

Codice A1423B

D.D. 18 ottobre 2024, n. 703

**Costituzione presso la direzione Sanità di un gruppo di esperti in materia di interventi volti a prevenire e contrastare fenomeni di illegalità nell'ambito della gestione degli appalti e dei servizi sanitari.**



**ATTO DD 703/A1400B/2024**

**DEL 18/10/2024**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
A1400B - SANITA'**

**OGGETTO:** Costituzione presso la direzione Sanità di un gruppo di esperti in materia di interventi volti a prevenire e contrastare fenomeni di illegalità nell'ambito della gestione degli appalti e dei servizi sanitari.

Premesso che:

- con la deliberazioni di Giunta regionale 19 novembre 2014, n. 1-600, integrata dalla successiva deliberazione 23 gennaio 2015, n. 1-924 e seguita dalla deliberazione 29 giugno 2015, n. 26- 1653, sono state definite le modalità di adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 7 agosto 2012, n. 135 recante *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini) e del Patto per la Salute 2014/2016, nonché le linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale, definendo la dotazione delle discipline, in termini di strutture complesse, pubbliche e private equivalenti, nonché la dotazione del numero complessivo dei posti letto della rete ospedaliera piemontese”*;
- con la deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 recante *“Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria”* è stato approvato l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria;
- con la deliberazione del Consiglio regionale 18 gennaio 2022, n. 193 – 974 si è provveduto ad una prima programmazione di indirizzo di carattere strategico generale degli investimenti in edilizia sanitaria per la realizzazione delle iniziative urgenti di elevata utilità sociale afferenti i seguenti *“Presidi ospedalieri di nuova realizzazione”*: nuovo ospedale ASL TO5, nuovo ospedale ASL VCO, nuovo ospedale ASL Città di Torino, nuovo ospedale di Ivrea, nuovo ospedale Sant'Andrea dell'ASL VC, nuovo ospedale ASL CN1 Savigliano; nuovo ospedale AO S. Croce e Carle di Cuneo, nuovo ospedale dell'AO SS. Antonio e Biagio e Cesare Arrigo di Alessandria;
- con la deliberazione n. 1-7297 del 25.07.2023, la Giunta regionale, preso atto della ricognizione complessiva dello stato di attuazione degli interventi di edilizia sanitaria già previsti nella programmazione regionale, ha provveduto, al fine di dare attuazione alle procedure per la stipula di nuovi Accordi di Programma con lo Stato ex art. 5 bis del D.Lgs. n. 229/1999 per il programma di investimenti ex art. 20 L. 67/88, all'approvazione della programmazione finanziaria degli investimenti in edilizia sanitaria per i quali non si è ancora attivata la realizzazione.

Dato atto che:

