

Codice A2003D

D.D. 29 luglio 2025, n. 273

Legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate". Istanza presentata dall'Ente Palio di Cameri ETS per l'anno 2025. Accoglimento ed autorizzazione.



ATTO DD 273/A2003D/2025

DEL 29/07/2025

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A2000C - CULTURA, TURISMO, SPORT E COMMERCIO

A2003D - Promozione delle Attività culturali

OGGETTO: Legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate". Istanza presentata dall'Ente Palio di Cameri ETS per l'anno 2025. Accoglimento ed autorizzazione.

La legge 20 luglio 2004 n. 189 "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate", ha previsto norme a tutela del benessere animale aggiungendo un titolo apposito al codice penale "Dei delitti contro il sentimento per gli animali".

Al contempo l'art 3, comma 1, della legge 189/2004 ha previsto che "le disposizioni del titolo IX-bis del libro II del codice penale non si applicano altresì alle manifestazioni storiche e culturali autorizzate dalla regione competente".

Con deliberazione n. 32-5438 del 5 marzo 2007, la Giunta Regionale ha approvato i criteri di valutazione per il riconoscimento del carattere storico e culturale delle manifestazioni con impiego di animali da autorizzare ai sensi della legge 189/2004.

A far data dall'approvazione della sopra citata deliberazione della Giunta Regionale, si è provveduto all'autorizzazione delle manifestazioni con determinazione del dirigente della struttura regionale competente, al termine di un'istruttoria condotta dalla Direzione stessa, nel corso della quale viene acquisito il parere della Direzione Regionale Sanità.

Con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 febbraio 2003, "Recepimento dell'accordo recante disposizioni in materia di benessere degli animali da compagnia e pet-therapy", è stato recepito l'accordo stipulato il 6 febbraio 2003 tra il Ministro della Salute, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, all'articolo 8 del quale sono contenute disposizioni in merito all'autorizzazione delle "Manifestazioni popolari", con particolare riferimento alla pista e al percorso delle gare di equidi o altri ungulati.

In adempimento del D.P.C.M. 28 febbraio 2003, la Regione Piemonte ha emanato proprie "Linee

guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi od altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari", trasmesse ai Servizi Veterinari delle ASL con nota prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004 e che contengono, tra le altre disposizioni, trattazione delle caratteristiche alle quali devono rispondere eventuali percorsi di gara.

Il Garante regionale per i Diritti degli animali ha, inoltre, sollecitato con note datate 19 febbraio 2019, un'attenta verifica e un esplicito richiamo al rispetto del D.P.C.M. 28 febbraio 2003 nel corso delle istruttorie.

Con nota trasmessa a mezzo posta elettronica certificata in data 30 aprile 2025 l'Ente Palio di Cameri ETS di Cameri (NO) ha presentato alla Regione Piemonte istanza per l'autorizzazione di cui all'articolo 3, comma 1, della legge 189/2004 del "Palio di Cameri" del 14 settembre 2025.

L'istanza del l'Ente Palio di Cameri ETS è pervenuta alla Direzione Cultura, Turismo, Sport e Commercio - Settore Promozione delle attività culturali (prot. arrivo n. 3988/A2003D del 2 maggio 2025), che ha provveduto a:

- richiedere alla Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare, con nota prot. n. 4248/A2003D del 7 maggio 2025, il parere in merito alla richiesta di autorizzazione;
- comunicare al l'Ente Palio di Cameri ETS, con nota prot. n. 4485/A2003D del 12 maggio 2025, l'avvio del procedimento e la sua sospensione in attesa del parere della Direzione Regionale Sanità e di integrazioni da parte dell'Ente organizzatore stesso in merito a:
 - a) esatta denominazione della manifestazione;
 - b) eventuali modificazioni intervenute rispetto all'ultima edizione autorizzata nel 2018;
 - c) esplicita dichiarazione di rispetto delle disposizioni di cui alla legge 189/2004, al D.P.C.M. 28 febbraio 2003, alla D.G.R. n. 32-5438 del 5 marzo 2007 ed alle "Linee guida inerenti l'utilizzo di equidi ed altri ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari" (prot. 8999/27.03 del 15 giugno 2004).

