

L'ATTUAZIONE DELLA DIRETTIVE SULLA VALUTAZIONE AMBIENTALE : DAL CONTROLLO ALLA VALUTAZIONE ?

Gilles Novarina

Professore

Institut d'Urbanisme de Grenoble

gilles.novarina@free.fr



Qualche elemento di contenuto della Direttiva

- La valutazione ambientale deve essere attuata durante l'elaborazione del piano o del programma e prima della sua adozione.
- Le legislazioni nazionali non devono condurre ad una moltiplicazione delle valutazioni all'interno del processo di pianificazione.
- L'ambiente deve essere pensato in un modo larga, comprendo la biodiversità, la demografia, la fauna e la flora, i suoli, l'aria, l'acqua, il clima, i beni culturali e i paesaggi.

Integrazione della direttive nella legislazione francese

2000-2005

- Ordonnance N°2004-489 du 3 juin 2004 portant transposition de la Directive relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement.
- Décret N°2005-608 du 27 mai 2005 relatif à l'incidence des documents d'urbanisme sur l'environnement modifiant le Code de l'Urbanisme.
- Décret N°2005-613 relatif à l'incidence de certains plans et projets sur l'environnement.
- Circulaire UHC/PA2 N°2006-16 du 16 mars 2006 Ministère des transports et de l'équipement, relative à l'incidence des documents d'urbanisme sur l'environnement.
- Circulaire du 12 avril 2006, relative à l'incidence de certains plans, programmes et schémas sur l'environnement.

Le incidenze sul Codice dell'Urbanistica

- Introduzione di una nuova sezione (articoli L121-10 à 15) nel capitolo 1 “dipositions générales” del titolo 2.
- Identificazione dei piani sottomessi alla procedura di valutazione ambientale (“*évaluation environnementale*”).
- Obbligo di trasmissione dei documenti della valutazione ad un'autorità amministrativa dello Stato.

Piani che devono essere oggetto della valutazione

- *Directives territoriales d'aménagement.*
- *Schéma directeur de la Région Ile de France.*
- *Plan d'aménagement et de développement durable de la Corse.*
- *Schémas de cohérence territoriale.*
- *Plans locaux d'urbanisme* che permettono la realizzazione di programmi di lavoro con degli effetti sui siti Natura 2000, sur le zone marittime e terrestri di riproduzione della fauna...
- Nei territori non coperti da un *Schéma de cohérence territoriale*, *Plans locaux d'urbanisme*
 - dei i comuni di più di 5000 ettari e di più di 10 000 abitanti,
 - che prevedono la creazione nei settori agricoli o naturali di zone U e AU di più di 200 ettari.

Sono esonerate della valutazione ambientale le modificazioni e revisioni che non mettono in causa l'economia generale del piano territoriale o del piano regolatore.

Contenuto della valutazione ambientale

La relazione illustrativa :

- presenta il *diagnostic* della situazione territoriale,
- descrive l'articolazione dello schema con gli altri piani e programmi,
- analizza lo stato iniziale dell'ambiente e le sue possibili trasformazioni,
- analizza le “*incidences notables et prévisibles*” dell'attuazione del piano sulle aree protette,
- spiega gli scelti contenuti nel *Projet d'aménagement et de développement durable*”, nonché i progetti alternativi non ritenuti,
- presenta le misure di compensazione,
- definisce le fasi di realizzazione,
- comporta un riassunto non tecnico degli elementi.

Informazione del pubblico

- I piani territoriali ed i piani regolatori, dopo l'approvazione dal consiglio comunale (o intercomunale) sono oggetto di un'inchiesta pubblica.
- Nel dossier di inchiesta pubblica, è inserito l'avviso dell'amministrazione della Stato (Ministero dell'Ecologia, Prefetto) sulla valutazione ambientale.

Valutazione dei risultati dell'attuazione dei piani

Dieci anni dopo l'approvazione del piano, l'autorità responsabile procede ad un'analisi dei risultati dell'attuazione dei piani, segnatamente dal punto di vista ambientale. L'autorità responsabile decide o della conservazione del piano o della sua revisione.

Casi di studio



Le nord de Voiron (source : CG Isère – chemin du paysage)