- con deliberazione della Giunta regionale n. 25-5186 del 14 giugno 2022 recante *“PNRR - Missione 6 Salute. Ripartizione, ai sensi dell’art. 5, comma 1 del contratto istituzionale di sviluppo (CIS), delle attività per l’attuazione del PNRR e del Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC), alle Aziende sanitarie regionali, in qualità di soggetti attuatori esterni delegati”* sono state ripartite agli Enti del SSR le risorse del PNRR e PNC per complessivi Euro 524.744.995,00. e s.m.i.;
- con deliberazione della Giunta Regionale n. 18-5976 del 18 novembre 2022 recante *“PNRR - Missione 6. Attribuzione ad Azienda Zero attività di progettazione tecnica e stesura piano dei fabbisogni, condizioni particolari di fornitura e individuazione del contraente per la realizzazione dei sotto-interventi a rilevanza regionale previsti nell’intervento 1.1.1, 2 Miss. 6, Digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA di I e II liv. Parziale modifica DGR n. 25- 5186 del 14/06/2022”* sono state definite le disposizioni in merito alla digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA I e II livello;
- con deliberazione della Giunta Regionale n. 15-6172 del 7 dicembre 2022, recante *“Revoca parziale della D.G.R. n. 5-1639 del 9.7.2020. Indirizzi ad Azienda zero per il ruolo di coordinamento ai fini dell'aggiornamento e attuazione del Piano Triennale per l'Informatica nelle Aziende Sanitarie Regionali 2021-2023 e s.m.i. e per gli interventi di abilitazione e facilitazione migrazione al cloud per le PA locali”* sono stati definiti gli indirizzi per l’aggiornamento ed attuazione del Piano Triennale per l’Informatica;
- con la deliberazione n. 9-6437 del 23 gennaio 2023 recante *“PNRR M6 Salute: Interventi digitalizzazione attuazione FSE 2.0. Riparto, ai sensi dell’art.5, c.1 del contratto istituzionale di sviluppo alle ASR, quali soggetti attuatori esterni delegati. Riparto agli Enti SSR risorse PNRR per complessivi Euro 20.684.021,00 per potenziamento infrastrutture digitali. Riparto ad Azienda Zero risorse per attività di supporto pari a Euro 1.500.000,00”* è stata data attuazione al *“PNRR M6 Salute”* per gli interventi di digitalizzazione;
- con la deliberazione n. 29-7327 del 31 luglio 2023 recante *“DGR 4 maggio 2023, n. 4-6815: PNRR – Investimento 1.2.3 Telemedicina per un migliore supporto ai pazienti cronici. Approvazione aggiornamento del Piano Operativo e del fabbisogno per i servizi minimi di Telemedicina, ritenuto congruo dalla Commissione tecnica di valutazione ai sensi del Decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro delegato per l’innovazione tecnologica”* è stato approvato l’aggiornamento al Piano Operativo e del fabbisogno per i servizi minimi di Telemedicina di cui alla DGR n. 4-6815/2023;
- con la deliberazione n. 1-7638 del 31 ottobre 2023, recante *“Sanità digitale 2.0: Definizione del modello di Interoperabilità 2.0 dei dati sanitari e socio sanitari delle aziende sanitarie”* è stata incaricata Azienda Zero della definizione del modello progettuale di interoperabilità 2.0 delle applicazioni aziendali;
- con deliberazione n. 40-8656/2024/XI del 27 maggio 2024 recante *“PNRR M6 Salute: Interventi Investimento 1.2.3. - Telemedicina per un migliore supporto ai pazienti cronici. Riparto ad Azienda Zero delle Risorse PNRR per complessivi Euro 38.888.919,00 per l’investimento M6- C1- 1.2.3.2 «Servizi di telemedicina»”* la Giunta regionale ha definito ulteriori disposizioni per gli interventi di telemedicina.

Tenuto conto che con i provvedimenti sopra citati si è provveduto a porre le basi per la realizzazione dei seguenti obiettivi prefissati dalla Giunta regionale:

- realizzazione dei nuovi presidi ospedalieri del Servizio sanitario regionale e l’avvio dei relativi procedimenti da parte delle Aziende sanitarie regionali;
- far fronte alla sfida dell’utilizzo della crescente disponibilità dei dati sanitari allo scopo di incidere concretamente sulla qualità dell’assistenza sanitaria a livello epidemiologico, di prevenzione, diagnosi e cura, ma anche per offrire migliori servizi al cittadino, che si muove

all'interno della rete dei servizi sanitari regionali.

Considerato che le attività finalizzate alla realizzazione dei nuovi presidi ed alla implementazione dei nuovi interventi della sanità digitale costituiscono obiettivi assegnati alle Direzioni Generali delle Aziende Sanitarie Regionali.

Rilevata la necessità, in tale contesto strategico, di individuare un qualificato supporto per le attività dell'Assessorato alla sanità allo scopo di garantire la massima trasparenza e correttezza nella gestione degli appalti e dei servizi sanitari affrontando in modo incisivo qualsiasi forma di illegalità nel settore attraverso un approccio integrato e coordinato.

Ritenuto, a tal fine, necessaria la costituzione, presso la Direzione Sanità, di un gruppo di esperti individuati sulla base delle esperienze maturate a livello regionale e nazionale e dei ruoli rivestiti nell'ambito delle Istituzioni di appartenenza, cui assegnare le seguenti attività:

- ricognizione del sistema di procedure e strumenti operativi di autocontrollo previsti e applicati dalle singole Aziende responsabili dell'attuazione dei singoli progetti edilizi e di sanità digitale, secondo l'organizzazione interna di ciascuna;
- monitoraggio, analisi e proposta di interventi volti a prevenire e contrastare fenomeni di illegalità ed alla promozione di una cultura di legalità;
- analisi di azioni rafforzative di sistema, finalizzate anche allo sviluppo di collaborazioni con enti ed istituzioni pubbliche nell'ambito delle rispettive competenze e nell'ottica della salvaguardia della legalità nell'utilizzo delle risorse;
- predisposizione di una relazione semestrale per la Direzione Sanità sull'andamento delle procedure avviate.

