



Le nuove regole relative ai controlli nella programmazione 2007-2013 dello sviluppo rurale

Seminario Interregionale - Centro Congressi della Regione Piemonte
TORINO, 13-14 Marzo 2007

maria-teresa.papa@ec.europa.eu

1



Principi, Finalità e Procedure dei controlli ai sensi del Regolamento 1975/2006 per l'attuazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sostegno dello sviluppo rurale

Maria Teresa PAPA: DG AGRI Commissione Europea

maria-teresa.papa@ec.europa.eu

2



QUADRO LEGISLATIVO

Reg. 1290/2005 del Consiglio (ex 1258/1999)

Modalità di applicazione nei Regolamenti della Commissione

- 885/2006 : riconoscimento degli Organismi Pagatori e liquidazione dei conti
- 883/2006 : regole per la tenuta dei conti degli Organismi Pagatori, le dichiarazioni delle spese e delle entrate e le condizioni di rimborso



QUADRO LEGISLATIVO

↓ Reg 1698/2005 (ex 1257/1999)
relativo al sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR



QUADRO LEGISLATIVO

Titolo IV: Sostegno allo sviluppo rurale

- ASSE 1 Miglioramento delle competitività del settore agricolo e forestale
- ASSE 2 Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale
- ASSE 3 Qualità della vita nelle aree rurali e diversificazione dell'economia rurale
- ASSE 4 « Leader »



QUADRO LEGISLATIVO

- 1974/2006(ex 817/2004)
disposizioni di applicazione sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR
- 1975/2006
procedure di controllo e della condizionalità



Reg. 1975 : Obiettivi

- Lasciare margine e flessibilità agli Stati Membri
- Considerare le particolarità dello Sviluppo Rurale
- Ruolo fondamentale dell'Organismo Pagatore per la gestione finanziaria e le questioni legate al controllo



Reg. 1975 : Obiettivi del sistema di controllo

- Controlli adeguati alla natura delle differenti misure di sviluppo rurale
- Controlli in linea con le norme che regolano il SIGC (Regolamento 796/2004)
- Controlli amministrativi e controlli in loco
- Criteri di ammissibilità facilitati e ridotti



Regolamento 1975

Titolo I

Determinate misure Assi 2/4

Titolo II

Assi 1/3 + determinate misure Assi 2/4



Tipologia dei controlli

↓ AMMINISTRATIVI

↓ IN LOCO

↓ EX - POST





Titolo I : Controlli amministrativi

Articolo 11 (determinate misure Assi 2/4)

- 100% dei beneficiari (domande di aiuto e di pagamento)
- Controlli incrociati con SIGS
- Registrazione dei risultati dei controlli
- Misure in caso di irregolarità riscontrate



Titolo I : Controlli *in loco*

Articolo 12

- Analisi dei rischi
 - 70-75% fattori di rischio
 - 20-25% in modo casuale
- Percentuale
- 5% richiedenti ammissibili (una o più misure)-2,5% a partire dal 6° anno per gli impegni pluriannuali



Altre caratteristiche

- Preavviso: minimo necessario
- Su tutti gli impegni e obblighi verificabili al momento del controllo (art.14)
- Elementi del controllo (art.15)
- Aumento della dimensione del campione in caso di irregolarità rispetto a
 - Regime di aiuto
 - Regione o parte di essa



Condizionalità

Articolo 19

- Requisiti obbligatori e buone condizioni agronomiche ed ambientali che l'agricoltore é tenuto a rispettare su tutte le superfici agricole
- + requisiti minimi relativi all'uso dei fertilizzanti e prodotti sanitari per misure agroambientali



Condizionalità

Misure del 2° pilastro

- **Agroambiente**
- **Indennità compensative**
- **Benessere degli animali**
- **Natura 2000 e Direttiva 2000/60 (water framework)**
- **Afforestazione di terre agricole**
- **Misure ecoforestali**



Articolo 20 (condizionalità)

Controlli in loco :

- Minimo 1% di tutti i richiedenti che devono rispettare almeno un requisito
oppure
- 1% del campione dei beneficiari selezionati ai sensi dell'articolo 12 (5% dei beneficiari) con obbligo di aumentarne il numero in caso di infrazioni
oppure
- Combinazione delle due possibilità
- Analisi dei rischi pertinente al rispetto dei requisiti



Condizionalità

- Autorità competenti per i controlli
- Scopo dei controlli = rilevare la non conformità
- Elementi dei controlli = nessuna differenza SIGC
- Telerilevamento = possibile
- Relazioni di controllo dettagliate



Titolo II : Controlli amministrativi

Articolo 26 (Assi 1/3 e determinate misure Assi 2/4)

- 100 % beneficiari per domande aiuto e pagamento
- Verifica dell'ammissibilità dell'operazione
- Rispetto dei criteri di selezione
- Conformità
- Congruenza delle spese
- Affidabilità del richiedente



Titolo II : Controlli amministrativi

Pagamenti:

- Comprovati da fatture o documenti aventi lo stesso valore contabile
- Verifica intesa ad evitare doppi finanziamenti irregolari
- Rispetto dei massimali di aiuto ammessi
- Misure in caso di riscontrate irregolarità



La visita *in situ*

Obiettivo

- verificare la realizzazione dell'investimento, esistenza fisica e rispondenza allo scopo

Quando

- prima del pagamento di qualsiasi parte dell'aiuto ed in caso di una sola visita prima del saldo

Eccezione

- investimenti di debole entità (decisione registrata e motivata)



Titolo II : Controlli *in loco*

Articolo 27

- **Obiettivo**
Verifica completa dell'investimento su base documentazione

- **QUANDO**
Prima del pagamento finale

- **Analisi dei rischi**
Operazioni di vario tipo e dimensioni
Eventuali fattori di rischio identificati
Equilibrio Assi e Misure



Titolo II: Controlli *in loco*

Articolo 27

- **Percentuale**
Minimo 4% spesa annua
Minimo 5% della spesa (2007-2013)

- **CAMPIONE**
Rappresentativo

- **Preavviso**
Possibile entro 48 ore



Titolo II: Controlli *in loco*

Contenuti

1. Esistenza documenti contabili
 2. Congruenza delle spese
 3. Conformità destinazione operazione
 4. Conformità politiche comunitarie e legislazione nazionale
- **Sono verificati tutti gli impegni e gli obblighi del beneficiario**
 - **Possibile contestualità del controllo *in loco* con la visita *in situ***



Titolo II : Controlli ex-post

Articolo 30 (Assi 1/3 e determinate misure Assi 2/4)

- Tempo di esecuzione (entro 5 anni dal pagamento finale)
- Analisi dei rischi sull'impatto finanziario
- Percentuale di tali controlli (1% annuo della spesa ammissibile)
- Separazione delle funzioni
- Contenuti:
 - verifica realtà e finalità dei pagamenti
 - eventuale doppio pagamento irregolare



Relazione dei controlli in loco

Caratteristiche

Particolareggiata

- **Firmata dall'agricoltore durante il controllo in loco**
- **Firmata dall'agricoltore se si evidenziano irregolarità (in seguito al telerilevamento)**

Contenuti

Tutte le verifiche effettuate



RIDUZIONI ED ESCLUSIONI

Articoli 16-17-18

Inadempienze determinate misure Assi 2/4

Articolo 23

Inadempienze sulla Condizionalità

Articolo 31

Importi non ammissibili



Articolo 16

Eccedenze tra superfici dichiarate ed accertate per un gruppo di colture

- + 3%(o due ettari) - 20% =
si paga la superficie accertata – 2 volte l'eccedenza
- + 20% =
esclusione dall'aiuto per la misura



Articolo 16

- + 30% =
esclusione dall'aiuto per tutte le misure a superficie per l'anno N
- + 50% =
esclusione dall'aiuto + Penalità (pari alla differenza tra la superficie dichiarata ed accertata) da detrarre da qualsiasi regime di aiuto durante N+1, N+2 e N+3
- irregolarità intenzionale =
esclusione dall'aiuto per l'anno in corso



Articolo 17

Irregolarità + di 3 animali (differenza tra dichiarati ed accertati)

- Inferiore o uguale a 10%
premio ridotto di 1 volta la percentuale calcolata
- Tra 10% a 20%
premio ridotto di 2 volte la percentuale calcolata



