

Deliberazione della Giunta Regionale 22 dicembre 2025, n. 10-2047

Associazione di Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica: Intesa interregionale tra la Regione Lombardia e la Regione Piemonte, approvata dalla deliberazione del Consiglio regionale del Piemonte n. 168-32679 del 11 ottobre 2016 e dalla legge regionale della Regione Lombardia n. 13 del 19 aprile 2017. Disposizioni, di concerto con la Giunta regionale della Lombardia, sulla pror..



Seduta N° 134

Adunanza 22 DICEMBRE 2025

Il giorno 22 del mese di dicembre duemilaventicinque alle ore 10:05 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via ordinaria, in modalità mista, presso la sede del Consiglio regionale, Palazzo Lascaris, via Alfieri 15 - Torino con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Elena Chiorino Vice Presidente e degli Assessori Paolo Bongioanni, Enrico Bussalino, Marco Gabusi, Marco Gallo, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Roberta Bufano nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori

Marina CHIARELLI - Federico RIBOLDI - Andrea TRONZANO

DGR 10-2047/2025/XII

OGGETTO:

Associazione di Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica: Intesa interregionale tra la Regione Lombardia e la Regione Piemonte, approvata dalla deliberazione del Consiglio regionale del Piemonte n. 168-32679 del 11 ottobre 2016 e dalla legge regionale della Regione Lombardia n. 13 del 19 aprile 2017. Disposizioni, di concerto con la Giunta regionale della Lombardia, sulla proroga del mandato del Commissario straordinario nominato con la deliberazione della Giunta regionale n. 2-684 del 30 dicembre 2024.

A relazione di: Bongioanni

Premesso che:

- con il decreto n. 3721/4631 del 3 settembre 1940 del Ministero di Agricoltura, l'Associazione di Irrigazione Est Sesia (AIES) ha assunto la natura giuridica e la qualifica di Consorzio di miglioramento fondiario ai sensi del R.D. n. 215/1933;

- l'articolo 9 della legge regionale 9 agosto 1999, n. 21 "Norme in materia di bonifica e d'irrigazione", dispone l'applicazione, nei comprensori interregionali, delle disposizioni contenute nelle intese tra le Regioni interessate, le quali assumono valore di disciplina speciale rispetto alla normativa regionale vigente;

- tra la Regione Piemonte e la Regione Lombardia è stata adottata un'Intesa volta a definire le procedure di approvazione e modifica dello statuto, nonché per la vigilanza e per l'esercizio dei poteri sostitutivi regionali sull'AIES; detta Intesa è stata ratificata con deliberazione del Consiglio regionale del Piemonte n. 168-32679 dell'11 ottobre 2016 e con la legge regionale della Lombardia

n.13 del 19 aprile 2017;

- lo statuto dell'AIES è stato approvato con la deliberazione n. 4 del 31 luglio 2018 dell'Assemblea dei Delegati della medesima Associazione, dalla Giunta regionale della Lombardia con deliberazione n. 270 del 28 giugno 2018 e dalla Giunta regionale del Piemonte con deliberazione n. 39-7300 del 30 luglio 2018;

- l'AIES, come definito nella deliberazione della Giunta regionale del Piemonte n. 30-11459 del 23 dicembre 2003, conserva la natura giuridica di Consorzio di irrigazione, ossia quella di "Consorzio privato di interesse pubblico", e assume anche tutte le funzioni che la legge affida ai Consorzi di bonifica.

Richiamato che l'Allegato alla sopra citata deliberazione del Consiglio regionale del Piemonte n. 168-32679 dell'11 ottobre 2016, in particolare:

- all'articolo 3, riguardo alla natura giuridica dell'AIES, prevede che è riconosciuto come Consorzio di irrigazione con R.D. n. 648/1927 (lettera a), è riconosciuto come Consorzio irriguo con qualifica di Consorzio di miglioramento fondiario con DM n. 3721/4631/1940 (lettera b) ed è autorizzato, con DM n. 34500/1955, ad assumere le funzioni di Consorzio di bonifica, con apposita gestione separata (lettera c);

- all'articolo 8, che regola l'attività di indirizzo, vigilanza e potere sostitutivo delle Regioni:

1) al comma 2, prevede tra l'altro che le Giunte regionali, tramite i competenti uffici, possono chiedere documenti, informazioni e chiarimenti;