Evaluation environnementale

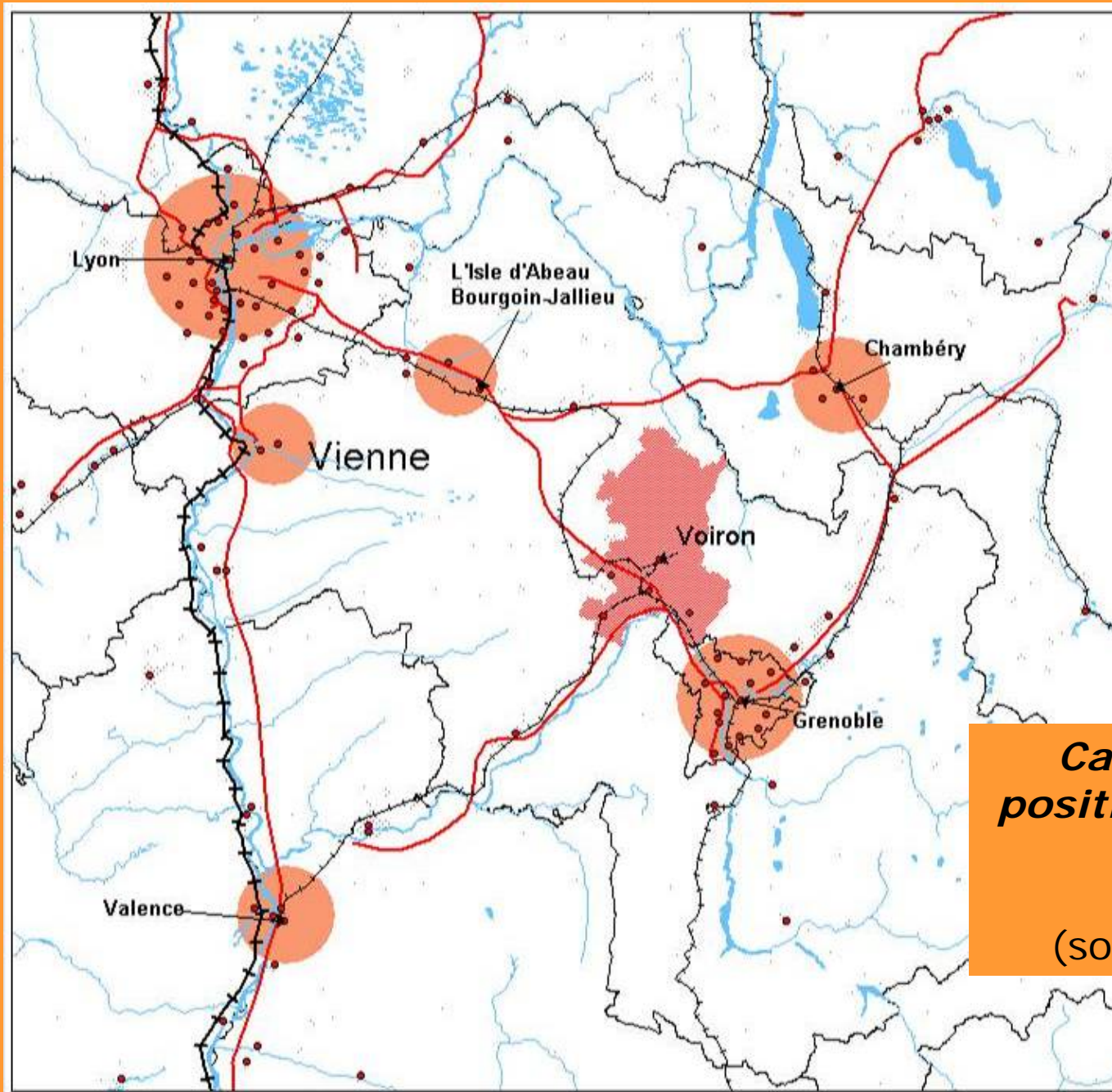
L'exemple issu du Schéma de secteur du
Pays Voironnais



La Valdaine (source : CG Isère – che min du paysage)