Articolo 17

- + 20% =
esclusione dall'aiuto e da quelli simili
- + 50% =
esclusione dall'aiuto + Penalità - pari alla differenza tra gli animali dichiarati ed accertati - da detrarre dal regime di aiuto per i bovini durante N+1, N+2 e N+3
- Irregolarità intenzionali
Aiuto non concesso



Articolo 18

Inadempienze per non rispetto dei criteri di ammissibilità

- Riduzione proporzionata stabilita dallo Stato membro in base alla gravità, entità e durata dell'inadempienza
- Esclusione dalla misura per N e N+1 per irregolarità deliberate da parte del beneficiario



Riduzioni ed esclusioni : condizionalità

ARTICOLO 23

Inadempienza

Si applicano le riduzioni/esclusioni sulle domande di pagamento durante tutto l'anno dell'accertamento

- **Inadempienza dovuta a negligenza**
Riduzione del 3% dell'importo complessivo con un massimo di 15% in caso di ripetizioni di infrazione
- **Inadempienza causata da un'infrazione intenzionale**
Riduzione dal 20% al 100% per l'anno in corso o anche nell'anno civile successivo



Articolo 24 : Cumulo Riduzioni

- Presentazione tardiva delle domande
- Inadempienze riguardo le dichiarazioni di superfici o animali
- Mancato rispetto dei criteri di ammissibilità
- Mancato rispetto della condizionalità



Articolo 31

Riduzioni/esclusioni derivanti dall'esame domande di pagamento tra l'importo erogabile e l'importo realmente ammissibile su base prove di pagamento

- **Scostamento superiore al 3% =**
Riduzione della differenza tra i due importi
- **Falsa dichiarazione =**
Esclusione importo totale e Recupero di eventuali somme versate, con esclusione dalla misura per N e N+1



Articolo 34

Relazione annuale

- Numero di domande di pagamento per ogni misura di sviluppo rurale
- Superficie e capi complessivi e per singolo regime di aiuto
- Numero di domande e importo controllato
- Risultati dei controlli e riduzioni/esclusioni eventualmente applicate
- Numero dei controlli ex-post (importo, risultati, riduzioni)

QUANDO?

Entro il 15 Luglio



Le misure agroambientali (1)

- **Obiettivo** > Ricompensare gli impegni
 - che vanno al di là dei requisiti obbligatori
 - che rispettino le buone condizioni agronomiche ed ambientali
 - che rispettino i requisiti minimi relativi all'uso dei fertilizzanti e prodotti fito-sanitari
- **Principio**

Gli agricoltori assumono volontariamente gli impegni agroambientali
- **Applicabilità**

Rispetto delle esigenze specifiche dei territori



Le misure agroambientali (2)

Beneficiari

- Agronomo
- Formazione ed informazione dei beneficiari (art 3 Reg 1782/2003)
- Servizi di consulenza

Personale dei controlli

- Qualifica
- Informazione a disposizione per il controllo
- Materiale per il controllo idoneo
- Scelta del periodo più opportuno per i controlli specifici

Le misure agroambientali (3)

Controllo : Insieme di di procedure

- Telerilevamento
- Sui documenti per verificare la registrazione delle operazioni agricole (ex. registro dei fertilizzanti o registro parcellare)
- Sui documenti contabili (ex. fatture)
- Ispezione visiva dello stato dei terreni
- Visita dei magazzini o altri luoghi di stoccaggio
- Analisi del suolo
- Certificati rilasciati dagli Organismi di Certificazione (Agricoltura Biologica)



L'approccio LEADER (1)

- Metodo e non una lista di misure
- Applicabile per raggiungere gli obiettivi di uno o più degli altri Assi
- Gruppi di azione locale bilanciati tra partners pubblici e privati (50/50)



L'approccio LEADER (2)

- Particolarmente utile come strumento innovativo in assenza di misure predefinite
- Cooperazione (a livello nazionale ed europeo) per scambiare esperienze, realizzare progetti ed acquisire capacità



L'approccio LEADER (3)

Elementi chiave:

- Strategie di sviluppo locali territoriali
- Partenariato pubblico privato sul piano locale
- Approccio dal basso verso l'alto
- Strategia multisetoriale ed integrata
- Approcci Innovativi
- Progetti di Cooperazione
- Collegamento in rete di partenariati locali



L'approccio LEADER: Controlli (1)

ARTICOLI 32 e 33

Controlli Amministrativi

- possono essere eseguiti dai GAL **ma**
- con supervisione dello Stato Membro:
 - attività dei GAL,
 - contabilità e
 - su campione dei controlli amministrativi)



L'approccio LEADER: Controlli (2)

ARTICOLI 32 e 33

- Controlli
- gestione GAL
 - acquisizione di competenze
 - animazione sul territorio

eseguiti da persone non facenti parte dei GAL



Riepilogo - Misure animali e superfici (1)

Novità – ARTicolo 8

domanda unica per domande di pagamento superfici ed animali

presentata con la domanda per i pagamenti diretti (Articolo 11 del Reg. 796/2004)

Quando? entro il 15 Maggio



Riepilogo - Misure animali e superfici (2)

Articolo 9

Pagamenti (per misura/sottomisura/o gruppo di misure)

- 75% : anticipo
- 25% : saldo
- saldo per i beneficiari estratti a campione dopo il risultato dei controlli *in loco*



Riepilogo - Misure animali e superfici (3)

Ieri =oggi

- Articolo 11- verifiche amministrative che includono verifiche incrociate con SIGC
- Articoli 12 – 15 –Controlli *in loco* del 5% dei beneficiari

ma

Controllabilità *Articolo15§1*

Riepilogo elementi – Misure animali e superfici (4)



- **Articoli 16-17** - riduzioni ed esclusioni SIGS per sovradichiarazioni di superfici/animali)
- **Articolo 18** - riduzioni ed esclusioni proporzionate per altri criteri di ammissibilità non rispettati

Riepilogo elementi – Misure animali e superfici (5)



- **Articoli 19-23**
 - * Rispetto della Condizionalità
 - * Nuove regole per lo Sviluppo rurale, già applicate nel 1° pilastro
- * Riduzioni ed esclusioni

Riepilogo elementi – Misure di Investimento (1)



- **Articolo 26**
Controlli amministrativi adattati alle misure
- **Articoli 27-28**
Controlli *in loco* prima del pagamento 4% della spesa ammissibile
- **Articolo 30**
Controlli *ex-post* regola dei 5 anni – con specifiche misure di controllo, separazione delle funzioni

Riepilogo elementi – Misure di Investimento (2)



OGGI = Articolo 31

Riduzioni ed esclusioni per importi richiesti non ammissibili + 3% in seguito a:

- > controlli amministrativi
- > controlli *in loco*
- > controlli *ex-post*



Riepilogo Novità (1)

Per l'Organismo pagatore:

Ieri = supervisione e verifiche di secondo livello per un sistema di buona gestione

Oggi = art.3(2) Reg. 885/2006 - obbligo di effettiva supervisione del sistema di gestione e di controllo

Oggi = Sistema di controllo delle differenti misure adattato alle esigenze del settore:

- Basato sulla esperienza
- Regole di controllo più chiare,
- Differenti norme di controllo per le misure a superficie e le misure di investimento



Riepilogo Novità (2)

Oggi = Sistema di controllo negli Stati membri che offra garanzie per la verificabilità e la controllabilità dei criteri di ammissibilità e di altri impegni

= Integrazione tra il 1° ed il 2° pilastro ove possibile

Ieri = Varie domande di pagamento

OGGI = Domanda unica per qualsiasi regime di aiuto superficie

Ieri = Buone Pratiche Agricole

OGGI = Condizionalità



Riepilogo Novità (3)

Assi 1/3 e determinate misure degli Assi 2/4 « Misure di Investimento »

Ieri = 5% dei beneficiari

Oggi = 4% della spesa ammissibile

Prepensionamento

Ieri = controlli in loco annuali

Oggi = possibilità di non esecuzione dopo il primo pagamento
ma controlli incrociati annuali

Ieri = dimostrare la redditività/sbocchi sul mercato

Insediamiento giovani agricoltori

Oggi = presentazione del piano aziendale per lo sviluppo dell'attività agricola



GRAZIE per la vostra Attenzione