Nell'istanza presentata, l'Ente Palio di Cameri ETS dichiara che:

- lo svolgimento dell'edizione 2025 del Palio di Cameri è prevista per il 14 settembre 2025 in concomitanza con la Festa Patronale;
- lo svolgimento è previsto nel centro storico, snodandosi per un percorso di 500 metri di lunghezza la cui planimetria è stata allegata alla domanda; sono state fornite indicazioni sul percorso, la lunghezza della corsa, le corsie e la relativa larghezza;
- l'intero tracciato sarà protetto da un transennamento continuo e ricoperto da uno strato di circa dieci centimetri di sabbia "litta", studiato per attutire il passaggio degli asini e garantire condizioni di gara ottimali;
- eventuali sporgenze di manufatti nel percorso o punti più sensibili sono mitigati con apposite balle di fieno.
- al Palio partecipano tre asini per ciascun Rione;
- gli asini impiegati, di età compresa tra i quattro e i quattordici anni, verranno montati "a pelo": è dunque richiesto il divieto assoluto di sella, staffe o qualsiasi altro ausilio che possa facilitare la stabilità del fantino in groppa;
- il regolamento vieta categoricamente l'uso di pungoli o frustini e qualsiasi forma di maltrattamento,
- le redini dovranno essere corte (tipo dressage) con lunghezza massima complessiva di 2,5 metri, così da garantire un controllo sicuro e rispettoso degli animali;
- i fantini sono preventivamente sottoposti ad esami per accertare la presenza di alcool con pre test

in uso alla Polizia Locale; vengono anche perquisiti al fine di verificare la presenza di attrezzatura o strumenti non consentiti;

- all'intero servizio della manifestazione sarà presente un veterinarioippiatra nominato dall'Ente organizzatore, che presidierà il percorso insieme ad un'ambulanza veterinaria in pronta reperibilità sul tracciato;
- una clinica veterinaria è stata avvisata della competizione e rimarrà in allerta per eventuali interventi urgenti, assicurando un'assistenza completa e tempestiva in caso di necessità;
- il veterinarioippiatra visiterà gli asini prima e dopo ogni gara per garantirne l'incolumità;
- i quadrupedi potrebbero essere sottoposti ad esami antidoping a giudizio dei veterinari presenti;
- gli asini verranno caricati e scaricati in un'area di parcheggio (indicata nella domanda) e raggiungeranno il piazzale antistante l'inizio della manifestazione attraverso un corridoio esclusivamente riservato agli animali, interdetto al pubblico per motivi di sicurezza;
- gli ospiti equini non sosterranno nell'area di carico e scarico, ma verranno immediatamente condotti nel cortile comunale, dove troveranno un'area ombreggiata e protetta per il riposo pre-gara;
- l'abbeveraggio sarà garantito tramite secchielli da 25 litri, uno ogni tre asini, che verranno riempiti dall'apposito rubinetto presente nel cortile;
- la competizione si articolerà in due momenti distinti. Nella fase iniziale si disputeranno quattro batterie, ciascuna composta da tre cavalcature, al termine delle quali l'ordine di arrivo determinerà la composizione delle rispettive finali;
- per prima si svolgerà la finale dei terzi classificati, a seguire quella dei secondi e infine la finale riservata ai primi arrivati in batteria. Al termine di quest'ultima, il rione che avrà conseguito il punteggio più elevato si aggiudicherà il Palio;
- in caso di pioggia tale da poter creare problemi la manifestazione non verrà svolta;
- il Palio viene svolto in conformità a quanto previsto dal D.P.C.M. del 28 febbraio 2003, dalla D.G.R. n. 32-5438 del 5/3/2007, dalle "linee guida regionali inerenti l'utilizzo degli equidi nelle manifestazioni popolari" e dal vigente Regolamento del Palio degli asini di Cameri, rispettando le condizioni di competenza veterinaria e garantendo, durante lo svolgimento della manifestazione, le attività di vigilanza e controllo sul benessere degli asini;
- il riconoscimento di carattere storico e culturale è già stato ottenuto ed autorizzato nel 2018.

Nella domanda sono inoltre esposte le motivazioni storiche e tradizionali all'origine della manifestazione e ad essa è stata allegata la seguente documentazione:

- dichiarazione di rispetto della normativa vigente;
- dichiarazione di esenzione dall'imposta di bollo;
- Atto costitutivo e Statuto dell'Associazione Ente Palio di Cameri ETS;
- Curriculum dell'Ente;
- Regolamento del Palio degli Asini;
- planimetria;
- percorso carico-scarico;
- schema gara batterie;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 182 del 4 settembre 1987;
- copia nota Regione Piemonte di notificazione dell'autorizzazione per il 2018;
- copia determinazione dirigenziale DD 705/A2202A/2024 del 22 maggio 2024 (iscrizione al RUNTS);
- numero due documenti relativi al valore storico dell'iniziativa.