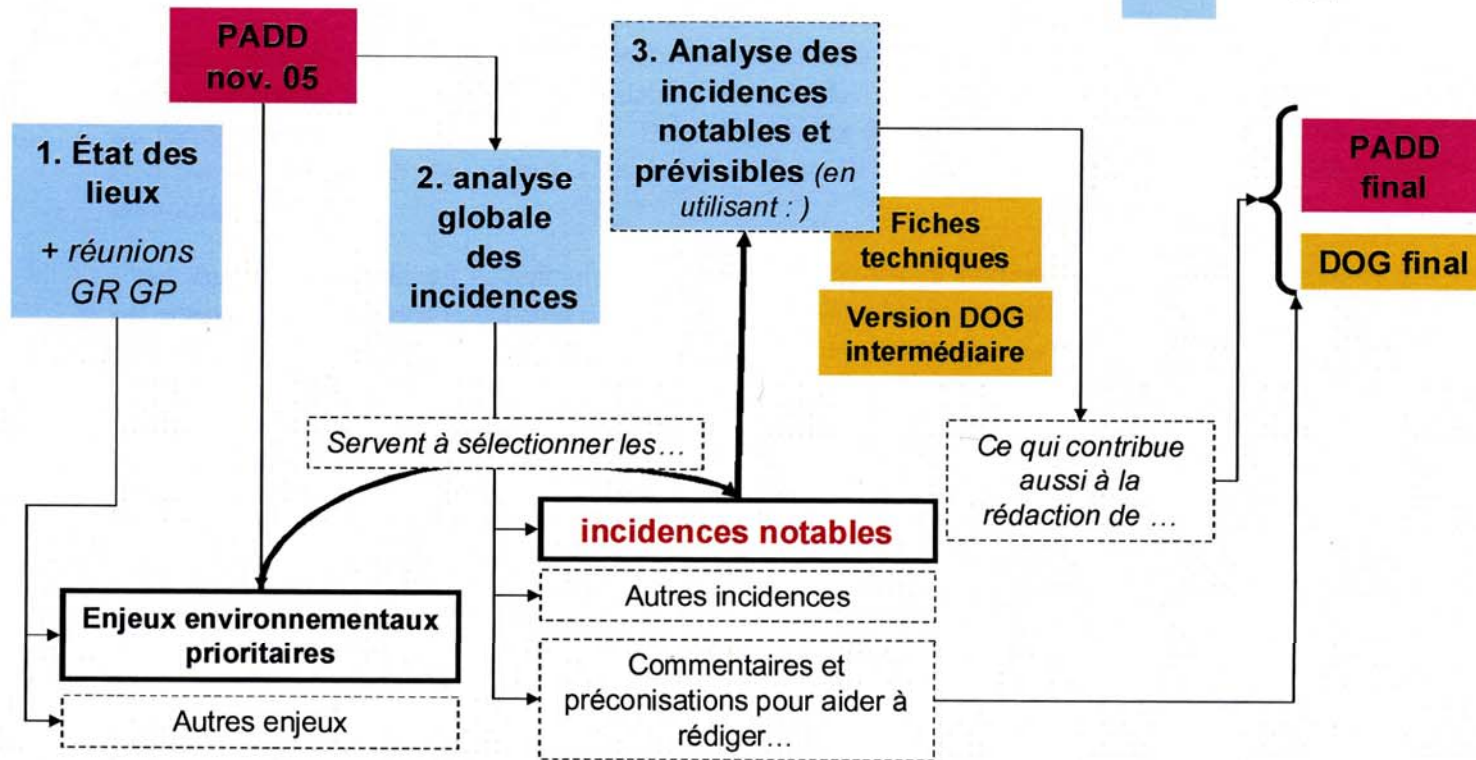


source : Murielle
Pezet-Kuhn



***Carte RP : Le
positionnement
du Pays
Voironnais
(source AURG)***

Metodologia



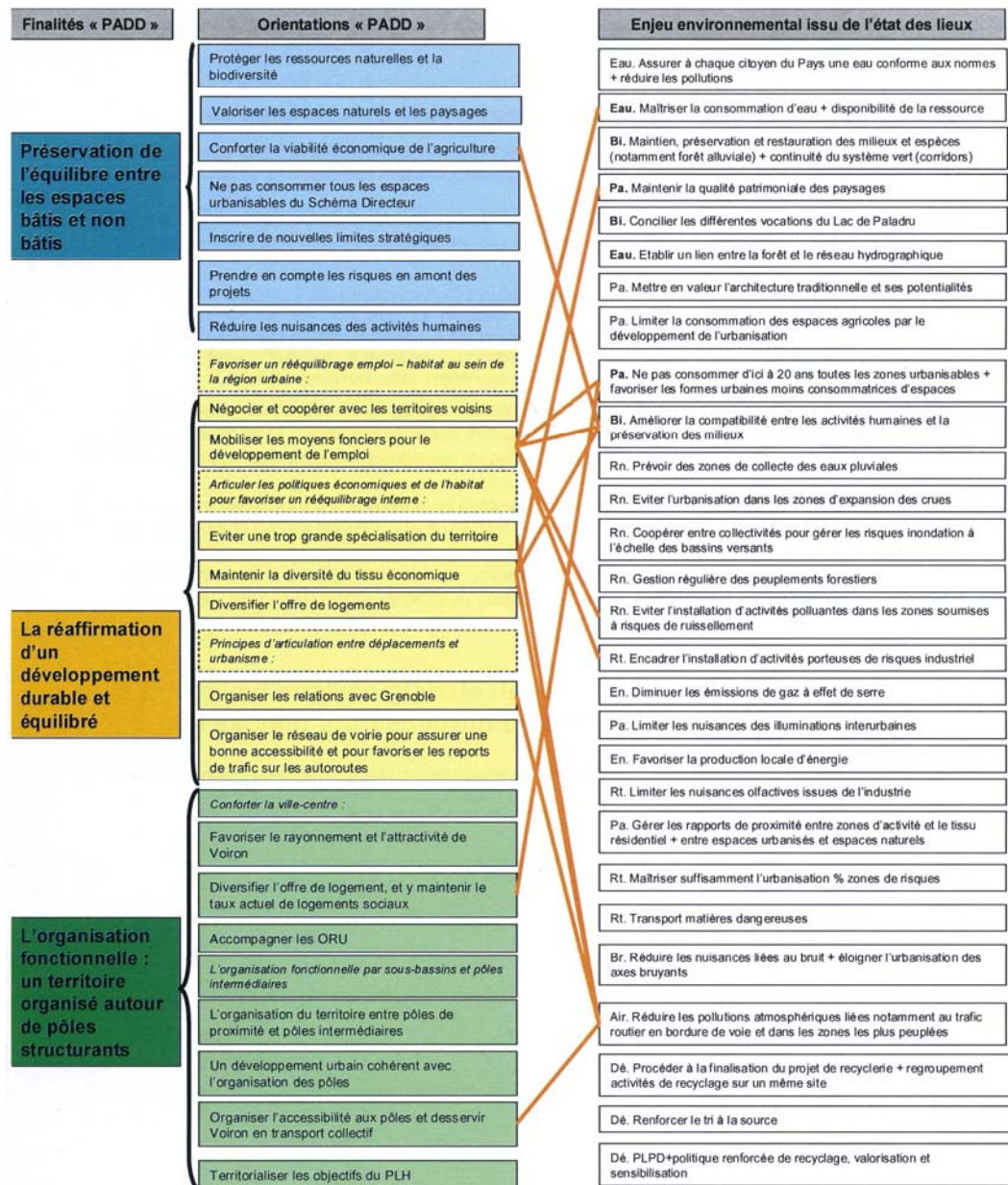
Stato dei luoghi

- Solo una sintesi degli studi disponibili.
- Un processo di cooperazione con una serie di soggetti presenti dentro un gruppo di riferimento.
- Esame di una lista larga di tematiche (biodiversità, beni naturali protetti, patrimonio comune, sistema verde, attività agricola, acqua, paesaggi e energia).
- Classificazione di quelle tematiche come fattore di attrattività o risorse da tutelare.

Analisi delle incidenze

- Rilettura degli obiettivi dello *Schéma de secteur* (PADD).
- Mese in relazione degli obiettivi con le incidenze (una sessantina delle quali i 3/4 sono positivi e permanenti).

Schéma des incidences négatives prévisibles du Schéma de secteur en lien avec les enjeux environnementaux de l'état des lieux (sur la base du PADD 2 nov)



Incidenze notables

- Le incidenze *notables* sono le più importanti e solo loro faranno l'oggetto di una valutazione.
- Dopo una negoziazione all'intero del gruppo di riferimento e con gli amministratori locali, la decisione è presa di privilegiare l'acqua e le zone umide, i corridori ecologici e il consumo dello spazio dall'urbanizzazione.

