

Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2025, n. 14-2113

Art. 21 della L.R. 9/2004 e s.m.i. Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR. Ulteriori disposizioni in merito agli elementi costitutivi del programma 2026-2028.



Seduta N° 135

Adunanza 29 DICEMBRE 2025

Il giorno 29 del mese di dicembre duemilaventicinque alle ore 09:05 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via straordinaria, in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-8208 del 26 febbraio 2024 con l'intervento di Elena Chiorino Vicepresidente e degli Assessori Paolo Bongioanni, Enrico Bussalino, Marina Chiarelli, Marco Gabusi, Marco Gallo, Matteo Marnati, Federico Riboldi, Andrea Tronzano, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Paola D'Amato nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Maurizio Raffaello MARRONE

DGR 14-2113/2025/XII

OGGETTO:

Art. 21 della L.R. 9/2004 e s.m.i. Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR. Ulteriori disposizioni in merito agli elementi costitutivi del programma 2026-2028.

A relazione di: Riboldi

Premesso che:

- la legge 8 marzo 2017 n. 24 recante *“Disposizioni in materia di sicurezza delle cure della persona assistita, nonché in materia di responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie”*, all’articolo 10 dispone che *“le strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private devono essere provviste di copertura assicurativa o di altre analoghe misure per la responsabilità civile verso prestatori d’opera, ai sensi dell’art. 27, comma 1 bis, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, anche per danni cagionati dal personale a qualunque titolo operante presso le strutture sanitarie o sociosanitarie pubbliche e private”*;
- il decreto del Ministero delle imprese e del made in Italy n. 232 del 15 dicembre 2023 ha determinato i requisiti minimi delle polizze assicurative per le strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private e per gli esercenti le professioni sanitarie, i requisiti minimi di garanzia e le condizioni generali di operatività delle altre analoghe misure, anche di assunzione diretta del rischio, e le regole per il trasferimento del rischio nel caso di subentro contrattuale di un’impresa di assicurazione, nonché per la previsione nel bilancio delle strutture di un fondo rischi e di un fondo costituito dalla messa a riserva per competenza dei risarcimenti relativi ai sinistri denunciati;
- ai sensi dell’articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l’anno

2004), così come modificato dall'articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2007), dall'articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l'anno 2011) e dall'articolo 32 della legge regionale n. 10 del 11 luglio 2011 (disposizioni collegate alla legge finanziaria per l'anno 2011), la Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine, sin dal 2005, gestisce un programma assicurativo che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

Richiamata la deliberazione n. 5-1638 del 6 ottobre 2025, con cui la Giunta regionale:

- ha approvato, ai sensi del citato art. 21, comma 3, della L.R. 9/2004 e s.m.i., gli elementi costitutivi del Programma regionale 2026-2028 per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, come di seguito individuati:
 - durata del Programma: 3 anni con opzione di rinnovo per ulteriori due annualità;
 - franchigia aziendale: Euro 5.000,00 (non rientra nel programma regionale ed è posta a carico delle ASR);
 - massima esposizione finanziaria per anno (Fondo regionale): Euro 27.000.000,00 (rappresenta la massima esposizione annua per l'Assicurato oltre la quale interviene l'Assicuratore) con opzione subalterna con incremento del Fondo regionale ad Euro 31, 5 milioni;
 - franchigia SIR (Self Insured Retention): Euro 395.000,00 e scoperto oltre SIR 39% con il massimo di Euro 500.000,00 per sinistro (rappresentano, rispettivamente, la franchigia per singolo sinistro al di sopra della quale interviene l'Assicuratore e la percentuale a carico del Fondo regionale per la parte dei sinistri eccedente Euro 395.000,00);
- ha affidato alla società di committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A. - istituita con legge regionale n. 19 del 6.08.2007 e s.m.i., l'espletamento della procedura di gara ai sensi del d.lgs. 36/2023 per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali, in conformità alla proposta delineata nel medesimo atto deliberativo;
- ha affidato ad Azienda Zero, per le annualità di vigenza del programma regionale di copertura dei rischi RCT/O delle ASR 2026-2028, nell'ambito delle funzioni da ricondursi fra quelle previste ex art. 23, comma 3, della legge regionale 6 agosto 2017, n. 18, le attività di stipula per conto della Regione della convenzione/polizza master e di liquidazione dei sinistri di competenza del fondo speciale regionale, limitatamente agli oneri di spesa che ricadono sul fondo;
- ha demandato a successivo provvedimento della Giunta regionale, all'esito della procedura di gara di cui all'alinea precedente, la determinazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinarsi al finanziamento del Fondo speciale.

