

Codice A1116A

D.D. 27 gennaio 2026, n. 29

Servizio di vigilanza presso la Sede Unica della Regione Piemonte (CIG B2BE241E55). Presa atto penale comminata per complessivi €. 3.975,78. Adempimenti contabili: accertamento sul capitolo 39580/2026.



ATTO DD 29/A1116A/2026

DEL 27/01/2026

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A11000- RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO

A1116A - Gestione e Sicurezza Palazzo Unico

OGGETTO: Servizio di vigilanza presso la Sede Unica della Regione Piemonte (CIG B2BE241E55). Presa atto penale comminata per complessivi €. 3.975,78. Adempimenti contabili: accertamento sul capitolo 39580/2026.

Premesso che:

con Determinazione Dirigenziale n. 940/XST030 dell'08.08.2024, per le motivazioni riportate nel provvedimento, cui si fa rinvio per relationem, è stato disposto:

“1. di approvare la documentazione di progetto relativa al servizio di vigilanza e visite ispettive, con durata di mesi sei (06) ed opzione di eventuale proroga tecnica per mesi uno (01), presso la Nuova Sede Unica della Regione Piemonte (costituita dai seguenti elaborati: C.S.A., DUVRI e Allegato, Schema Condizioni particolari di contratto, Estratto SGSA fase 2, Lettera Invito / Disciplinare di Gara, Modulistica varia di gara) redatta, tenuto conto dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs. 36/2023 s.m.i., dai tecnici della Struttura Temporanea XST030 e, per quanto riguarda il DUVRI, dal RSPP incaricato da Regione Piemonte, agli atti dell'Amministrazione Appaltante;

2. di indire, ... omissis la procedura di gara sotto soglia comunitaria, ex art. 14, comma 1 lett. d), art. 50, comma 1 lett. e), art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 s.m.i. e relativo Allegato II.1, per l'affidamento del servizio di vigilanza e visite ispettive mediante RdO aperta sul MEPA, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, presso il complesso della Sede Unica della Regione Piemonte;

3. di invitare, mediante RdO aperta su MEPA, gli Operatori Economici qualificati ai sensi della Lettera Invito / Disciplinare di Gara e abilitati su MEPA al nuovo Bando SERVIZI settore merceologico “VIGILANZA E ACCOGLIENZA” per le categorie di riferimento, individuando quali clausole negoziali essenziali della procedura di gara sotto soglia comunitaria del servizio da affidare quelle riportate nelle Pag 2 di 29, Condizioni generali di contratto e del C.S.A. del suddetto Bando MEPA, nonché quelle definite dalla documentazione di progetto del servizio di vigilanza e visite ispettive, sopra elencata, determinanti le condizioni e la procedura d'appalto nonché le modalità esecutive delle prestazioni;

con lettera invito prot. n. 51488/XST030 del 09.08.2024, a firma del Dirigente della Struttura XST030 e Responsabile del Procedimento Arch. Fulvia Zunino, sono stati invitati a presentare offerta su MEPA, numero RDO 4577714, per l'affidamento, ex art. 14, comma 1 lett. d), art. 50, comma 1 lett. e), art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., del "servizio di vigilanza presso la sede unica della Regione Piemonte" CIG B2BE241E55 gli Operatori Economici iscritti al MEPA - Bando SERVIZI settore merceologico "VIGILANZA E ACCOGLIENZA";

- a seguito dell'espletamento della suddetta procedura, è risultato aggiudicatario per il servizio in oggetto (DD. n. 1316/XST030 del 30.10.2024) COSMOPOL S.p.A. (P.IVA 01764680649) con sede legale in Contrada Santorelli, Zona Industriale Piano dardine - 83100 Avellino;

- in data 03.02.2025 è stato sottoscritto il relativo contratto, repertoriato al n. 116/2025 del 04.02.2025;

- con DD n. 515/XST030 del 30.04.2025, DD n. 613/XST030 del 28.05.2025 e n. 1060/A1116A del 30.10.2025 il servizio è stato prorogato sino al 30.11.2025;

dato atto che il Capitolato Speciale d'Appalto:

- al paragrafo 8.2 denominato "prestazioni specifiche" indica le dotazioni minime previste per ciascun presidio e nello specifico: punto 8.2.1 "Presidio ingresso principale lato est piano terreno (P0)"; 8.2.2 "Presidio ingressi lati nord e sud piano terreno (P0)"; 8.2.3 "Presidio ingresso carraio corte 0"; 8.2.4 Presidio ingresso ex asilo; 8.2.5 Presidio ingresso centro servizi; 8.2.6 Messa in sicurezza notturna del presidio e per i giorni festivi; 8.2.7 Presidio vidoesplorazione;