Il monitoraggio del piano

Eléments de stratégie	Incidences	Indicateurs	Producteur ou gestionnaire possible de la donnée Périodicité	Lien avec zone du tour du Lac de Paladru
<p>Question 1a :</p> <p><u>Orientation PADD Intégrer la prévention des risques naturels en amont de l'aménagement</u></p> <p><i>DOG IID4 - Intégrer la prévention des risques naturels en amont de l'aménagement</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Classement en zone N ou A indicé des zones de stockages des eaux, que ces zones aient été identifiées dans les documents prescriptifs existant (type PPRI), ou dans les études de bassin versant études hydrauliques avant l'ouverture de nouvelles zones à l'urbanisation dispositions constructives favorisant la rétention sur place des eaux pluviales études pour délimiter dans les PLU les secteurs dans lesquels cette imperméabilisation devra être réglementairement limitée. réalisation de cartes d'aléas intercommunales 	<p>Incidences positives :</p> <ul style="list-style-type: none"> Réduction des risques d'inondation grâce au maintien des zones de stockage des eaux Réduction des risques naturels liés à l'eau grâce à une meilleure anticipation des risques dans les documents d'urbanisme Réduction des risques de glissements de terrain par une meilleure rétention des eaux pluviales 	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de cartes d'aléas construites par les communes en intercommunal 	<p>Comptage des cartes réalisé par le Pays Voironnais sur la base d'informations venant des communes</p> <p><u>Périodicité</u> : annuelle</p>	<p>La zone du tour du Lac de Paladru est concernée par la problématique des zones humides.</p>
<p>Question 1b :</p> <ul style="list-style-type: none"> Intégration de la gestion appropriée des espaces naturels, agricoles, mais surtout forestiers au SGEN et aux plans de gestion forestière (elle contribue à limiter l'érosion, et les écoulements torrentiels accidentels). préservation des nombreuses zones humides 	<ul style="list-style-type: none"> Meilleure connaissance des risques naturels liés à l'eau 	<ul style="list-style-type: none"> Superficie des zones de stockage des eaux identifiées dans PPRI etc... et traduites dans les PLU en zone N ou A indicée 	<p>Service de l'Eau CAPV avec les communes DDASS</p> <p><u>Périodicité</u> : tous les 5 ans</p>	

Criteri per il scelto degli indicatori

- Sicurezza dell'informazione
- Fattibilità
- Possibilità di monitoraggio
- Possibilità di quantificazione



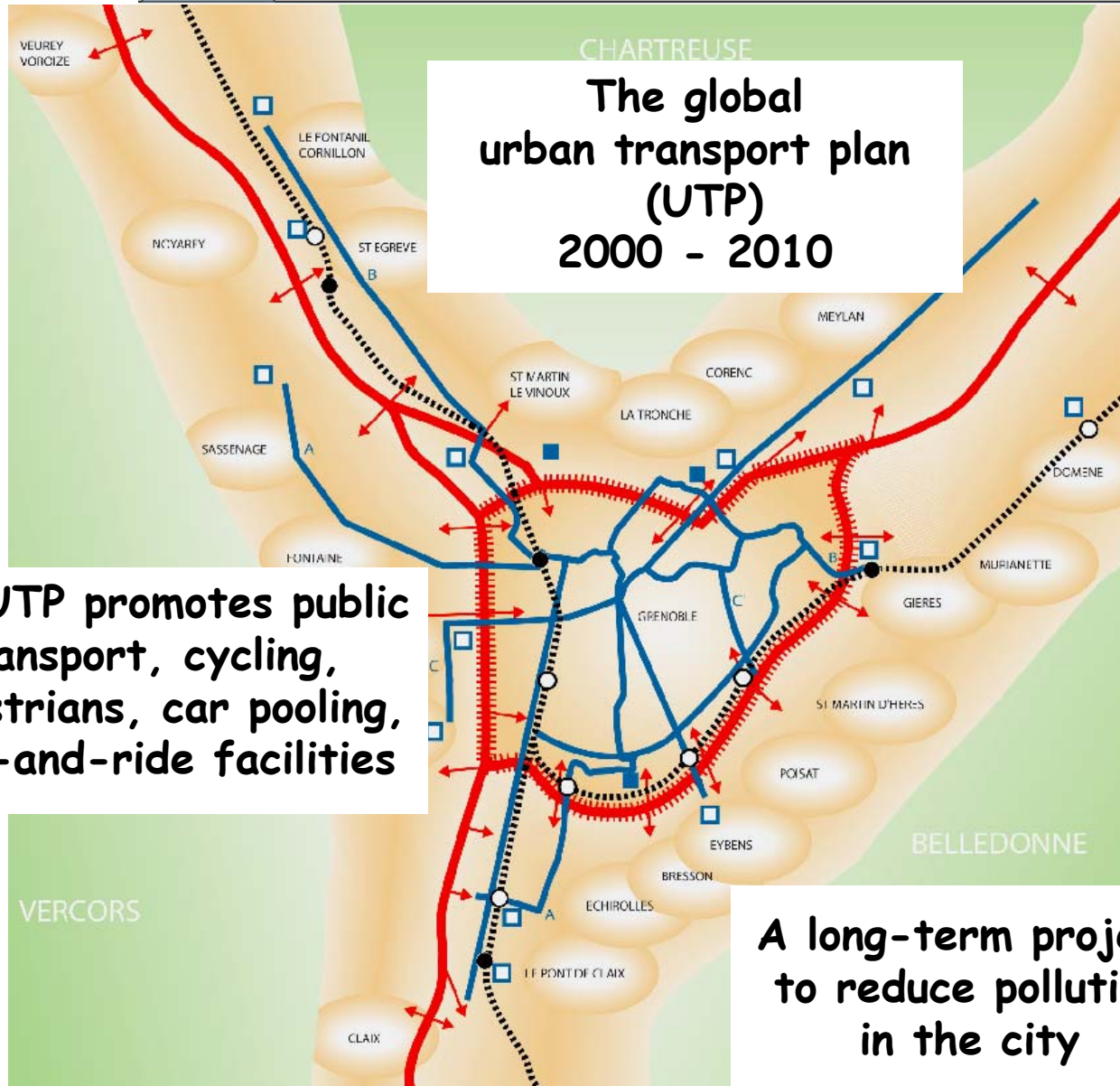
Rilettura degli obiettivi

- Un diagnostic de la mobilità.
- Tre indirizzi principali : organizzare gli spostamenti, promuovere un re-equilibro degli spostamenti in favore degli modi alternativi (trasporti pubblici, bici, pedoni), limitare il traffico automobile.
- Degli obiettivi articolati all'interno di un *concept multimodal*.
- Degli obiettivi quantitativi.

