

Deliberazione della Giunta Regionale 16 giugno 2025, n. 11-1245

Articolo 10 della legge regionale n. 26 del 29.11.2024. "Interventi in merito all'ospedale di Settimo Torinese" Provvedimenti attuativi. Spesa euro 15.000.000 sul capitolo 157323 del bilancio regionale 2024-2026.



Seduta N° 78

Adunanza 16 GIUGNO 2025

Il giorno 16 del mese di giugno duemilaventicinque alle ore 10:25 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via straordinaria, in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-8208 del 26 febbraio 2024 con l'intervento di Elena Chiorino Presidente e degli Assessori Enrico Bussalino, Marina Chiarelli, Marco Gallo, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Federico Riboldi, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Paolo BONGIOANNI - Marco GABUSI - Andrea TRONZANO

DGR 11-1245/2025/XII

OGGETTO:

Articolo 10 della legge regionale n. 26 del 29.11.2024. "Interventi in merito all'ospedale di Settimo Torinese" Provvedimenti attuativi. Spesa euro 15.000.000 sul capitolo 157323 del bilancio regionale 2024-2026.

A relazione di: Riboldi

Premesso che:

con deliberazione n. 20-10663 del 2 febbraio 2009 la Giunta regionale, ai sensi delle disposizioni nazionali e regionali vigenti, ha autorizzato le Aziende Sanitarie Locali TO2 e TO4 alla realizzazione del progetto di sperimentazione gestionale presentato per la gestione, sia a fini sanitari che socio-sanitari, della struttura sita in Settimo Torinese – via Santa Cristina 3;

con D.D. 116/A1414C/2021 del 29.01.2021 recante "S.A.A.P.A. S.p.A. – Ospedale Civico Città di Settimo sito in via Santa Cristina n. 3 a Settimo Torinese (TO): autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria e relativo accreditamento" si è concluso il percorso di autorizzazione/accreditamento ex artt. 8 ter e quater d.lgs. 502/92 e s.m.i. della Struttura nel nuovo assetto di posti letto per complessivi 235 p.l. di recupero e riabilitazione funzionale di II livello, di medicina di lungodegenza e di continuità assistenziale a valenza sanitaria, con accreditamento in fascia A ai sensi della D.C.R. n. 616-3149 del 22.02.2000 e s.m.i..

Richiamate:

la deliberazione n. 1-3666 del 2 agosto 2021 con cui la Giunta regionale, all'esito dell'istruttoria effettuata con il supporto degli uffici competenti della Direzione Sanità e Welfare, disponeva la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativo alla società mista S.A.A.P.A. S.p.A., con verifica, pertanto, della causa di scioglimento della società prevista dall'art. 27 dello statuto della società medesima;

la deliberazione n. 34-5488 del 3 agosto 2022, ad oggetto "D.G.R. 2 agosto 2021 n. 1-3666. Presa

d'atto della proposta delle AA.SS.LL. Città di Torino e TO4, per l'avvio della procedura per la cessione a terzi di beni ed attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione e approvazione indirizzi all'ASL TO4 e al Consiglio dei liquidatori a mezzo delle ASL socie", con cui si disponeva di prendere atto della proposta congiunta trasmessa dall'ASL città di Torino e dall'ASL TO4 per la cessione a terzi dei beni e delle attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione dando mandato all'ASL TO4 – proprietaria dei terreni su cui insiste l'immobile – di provvedere all'avvio del procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile dell'Azienda stessa. Detto provvedimento dava, altresì, mandato al Consiglio dei liquidatori di S.A.A.P.A., a mezzo delle ASL socie, ad espletare specifica procedura ad evidenza pubblica per la ricerca delle migliori condizioni per la cessione dei beni ed attività della società, assicurando il trasferimento degli oneri del mutuo e della fidejussione in capo al soggetto subentrante o procedendo all'estinzione degli stessi con il ricavato della vendita, mantenendo in capo al presidio i requisiti per l'autorizzazione e l'accreditamento e garantendo, altresì, la prosecuzione, senza soluzione di continuità, delle attività sanitarie gestite presso la struttura;