Rilevato che l'Assessore ed il Direttore regionale alla Sanità, valutata la qualificata competenza nelle specifiche materie nonché l'esperienza maturata nelle Amministrazioni di provenienza, ha individuato i seguenti professionisti esperti cui assegnare le attività poc'anzi individuate:

- dott. Giovanni Mainolfi, Generale di Corpo d'Armata (aus) della Guardia di Finanza;
- dott. Antonio Rinaudo, ex PM della Direzione Distrettuale Antimafia e Antiterrorismo della Procura della Repubblica di Torino;
- dott. Franco Frasca, Generale di Brigata (nella riserva) dell'Arma dei Carabinieri;
- dott. Filippo Dispenza, Prefetto a r. e Commissario Straordinario del Governo di Caivano.

Dato atto che alle attività del gruppo di lavoro partecipa il Direttore della Direzione regionale Sanità, o suo delegato, anche come preposto al funzionamento tecnico che si avvarrà dei dirigenti e dei funzionari necessari, a seconda delle materie trattate.

Dato, altresì, atto che la partecipazione al gruppo di lavoro non prevede rimborsi né indennità a qualunque titolo.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della regione Piemonte, in quanto la partecipazione alle attività del gruppo di lavoro non prevede rimborsi né indennità a qualunque titolo.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, la Giunta Regionale unanime;

IL DIRETTORE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- il decreto legislativo 30.12.1992 n. 502 e s.m.i. "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";
- la legge regionale 6.08.2007, n. 18 "Norme per la programmazione socio-sanitaria e il riassetto del servizio sanitario regionale";
- il decreto ministeriale 2 aprile 2015 n. 70 "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 24 dicembre 2018 che ha dichiarato valutabili, nell'ambito dei piani triennali di investimento dell'INAIL, le iniziative urgenti di elevata utilità sociale nel campo dell'edilizia sanitaria;
- l'Intesa sancita in data 18 dicembre 2019 tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano concernente il Patto per la salute per gli anni 2020-2021;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- la L.R. n. 23 del 28.07.2008 recante "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale";

*determina*

1. di costituire, presso la Direzione Sanità, un gruppo di lavoro con la partecipazione di esperti in materia di interventi volti a prevenire e contrastare fenomeni di illegalità nell'ambito della gestione degli appalti e dei servizi sanitari, con specifico riguardo alle procedure relative alle iniziative urgenti di elevata utilità sociale afferenti ai presidi ospedalieri di nuova realizzazione ed alle attività programmate in materia di sanità digitale, composto come di seguito indicato:

- dott. Giovanni Mainolfi, Generale di Corpo d'Armata (aus) della Guardia di Finanza;
- dott. Antonio Rinaudo, ex PM della Direzione Distrettuale Antimafia e Antiterrorismo della Procura della Repubblica di Torino;
- dott. Franco Frasca, Generale di Brigata (nella riserva) dell'Arma dei Carabinieri;
- dott. Filippo Dispenza, Prefetto a r. e Commissario Straordinario del Governo di Caivano.

2. di assegnare al gruppo di esperti le attività di seguito indicate:

- ricognizione del sistema di procedure e strumenti operativi di autocontrollo previsti e applicati dalle singole Aziende responsabili dell'attuazione dei singoli progetti edilizi e di sanità digitale, secondo l'organizzazione interna di ciascuna;
- monitoraggio, analisi e proposta di interventi volti a prevenire e contrastare fenomeni di illegalità ed alla promozione di una cultura di legalità;
- analisi di azioni rafforzative di sistema, finalizzate anche allo sviluppo di collaborazioni con enti ed istituzioni pubbliche nell'ambito delle rispettive competenze e nell'ottica della salvaguardia della legalità nell'utilizzo delle risorse;
- predisposizione di una relazione semestrale per la Direzione Sanità sull'andamento delle procedure avviate.

3. di dare atto che alle attività del gruppo di lavoro partecipano il Direttore della direzione regionale Sanità, o suo delegato, anche come preposto al funzionamento tecnico che si avvarrà dei dirigenti e dei funzionari necessari, a seconda delle materie trattate;

4. che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla

gestione finanziaria, economia e patrimoniale della regione Piemonte, come in premessa attestato, poiché la partecipazione al gruppo di lavoro non prevede rimborsi né indennità a qualunque titolo.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 12 ottobre 2010.

IL DIRETTORE (A1400B - SANITA')  
Firmato digitalmente da Antonino Sottile