- al punto 10 denominato "valutazione e controllo del livello di servizio – penali" prevede che: "Qualora fossero riscontrati ritardi, mancata erogazione del servizio o un'esecuzione insoddisfacente, saranno applicate le penali come descritte nella tabella" ivi riportata;

considerato che il Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.) ha riscontrato, per il mese di Giugno e luglio 2025 nei giorni 19 giugno e 2, 4, 10, 22, 29 Luglio l'inosservanza delle modalità e dei tempi di sostituzione degli addetti all'espletamento del Servizio di Vigilanza Armata presso il nuovo complesso Amministrativo Istituzionale della Regione Piemonte, Piazza Piemonte, 1 - Torino ed altresì il giorno 29 risultava in servizio una guardia giurata non compresa nell'elenco del personale comunicato e autorizzato ad operare che veniva prontamente allontanato dal DEC.

con nota trasmessa a mezzo P.E.C. del 04.07.2025 il D.E.C. ha proceduto a contestare parte dei suddetti ritardi ed inadempienze assegnando all'appaltatore termine al 09.07.2025 per l'inoltro delle proprie controdeduzioni scritte;

con nota l'Impresa Appaltatrice COSMOPOL S.p.A. del 09.07.2025 acquisita al prot. n. 42889/A1116A, comunicava ".... omissis.... la criticità grave; segnalata costituisce un caso isolato, pur essendosi protratta per alcuni giorni consecutivi, e non rappresenta una modalità grave; ordinaria di svolgimento del servizio.

Purtroppo, le difficoltà gravi; riscontrate sono state determinate da una contingenza di assenze per malattie di alcune Guardie Particolari Giurate, situazione che ha inciso sull'organico disponibile.";

con nota prot. n. 70441/A1116A del 01.12.2025, a firma del RUP e D.E.C., la Stazione Appaltante, ritenute non esaustive le motivazioni addotte da COSMOPOL S.p.A. nella succitata lettera, ha proceduto a segnalare le contestazioni anche per le successive giornate sopra indicate, in merito ai ritardi ed inadempienze assegnando all'Appaltatore termine al 09.12.2025 per l'inoltro delle proprie controdeduzioni scritte;

con nota COSMOPOL S.p.A. del 10.12.2025, acquisita in pari data al prot. n. 72317/A1116A, l'Appaltatore ha richiesto l'archiviazione della contestazione, adducendo, a suo giudizio, la non imputabilità grave dei fatti all'Azienda per le circostanze evidenziate nella nota;

considerato, altresì, che la penale, ai sensi dell'art 1382 comma 2 c.c., è dovuta indipendentemente dalla prova del danno ed essa assolve ad una funzione punitiva risarcitoria, con l'effetto di limitare il risarcimento della prestazione promessa, non eseguita o eseguita in ritardo (art. 1382, comma 1 c.c.), con sostanziale irrilevanza della mancata fatturazione o della mancata richiesta di pagamento dei servizi non eseguiti da parte dell'impresa;

preso atto, che il R.U.P e il D.E.C, conseguentemente, per le motivazioni addotte nella nota PEC n. 3769/A1116A del 21.01.2026, hanno ritenuto le controdeduzioni di Cosmopol S.p.A non condivisibili e le irregolarità riscontrate imputabili all'Impresa e, pertanto, hanno comunicato l'applicazione della penale quantificata nel complesso in Euro 3.975,78;

dato atto che è stata emessa la fattura, alla data odierna sospesa sino alla conclusione del procedimento tecnico – amministrativo e contabile per l'applicazione della penale, dell'impresa Cosmopol S.p.A, n. 8/343 del 31.10.2025 acquisita al prot. n. 64996 del 6.11.2025, relativa alle prestazioni dei mesi di giugno-luglio-agosto 2025 per l'importo totale di € 132.979,58 (al netto della trattenuta dello 0,5% pari a €. 668,24) ed oltre IVA di € 29.255,51 e così per un importo complessivo di € 162.235,09;