2) al comma 4, dispone che le funzioni di vigilanza sull'attività dell'AIES siano esercitate dalle Regioni per i rispettivi territori nei limiti di quanto previsto dalle rispettive normative regolanti la materia di bonifica e irrigazione, ovvero per Regione Lombardia dalla legge regionale n. 31/2008;

3) al comma 5, indica che in caso di gravi violazioni di legge, di regolamenti, dello Statuto consortile e delle direttive regionali o in caso di gravi irregolarità amministrative e contabili che compromettano il conseguimento delle finalità istituzionali dell'AIES, le Giunte regionali della Lombardia e del Piemonte procedano, di concerto, alla nomina congiunta di un Commissario straordinario;

4) al comma 6, specifica che, nei casi previsti dal comma 5, le Giunte regionali provvedono alla contestazione dei rilievi e invitano l'AIES a presentare le controdeduzioni entro un termine non superiore a trenta giorni.

Richiamato, inoltre, che lo Statuto dell'AIES, approvato dall'Associazione stessa in data 31 luglio 2018, con deliberazione della Giunta regionale della Lombardia n. 270 del 28 giugno 2018 e con deliberazione della Giunta regionale del Piemonte n. 39-7300 del 30 luglio 2018, richiama la sopra citata intesa per le procedure di approvazione e modifica dello Statuto, per la vigilanza e l'esercizio dei poteri sostitutivi regionali.

Vista la deliberazione della Giunta regionale del 30 dicembre 2024 n. 2-684/2024/XII con la quale ai sensi e per gli effetti del comma 5 dell'articolo 8 della citata Intesa interregionale tra la Regione Lombardia e la Regione Piemonte, di concerto con la Regione Lombardia, al fine di rendere efficace la deliberazione della Giunta regionale della Lombardia n. 3713 del 30 dicembre 2024, la Giunta regionale del Piemonte ha tra l'altro:

- dichiarato la decadenza del Presidente dell'AIES, Consorzio di irrigazione e Bonifica;

- proceduto allo scioglimento dei seguenti organi:
 - Assemblea dei Delegati;
 - Consiglio di amministrazione;
 - Consiglio dei delegati e Deputazione Amministrativa per la Gestione speciale Bonifica;
- nominato l'ing. Ettore Fanfani quale Commissario straordinario per l'AIES, Consorzio di irrigazione e Bonifica con i seguenti compiti:
 - la gestione temporanea, ordinaria ed eventualmente straordinaria, dell'Ente;
 - l'assunzione dei provvedimenti indifferibili e urgenti;
 - il coordinamento delle attività con gli uffici competenti della Regione Lombardia e della Regione Piemonte;
 - la cura delle attività di verifica dei procedimenti e l'approvazione dei bilanci preventivi e consuntivi direttamente interessati dalla procedura di cui al presente provvedimento, anche ai fini del regolare svolgimento dell'attività di bonifica e di realizzazione delle opere pubbliche di competenza, con particolare ma non esclusivo riguardo alla gestione separata della Deputazione amministrativa per la Gestione speciale della Bonifica;
 - la redazione di relazioni trimestrali alla Regione Lombardia ed alla Regione Piemonte rispetto alle risultanze della gestione del Consorzio e, previa indizione delle elezioni, alla ricostituzione degli organi ordinari di amministrazione del Consorzio entro la fine del mandato;
- conferito al Commissario, per l'espletamento delle funzioni allo stesso attribuite, tutti i poteri degli organi disciolti dell'AIES, Consorzio di irrigazione e Bonifica, ivi compresa la possibilità di avvalersi per i necessari adempimenti, degli uffici consortili, nonché, in via collaborativa, dei competenti uffici della Regione Piemonte e della Regione Lombardia;
- riconosciuto al Commissario, per l'espletamento dei compiti precedentemente specificati lo stesso trattamento economico dello stipendio base della fascia media di inquadramento contrattuale collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica, tenuto conto che gli oneri derivanti dall'attività di commissariamento sono a carico dell'AIES, Consorzio di irrigazione e Bonifica, ai sensi dei commi 9 e 12 dell'articolo 8 dell'Intesa;
- stabilito che il mandato commissariale decorresse dal 1° gennaio 2025 e durasse fino alla ricostituzione degli organi ordinari di amministrazione del Consorzio, e comunque, ai sensi dell'articolo 8, comma 8, dell'Intesa, entro e non oltre un anno dalla data di decorrenza della nomina, ovvero il 31 dicembre 2025.