Preso atto che, all'esito della gara regionale centralizzata per l'affidamento dei servizi assicurativi per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Piemonte (gara 079-2025), la Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A., come da verbale del 3.12.2025, ha proposto, ai sensi dell'art. 17, comma 5, D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., l'aggiudicazione della procedura di gara al concorrente primo in graduatoria AmTrust Assicurazioni S.p.A., con sede legale in Milano, via Clerici n. 14.

Dato atto che gli elementi costitutivi del programma regionale 2026/2028, all'esito della procedura di gara, risultano, pertanto, i seguenti:

- durata del Programma: 3 anni con opzione di rinnovo per ulteriori due annualità;
- franchigia aziendale: Euro 5.000,00 (non rientra nel programma regionale ed è posta a carico delle ASR);

- massima esposizione finanziaria per anno (Fondo regionale): Euro 25.900.000,00;
- franchigia SIR: Euro 395.000,00 e scoperto oltre SIR 39% con il massimo di Euro 500.000,00 per sinistro.

Dato altresì atto che il premio di polizza per dodici mesi è stato quantificato in Euro 14.497.000,00.

Considerato che, con il citato provvedimento, occorre provvedere alla quantificazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del Fondo regionale.

Dato atto che, a seguito dell'istruttoria del competente Settore "Affari Generali e Giuridico Legislativo" della Direzione Sanità, in continuità con i criteri di riparto già adottati nelle scorse annualità e tenuto conto delle previsioni di cui al decreto del Ministero delle imprese e del made in Italy n. 232 del 15 dicembre 2023, è stato proposto di utilizzare, al fine della determinazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinarsi al finanziamento del Fondo, i seguenti criteri:

- sinistrosità media pregressa delle singole ASR determinata sulla base dei sinistri liquidati sul fondo regionale – periodo di osservazione dal 1.1.2017 al 31.12.2024 - relativamente a ciascuna ASR (incidenza elemento: 80%);
- realtà dimensionale/strutturale delle singole ASR determinata sulla base del monte retribuzioni del personale sanitario al 31.12.2024 (incidenza elemento 20%).

Dato altresì atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento per complessivi 150.000.000,00 trovano copertura pro-quota nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR, stanziata nella MISSIONE 13 PROGRAMMA 01 del Bilancio di previsione finanziaria 2025-2027, stimati in non oltre Euro 50.000.000,00 annui. Per l'annualità 2028 si provvederà nell'ambito delle risorse che saranno stanziare nel Bilancio di previsione 2028 nella Missione 13 programma 1;

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto la spesa connessa rientra nell'ambito delle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

delibera

1. di prendere atto degli esiti della gara regionale centralizzata espletata, in conformità a quanto previsto dalla DGR n. 5-1638 del 6 ottobre 2025, dalla Società di Committenza Regionale – SCR Piemonte S.p.A. per l'affidamento dei servizi assicurativi nell'ambito del Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, e che, per le annualità 2026-2028, gli elementi costitutivi del programma sono i seguenti:
 - durata del Programma: 3 anni con opzione di rinnovo per ulteriori due annualità;

- franchigia aziendale: Euro 5.000,00 (non rientra nel programma regionale ed è posta a carico delle ASR);
 - massima esposizione finanziaria per anno (Fondo regionale): Euro 25.900.000,00 (rappresenta la massima esposizione annua per l'Assicurato oltre la quale interviene l'Assicuratore);
 - franchigia SIR: Euro 395.000,00 e scoperto oltre SIR 39% con il massimo di Euro 500.000,00 per sinistro (rappresentano, rispettivamente, la franchigia per singolo sinistro al di sopra della quale interviene l'Assicuratore e la percentuale a carico del Fondo regionale per la parte dei sinistri eccedente Euro 395.000,00);
2. di approvare la quantificazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo - periodo 1.1.2026 – 31.12.2028, calcolata sulla base dei seguenti elementi, secondo quanto risultante nel documento allegato A) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale:
 - sinistrosità media pregressa delle singole ASR determinata sulla base dei sinistri liquidati sul fondo regionale – periodo di osservazione dal 1.1.2017 al 31.12.2024 - relativamente a ciascuna ASR (incidenza elemento: 80%);
 - realtà dimensionale/strutturale delle singole ASR determinata sulla base del monte retribuzioni del personale sanitaria al 31.12.2024 (incidenza elemento 20%).
 3. che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura pro-quota nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR, stanziata nella MISSIONE 13 PROGRAMMA 01 del Bilancio di previsione finanziaria 2025-2027, stimati in non oltre Euro 50.000.000,00 annui complessivi. Per l'annualità 2028 si provvederà nell'ambito delle risorse che saranno stanziata nel Bilancio di previsione 2028 nella Missione 13 programma 1;
 4. che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

Sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

DGR-2113-2025-All_1-Allegato_1.pdf

1.

Allegato



1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

	Sinistrosità media pregressa delle singole ASR coperta dal Fondo - incidenza elemento 80%			realità dimensionale/strutturale delle singole ASR determinata sulla base del monte retribuzioni del personale sanitario - incidenza elemento 20%			
	Pagato Assicurato (€, Ritenuto/Fondo)		quota sulla sinistrosità	costo del personale del ruolo sanitario dai bilanci 2024		quota sul costo del personale ruolo sanitario	TOTALE QUOTA ASR
AZIENDA							
AO Ordine Mauriziano di Torino	7.121.988,00	5,76%	1.192.685,85	94.046.299,71 €	3,66%	189.750,08 €	1.382.435,93 €
AO S.Croce e Carle Cuneo	6.036.408,67	4,88%	1.010.888,98	120.152.611,14 €	4,68%	242.422,80 €	1.253.311,79 €
AOU SS. Antonio e Biagio e Cesare Arrigo	7.609.097,43	6,15%	1.274.259,78	114.070.188,00 €	4,44%	230.150,76 €	1.504.410,54 €
AOU Maggiore della Carità	9.267.174,54	7,49%	1.551.930,15	141.936.547,34 €	5,53%	286.374,60 €	1.838.304,75 €
AOU San Luigi Gonzaga	3.496.404,40	2,83%	585.526,41	64.254.016,30 €	2,50%	129.640,45 €	715.166,86 €
ASL ALESSANDRIA	10.423.449,36	8,42%	1.745.566,06	151.990.372,36 €	5,92%	306.659,44 €	2.052.225,50 €
ASL ASTI	3.550.781,16	2,87%	594.632,63	103.558.170,71 €	4,03%	208.941,46 €	803.574,09 €
ASL BIELLA	4.524.670,53	3,66%	757.725,30	88.378.330,92 €	3,44%	178.314,25 €	936.039,55 €
ASL Città di Torino	12.655.541,05	10,23%	2.119.363,96	275.950.347,68 €	10,75%	556.764,07 €	2.676.128,04 €
ASL CUNEO 1	5.732.688,25	4,63%	960.026,35	175.814.653,20 €	6,85%	354.727,88 €	1.314.754,23 €
ASL CUNEO 2	1.853.822,60	1,50%	310.450,96	90.825.871,09 €	3,54%	183.252,47 €	493.703,42 €
ASL NOVARA	4.578.599,52	3,70%	766.756,54	85.086.815,26 €	3,31%	171.673,21 €	938.429,75 €
ASL TORINO 3	8.358.935,52	6,76%	1.399.831,64	163.647.112,02 €	6,37%	330.178,36 €	1.730.009,99 €
ASL TORINO 4	7.910.317,61	6,39%	1.324.703,70	192.561.802,04 €	7,50%	388.517,33 €	1.713.221,04 €
ASL TORINO 5	7.256.435,14	5,86%	1.215.201,08	112.482.898,19 €	4,38%	226.948,21 €	1.442.149,29 €
ASL VERCELLI	1.813.872,01	1,47%	303.760,62	89.943.739,80 €	3,50%	181.472,66 €	485.233,28 €
AOU Città della Salute e della Scienza di Torino	18.224.782,68	14,73%	3.052.018,68	420.922.577,95 €	16,40%	849.263,54 €	3.901.282,22 €
ASL VCO	3.312.156,69	2,68%	554.671,31	81.753.795,86 €	3,18%	164.948,43 €	719.619,74 €
Totale complessivo	€ 123.727.125,16	100%	€ 20.720.000,00	2.567.376.149,57 €	100,00%	5.180.000,00 €	25.900.000,00 €