ritenuto pertanto che la penale quantificata nel complesso in € 3.975,78- esclusa dal computo della base imponibile ex art. 15 D.P.R. n. 633/1972 e s.m.i. - verrà applicata detraendo il relativo importo di € 3.975,78 al momento della liquidazione dalla quota imponibile della fatturazione di cui sopra, fermo restando il versamento all'erario dell'importo totale dell'IVA di € 29.255,51 soggetta a scissione dei pagamenti;

verificata la necessità di accertare la somma di euro 3.975,78 sul capitolo 39580/2026 del Bilancio finanziario gestionale 2025-2027 in esercizio provvisorio autorizzato con L.R. n. 23/2025 e successiva D.G.R. n. 11- 2145 del 12/01/2026, la cui transazione elementare è rappresentata dall'Appendice A – Elenco registrazioni contabili, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per consentire il recupero della penale di cui trattasi;

Transazione elementare: Cap. 39580/2026 Entrate varie ed eventuali

PdC finanziario: Cod. E.3.05.99.99.999 - Altre entrate correnti n.a.c.

Transazione Unione Europea: 2

Non ricorrente: 2

Perimetro sanitario: 1

dato atto che l'accertamento richiesto non è stato già assunto con precedenti atti;

ritenuto:

- di disporre la liquidazione della predetta penale di euro 3.975,78 come sopra indicato, a favore dell'impresa Cosmopol S.p.A. (cod. ben. 385640) con beneficiario amministrativo Regione Piemonte (cod. ben. 15207), con conseguente emissione di mandato di pagamento da commutare in quietanza di entrata a valere sulla reversale, di pari importo, che sarà emessa a copertura dell'accertamento disposto con il presente atto sul capitolo 39580/2026 del Bilancio finanziario gestionale 2025-2027 in esercizio provvisorio autorizzato con L.R. n. 23/2025 e successiva D.G.R. n. 11- 2145 del 12/01/2026,

- di disporre la liquidazione all'impresa Cosmopol S.p.A. della residua somma di euro 129.003,80 (detratta la penale di euro 3.975,78 dalla quota imponibile pari ad euro 132.979,58 oltre alla quota IVA di euro 29.255,51 soggetta a scissione dei pagamenti.

attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 recante "Disciplina del sistema dei controlli e specificazione dei controlli previsti in capo alla Regione Piemonte in qualità di Soggetto Attuatore nell'ambito dell'attuazione del PNRR. Revoca delle D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046 e 14 giugno 2021 n. 1-3361.";

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D.Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" s.m.i.;
- L.R. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" s.m.i.;
- Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" s.m.i.;
- D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" s.m.i.;
- Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" s.m.i.;
- D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" s.m.i.;
- D.G.R. n. 7-411 del 13/10/2014 "Criteri per l'individuazione del responsabile dei procedimenti di progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006.";
- D.G.R. n. 43-3529 in data 09/07/2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R.";
- D.G.R. n. 38-6152 in data 02.12.2022 "Approvazione Linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della dgr 12-5546 del 29/08/2017";
- D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e relativi allegati, s.m.i.;
- D.P.G.R. n. 11/R del 21/12/2023 Regolamento regionale recante: "Modifiche al regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale)";
- D.G.R. n. 8-8111 del 25/01/2024 di revoca della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni". Parziale revoca della D.G.R. 8-29910 del 13/4/2000 come modificata dalla D.G.R. 1- 3361 del 14 giugno 2021;

- D.G.R. n. 11-739 del 31/01/2025" Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2025-2027 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2025";
- D.G.R. n. 38-1162 del 26 maggio 2025, "Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2025-2027 di cui alla DGR n. 11-739 del 31 gennaio 2025. Parziale modifica del Piano triennale di fabbisogno del Personale, sotto-sezione 3.4, dell'Appendice A.1 "Piano Obiettivi 2025-2027 dei Direttori del ruolo della Giunta regionale" e relative tabelle.";
- L.R. n. 1/2025 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2025-2027 (Legge di stabilità regionale 2025)";
- L.R. n. 2/2025 "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027";
- D.G.R. n. 12-852 in data 03.03.2025 "Legge regionale 27 febbraio 2025, n. 2 'Bilancio di previsione finanziario 2025-2027'. Approvazione del del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2025-2027";
- D.G.R. n. 9-1412 del 23.07.2025 " Bilancio di previsione finanziario 2025-2027. Attuazione della legge regionale 15 luglio 2025, n. 10 "Variazioni del bilancio di previsione finanziario 2025-2027". Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale 2025-2027.";
- L.R. n. 10/2025 "Variazione del bilancio di previsione finanziario 2025-2027";
- D.G.R. n. 9-1412 del 23.07.2025 " Bilancio di previsione finanziario 2025-2027. Attuazione della legge regionale 15 luglio 2025, n. 10 "Variazioni del bilancio di previsione finanziario 2025-2027". Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale 2025-2027.";
- Legge regionale n.16 del 6 agosto 2025"Assesamento al bilancio di previsione finanziario 2025-2027.";
- D.G.R. n. 5-1482 dell'8 agosto 2025"Bilancio di previsione finanziario 2025-2027. Attuazione della Legge regionale 6 agosto 2025, n. 16 "Assesamento del Bilancio di previsione finanziario 2025 -2027". Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale 2025-2027.";
- Legge regionale 24 dicembre 2025, n. 23 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2026 ";
- D.G.R. n. 11- 2145 del 12/01/2026 Apertura dell'esercizio provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2026, in attuazione della Legge regionale 24 dicembre 2025, n.23 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione;