Preso atto che, in data 19 dicembre 2024, l'AIES, Consorzio di irrigazione e bonifica, ha notificato ricorso contro le Regioni Lombardia e Piemonte per l'annullamento, previa sospensione cautelare, tra l'altro, delle deliberazioni n. XII/3519 del 2 dicembre 2024 della Giunta della Regione Lombardia e n. 2-504 del 11 dicembre 2024 della Giunta della Regione Piemonte.

Preso atto, inoltre, della sentenza n. 01283/2025 REG.PROV.COLL. n. 00022/2025 REG.RIC., pubblicata il 30 luglio 2025, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte (Sezione Terza), definitivamente pronunciandosi sul predetto ricorso lo ha rigettato, condannando i ricorrenti.

Preso atto, altresì, che, come da documentazione agli atti della Direzione regionale Agricoltura e Cibo:

- il Commissario Straordinario ha, con regolarità, relazionato alle Amministrazioni regionali in ordine all'attività svolta, indicando le azioni intraprese per la ricerca di un assetto economico finanziario e organizzativo adeguato a sostenere le numerose attività dell'AIES con particolare riguardo ai riflessi sul perseguimento delle finalità istituzionali di bonifica del Consorzio;
- come si evince dalle sopra richiamate relazioni, il Commissario Straordinario, dopo un'attenta valutazione della precarietà finanziaria, per consentire all'AIES l'accesso al credito, essendo questo stato sospeso per oltre un anno e mezzo per la mancanza di bilanci approvati, ha prontamente

adottato:

- l'ordinanza n. 46/2025 del 9 aprile 2025 di approvazione del bilancio consuntivo 2023;
- l'ordinanza n. 54/2025 del 19 maggio 2025, di approvazione del bilancio preventivo 2025 con determinazione dei valori unitari dei contributi principali per l'esercizio 2025;
- l'ordinanza n. 92/2025 del 3 ottobre 2025, di approvazione bilancio consuntivo 2024;

le sopra citate relazioni evidenziano altresì:

- la complessità della situazione gestionale rilevata ed in particolare con riferimento all'approvazione dei bilanci e al ripristino di una modalità collaborativa con il Collegio dei Revisori;
- lo sforzo di revisione dei numerosi contenziosi in essere avviati dall'Associazione;
- l'urgenza di riconduzione delle spese del Consorzio con particolare riguardo alla voce di consulenza a una logica di razionale ed efficiente gestione delle risorse economiche.

Richiamato che, ai sensi dell'articolo 8, comma 8, il Commissario straordinario è nominato per un periodo non superiore a dodici mesi e per motivate necessità, l'incarico del Commissario straordinario può essere prorogato una sola volta per sei mesi.

Ritenuto, pertanto, che:

- si rende necessario portare a compimento nell'interesse dell'AIES alcune azioni di completamento e stabilizzazione degli assetti economico-finanziari, di individuazione di un percorso di riassetto organizzativo e programmatico di cui la stessa necessita in ragione della complessa situazione evidenziata dal Commissario, nonché di avvio di un percorso per la ricostituzione degli organi ordinari di amministrazione del Consorzio, dovendo altresì garantire i tempi necessari per la corretta comunicazione e la più ampia partecipazione al percorso elettivo;

- l'operato del Commissario rivesta carattere di particolare rilevanza, in quanto soggetto preposto ad avviare e consolidare il percorso di riforma degli impianti idroelettrici, di irrigazione e di bonifica di proprietà regionale ubicati sulla Dora Baltea, nel Comune di Mazzè, in conformità a quanto disposto dalla deliberazione della Giunta regionale n. 3-1667 del 13 ottobre 2025, con la quale sono stati approvati gli indirizzi per la rimodulazione del Piano industriale di cui alla D.G.R. n. 61-11099 del 24 novembre 2003, come successivamente modificata dalla D.G.R. n. 38-8913 del 4 giugno 2008.

Preso atto della disponibilità dell'Ing. Ettore Fanfani a proseguire l'incarico come da relazioni acquisite agli atti della citata Direzione regionale Agricoltura e Cibo.