L'Ente Palio di Cameri ETS ha trasmesso a mezzo posta elettronica certificata in data 16 maggio 2025 (prot. arrivo n. 4953/A2003D del 16 maggio 2025), la documentazione integrativa costituita da:

- esatta denominazione della manifestazione;

- dichiarazione in merito alle modificazioni intervenute rispetto all'edizione autorizzata nel 2018;
- dichiarazione esplicita di rispetto della seguente normativa: D.P.C.M. 28 febbraio 2003, legge 189/2004, linee guida prot. n. 8999/27.03 del 15/06/2004, D.G.R. n. 32-5438 del 05/03/2007, vigente Regolamento del Palio di Cameri.

Con nota prot. n. 12803/A1400B del 28 maggio 2025 (prot. arrivo n. 5637/A2003D del 28/05/2025), la Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare ha trasmesso la documentazione ad essa pervenuta da parte dell'Azienda Sanitaria Locale di Novara (ASL NO) ed ha comunicato che l'istanza non poteva essere accolta.

Nella documentazione prodotta dall'ASL di Novara (prot n. 33081_ASL NO – prot. arrivo Sanità n. 12443/A1409D del 23 maggio 2025), l'Azienda Sanitaria ha comunicato che, “al fine di poter esprimere un parere in merito sono necessarie le seguenti integrazioni”:

- planimetria illustrativa dello svolgimento delle attività (punti sosta asini, zone ombra, punti abbeverata, zone carico/scarico animali) e percorso di gara;
- dichiarazione di impegno con libero professionista ippiatra;
- dichiarazione d'impegno con ditta che fornisce l'ambulanza veterinaria;
- dichiarazione di impegno con clinica veterinaria per le emergenze;
- elenco equidi partecipanti;
- tipologia di ferratura utilizzata durante la gara.

Ritenuto non definitivo il parere espresso dall'ASL di Novara in merito alla manifestazione, con nota prot. n. 5861/A2003D del 3 giugno 2025, il Settore Promozione delle Attività Culturali ha richiesto alla Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare delucidazioni in merito.

Con nota prot. n. 14918/A1400B del 25 giugno 2025 (prot. arrivo n. 6998/A2003D del 25 giugno 2025) la Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare ha precisato che con la precedente comunicazione, che riportava un errore materiale, si intendeva comunicare che la manifestazione in argomento “al momento non può essere accolta”.

Nella nota si sottolineava che “La relazione presentata dall'ASL di Novara elencava le integrazioni necessarie per poter esprimere un parere secondo la normativa vigente, considerando il parere condizionato dalle integrazioni richieste non è possibile al momento accogliere positivamente l'istanza presentata dall'Ente Palio di Cameri ETS”.

Si comunicava, inoltre, che un eventuale successivo parere veterinario sarebbe stato inviato con sollecitudine.

Per acquisire ogni elemento utile all'istruttoria, il Settore Promozione delle Attività Culturali ha quindi trasmesso a mezzo posta elettronica certificata all'Ente Palio di Cameri ETS la nota prot. n. 7103/A2003D del 26 giugno 2025, con la quale ha comunicato le integrazioni ritenute necessarie dall'ASL di Novara e ne ha richiesto l'invio.

L'Ente Palio di Cameri ETS ha trasmesso le integrazioni richieste in data 11 luglio 2025, a mezzo posta elettronica certificata (prot. arrivo n. 7958/A2003D del 14 luglio 2025).

Il Settore Promozione delle Attività Culturali ha, pertanto, trasmesso le integrazioni ricevute alla Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare per il seguito di competenza, con nota prot. n. 8037/A2003D del 15 luglio 2025.

Con nota prot. n. 17603/A1400B del 25 luglio 2025 (prot. arrivo n. 8801/A2003D del 28 luglio 2025), la Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare ha trasmesso la documentazione ad essa pervenuta da parte dell'Azienda Sanitaria Locale di Novara e ha comunicato il proprio parere favorevole all'accoglimento dell'istanza.

La nota dell'ASL Novara del 18 luglio 2025 (prot n. 46293_AS� NO – prot. arrivo Sanità n. 17091/A1409D del 18 luglio 2025), trasmessa in allegato al parere del Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare della Regione Piemonte, riporta che l'ASL stessa, “preso atto delle integrazioni presentate dall'Ente Palio di Cameri ETS, e valutate alla luce della normativa vigente in materia di benessere animale durante le manifestazioni pubbliche o aperte al pubblico con impiego di equidi che si svolgono al di fuori degli impianti o dei percorsi autorizzati, esprime, per quanto di competenza, parere favorevole allo svolgimento della manifestazione “Palio di Cameri””.

Tutto quanto premesso, verificata la completezza della documentazione prodotta dall'Ente Palio di Cameri ETS di Cameri (NO) si rende necessario riprendere l'iter del procedimento in argomento e procedere all'autorizzazione, riconoscendo il carattere storico e culturale, della manifestazione “Palio di Cameri” – Edizione 2025 - di Cameri (NO), fatti salvi i pareri e le autorizzazioni di competenza di altri Enti.

Attestato che, ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto trattasi di mero provvedimento di autorizzazione.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 “Disciplina del sistema dei controlli e specificazione dei controlli previsti in capo alla Regione Piemonte in qualità di Soggetto Attuatore nell'ambito dell'attuazione del PNRR. Revoca delle D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046 e 14 giugno 2021 n. 1-3361”.

Precisato di individuare, nel firmatario del presente provvedimento, Marco Chiriotti, il Responsabile del procedimento.

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- la legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate";
- gli artt. 4 e 16 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni e integrazioni "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni e integrazioni;
- la legge regionale 14 ottobre 2014, n. 14, "Norme sul procedimento amministrativo e

disposizioni in materia di semplificazione";

- la legge regionale 28 luglio 2008, n. 23, "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale", articoli 17 e 18;
- la legge statutaria 4 marzo 2005, n. 1, "Statuto della Regione Piemonte", Titolo VI (Organizzazione e personale), Capo I (Personale regionale), articoli 95 (Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità) e 96 (Ruolo organico del personale regionale);
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 febbraio 2003, "Recepimento dell'accordo recante disposizioni in materia di benessere degli animali da compagnia e pet-therapy";
- la nota della Regione Piemonte - Direzione Sanità Pubblica - Settore Sanità Animale ed Igiene degli Allevamenti prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004, "Linee guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi od altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 32-5438 del 5 marzo 2007 "Legge 20 luglio 2004, n. 189, 'Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate'. Definizione dei criteri per il riconoscimento del carattere storico e culturale delle manifestazioni";
- le note del Garante regionale per i Diritti degli animali prot. n. P00004118/A02060-04 19/02/19 CR, prot. n. P00004120/A02060-04 19/02/19 CR, prot. n. P00004121/A02060-04 19/02/19 CR;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 46-4520 del 29 dicembre 2016 recante "Direzione Promozione della Cultura, del Turismo e dello Sport - area Cultura. Revisione ed individuazione dei nuovi termini di chiusura dei procedimenti amministrativi relativi a funzioni amministrative esercitate in proprio dalla Regione e di quelli riallocati in capo alla Regione a seguito dell'entrata in vigore della l.r. n. 23/2015 e smi. Revoca della DGR. n. 22-3045 del 5.12.2011 e smi.";
- in conformità con gli indirizzi impartiti in merito dal Consiglio Regionale con D.C.R. n. 89-13551 del 17 giugno 2025 recante "Approvazione del Programma triennale della cultura per il triennio 2025/2027, ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 1° agosto 2018, n. 11 (Disposizioni coordinate in materia di cultura)";
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" s.m.i.;

determina

di autorizzare, per le motivazioni esposte in premessa, ai fini di cui all'art. 3, comma 1, della legge n. 189/2004, la manifestazione "Palio di Cameri" – Edizione 2025 - in svolgimento a Cameri il 14 settembre 2025, riconoscendone il carattere storico e culturale.

Ciò fatti salvi i pareri e le autorizzazioni di competenza di altri Enti, e con obbligo di rispetto:

- di quanto previsto dal D.P.C.M. 28 febbraio 2003, come richiamato dalle successive Ordinanze ministeriali;
- delle linee guida regionali in materia di cui alla nota prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004;

di attestare che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici

sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa indicato;

di notificare all'Ente Palio di Cameri ETS di Cameri (NO) il contenuto del presente atto.

Avverso la presente determinazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro sessanta giorni ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla comunicazione o dalla piena conoscenza della stessa, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione del Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 (Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte).

Ai sensi dell'art. 26 comma 2 del D. Lgs. 33/2013 la presente determinazione non è soggetta alla pubblicazione sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione trasparente".

IL DIRIGENTE (A2003D - Promozione delle Attività culturali)
Firmato digitalmente da Marco Chiriotti