DETERMINA

- di prendere atto che il D.E.C e il Responsabile Unico di Progetto del servizio di vigilanza presso la Sede Unica della Regione Piemonte (CIG B2BE241E55), per le motivazioni indicate in premessa, hanno contestato e comminato, a Cosmopol S.p.A. una penale quantificata in € 3.975,78 complessivi;

- di dare atto che è stata emessa la fattura, alla data odierna ancora sospesa, dell'impresa Cosmopol S.p.A, n. 8/343 del 31.10.2025 acquisita al prot. n. 64996 del 6.11.2025, relativa alle prestazioni dei mesi di giugno-luglio-agosto 2025 per l'importo totale di € 132.979,58 (al netto della trattenuta

dello 0,5% pari a €. 668,24) ed oltre IVA di € 29.255,51 e così per un importo complessivo di € 162.235,09;

- di dare atto che la penale quantificata nel complesso in € 3.975,78 - esclusa dal computo della base imponibile ex art. 15 D.P.R. n. 633/1972 e s.m.i. - verrà applicata detraendo il relativo importo di € 3.975,78 al momento della liquidazione dalla quota imponibile della fatturazione di cui sopra, fermo restando il versamento all'erario dell'importo totale dell'IVA di €. 29.255,51 soggetta a scissione dei pagamenti;

- di accertare la somma di euro 3.975,78 sul capitolo 39580/2026 del Bilancio finanziario gestionale 2025-2027 in esercizio provvisorio autorizzato con L.R. n. 23/2025 e successiva D.G.R. n. 11- 2145 del 12/01/2026, la cui transazione elementare è rappresentata dall'Appendice A – Elenco registrazioni contabili, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per consentire il recupero della penale di cui trattasi

Transazione elementare: Cap. 39580/2026 Entrate varie ed eventuali

PdC finanziario: Cod. E.3.05.99.99.999 - Altre entrate correnti n.a.c.

Transazione Unione Europea: 2

Non ricorrente: 2

Perimetro sanitario: 1

- di dare atto che l'accertamento richiesto non è stato già assunto con precedenti atti.

- di disporre la liquidazione della predetta penale di euro 3.975,78 come sopra indicato, a favore dell'impresa Cosmopol S.p.A. (cod. ben. 385640) con beneficiario amministrativo Regione Piemonte (cod. ben. 15207), con conseguente emissione di mandato di pagamento da commutare in quietanza di entrata a valere sulla reverse, di pari importo, che sarà emessa a copertura dell'accertamento disposto con il presente atto sul capitolo 39580/2026 del Bilancio finanziario gestionale 2025-2027 in esercizio provvisorio autorizzato con L.R. n. 23/2025 e successiva D.G.R. n. 11- 2145 del 12/01/2026,

- di disporre la liquidazione all'impresa Cosmopol S.p.A. della residua somma di euro 129.003,80 (detratta la penale di euro 3.975,78 dalla quota imponibile pari ad euro 132.979,58 oltre alla quota IVA di euro 29.255,51 soggetta a scissione dei pagamenti.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

La presente determinazione è soggetta alla pubblicazione ai sensi dell'art. 37 del D.lgs n. 33/2013 e ss.mm.ii.

LA DIRIGENTE (A1116A - Gestione e Sicurezza Palazzo Unico)
Firmato digitalmente da Fulvia Zunino