la deliberazione n. 20-7394/2023/XI del 3 agosto 2023, con cui la Giunta regionale, rilevato l'esito negativo delle misure disposte in attuazione della D.G.R. n. 34-5488/2022, nonché l'insostenibilità del pagamento delle quote di restituzione del finanziamento da parte di S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione, con conseguente escussione della regione in qualità di fidejussore, ha dato mandato, tra l'altro, all'ASL TO4, proprietaria del terreno su cui insiste l'immobile, di definire il percorso per l'estinzione del diritto di superficie con conseguente consolidamento della proprietà del fabbricato ed il suo passaggio nel patrimonio indisponibile dell'ASL medesima e subentro nel debito residuo del finanziamento citato. Detto provvedimento demandava, altresì, alle AASSLL socie Città di Torino e TO4, di valutare gli esiti delle operazioni finalizzate alla ricerca delle migliori condizioni per l'affidamento delle attività della società SAAPA in liquidazione nonché di verificare la prosecuzione delle attività sanitarie gestite dalla struttura senza soluzione di continuità;

la deliberazione n. 1-8591/2024/XI del 15.05.2024 con cui la Giunta regionale, in attuazione dei disposti di cui alla D.G.R. n. 20-7394 del 3 agosto 2023, autorizzava al trasferimento all'ASL TO4 dell'importo complessivo di euro 28.588.919,64 finalizzati al consolidamento in capo all'Azienda stessa del diritto di proprietà dell'immobile sito in Settimo Torinese, via Santa Cristina n. 3, secondo il percorso definito con atto a rogito Notaio Andrea Ganelli, rep. n. 58859/37385 del 15.4.2024.

Tenuto conto :

- dell'art. 10, comma 1, della Legge regionale n. 26 del 29 novembre 2024 (*"Interventi in merito all'ospedale di Settimo Torinese"*), ha autorizzato la Giunta regionale a *"incaricare l'azienda sanitaria locale TO4 allo scopo di acquisire e internalizzare l'attività della Società assistenza acuzie e post acuzie (SAAPA) s.p.a. in liquidazione, nonché a trasferire all'azienda sanitaria medesima le risorse finanziarie necessarie per la definizione delle situazioni giuridiche e per consentire l'acquisizione dell'azienda e la prosecuzione dell'attività sanitaria"*, previa apposita valutazione di convenienza economica dell'operazione;

- ai sensi dell'art. 10, comma 2, della legge soprarichiamata, inoltre, detta valutazione di convenienza economica presuppone la definizione di un progetto di piano industriale *"corredato dalle valutazioni clinico gestionali e dalle perizie di convenienza economica, finalizzato a garantire le attività e i posti letto gestiti da SAAPA s.p.a."*, di cui la Giunta regionale informa la commissione consiliare competente.

Preso atto che:

- l'Azienda Sanitaria Zero, con Deliberazione n. 97/02.01/2025 del 19 Marzo 2025, ha provveduto all'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del Codice, dell'attività di riprogettazione strategica e valorizzazione economica dell'ospedale civico di Settimo Torinese all'operatore economico Università Commerciale Luigi Bocconi, con sede legale in Milano;

- l'Università commerciale Luigi Bocconi, con nota prot n. 12676 del 27.05.2025, in esito

all'incarico ricevuto, ha trasmesso il documento recante *“Analisi, riprogettazione strategica e valorizzazione economica dell'ospedale civico di Settimo Torinese”*. Il piano di riprogettazione strategica e valorizzazione economica di cui trattasi, evidenzia che, sotto il profilo patrimoniale, reddituale e finanziario, a dati 2023, la struttura registrava una forte sofferenza, con perdite di esercizio consistenti ed indici di indebitamento particolarmente elevati. La scelta di porre fine alla sperimentazione gestionale è quindi giustificata dal punto di vista economico così come la cessione ad ASL TO4 della proprietà e della gestione dei servizi ivi afferenti. Il documento, all'esito dell'analisi, definisce tre scenari di evoluzione strategica coerenti con la vocazione di lungo periodo e finalizzati a rafforzare la capacità di risposta dell'organizzazione, attraverso l'anticipazione di traiettorie alternative di sviluppo. Le tre soluzioni proposte, in particolare, tengono conto delle criticità che minano le condizioni di economicità della struttura, con particolare riguardo alla capacità installata dell'ospedale (200 p.l.) contenuta rispetto alla capacità pratica (235 p.l.). Un primo scenario prevede il mantenimento dell'attuale mix di offerta; il secondo scenario prevede un potenziamento della lungodegenza, con l'impiego dei p.l. aggiuntivi per portare la lungodegenza da 70 a 105 p.l. totali; il terzo scenario prospettato è centrato sull'ampliamento dell'offerta dei CAVS. In particolare il documento, con riguardo al terzo scenario, evidenzia che *“mostra fin da subito un programmatico molto favorevole. Già nel primo anno l'andamento dei valori differenziali evidenzia un miglioramento complessivo significativo, in forte e costante crescita nel triennio”*.

