aree di superamento ed a raggiungere i valori limite nei termini prescritti**. (.....)

## Legge regionale 7 aprile 2000, n 43

Disposizioni per la tutela dell'ambiente in materia di inquinamento atmosferico.  
Prima attuazione del Piano regionale per il risanamento e la tutela della qualità dell'aria.

### Capo I. Finalità e oggetto

#### Articolo 1

1. Le disposizioni della presente legge sono finalizzate al **controllo della qualità dell'aria, per il miglioramento della qualità della vita, per la salvaguardia dell'ambiente e delle forme di vita in esso contenute e per garantire gli usi legittimi del territorio.**

### Capo II. Funzioni e attività

#### Articolo 2

1. **Nell'ambito delle proprie competenze la Regione:**
  - a) impartisce le direttive generali agli enti locali per l'espletamento delle funzioni loro affidate;
  - b) **elabora ed approva, previa consultazione con gli enti locali,** secondo quanto previsto all'articolo 6, **il piano regionale di risanamento e tutela della qualità dell'aria,** quale parte del piano regionale per l'ambiente, che dovrà essere approvato dalla Regione per coordinare gli interventi e gli obiettivi di tutela dell'aria, dell'acqua e del suolo;

## Legge regionale 7 aprile 2000, n 43

### Capo III. Gestione della qualità dell'aria

#### Articolo 6

2. **Il Piano regionale per il risanamento e la tutela della qualità dell'aria è approvato in attuazione della normativa comunitaria e nazionale e può articolarsi in piani stralcio o parti di piano nei quali sono individuati gli obiettivi di riduzione e di controllo delle emissioni in atmosfera che devono essere perseguiti per particolari problematiche, per particolari inquinanti, per specifiche aree territoriali** caratterizzate da omogeneità dal punto di vista delle caratteristiche emissive, di densità di popolazione, di intensità del traffico, orografiche, meteorologiche e della distribuzione spaziale dei livelli di inquinamento raggiunti ed in relazione al valore paesaggistico-ambientale.
5. **Le prescrizioni contenute nel Piano costituiscono obbligo di adempimento da parte di tutti i soggetti pubblici e privati a cui sono rivolte.**

## Il nuovo Piano Regionale di Qualità dell'Aria

*Il nuovo Piano Regionale di Qualità dell'Aria è stato approvato con deliberazione di Consiglio regionale n° 364-6854 del 25 marzo 2019*

### OBIETTIVI

- **Rientrare nei valori limite nel più breve tempo possibile**, anche in sinergia con le misure nazionali, per gli inquinanti che ad oggi superano i valori limite su tutto il territorio regionale o in alcune zone/agglomerati (particolato atmosferico  $PM_{10}$  e  $PM_{2,5}$ , biossido di azoto  $NO_2$ )
- **Preservare la qualità dell'aria nelle zone e nell'agglomerato in cui i livelli degli inquinanti siano stabilmente al di sotto dei valori limite**, mantenendo e/o riducendo ulteriormente le concentrazioni degli inquinanti

## Il progetto PREPAIR: scopo e impatti attesi

La qualità dell'aria nel Bacino Padano è fortemente influenzata dalle condizioni meteorologiche e morfologiche che ostacolano la dispersione degli inquinanti, soprattutto nel periodo invernale, causando il superamento dei valori limite di qualità dell'aria → **Piani di Qualità dell'Aria**: Tutte le Regioni e Province autonome del Bacino hanno implementato piani di qualità dell'aria negli scorsi anni, ma occorrono azioni coordinate a larga scala per ridurre i livelli di inquinamento di fondo e rientrare completamente negli standard UE per il  $PM_{10}$ ,  $NO_2$  e  $O_3$

Sin dal 2005 le amministrazioni del bacino padano collaborano attraverso Convenzioni ed **Accordi sulla qualità dell'aria** → Accordo firmato nel 2013 con il Ministero dell'Ambiente e gli altri Ministeri competenti per l'individuazione di azioni comuni nei settori più emissivi → **Nuovo Accordo firmato nel 2017 tra le quattro Regioni Emilia-Romagna, Lombardia, Piemonte e Veneto e il Ministero dell'Ambiente per l'implementazione di misure omogenee e l'attivazione di misure emergenziali**

### **PREPAIR mira a ...**

- Supportare la *piena implementazione dei Piani di qualità dell'aria (AQPs) e delle misure dell'Accordo di Bacino Padano su una scala territoriale più ampia*
- Stabilire una *infrastruttura permanente di condivisione dei dati* per il monitoraggio e la valutazione della qualità dell'aria e l'implementazione delle misure nell'area di progetto
- Stabilire una *piattaforma permanente di governance* composta dalle amministrazioni che gestiscono la qualità dell'aria, le Agenzie ambientali, le Autorità di gestione dei fondi complementari e gli stakeholder
- Creare una comunità che riconosca i rischi per la salute umana e per l'ambiente causati dall'inquinamento atmosferico
- Istituire un *network* permanente di governi nazionali, regionali e locali, attori socioeconomici, centri di ricerca e altre parti interessate

## Il Progetto «Po Regions Engaged on Policies of AIR»

**Coordinamento: Regione Emilia-Romagna**

**Budget: 16.805.939 €**

**Durata: dal 1/2/2017 al 31/01/2024**

**Cofinanziamento europeo: 9.974.624 €**

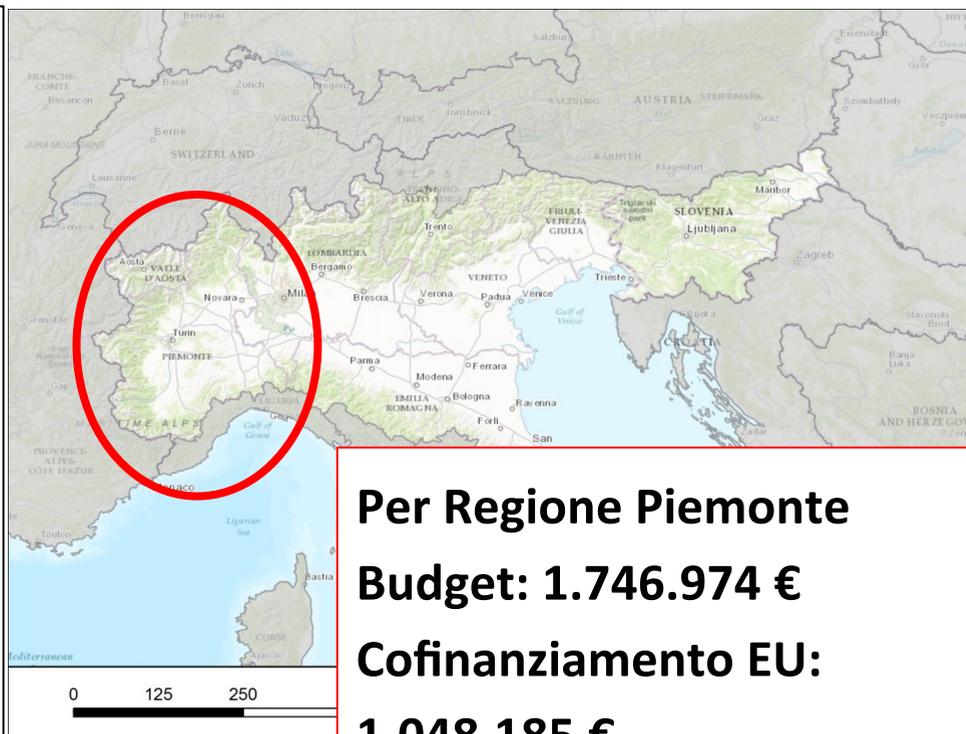
### 18 partners

**6 Regioni:** Emilia-Romagna, Lombardia, **Piemonte**, Veneto, Friuli V.G., Provincia Autonoma di Trento

**7 Agenzie ambientali:** ARPA Emilia-Romagna, ARPA Lombardia, **ARPA Piemonte**, ARPA Veneto, ARPA Valle d'Aosta, ARPA FVG, Agenzia Slovena per l'Ambiente

**3 Comuni capoluogo:** Bologna, Milano e **Torino**

**2 enti di diritto privato:** Art-ER; Fondazione Lombardia per l'Ambiente (FLA)



## Gli assi tematici di PREPAIR



### AGRICOLTURA

- Sviluppo di un modello comune di valutazione delle emissioni di ammoniaca prodotte dagli allevamenti, attraverso un approccio olistico che contempla anche le emissioni odorigene e climalteranti
- Promozione di buone pratiche per l'utilizzo dei fertilizzanti al fine di ottimizzare l'applicazione e ridurre le emissioni di ammoniaca, anche attraverso analisi in campo



### BIOMASSE

- Formazione e qualificazione professionale per la progettazione, manutenzione e controllo degli impianti di combustione domestici a biomasse
- Comunicazione e sensibilizzazione della cittadinanza sulle corrette modalità di combustione della biomassa
- Ottimizzazione delle filiere locali di produzione ed utilizzo delle biomasse legnose



### TRASPORTI

Sviluppo di strumenti comuni per la promozione del trasporto pubblico, della mobilità ciclistica ed elettrica e per una gestione razionale del trasporto merci, anche attraverso l'implementazione di azioni dimostrative



### EFFICIENZA ENERGETICA

- Elaborazione di linee guida ed azioni formative principalmente dedicate alle piccole e medie imprese
- Sviluppo di un approccio integrato per la formazione di tutti gli attori coinvolti nella filiera dei condomini
- Creazione di info-point regionali a supporto degli enti locali per favorire l'accesso alle iniziative di efficienza energetica e promozione della diffusione degli acquisti verdi



### EMISSIONI E QUALITA' DELL'ARIA

- Realizzazione di una piattaforma permanente per la condivisione dei dati
- Monitoraggio e valutazione della qualità dell'aria nel Bacino padano, comprensiva degli effetti dell'inquinamento transfrontaliero tra Italia e Slovenia

COMUNICAZIONE E NETWORKING

GESTIONE E GOVERNANCE



With the contribution of the LIFE Programme of the European Union

LIFE 15 IPE IT 013



# Progetto LIFE-IP PREPAIR

## Referente Pillar ENERGIA per Regione Piemonte giuseppe.zulli@regione.piemonte.it

## Project e-mail: [prepair@regione.piemonte.it](mailto:prepair@regione.piemonte.it)

[www.lifeprepare.eu](http://www.lifeprepare.eu) – [info@lifeprepare.eu](mailto:info@lifeprepare.eu)