Dato atto che la medesima Direzione regionale ha provveduto ad acquisire, come da documentazione agli atti, le dichiarazioni in merito all'insussistenza di conflitti d'interesse, inconfiribilità ed incompatibilità per l'incarico da rivestire, ai sensi del decreto legislativo n. 39/2013.

Preso atto delle verifiche di rito svolte dalla Regione Lombardia, come da documentazione agli atti:

- presso il registro imprese del sistema camerale, con riferimento ad altre cariche ricoperte in enti registrati;
- presso la banca dati del Ministero dell'Interno per la titolarità di cariche elettive, e che tali verifiche hanno dato esito negativo;
- sui certificati dei carichi pendenti e del casellario giudiziale.

Preso atto che, in data 2 dicembre 2025 l'Assessore competente in materia di agricoltura della Regione Lombardia ha comunicato di ritenere necessario prorogare per ulteriori sei mesi l'incarico all'ing. Ettore Fanfani.

Dato atto che l'Assessore regionale competente in materia di agricoltura, a riscontro, con nota del 3 dicembre 2025, ha espresso il suo assenso.

Richiamato che la citata Intesa ratificata con la deliberazione del Consiglio regionale del Piemonte n. 168-32679 dell'11 ottobre 2016 e con la legge regionale della Lombardia n.13 del 19 aprile 2017, in particolare, all'articolo 8 prevede che:

- al Commissario straordinario è corrisposto lo stesso trattamento economico dello stipendio base della fascia media di inquadramento contrattuale collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica e qualora il Commissario non provveda nel termine di cui al comma 7 a tutto quanto occorra per l'elezione degli Organi istituzionali di cui al comma 5, il trattamento economico è ridotto nella misura del cinquanta per cento (comma 9);
- gli oneri derivanti dall'attività di Commissariamento sono a carico del Consorzio AIES (comma 12).

Dato atto che, come da verifiche della Direzione regionale Agricoltura e Cibo condotte in collaborazione con la competente Direzione della Regione Lombardia, risulta che:

- in virtù del sopra richiamato comma 9, al Commissario Straordinario spetta il trattamento economico previsto per la fascia media dei dirigenti dei consorzi di bonifica, ridotto del cinquanta per cento e l'intensificazione delle attività commissariali, anche con riguardo ai procedimenti amministrativi in corso, comporta costi ulteriori e documentabili non inclusi nel trattamento economico ridotto;
- nell'attuale fase di riorganizzazione dell'Associazione, per ragioni di ufficio e di presidio delle funzioni, il mandato affidato viene svolto regolarmente e abitualmente presso la sede dell'ente sita in una regione diversa da quella di dimora abituale del Commissario Straordinario e, di conseguenza, si configura un servizio esercitato in trasferta, per il quale ordinariamente è ammesso il rimborso delle spese di trasporto, di vitto e alloggio;
- sussistono, pertanto, le condizioni per riconoscere al Commissario Straordinario per consentire l'espletamento dell'incarico affidatogli il rimborso delle correlate spese di viaggio, vitto e alloggio, in quanto ad esso funzionali, facendo riferimento al citato contratto collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica.

Ritenuto pertanto, ai sensi e per gli effetti del comma 8, dell'articolo 8 dell'Intesa interregionale, tra la Regione Lombardia e la Regione Piemonte, approvata dalla deliberazione del Consiglio regionale del Piemonte n. 168-32679 dell'11 ottobre 2016 e dalla legge regionale della Regione Lombardia n. 13 del 19 aprile 2017, di concerto con la Regione Lombardia, di:

- prorogare fino al 30 giugno 2026, l'incarico dell'ing. Ettore Fanfani quale Commissario straordinario per l'AIES, Consorzio di irrigazione e Bonifica, con i medesimi compiti già assegnati con la DGR n. 2-684 del 30 dicembre 2024 che di seguito si riportano:

- la gestione temporanea, ordinaria ed eventualmente straordinaria, dell'Ente;
- l'assunzione dei provvedimenti indifferibili e urgenti;
- il coordinamento delle attività con gli uffici competenti della Regione Lombardia e della Regione Piemonte;
- la cura delle attività di verifica dei procedimenti e l'approvazione dei bilanci preventivi e consuntivi direttamente interessati dalla procedura di cui al presente provvedimento, anche ai fini del regolare svolgimento dell'attività di bonifica e di realizzazione delle opere pubbliche di competenza, con particolare ma non esclusivo riguardo alla gestione separata della Deputazione amministrativa per la Gestione speciale della Bonifica;
- la redazione di relazioni trimestrali alla Regione Lombardia ed alla Regione Piemonte rispetto alle risultanze della gestione del Consorzio e, previa indizione delle elezioni, alla ricostituzione degli organi ordinari di amministrazione del Consorzio entro la fine del mandato;