Dato atto delle risultanze istruttorie del competente Settore *“Programmazione sanitaria e socio-sanitaria”* della Direzione Sanità che, tenuto conto degli atti nazionali e regionali di programmazione socio-sanitaria ospedaliera e territoriale adottati nella specifica materia e del documento di riprogettazione strategica dell'ospedale civico di Settimo Torinese, rileva che *“per quanto riguarda lo sviluppo e il consolidamento delle attività dell'Ospedale di Settimo si può prospettare, allo stato attuale, un sostanziale mantenimento degli attuali posti letto ospedalieri (lungodegenza e riabilitazione) e territoriali (CAVS), incrementabili con ulteriori 35 posti letto territoriali, con particolare riferimento ad un nucleo di posti letto riferibile a CAVS/ospedale di comunità, quanto sopra anche in relazione alla necessità di disporre di specifiche strutture in overbooking, comunque in coerenza con i parametri della programmazione nazionale. In tale contesto l'ospedale di Settimo (...) può rappresentare un polo centrale nell'ambito della post acuzie ospedaliera e territoriale, come sede di riferimento per diverse aree territoriali della Regione Piemonte, anche in relazione all'esistenza nel presidio di setting differenziati in rapporto ai bisogni delle persone assistite”*.

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 10, comma 3, della legge regionale n. 26 del 29.11.2024 *“Gli oneri finanziari derivanti dal presente articolo, quantificati nell'importo massimo di euro 15.000.000,00 a valere sull'esercizio finanziario 2024, trovano copertura nell'ambito delle variazioni al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 di cui all'articolo 14, in termini di competenza e cassa, iscritte nella missione 13 (Tutela della salute), programma 13.03 (Servizio sanitario regionale-finanziamento aggiuntivo corrente per la copertura dello squilibrio di bilancio corrente), titolo 1 (Spese correnti)”*;

- vista la determina n. 947 del 20.12.2024 che, in attuazione del disposto della legge regionale 29 novembre 2024, n. 26, ha impegnato in favore dell'ASL TO4 la somma complessiva di euro 15.000.000 a valere sulle risorse iscritte sull'annualità 2024 nella missione 13 (Tutela della salute), programma 13.03 (Servizio sanitario – finanziamento aggiuntivo corrente per la copertura dello squilibrio di bilancio corrente regionale-investimenti sanitari), cap. 157323 del bilancio 2024-2026. Ritenuto, con il presente provvedimento, in attuazione delle previsioni di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 10 della legge regionale n. 26 del 29 novembre 2024:

- di prendere atto delle risultanze del documento recante *“Analisi, riprogettazione strategica e valorizzazione economica dell'ospedale civico di Settimo Torinese”* predisposto dall'Università commerciale Luigi Bocconi di Milano, depositato agli atti della competente Direzione regionale Sanità, che, nell'ambito delle previsioni di cui all'art. 10 della legge regionale 26/2024 di

acquisizione ed internalizzazione da parte dell'ASL TO4 dell'attività della Società assistenza acuzie e post acuzie (SAAPA) s.p.a. in liquidazione, definisce gli scenari di evoluzione strategica della struttura attraverso traiettorie alternative di sviluppo;