La mobilità nella regione urbana di Grenoble

Mezzi utilizzati		Macchina	Trasporti collettivi	Bicicletta	Marcia a piedi
Tipi di spostamenti					
Interni (all'agglomerazione)	1 250 000 per anno (80%)	54%	14%	5%	27%
Scambi (tra settori della regione urbana)	275 000 (18%)	94%	5%	1%	
Transito	25 000 (2%)	100%			

The future : the urban transport plan UTP-Concept 2000-2010

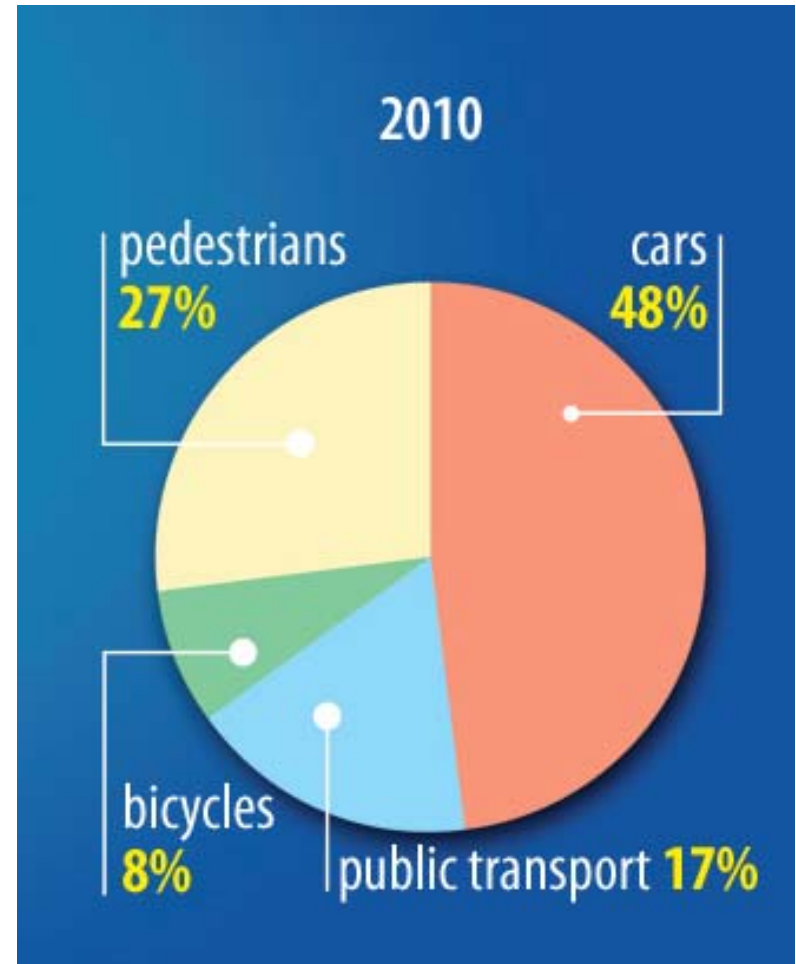
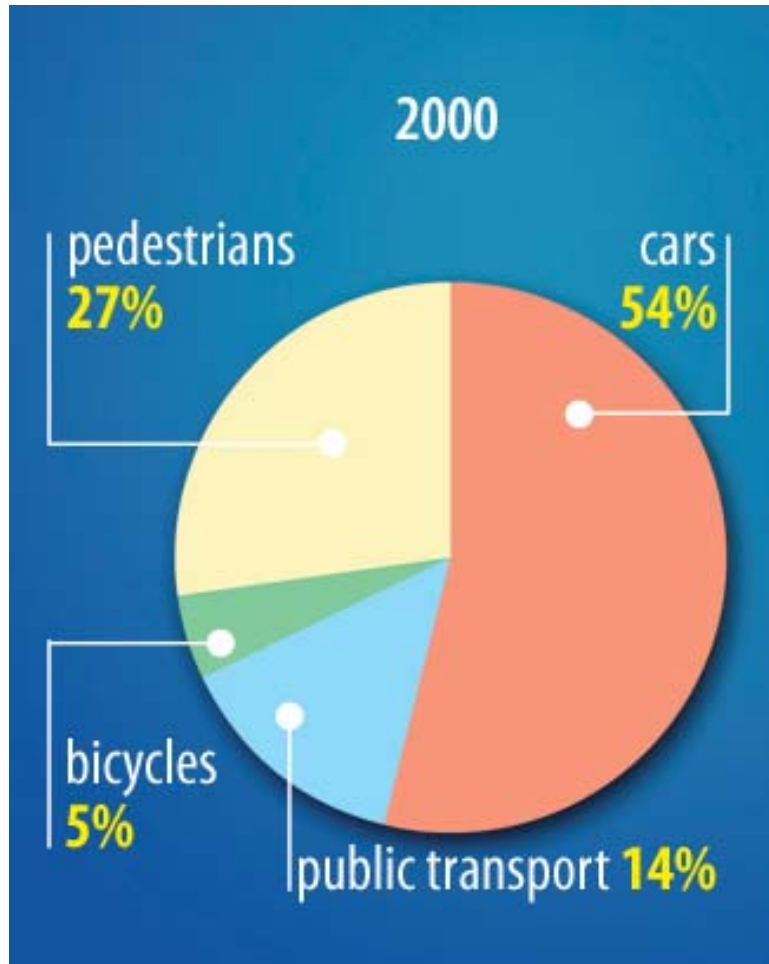


The Grenoble agglomeration's UTP was adopted on the 26 May 2000

The UTP promotes public transport, cycling, pedestrians, car pooling, park-and-ride facilities

A long-term project to reduce pollution in the city

The new modal-split



Adeguamento del piano di mobilità con gli altri piani e programmi

- *Schéma directeur*
- *Plan régional pour la qualité de l'air*
- *Plan pour la protection de l'atmosphère*
- *Plans locaux d'urbanisme*

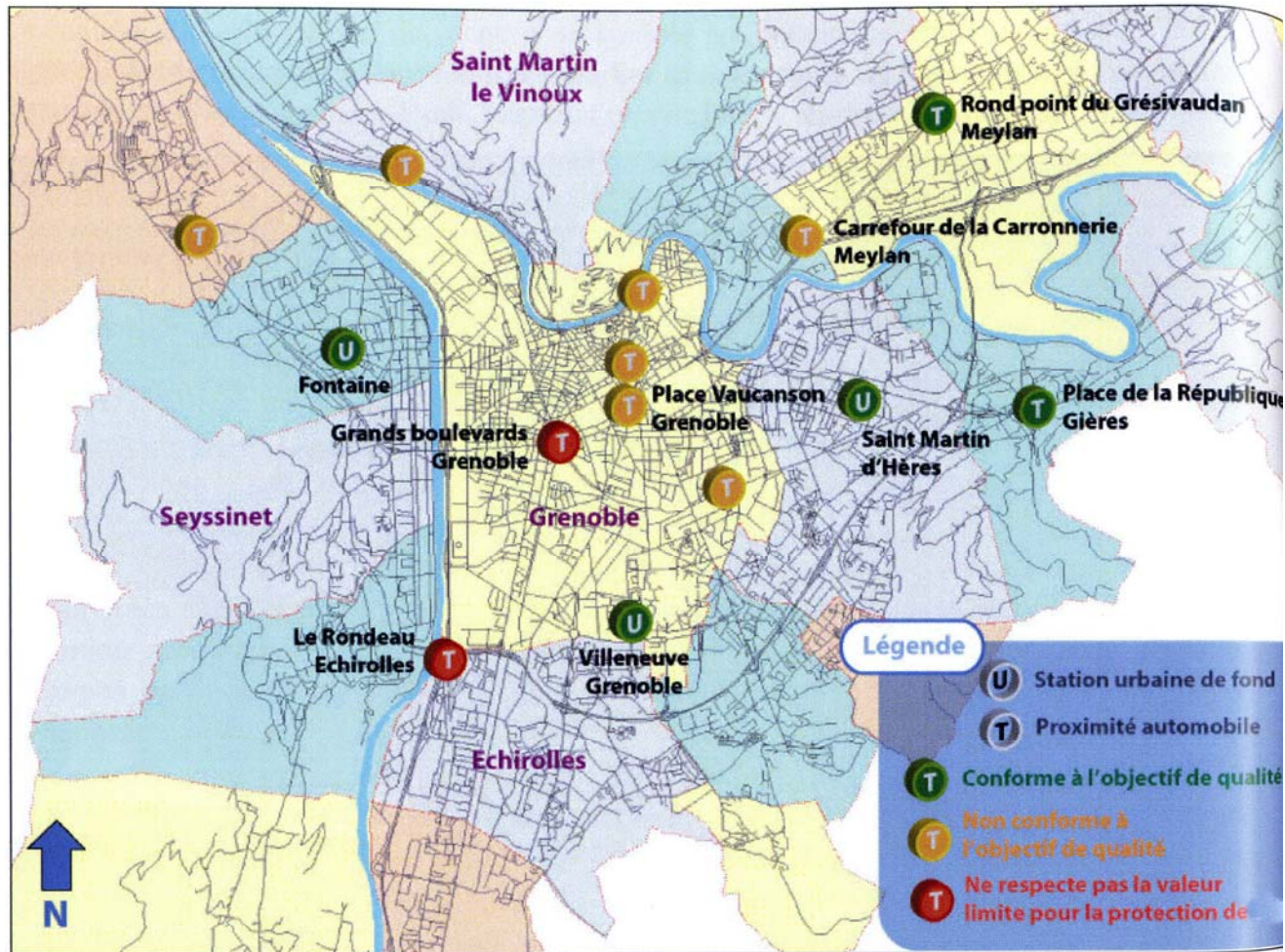
Stato iniziale dell'ambiente

Volontà di privilegiare un numero limitato di tematiche : qualità dell'aria, emissioni di gas con effetto di serra, sicurezza, consumo dei suoli.

Delle metodologie consolidate

per capire le relazione tra sviluppo della
mobilità e effetti sull'ambiente

Misure del inquinamento dell'aria

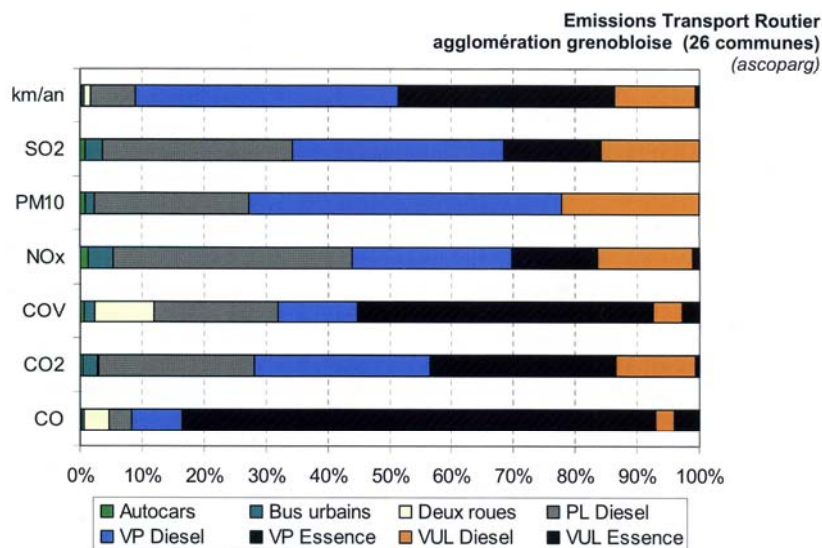
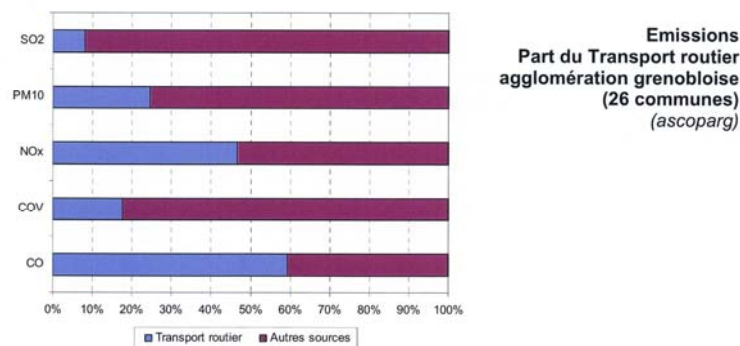


*Bilan des mesures 2004 – 2005
Comparaison à la réglementation*

Analisi delle cause del inquinamento

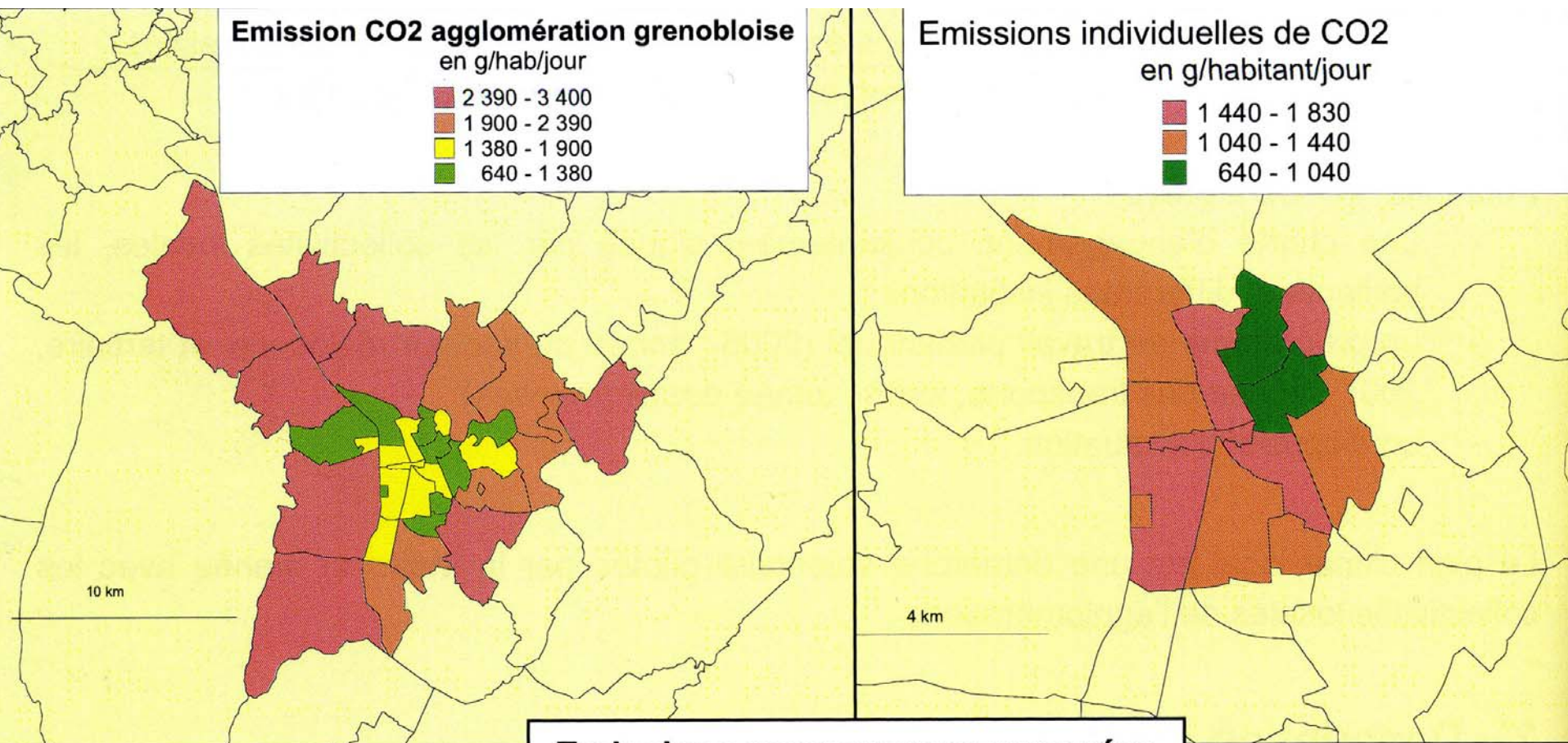
Evaluation des émissions de polluants dans l'agglomération

La part des transports dans les émissions a été estimée par l'ASCOPARG. Elle est notable sur les Nox et le CO :