- confermare al Commissario, per l'espletamento delle funzioni allo stesso attribuite, tutti i poteri degli organi disciolti dell'AIES, Consorzio di irrigazione e Bonifica, già conferiti con la DGR n. 2-684 del 30 dicembre 2024, ivi compresa la possibilità di avvalersi per i necessari adempimenti, degli uffici consortili, nonché, in via collaborativa, dei competenti uffici della Regione Piemonte e

della Regione Lombardia;

- riconoscere al Commissario Straordinario lo stesso trattamento economico dello stipendio base della fascia media di inquadramento contrattuale collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica nella misura del cinquanta per cento, secondo quanto previsto dall'articolo 8, comma 9, dell'Intesa e che gli oneri derivanti sono a carico del Consorzio AIES;

- riconoscere al Commissario Straordinario il rimborso delle spese di viaggio, vitto e alloggio che dovranno essere dallo stesso debitamente documentate al fine della loro corresponsione a carico del medesimo Consorzio, facendo riferimento al citato contratto collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica;

- demandare alla Direzione regionale Agricoltura e Cibo di notificare il presente provvedimento al Commissario straordinario e di darne comunicazione al Consorzio ed alla Regione Lombardia per i seguiti di competenza, nonché di provvedere all'aggiornamento degli adempimenti di cui al decreto legislativo n. 33/2013 ed al decreto legislativo n. 39/2013.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 il presente provvedimento non comporta effetti diretti né prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri di cui sopra sono totalmente a carico dell'Associazione Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, a voti unanimi espressi ai sensi di legge,

delibera

ai sensi e per gli effetti del comma 8, dell'articolo 8 dell'Intesa interregionale, tra la Regione Lombardia e la Regione Piemonte, approvata dalla deliberazione del Consiglio regionale del Piemonte n. 168-32679 dell'11 ottobre 2016 e dalla legge regionale della Regione Lombardia n. 13 del 19 aprile 2017, di concerto con la Regione Lombardia, di:

- prorogare fino al 30 giugno 2026 l'incarico dell'ing. Ettore Fanfani quale Commissario straordinario per l'Associazione Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica, con i medesimi compiti già assegnati con la DGR n. 2-684 del 30 dicembre 2024, come in premessa richiamati;

- confermare al Commissario, per l'espletamento delle funzioni allo stesso attribuite, tutti i poteri degli organi disciolti dell'Associazione Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica, già conferiti con la citata DGR n. 2-684 del 30 dicembre 2024, ivi compresa la possibilità di avvalersi per i necessari adempimenti, degli uffici consortili, nonché, in via collaborativa, dei competenti uffici della Regione Piemonte e della Regione Lombardia;

- riconoscere al Commissario Straordinario lo stesso trattamento economico dello stipendio base della fascia media di inquadramento contrattuale collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica nella misura del cinquanta per cento, secondo quanto previsto dall'articolo 8, comma 9, dell'Intesa e che gli oneri derivanti sono a carico dell'Associazione Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica;

- riconoscere al Commissario Straordinario il rimborso delle spese di viaggio, vitto e alloggio che dovranno essere dallo stesso debitamente documentate al fine della loro corresponsione a carico della medesima Associazione Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica, facendo

riferimento al citato contratto collettivo dei dirigenti dei consorzi di bonifica;

di demandare alla Direzione regionale Agricoltura e Cibo di notificare il presente provvedimento al Commissario straordinario e di darne comunicazione all'Associazione Irrigazione Est Sesia, Consorzio di irrigazione e Bonifica ed alla Regione Lombardia per i seguiti di competenza, nonché di provvedere all'aggiornamento degli adempimenti di cui al decreto legislativo n. 33/2013 ed al decreto legislativo n. 39/2013;

che il presente provvedimento non comporta effetti diretti né prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa attestato.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al T.A.R. entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 "Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte".