

Codice A1603C

D.D. 24 settembre 2025, n. 692

L.R.1/2018 individuazione delle penalità a carico dei CAV in relazione al mancato raggiungimento degli obiettivi di produzione rifiuti relativi al 2022 e quantificazione dell'importo complessivo delle penalità per gli anni 2022 e 2023.



ATTO DD 692/A1603C/2025

DEL 24/09/2025

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1600A - AMBIENTE, ENERGIA E TERRITORIO

A1603C - Pianificazione della gestione dei rifiuti e del servizio idrico integrato

OGGETTO: L.R.1/2018 individuazione delle penalità a carico dei CAV in relazione al mancato raggiungimento degli obiettivi di produzione rifiuti relativi al 2022 e quantificazione dell'importo complessivo delle penalità per gli anni 2022 e 2023

Premesso che:

- la Regione, nel perseguire politiche di riduzione della produzione del rifiuto, di riuso e di minimizzazione del quantitativo di rifiuto urbano non inviato al riciclaggio, con legge regionale n. 1 del 10 gennaio 2018 ha stabilito obiettivi volti a limitare la produzione di rifiuti indifferenziati;
- i suddetti obiettivi esplicitati agli articoli 2, comma 4, lettere b) e b-bis) prevedono il raggiungimento di una produzione annua di rifiuto indifferenziato non superiore a 159 kg/ab entro l'anno 2020 e non superiore a 126 kg/ab entro l'anno 2025, ad eccezione della Città di Torino per la quale, in deroga, è stabilito un obiettivo non superiore a 190 kg/ab*anno entro l'anno 2020, a 159 kg/ab entro l'anno 2024 ed a 126 kg/ab entro l'anno 2028 (articolo 2, comma 5);
- l'articolo 18 bis – introdotto dalla l.r. n. 8/2024 - ha individuato penalità in capo ai Consorzi di Area Vasta (CAV) in caso di mancato raggiungimento dei suddetti obiettivi di riduzione a livello di sub-ambito di area vasta a partire dell'anno di produzione 2022, in sostituzione della sanzione amministrativa di cui all'art. 18;
- le penalità sono calcolate sulla base degli abitanti residenti e sulla base dei quantitativi di rifiuti indifferenziati prodotti raggruppati per fasce di produzione, per gli anni 2022-2023, specificato ai commi 1 e 2, e precisamente:
 - per la Città di Torino:
 - a. 0,05 euro/abitante per produzioni pro capite fino a 215 kg;
 - b. 0,10 euro/abitante per produzioni pro capite da 216 kg e fino a 240 kg;
 - c. 0,15 euro/abitante per produzioni pro capite maggiori di 241 kg .
 - per tutti i restanti CAV:
 - a. 0,05 euro/abitante per produzioni pro capite fino a 175 kg;
 - b. 0,10 euro/abitante per produzioni pro capite da 176 kg e fino a 191 kg;
 - c. 0,15 euro/abitante per produzioni pro capite da 192 kg e fino a 207 kg;
 - d. 0,20 euro/abitante per produzioni pro capite da 208 kg e fino a 223 kg;
 - e. 0,25 euro/abitante per produzioni pro capite da 224 kg e fino a 240 kg;

f. 0,30 euro/abitante per produzioni pro capite maggiori di 241 kg.

- l'articolo 18bis comma 8 demanda alla Giunta regionale la definizione dei criteri e modalità con cui i CAV dovranno dare attuazione alle previsioni della norma.

Richiamata la Deliberazione di Giunta n. 10-1505 del 25 agosto 2025 che in attuazione ai disposti dell'art. 18bis comma 8 ha provveduto a:

- definire le modalità ed i termini con cui i CAV utilizzano le risorse corrispondenti alle penalità per il mancato raggiungimento degli obiettivi di riduzione dei rifiuti;

- definire i tempi entro cui la Regione, per gli anni 2022 e 2023 provvede ad individuare ed a comunicare ai CAV soggetti a penalità l'importo della stessa, ovvero entro 30 giorni decorrenti dalla pubblicazione delle DGR sopra menzionata e quindi entro il 26 settembre 2025.

- specificare che i CAV soggetti a penalità relative ai dati di produzione 2022 e 2023, dovranno redigere un unico progetto di importo uguale almeno alla somma delle penalità individuate per i due anni che dovrà essere trasmesso alla Regione entro 60 gg dalla comunicazione della penalità.

Dato atto che con lo stesso provvedimento è stata demandata alla Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio, Settore Pianificazione della Gestione dei Rifiuti e del Servizio Idrico Integrato l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione.

Dato atto che, sulla base degli obiettivi stabiliti dall'articolo 2, comma 4, lettera b) e comma 5 lettera a) sopra richiamati, per gli anni 2022 e 2023 i CAV sono tenuti al raggiungimento di una produzione pro capite di rifiuto indifferenziato non superiore a 159 kg a livello di sub-ambito di area vasta, ad eccezione della Città di Torino per la quale, in deroga, è stabilito un obiettivo di produzione pro capite di rifiuto indifferenziato non superiore a 190 kg.

Dato atto che l'art. 18 bis al comma 6 dispone che la penalità in capo ai Consorzi di Area Vasta (CAV) in caso di mancato raggiungimento dei suddetti obiettivi sia calcolata dalla Regione contestualmente all'approvazione dei dati annuali di produzione dei rifiuti urbani e che sia comunicata ai CAV nonché alla Città metropolitana di Torino, alle province e alla Conferenza d'ambito.

Preso atto che con determinazione dirigenziale DD-A16- 815-2024 del 23 ottobre 2024 sono stati approvati i dati di produzione rifiuti urbani e di raccolta differenziata relativi all'anno 2023 e sono state individuate le penalità a carico dei CAV in relazione al mancato raggiungimento degli obiettivi di produzione rifiuti, mentre per l'anno 2022 non sono state individuate le penalità a carico dei CAV dal momento che i dati di produzione rifiuti sono stati formalmente approvati con determinazione dirigenziale DD-A16-774-2023 del 17 ottobre 2023, quindi precedentemente alla legge regionale n. 8/2024 che ha introdotto l'art. 18bis;

rilevato che per quanto sopra esposto risulta necessario:

- provvedere per l'anno di produzione 2022 all'individuazione dei CAV che non hanno raggiunto gli obiettivi di riduzione sopra specificati e alla quantificazione della penalità a carico di ognuno, come dettagliati nell'allegato A al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- provvedere alla determinazione dell'importo complessivo delle penalità relative agli anni 2022-2023 come dettagliato nell'allegato B al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

Richiamato che, ai sensi della DGR n. 10-1505 del 25 agosto 2025, i CAV soggetti a penalità dovranno redigere un progetto finalizzato alla riduzione della produzione dei rifiuti indifferenziati, comprendente interventi di comunicazione e/o vigilanza, di importo uguale o maggiore alle somme come dettagliato nell'allegato B al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale

Dato atto che sono rispettati gli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs 33/2013 pubblicando la stessa nella sezione Amministrazione trasparente sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'articolo 40 comma 2 del decreto;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della deliberazione della Giunta regionale n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- articolo 2 commi 4 e 5 della legge regionale 10 gennaio 2018 n.1 "Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani", relativo agli obiettivi di riduzione del rifiuto urbano indifferenziato;
- deliberazione della Giunta regionale 3 novembre 2017 n. 15-5870 relativa al metodo di calcolo della percentuale di raccolta differenziata;
- legge regionale 29 ottobre 2015, n. 23 "Riordino delle funzioni amministrative conferite alle province in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 - Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusione di comuni";
- decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- articolo 18 bis della legge regionale 10 gennaio 2018 n.1 "Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani", relativo alle penalità in materia di produzione rifiuti;
- deliberazione di Giunta n. 10-1505 del 25 agosto 2025 "Legge regionale n. 1/2018, articolo 18 bis, comma 8. Definizione delle modalità e dei termini con cui i Consorzi di Area Vasta utilizzano le risorse corrispondenti alla penalità per il mancato raggiungimento degli obiettivi di riduzione dei rifiuti di cui all'articolo 2, commi 4 e 5 della medesima legge regionale";

DETERMINA

- di individuare, in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 18 bis, commi 1, 2 e 6 della legge regionale 1/2018, i CAV soggetti a penalità in relazione al mancato raggiungimento degli obiettivi di produzione dei rifiuti relativi all'anno 2022 e di quantificarne l'importo a carico di ciascuno, allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
- di individuare, in relazione al mancato raggiungimento degli obiettivi di produzione dei rifiuti relativi agli anni 2022 e 2023, l'importo complessivo delle penalità che i CAV dovranno destinare a progetti finalizzati alla riduzione della produzione dei rifiuti indifferenziati, comprendenti attività di comunicazione o vigilanza secondo quanto disposto dalla DGR n.10-1505 del 25 agosto 2025 , allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato B)
- di dare atto che i CAV soggetti a penalità, ai sensi della deliberazione di Giunta n.10-1505 del 25 agosto 2025, dovranno redigere un progetto finalizzato alla riduzione della produzione dei rifiuti indifferenziati, comprendente attività di comunicazione o vigilanza, di importo uguale o maggiore all'importo complessivo delle penalità per gli anni 2022-2023 come dettagliato nell'allegato B al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 22/2010, nonché ai sensi dell'articolo 40 del d.lgs. n. 33/2013 sul sito istituzionale dell'ente, nella Sezione "Amministrazione trasparente".

del servizio idrico integrato)
Firmato digitalmente da Paola Molina

Allegato

ALLEGATO A
Dati produzione 2022 di cui alla DD 774 del 17 ottobre 2023 – Individuazione delle penalità per il mancato raggiungimento degli obiettivi di produzione di rifiuti

PROVINCIA/ Città Metropolitana	Consorzio di Area Vasta	Sigla CAV	Residenti 2021	RU _{ind} Rifiuti urbani Indifferenziati Kg	RU _{ind} pro capite (kg/ab)	Obiettivo RU _{ind} pro capite * (kg/ab)	Mancato obiettivo – fascia produzione	Importo penalità €/ab	Totale penalità €
ALESSANDRIA	Consorzio di Bacino Alessandrino per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti solidi urbani	CBA	142.272	35.702.750	251	159	>=241	0,3	€ 42.681,60
	Consorzio Casalese Rifiuti – Consorzio di Area Vasta	CCR	68.045	10.732.969	158	159	--		--
	Consorzio Servizi Rifiuti del Novese Tortonese Acquese e Ovadese	CSR	199.885	22.604.920	113	159	--		--
ASTI	Consorzio di Bacino dei Rifiuti dell'Astigiano	CBRA	204.465	27.660.180	135	159	--		--
BIELLA	Consorzio Smaltimento Rifiuti Area Biellese	COSRAB	170.027	24.580.125	145	159	--		--
CUNEO	Azienda Consortile Ecologica Monregalese	ACEM	90.021	15.937.715	177	159	>=176 <=191	0,1	€ 9.002,10
	Consorzio Servizi Ecologia e Ambiente	CSEA	157.260	24.286.228	154	159	--		--
	Consorzio Ecologico Cuneese	CEC	162.551	25.422.380	156	159	--		--
	Consorzio Albese Braidese Servizi Rifiuti	COABSER	170.323	20.254.655	119	159	--		--
NOVARA	Consorzio Area Vasta Basso Novarese	CBN	218.279	23.787.235	109	159	--		--
	Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese	CMN	145.187	11.725.970	81	159	--		--
TORINO	Consorzio Acea Pinerolese	ACEA	146.336	27.120.290	185	159	>=176 <=191	0,1	€ 14.633,60
	Consorzio Chierese per i Servizi	CCS	122.412	9.450.729	77	159	--		--
	Consorzio di Area Vasta COVAR14	COVAR 14	254.722	40.627.870	159	159	--		--
	Consorzio Ambiente Dora Sangone	CADOS	335.690	57.894.931	172	159	<=175	0,05	€ 16.784,50
	Consorzio di Area Vasta CB 16	BAC 16	224.069	39.816.909	178	159	>=176 <=191	0,1	€ 22.406,90
	CISA – Consorzio Intercomunale di Servizi per l'Ambiente	CISA	96.725	12.350.570	128	159	--		--
	Consorzio di Area Vasta Torino	CAV 18	848.748	184.594.044	217	190	>=216 <=240	0,1	€ 84.874,80
	Consorzio Canavesano Ambiente	CCA	180.551	30.631.393	170	159	<=175	0,05	€ 9.027,55
VCO	Consorzio Rifiuti del Verbano Cusio Ossola	CRVCO	154.249	23.452.168	152	159	--		--
VERCELLI	Consorzio Obbligatorio Comuni del Vercellese e della Valsesia per la gestione	COVEVAR	164.533	25.800.460	157	159	--		--
TOTALE REGIONE			4.256.350	694.434.491	163	€ 199.411,05			

* Legge regionale 1/2018, art. 2 comma 5 lett a per il CAV Torino, art.2 c. 4 lett.b per tutti i restanti CAV

Allegato B: Importo complessivo delle penalità per il mancato raggiungimento degli obiettivi di riduzione in riferimento agli anni di produzione 2022 e 2023

PROV - CM		CONSORZIO SIGLA	Anno 2022			Anno 2023 (DD-A16-815 DEL 23/10/2024)			Totale Penalità 2022+2023 €
			RU kg/ab 2022	Mancato obiettivo – fascia produzione	Penalità su dati 2022 €	RU kg/ab 2023	Mancato obiettivo – fascia produzione	Penalità su dati 2023 €	
AL	Consorzio di Bacino Alessandrino per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti solidi urbani	CBA	251	>=241	€ 42.681,60	248	>=241	€ 42.764,10	€ 85.445,70
	Consorzio Casalese Rifiuti	CCR	158	--	--	158	-	-	
	Consorzio Servizi Rifiuti del Novese Tortonese Acquese e Ovadese	CSR	113	--	--	107	-	-	
AT	Consorzio di Bacino dei Rifiuti dell'Astigiano	CBRA	135	--	--	136	-	-	
BI	Consorzio Smaltimento Rifiuti Area Biellese	COSRAB	145	--	--	142	-	-	
CN	Azienda Consortile Ecologica Monregalese	ACEM	177	>=176 <=191	€ 9.002,10	185	>=176 <=191	€ 9.011,10	€ 18.013,20
	Consorzio Servizi Ecologia e Ambiente	CSEA	154	--	--	157	-	-	
	Consorzio Ecologico Cuneese	CEC	156	--	--	160	<=175	€ 8.151,60	€ 8.151,60
	Consorzio Albese Braidesse Servizi Rifiuti	COABSER	119	--	--	104	-	-	
NO	Consorzio di Bacino Basso Novarese	CBN	109	--	--	108	-	-	
	Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese	CMN	81	--	--	84	-	-	
TO	Consorzio Acea Pinerolese	ACEA	185	>=176 <=191	€ 14.633,60	168	<=175	€ 7.309,75	€ 21.943,35
	Consorzio Chierese per i Servizi	CCS	77	--	--	80	-	-	
	Consorzio Valorizzazione Rifiuti 14	COVAR14	159	--	--	162	<=175	€ 12.720,00	€ 12.720,00
	Consorzio Ambiente Dora Sangone	CADOS	172	<=175	€ 16.784,50	175	<=175	€ 16.731,35	€ 33.515,85
	Consorzio di Bacino 16	BACINO16	178	>=176 <=191	€ 22.406,90	175	<=175	€ 11.192,50	€ 33.599,40
	Consorzio Intercomunale di Servizi per l'Ambiente	CISA	128	--	--	128	-	-	
	Consorzio di Area Vasta Torino *	BACINO18	217	>=216 <=240	€ 84.874,80	214	>=216 <=240	€ 84.739,80	€ 169.614,60
	Consorzio Canavesano Ambiente	CCA	170	<=175	€ 9.027,55	179	>=176 <=191	€ 18.008,40	€ 27.035,95
VCO	Consorzio Rifiuti del Verbano Cusio Ossola	CRVCO	152	--	--	153	-	-	
VC	Consorzio Obbligatorio dei Comuni del Vercellese e della Valsesia per la gestione dei rifiuti urbani, siglabile C.O.VE.VA.R.	COVEVAR	157	--	--	149	-	-	
Totale			€ 199.411,05					€ 210.628,60	€ 410.039,65

* Per CAV Torino obiettivo <190 kg/ab; fasce di produzione fino a 215 penalità di 0,05€/ab; tra 216-240 penalità 0,1 €/ab