

Codice A1423B

D.D. 2 ottobre 2025, n. 585

Art. 21 L.R. n. 9/2004 e s.m.i. Fondo speciale per rischi di responsabilità civile a carico delle ASR. Rimborso esborsi anticipati dalle ASR relativi a denunce di competenza del triennio 2005-2007. Subimpegno e liquidazione alle ASR di Euro € 19.981.613,71.



ATTO DD 585/A1400B/2025

DEL 02/10/2025

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A1400B - SANITA'**

OGGETTO: Art. 21 L.R. n. 9/2004 e s.m.i. Fondo speciale per rischi di responsabilità civile a carico delle ASR. Rimborso esborsi anticipati dalle ASR relativi a denunce di competenza del triennio 2005-2007. Subimpegno e liquidazione alle ASR di Euro € 19.981.613,71.

Rilevato che:

- l'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 e ss.mm.ii., ha attribuito alla Regione il compito di promuovere che la Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine gestisce, direttamente o tramite l'individuazione di una o più aziende sanitarie regionali cui attribuire il relativo incarico, un programma assicurativo regionale che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

Il fondo speciale è destinato al finanziamento degli esborsi che le aziende sanitarie regionali devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore superiore alla franchigia stabilita dalla Regione. Le polizze assicurative, qualora previste ad integrazione del fondo speciale, sono destinate al finanziamento della quota eccedente l'ammontare del fondo su base annuale e degli esborsi relativi ai singoli sinistri di valore eccedente la franchigia per singolo sinistro;

- in attuazione del suddetto articolo, per il triennio 2005-2007 la Regione Piemonte ha istituito nel bilancio regionale un Fondo speciale per i rischi di responsabilità civile destinato al finanziamento degli esborsi che le Aziende Sanitarie Regionali dovevano sostenere per i risarcimenti di valore compreso tra Euro 1.500,00 ed Euro 500.000,00 per sinistro, per un valore massimo annuo di Euro 15.000.000,00. La parte eccedente tale importo era posta a carico dell'impresa assicuratrice scelta mediante procedura ad evidenza pubblica, così come la copertura assicurativa dei sinistri eccedenti il valore di Euro 500.000,00;

- con deliberazione n. 68-8310 del 27 gennaio 2003, la Giunta regionale ha approvato il "Progetto per la gestione dei rischi sanitari della Regione Piemonte";

- con successiva deliberazione n. 61-13031 del 12 luglio 2004, in conformità all'art. 21 L.R. 9/2004, ha definito i criteri e le modalità di gestione del rischio a carico del Fondo e di individuazione del

soggetto incaricato della gestione medesima;

- con D.G.R. n. 73-14421 del 20 dicembre 2004, la Giunta regionale ha infine individuato e definito la quota della spesa sanitaria di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria da destinarsi al Finanziamento del Fondo;

- per garantire un'uniforme copertura assicurativa alle ASR, il progetto di cui trattasi prevedeva, in aggiunta rispetto all'istituzione del Fondo speciale per il triennio 2005-2007, la stipula di apposite polizze assicurative articolate su tre livelli sulla base dell'ammontare dei risarcimenti: il primo per il caso di esaurimento del Fondo; il secondo per sinistri eccedenti Euro 500.000,00 per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5.000.000,00 per sinistro; il terzo a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15.000.000,00 per sinistro;

- le Aziende Sanitarie Regionali che hanno aderito al programma assicurativo per il triennio 2005-2007 hanno anticipato, in conformità alle indicazioni regionali, il pagamento dei sinistri denunciati nel corso di detto triennio ricadenti nel Fondo regionale per un importo fino ad Euro 500.000,00, dedotta la franchigia pari ad Euro 1.500,00 a carico delle ASR;

- con D.G.R. n. 108-1543 del 21 novembre 2005 veniva accantonata la somma di Euro 9.093.870,26 a favore della Direzione Programmazione Sanitaria da trasferire alle ASR per il risarcimento dei sinistri di importo compreso tra Euro 1.500,00 ed Euro 500.000,00 e, con successiva D.D. n. 415 del 25 novembre 2005, la Direzione Sanità ha impegnato la somma complessiva di Euro 9.045.592,94 sul cap. 12364 del bilancio per l'esercizio finanziario 2005 – imp. 5950;

- con D.G.R. n. 129-4620 del 27 novembre 2006, veniva accantonata la somma di Euro 15.103.240,00 a favore della Direzione Programmazione Sanitaria da trasferire alle ASR su capitoli vari del Bilancio 2006 così ripartita: Euro 7.355.000,00 sul cap. 15274/2006; Euro 7.645.000,00 sul cap. 15463/2006; Euro 103.240,00 sul cap. 13061/2006;

- con D.D. n. 534 del 30 novembre 2006 la direzione Sanità impegnava la somma complessiva di Euro 14.737.106,56 di cui: € 7.226.094,58 sul cap. 15274/2006 – Impegno 7022 - a favore delle Aziende Sanitarie Locali; € 7.511.011,98 sul cap. 15463/2006 – impegno 7024 – a favore delle Aziende Ospedaliere a titolo di rimborso delle somme anticipate per il risarcimento dei sinistri ricadenti per valore nel Fondo speciale istituito ai sensi del citato art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i.

- con D.D. n. 735 del 12 novembre 2008 la direzione Sanità, nell'ambito delle risorse assegnate ed in conformità agli indirizzi in materia disposti dalla Giunta regionale con il provvedimento n. 129-4620 del 27 novembre 2006, a copertura degli esborsi effettuati per quota capitali ed onorari relativi al risarcimento dei sinistri denunciati nell'anno 2006 e ricadenti per valore nei limiti del citato Fondo regionale triennio 2005-2007, ha assegnato e liquidato a favore delle ASR la somma di Euro 3.824.668,07: di cui Euro 2.727.625,67 attingendo dall'impegno n. 2006/7022 - cap. 159525/2006 (ex cap. 15274/2006) ed Euro 1.097.042,40 dall'impegno n. 2006/7024 – cap. 162247/2006 (ex cap. 15463/2006);

- con D.D. n. 528 del 15 luglio 2011, la direzione Sanità ha impegnato ed erogato la somma complessiva di Euro 5.000.000,00 sul cap. 159525/2011 – Impegno n. 1837 - a favore delle Aziende Sanitarie Regionali a titolo di rimborso delle somme anticipate per il risarcimento dei sinistri ricadenti per valore nel Fondo speciale istituito ai sensi del citato art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i. Con la medesima determina, si è provveduto a liquidare, a favore delle ASR espressamente indicate, la somma complessiva di Euro 2.862.441,72 riferita ai sinistri denunciati nell'annualità 2006;

- con D.D. n. 848 del 15 novembre 2011 e n. 885 del 30 novembre 2012, la direzione Sanità ha impegnato rispettivamente: Euro 5.000.000,00 sul cap. 159525/2011 (Assegnazione n. 100257 – Impegno n. 3435) - di cui erogati € 4.914.810,48, - ed Euro 958.031,43 sul cap. 159525/2012 (Assegnazione n. 100330 – Impegno n. 3276) a favore delle Aziende Sanitarie Regionali a titolo di rimborso delle somme anticipate per il risarcimento dei sinistri ricadenti per valore nel Fondo speciale istituito ai sensi del citato art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i.

- con successiva D.D. n. 1003 del 29 novembre 2013, la direzione Sanità ha impegnato Euro 6.000.000,00 sul cap. 159525/2013 (Assegnazione n. 100338/2013 – Impegno n. 3745) a favore delle ASR a titolo di rimborso delle somme anticipate per il risarcimento dei sinistri ricadenti per valore nel Fondo speciale istituito ai sensi del citato art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i. per il triennio 2005-2007. Con la medesima determina, la direzione Sanità ha assegnato e liquidato a favore delle ASR la somma di Euro 7.052.368,76: di cui Euro 2.137.558,28 attingendo dall'impegno n. 2011/1837 - cap. 159525/2011 ed Euro 4.914.810,48 dall'impegno n. 2011/3435 – cap. 159525/2011;

- con D.D. n. 908 del 3 novembre 2014, la direzione Sanità subimpegnava e liquidava, a favore delle ASR a titolo di rimborso degli esborsi effettuati per i sinistri di competenza denunciati nell'anno 2005 la somma complessiva di Euro 2.148.284,35: di cui Euro € 958.031,43 attingendo dall'impegno 3276, assunto con DD n. 885 del 30 novembre 2012 sul capitolo 159525 del bilancio per l'esercizio finanziario 2012 ed € 1.190.252,92 attingendo dall'impegno 3745, assunto con DD n. 1003 del 29 novembre 2013 sul cap. 159525 del bilancio per l'esercizio finanziario 2013;

- con D.D. n. 13 del 12 dicembre 2014, la direzione Sanità impegnava la somma complessiva di Euro 7.070.000,00 attingendo dal capitolo 159525/2014 (Impegno n. 3436) a favore delle ASR a titolo di rimborso delle somme anticipate per il risarcimento dei sinistri ricadenti per valore nel Fondo speciale istituito ai sensi del citato art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i. per il triennio 2005-2007;

- con D.D. n. 829 del 15 dicembre 2015, la direzione Sanità impegnava la somma complessiva di Euro 10.000.000,00 attingendo dal capitolo 159525/2015 (Impegno n. 4372) a favore delle ASR a titolo di rimborso delle somme anticipate per il risarcimento dei sinistri ricadenti per valore nel Fondo speciale istituito ai sensi del citato art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i. per il triennio 2005-2007.

Dato atto che è stata espletata dai settori direzionali competenti una complessa ed articolata istruttoria di natura amministrativo-contabile, nell'ambito della quale si è reso necessario richiedere alle Aziende Sanitarie Regionali integrazioni e chiarimenti rispetto alla documentazione detenuta da Regione Piemonte.

Verificata, pertanto, con le medesime Aziende interessate, espressamente indicate nell'allegato A al presente provvedimento, la rispondenza degli importi rimborsabili per anticipazioni per quota capitale ed onorari relative ai sinistri di competenza denunciati nelle annualità 2005-2007 e ricadenti per valore nel Fondo regionale triennio 2005-2007.

Considerato che, a causa dell'esaurimento del Fondo regionale relativo all'annualità 2006, si è ritenuto necessario riparametrare l'importo riconosciuto alle ASR in rapporto all'incidenza della somma dovuta alla singola Azienda fino alla concorrenza del medesimo Fondo.

Considerato inoltre che, in relazione all'ASL TO4, ASL CN1 e AOU AL, si è operata una compensazione in ordine a taluni crediti che la Regione Piemonte vantava nei confronti delle citate Aziende con riguardo a sinistri già oggetto di rimborso.

Tenuto conto del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 "Disposizioni in materia di

armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.” e s.m.i.;

viste le disposizioni del Titolo II “Principi contabili generali e applicati per il settore sanitario” del D. Lgs. n. 118/2011;

vista la legge regionale n. 2 del 27 febbraio 2025 - “Bilancio di previsione finanziario 2025-2027”;

vista la D.G.R. 12-852 del 3 marzo 2025 - Decreto Legislativo n. 118/2011, articoli 11 e 39, comma 10 e 13. Legge regionale n. 2/2025 "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027". Approvazione del documento tecnico di Accompagnamento e del bilancio Finanziario gestionale 2025-2027;

vista la legge regionale n. 16 del 06 agosto 2025 “Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2025-2027”;

vista la D.G.R. 5-1482 del 8 agosto 2025 - Bilancio di previsione finanziario 2025-2027. Attuazione della Legge regionale 6 agosto 2025, n. 16 "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2025 -2027". Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale 2025-2027;

viste le somme ancora disponibili impegnate con le sopracitate Determine Dirigenziali n. 1003 del 29 novembre 2013, n. 13 del 12 dicembre 2014 e n. 829 del 15 dicembre 2015 da trasferire alle Aziende Sanitarie Regionali per il finanziamento degli oneri del servizio sanitario regionale;

ritenuto di procedere, nell’ambito dei sinistri ricadenti per valore nei limiti del Fondo speciale regionale 2005-2007, al rimborso alle ASR delle somme anticipate per quota capitale ed onorari e non ancora rimborsate dalla Regione per sinistri di competenza denunciati dall’anno 2005 al 2007, che sono complessivamente determinati in Euro € 19.981.613,71;

ritenuto necessario sub-impegnare e liquidare la somma complessiva di Euro € 19.981.613,71 sul capitolo 159525 (impegni n. 3745/2013 assunto con DD n. 1003 del 2013; n. 3436/2014 assunto con DD n. 13 del 2014; n. 4372/2015 assunto con DD n. 829 del 2015) nella misura e a favore delle Aziende Sanitarie Regionali indicate nell’Allegato 1), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, a titolo di rimborso degli esborsi effettuati per i sinistri di competenza denunciati nelle annualità 2005-2007 ricadenti per valore nel Fondo speciale regionale 2005-2007 istituito ai sensi dell’art 21 della L.R. 14 maggio 2004 n. 9 e s.m.i.;

evidenziato che la transazione elementare delle suddette movimentazioni contabili è rappresentata nell’allegato “Appendice A – Elenco RegISTRAZIONI contabili”, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che:

il presente provvedimento è adottato nel rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

il provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale non compresi negli stanziamenti di bilancio (costi indiretti);

verificato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica.

Tutto ciò premesso,

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. 25 gennaio 2024, n. 8-8111.

IL DIRETTORE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i.;
- D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i.;
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;
- Legge regionale n. 9 del 14 maggio 2004 e s.m.i.;
- Legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008;
- Legge regionale n. 6 del 14 aprile 2017;
- Legge regionale n. 9 del 19 marzo 2019;
- Legge regionale n. 20 del 7 agosto 2019;
- Legge regionale n. 8 del 31 marzo 2020;
- Legge regionale n. 6 del 24 aprile 2023;
- Legge regionale n. 14 del 31 luglio 2023;
- Legge regionale n. 9 del 26 marzo 2024;
- Legge regionale n. 20 del 1 agosto 2024;
- Legge regionale n. 2 del 27 febbraio 2025;
- Legge regionale n. 16 del 06 agosto 2025;
- Regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001 n. 18/R;
- D.P.G.R. 21 dicembre 2023 n. 11/R Regolamento regionale recante: "Modifiche al regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale);
- D.G.R. n. 68-8310 del 27.1.2003;
- D.G.R. n. 61-13031 del 12.07.2004;
- D.G.R. n. 73-14421 del 20 dicembre 2004;
- D.G.R. n. 108-1543 del 21 novembre 2005;
- D.G.R. n. 129-4620 del 27 novembre 2006;
- D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021;
- D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022;
- D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024;
- D.G.R. n. 4-8114 del 31 gennaio 2024;
- D.G.R. n. 5-8361 del 27 marzo 2024;
- D.G.R. n. 46-117 del 2 agosto 2024;

- D.G.R. n. 11-739 del 31 gennaio 2025;
- D.G.R. 12-852 del 3 marzo 2025;
- DGR 5-1482 del 8 agosto 2025;
- .D.D. n. 415 del 25 novembre 2005;
- D.D. n. 534 del 30 novembre 2006;
- D.D. n. 735 del 12 novembre 2008;
- D.D. n. 528 del 15 luglio 2011;
- D.D. n. 848 del 15 novembre 2011;
- D.D. n. 885 del 30 novembre 2012;
- D.D. n. 1003 del 29 novembre 2013;
- D.D. n. 908 del 3 novembre 2014;
- D.D. n. 13 del 12 dicembre 2014;
- D.D. n. 829 del 15 dicembre 2015;

determina

per le motivazioni espresse in premessa,

di sub-impegnare e di liquidare la somma complessiva di Euro € 19.981.613,71 sul capitolo 159525 (impegni n. 3745/2013 assunto con DD n. 1003 del 2013; n. 3436/2014 assunto con DD n. 13 del 2014; n. 4372/2015 assunto con DD n. 829 del 2015) nella misura e a favore delle Aziende Sanitarie Regionali indicate nell'Allegato 1), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, a titolo di rimborso degli esborsi effettuati per i sinistri di competenza denunciati nelle annualità 2005-2007 ricadenti per valore nel Fondo speciale regionale 2005-2007 istituito ai sensi dell'art 21 della L.R. 14 maggio 2004 n. 9 e s.m.i.

- la transazione elementare dei suddetti movimenti contabili è rappresentata nell'allegato "Appendice A – Elenco Registrazioni contabili" parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

La presente determinazione verrà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso entro 60 gg. innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Torino.

Non è soggetta a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

IL DIRETTORE (A1400B - SANITA')
Firmato digitalmente da Antonino Sottile

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹,

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti

archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. ALLEGATO_A.doc

Allegato 

ALLEGATO A

RIPARTO DELLE SOMME DA LIQUIDARE A FAVORE DELLE AA.SS.RR. A TITOLO DI RIMBORSO DEGLI ESBORSI EFFETTUATI PER QUOTA CAPITALE ED ONORARI PER SINISTRI DI COMPETENZA DENUNCIATI NELL'ANNO 2005-07 E RICADENTI PER VALORE NEL FONDO SPECIALE – TRIENNIO 2005-2007 (IMPORTO FINO A EURO 500.000,00 PER SINISTRO DEDOTTA LA FRANCHIGIA DI EURO 1.500,00 PER SINISTRO A CARICO DELLE ASR)

AZIENDA SANITARIA REGIONALE	Totale (capitale + spese)	Totale da Liquidare *	Impegno 3745/2013	Impegno 3436/2014	Impegno 4372/2015
AOU CITTÀ DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA	€ 3.857.978,41	€ 3.852.662,91	€ 3.832.195,36	€ 20.467,55	
ASL BI	€ 750.837,09	€ 692.775,92		€ 692.775,92	
ASL VC	€ 957.198,63	€ 956.570,76		€ 956.570,76	
ASL AT	€ 1.228.429,34	€ 1.187.451,67		€ 1.187.451,67	
ASL NO	€ 885.735,54	€ 871.179,72		€ 871.179,72	
ASL CITTÀ DI TORINO (AA.SS.LL. TO1 e TO2)	€ 3.949.271,72	€ 3.947.033,17		€ 3.341.554,38	€ 605.478,79
ASL TO3	€ 1.714.049,33	€ 1.659.140,70			€ 1.659.140,70
ASL TO4	€ 673.987,14	€ 665.069,59			€ 665.069,59
ASL TO5	€ 663.983,29	€ 663.555,85			€ 663.555,85
ASL VCO	€ 1.092.869,94	€ 1.092.516,92			€ 1.092.516,92
ASL CN1	€ 1.039.771,65	€ 886.514,29			€ 886.514,29
ASL CN2	€ 445.631,77	€ 445.631,77			€ 445.631,77
AO Mauriziano	€ 353.510,10	€ 352.973,01			€ 352.973,01
AO S. Croce e Carle di Cuneo	€ 402.164,15	€ 353.166,06			€ 353.166,06
AOU SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria	€ 1.124.011,89	€ 1.109.483,84			€ 1.109.483,84
AOU Maggiore della Carità di Novara	€ 1.093.422,66	€ 1.093.422,66			€ 1.093.422,66
AOU San Luigi Gonzaga di Torino	€ 152.464,87	€ 152.464,87			€ 152.464,87
Totali	€ 20.385.317,52	€ 19.981.613,71	€ 3.832.195,36	€ 7.070.000,00	€ 9.079.418,35

*** somme calcolate in virtù dei seguenti fattori:**

- **documentazione trasmessa dalle Aziende durante le istruttorie di natura amministrativa e contabile e di quanto attestato dalle medesime nel rispettivo conto patrimoniale 2023;**
- **riduzioni causate dall'erosione del fondo regionale annuale del 2006;**
- **compensazioni effettuate per sinistri già rimborsati.**