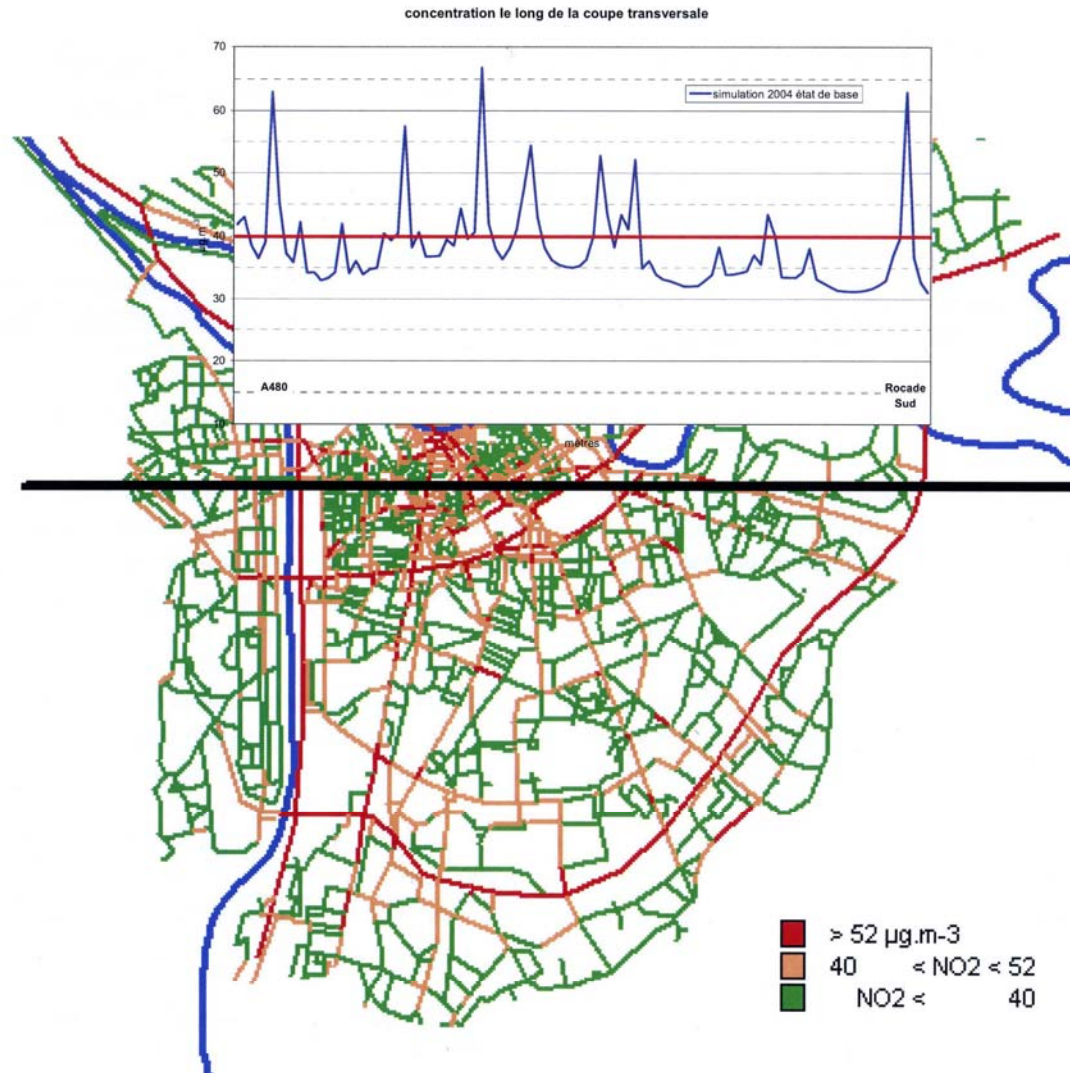
Le calcul des émissions liées au transport routier fait ressortir la part importante des poids lourds : ils représentent moins de 10% des km parcourus par an et sont pourtant responsables de fortes émissions, en particulier sur les NOx, le CO₂ et les particules.

Localizzazione delle emissioni



**Emissions par personne ramenées
par zone d'habitat sur
l'agglomération en 2002**
(source Damien VERRY-LET-2006)

Localizzazione al livello degli assi stradali



Prova di sintesi

	<i>Schéma de secteur du Voironnais</i>	<i>Plan de déplacements urbains Grenoble Alpes Métropole</i>
Natura del documento	Territoriale	Settoriale
Diagnostic	Elaborato tramite una cooperazione tra attori	Pre-esistente
Natura degli obiettivi	Generali, senza presa in conto delle alternative	Indirizzi organizzati all'interno di un concetto. Obiettivi quantificati. Niente alternative
Stato iniziale dell'ambiente	Esame di tutte le tematiche per arrivare fino ad una selezione	Selezione a priori delle tematiche
Incidenze	Costruzione di tabelle di corrispondenze	Mobilizzazione di un osservatorio pre-esistente e modello interpretativo delle relazioni tra obiettivi e incidenze
Monitoraggio	Ricerca d'indicatori	Uso di indicatori già stabilizzati

Elemento di continuità

- Carattere gerarchico del sistema francese di pianificazione territoriale.
- Obbligo di adeguamento (*compatibilité*) del piano di livello inferiore con il piano di livello superiore.
- Una tradizione amministrativa di controllo di questo adeguamento
- Un sistema gerarchico rinforzato dalla legge *Solidarité et renouvellement urbain* (13 décembre 2000).

- Creazione dalla legge *Solidarité et renouvellement urbain* del *Programma d'aménagement et de développement durable* che corrisponde alla parte strutturale del piano territoriale o del piano regolatore.
- Identificazione necessaria degli scelti e degli obiettivi per facilitare la costruzione del *Programma d'aménagement et de développement durable*.
- Un processo di valutazione che pone l'accento sull'identificazione degli scelti e la valutazione delle alternative (necessità di costruire degli scenari).