

Deliberazione della Giunta Regionale 21 settembre 2026, n. 28-3085

Programma investimenti ex art. 20 L. n. 67/1988. ASL VC - Nuovo blocco di emergenza/urgenza del presidio ospedaliero Sant'Andrea di Vercelli - CUP D65F23000010003. Adozione delle modifiche dell'Accordo di Programma integrativo tra la Regione Piemonte e il Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle finanze sottoscritto in data 15 aprile 2024. Integrazione della spesa..



Seduta N° 190

Adunanza 21 SETTEMBRE 2026

Il giorno 21 del mese di settembre duemilaventisei alle ore 10:35 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via ordinaria, in modalità mista, in deroga al Regolamento della Giunta regionale con l'intervento di Maurizio Raffaello Marrone Vicepresidente e degli Assessori Marina Chiarelli, Marco Gabusi, Marco Gallo, Matteo Marnati, Federico Riboldi, Andrea Tronzano, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Roberta Bufano nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Paolo BONGIOANNI - Enrico BUSSALINO - Daniela CAMERONI

DGR 28-3085/2026/XII

OGGETTO:

Programma investimenti ex art. 20 L. n. 67/1988. ASL VC - Nuovo blocco di emergenza/urgenza del presidio ospedaliero Sant'Andrea di Vercelli - CUP D65F23000010003. Adozione delle modifiche dell'Accordo di Programma integrativo tra la Regione Piemonte e il Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle finanze sottoscritto in data 15 aprile 2024. Integrazione della spesa regionale per la dotazione di arredi e attrezzature necessaria a rendere l'intervento funzionale e funzionante per euro 10.370.000,00.

A relazione di: Riboldi

Premesso che:

- l'art. 20 della Legge n. 67 del 11.03.1988 e s.m.i. autorizza l'esecuzione di un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze sanitarie assistenziali per anziani e soggetti non autosufficienti;
- il decreto legislativo 30.12.1992, n. 502, come modificato in particolare dall'art. 5 del decreto legislativo 19.06.1999 n. 229, successivamente integrato con l'art. 55 della legge 27.12.2002 n. 289, dispone che il Ministero della Sanità di concerto con il Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica e d'intesa con la Conferenza tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano può stipulare Accordi di programma con le Regioni per la realizzazione di interventi previsti dall'art. 20 della Legge n. 67 del 11.03.1988 e s.m.i.;
- in data 19.06.2007 con D.C.R. 131-23049 la Regione Piemonte ha approvato il programma degli investimenti in edilizia e attrezzature sanitarie per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di un nuovo Accordo di programma tra Stato e Regione a valere sui fondi di cui all'art. 20 della

Legge n. 67 del 11.03.1988 e s.m.i.;

- in data 19.11.2014 con D.G.R. 1-600 la Regione ha previsto le modalità di adeguamento della rete ospedaliera agli standard della Legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e le linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale;
- in data 23.01.2015 con D.G.R. n. 1-924 la Giunta Regionale ha approvato le integrazioni alla D.G.R. n. 1-600 sopra menzionata;
- in data 29.06.2015 la Regione, con D.G.R. n. 26-1653, ha approvato interventi per il riordino della rete territoriale in attuazione del Patto per la Salute 2014/2016 e della D.G.R. n. 1-600 del 19 novembre 2014 e s.m.i.;
- in data 18.01.2022 il Consiglio regionale ha approvato la D.C.R. n. 193-974 ad oggetto “*Prima Programmazione di indirizzo di carattere strategico generale di investimenti in edilizia sanitaria per la realizzazione di nuovi presidi ospedalieri*” in cui è prevista per l’ASL di Vercelli la realizzazione del nuovo presidio ospedaliero DEA di 1^a livello per un importo complessivo di euro 155.000.000,00;
- con DGR n. 22-7271 del 24.07.2023 è stata approvata la proposta di Documento programmatico finalizzato alla sottoscrizione di un nuovo Accordo di programma Integrativo ai sensi dell’Art. 5 bis del D.Lgs. n. 502/92, come introdotto dal D.Lgs. n. 229/1999, per la realizzazione del progetto dell’Azienda Sanitaria Locale di Vercelli relativo a “*Nuovo blocco di emergenza/urgenza del Presidio Ospedaliero S. Andrea di Vercelli (CUP D65F23000010003)*”, comprensivo della dotazione delle relative apparecchiature tecnologiche, che costituirà il primo edificio funzionale del nuovo ospedale di Vercelli, per un importo complessivo pari a € 53.500.000,00 di cui:
 - € 50.825.000,00 a carico dello Stato;
 - € 2.675.000,00 a carico della Regione Piemonte;
- in data 15 aprile 2024, successivamente all’adozione della DGR n. 22-7840 del 04.12.2023 di approvazione dello schema di accordo, tale Accordo di programma integrativo è stato sottoscritto dal Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell’Economia e delle finanze e dalla Regione Piemonte;
- con determinazione dirigenziale del Settore Politiche degli investimenti n. 1804 del 17.11.2023 si è provveduto ad impegnare la quota di cofinanziamento regionale di complessivi euro 2.675.000,00 sul capitolo 247536 del bilancio finanziario gestionale regionale a favore del beneficiario ASL VC.

Preso atto che:

- l’aggiudicazione dell’attività di redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) del nuovo blocco di Emergenza/Urgenza è stata disposta dall’ASL VC, stazione appaltante dell’intervento, con deliberazione del Direttore Generale n. 182 del 14.02.2024;
- con nota n. A7F8334/43373 del 27 agosto 2025, registrata al protocollo della Direzione Sanità al n. 20057 in data 28 agosto 2025, l’Azienda ha trasmesso alla Regione una Relazione economica che evidenzia, in esito alla progettazione di fattibilità tecnico-economica effettuata, un incremento del costo previsto per l’intervento di complessivi € 9.500.000,00, con aumento del quadro economico dell’intervento da € 53.500.000,00 a € 63.000.000,00.

Dato atto, come da verifiche del Settore regionale Politiche degli investimenti della Direzione Sanità, che il RUP dell’intervento, Direttore della Struttura complessa Tecnico Patrimoniale dell’ASL VC, all’interno della Relazione economica di cui sopra:

1. individua nel caro materiali e nelle scelte progettuali di separazione dell’energy building dal corpo principale e di incremento di volumi tecnici, migliorative rispetto alla gestione dell’opera, i principali fattori che hanno condotto all’incremento economico, dettagliando le motivazioni e l’impatto economico di ciascun fattore;
2. motiva la scelta di includere nel progetto del Nuovo blocco di Emergenza/Urgenza del Presidio Ospedaliero S. Andrea di Vercelli (CUP D65F23000010003) anche lavori propedeutici e/o necessari a rendere funzionante il nuovo blocco, quali lo spostamento della cabina elettrica

attualmente insistente sull'area di edificazione e alcuni lavori di adeguamento del P.O. esistente, per i quali in precedenza l'ASL VC aveva ipotizzato finanziamenti dedicati, poiché strettamente correlati all'intervento principale;

3. afferma di aver effettuato tutte le possibili ottimizzazioni progettuali;
4. precisa che il Progetto di fattibilità tecnico-economica dell'opera non presenta modifiche delle funzioni ospedaliere o dei posti letto rispetto allo Studio di fattibilità approvato con Delibera del Direttore Generale n. 268 del 14.03.2023, sulla base del quale è stato istruito l'Accordo di programma Stato-Regione, bensì una riformulazione degli spazi interni per ottimizzazione delle funzioni in ragione delle richieste sanitarie, con minimo aumento della superficie utile (scostamento < 5%), dovuto alla scelta progettuale di poter suddividere funzionalmente tutti i reparti in aree separate nel caso di pandemia;
5. evidenzia di aver stralciato dalle somme a disposizione l'importo di arredi e attrezzature, per un importo totale pari a € 10.370.000,00, impegnandosi a valutare l'utilizzo, per quanto possibile, di arredi e attrezzature presenti nel presidio esistente, nella misura in cui verranno ritenuti compatibili con le finalità dell'intervento in prossimità della fine dei lavori, e l'acquisto di ulteriori arredi e attrezzature a completamento con quota parte delle economie derivanti dai ribassi di gara.

Richiamate:

- la DGR n. 1-1630 del 30.09.2025, con la quale Regione Piemonte, preso atto delle motivazioni dell'incremento del costo complessivo dell'intervento dichiarate dal RUP dell'ASL VC con Relazione economica trasmessa con nota n. A7F8334/43373 del 27 agosto 2025, come sopra specificato, ha, tra l'altro, aggiornato la DGR n. 22-7271 del 24.07.2023, con riferimento al quadro economico dell'intervento, prevedendo un incremento del costo complessivo dell'opera di € 9.500.000,00 a valere su fondi iscritti nel bilancio regionale;
- la determinazione dirigenziale 677/A1415D del 11.11.2025 con la quale la somma di euro 9.500.000,00 è stata impegnata a favore di ASL VC.

Dato atto che, con nota prot. 23051 del 03.10.2025, Regione ha comunicato al Ministero della Salute la modifica dell'intervento, in attuazione dell'art. 5 c. 3 nonché dell'art. 9 c. 2 dell'Accordo di Programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari sottoscritto in data 15.04.2024 dal Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle finanze e la Regione Piemonte, per la valutazione di competenza ministeriale sulla conformità delle variazioni agli obiettivi generali dell'Accordo.

Preso atto che:

- in riscontro, con nota prot. 18364 del 24.10.2025, verificata la conformità delle modifiche agli obiettivi generali dell'Accordo e tenuto conto delle motivazioni espresse dalla Regione Piemonte nella DGR n. 1-1630 del 30.09.2025, per quanto di competenza, il Ministero della Salute ha dichiarato che nulla osta alla variazione dell'intervento come da proposta approvata con DGR 1-1630/2025 sopra citata a condizione che l'intervento, a conclusione della fase dei lavori, preveda la dotazione di arredi e attrezzature necessaria a rendere l'intervento funzionale e funzionante, come previsto dall'Accordo di programma sottoscritto il 15 aprile 2024, ricorrendo anche all'utilizzo di risorse regionali, formalizzando tale condizione in una deliberazione di Giunta regionale;
- con la stessa nota prot. 18364 del 24.10.2025 il Ministero della Salute ha altresì richiesto che la Regione proceda al recepimento delle modifiche all'Accordo di programma per le vie formali, nei modi previsti dalla normativa, così come riportato al paragrafo 2.2 dell'Accordo Stato-Regioni del 28 febbraio 2008.

Atteso che nell'Accordo di programma del 15 aprile 2024 sottoscritto dal Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle finanze e dalla Regione Piemonte era previsto che "una quota pari ad euro 10.370.000,00 (IVA compresa) è destinata agli arredi e alle tecnologie".

Verificato che nel progetto di fattibilità tecnico-economica dell'opera, all'esito dell'istruttoria condotta dal Settore Politiche degli investimenti, è emerso che nei limiti del finanziamento

complessivo previsto, pari a € 63.000.000,00, tale quota destinata ad arredi e attrezzature è stata stralciata.

Dato atto, pertanto, che:

- con nota prot. 5166 del 25.02.2026 Regione ha rappresentato al Ministero della Salute che allo stato attuale le risorse dalla stessa programmate non permettono la copertura dei costi per arredi e attrezzature dell'intervento, quantificati da ASL VC in € 10.370.000,00 (IVA compresa) in sede di Accordo di programma nonché all'interno della nota prot. 27052 del 26.05.2025;
- il Ministero della Salute ha richiesto sulla questione un parere al Ministero dell'Economia e delle finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato IGESPE, con prot. 3387 del 02.03.2026;
- il Ministero dell'Economia e delle finanze con nota prot. 78766 del 10.04.2026 ha rappresentato che *“le modifiche proposte agli accordi di programmi sottoscritti in termini di maggior finanziamento necessario, dovrebbero trovare prioritaria copertura con fondi stanziati dalla stessa Regione, fermo restando che se ci fossero eventuali economie di aggiudicazione, queste potrebbero essere dalla Regione utilizzate a parziale copertura, e l'impegno dovrebbe essere interamente su fondi di bilancio regionale”*.

Ritenuto di:

- prendere atto del nulla osta ministeriale prot. 18364 del 24.10.2025 alla variazione dell'intervento di cui all'Accordo di programma sottoscritto il 15 aprile 2024, alle condizioni di cui in narrativa;
- adottare le modifiche dell'Accordo di programma sottoscritto il 15 aprile 2024 relativamente al piano finanziario di investimento, validando i dati aggiornati riferiti all'intervento all'interno del sistema Osservatorio.

Ritenuto inoltre, al fine di rendere l'intervento “Nuovo blocco di emergenza/urgenza del presidio ospedaliero Sant'Andrea di Vercelli - CUP D65F23000010003” funzionale e funzionante a conclusione della fase dei lavori, includendo la dotazione di arredi e attrezzature necessaria, come condiviso con il Ministero della Salute da ultimo con nota prot. 10379 del 22.04.2026:

- di garantire la copertura dell'incremento di spesa per l'acquisto di arredi e attrezzature per l'intervento “Nuovo blocco di emergenza/urgenza del presidio ospedaliero Sant'Andrea di Vercelli - CUP D65F23000010003”, per la somma quantificata da ASL VC in complessivi € 10.370.000,00 (IVA compresa), con le risorse regionali a valere sul capitolo 247536 (Missione 13 Programma 5) esercizio 2027;
- di vincolare le eventuali economie di quadro economico a parziale copertura della spesa per l'acquisto di arredi ed attrezzature, con conseguente riduzione dell'impegno sul bilancio regionale.

Atteso che del presente provvedimento è stata preventivamente informata la IV Commissione Consiliare.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo pari ad euro 10.370.000,00, sono esclusivamente quelli sopra riportati.

Visti:

- la L.R. n. 8 del 18 gennaio 1995;
- la L.R. n. 40 del 3 luglio 1996;
- l'art. 1, cc. 310-311 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;
- la D.G.R. n. 6-9557 del 09.09.2008;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- la L.R. n. 8 del 26 marzo 2024, art. 5;
- la D.C.R. 137-27771 del 22 dicembre 2025.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, udita la proposta del Relatore, la Giunta Regionale unanime,

delibera

1. di prendere atto del nulla osta ministeriale prot. 18364 del 24.10.2025 alla variazione dell'intervento "Nuovo blocco di emergenza/urgenza del presidio ospedaliero Sant'Andrea di Vercelli - CUP D65F23000010003" come da DGR 1-1630/2025, a condizione che l'intervento, a conclusione della fase dei lavori, preveda la dotazione di arredi e attrezzature necessaria a rendere l'intervento funzionale e funzionante, come previsto dall'Accordo di programma sottoscritto il 15 aprile 2024;
2. di adottare le modifiche dell'Accordo di programma sottoscritto il 15 aprile 2024 relativamente al piano finanziario di investimento, secondo le modalità definite dell'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 28 febbraio 2008;
3. di garantire la copertura dell'incremento di spesa per l'acquisto di arredi e attrezzature per l'intervento "Nuovo blocco di emergenza/urgenza del presidio ospedaliero Sant'Andrea di Vercelli - CUP D65F23000010003", per la somma quantificata da ASL VC in complessivi € 10.370.000,00 (IVA compresa), con le risorse regionali a valere sul capitolo 247536 (Missione 13 Programma 5) esercizio 2027;
4. di vincolare le eventuali economie di quadro economico a parziale copertura della spesa per l'acquisto di arredi ed attrezzature, con conseguente riduzione dell'impegno sul bilancio regionale;
5. di demandare al Settore regionale "Politiche degli investimenti" della Direzione "Sanità" l'adozione di tutti gli atti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, inclusa la trasmissione del presente atto al Ministero della Salute;
6. che il presente provvedimento non comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.