- di disporre che, fra le soluzioni prospettate nell'ambito del documento di cui all'alinea precedente, lo scenario di evoluzione strategica che garantisce maggiormente lo sviluppo ed il consolidamento delle attività dell'Ospedale di Settimo coincida con la soluzione che prevede un sostanziale mantenimento degli attuali posti letto ospedalieri (lungodegenza e riabilitazione) e territoriali (CAVS), incrementabili con ulteriori 35 posti letto territoriali, con particolare riferimento ad un nucleo di posti letto riferibile a CAVS/ospedale di comunità, in coerenza con la programmazione regionale;

- di demandare all'ASL TO4, ai sensi di quanto disposto dall'art. 10, comma 1, della Legge regionale n. 26 del 29 novembre 2024, l'adozione di ogni provvedimento necessario allo scopo di acquisire ed internalizzare l'attività della Società assistenza acuzie e post acuzie (SAAPA) s.p.a. in liquidazione nonché all'avvio del nuovo modello organizzativo coerente con le scelte programmatiche definite all'alinea precedente;

- di demandare alla Direzione regionale Sanità, ai sensi di quanto disposto dall'art. 10, comma 1, della Legge regionale n. 26 del 29 novembre 2024, la liquidazione all'ASL TO4 della somma complessiva di euro 15.000.000 a valere sulle risorse iscritte sull'annualità 2024 nella missione 13 (Tutela della salute), programma 13.03 (Servizio sanitario – finanziamento aggiuntivo corrente per la copertura dello squilibrio di bilancio corrente regionale-investimenti sanitari), cap. 157323 del bilancio 2024-2026, secondo le seguenti modalità:

- il 30% alla presentazione del cronoprogramma delle attività oggetto dell'incarico conferito dalla Giunta regionale;

- un ulteriore 30% all'attuazione, da documentare mediante atti formali, del 50% delle attività previste dal predetto cronoprogramma;

- il saldo sulla base della presentazione, da parte dell'Asl To4, della rendicontazione che evidenzia la conclusione del percorso di definizione delle situazioni giuridiche pendenti e di subentro nella gestione dell'attività ora facente capo a S.A.A.P.A. S.p.A in liquidazione.

Informata la commissione consiliare competente in merito al progetto predisposto dall'Università commerciale Luigi Bocconi di Milano, finalizzato a garantire le attività e i posti letto gestiti da SAAPA s.p.a., e a tutelare tutti i lavoratori impiegati nelle medesime attività.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito e nei limiti delle finalità descritte nell'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo stimato pari a Euro 15.000.000,00, sono esclusivamente quelli sopra riportati.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 17 ottobre 2016, n. 1-4046, come modificata dalla DGR 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso, la Giunta Regionale,

DELIBERA

1. di prendere atto delle risultanze del documento recante "Analisi, riprogettazione strategica e valorizzazione economica dell'ospedale civico di Settimo Torinese" predisposto dall'Università commerciale Luigi Bocconi di Milano, depositato agli atti della competente Direzione regionale Sanità, che, nell'ambito delle previsioni di cui all'art. 10 della legge regionale 26/2024 di acquisizione ed internalizzazione da parte dell'ASL TO4 dell'attività della Società assistenza acuzie e post acuzie (SAAPA) s.p.a. in liquidazione, definisce gli scenari di evoluzione strategica

della struttura attraverso traiettorie alternative di sviluppo, come descritte in premessa;

2. di disporre che, fra le soluzioni prospettate nell'ambito del documento di cui all'alinea precedente, lo scenario di evoluzione strategica che garantisce maggiormente lo sviluppo ed il consolidamento delle attività dell'Ospedale di Settimo coincida con la soluzione che prevede un sostanziale mantenimento degli attuali posti letto ospedalieri (lungodegenza e riabilitazione) e territoriali (CAVS), incrementabili con ulteriori 35 posti letto territoriali, con particolare riferimento ad un nucleo di posti letto riferibile a CAVS/ospedale di comunità, in coerenza con la programmazione regionale ;
3. di demandare all'ASL TO4, ai sensi di quanto disposto dall'art. 10, comma 1, della Legge regionale n. 26 del 29 novembre 2024, l'adozione di ogni provvedimento necessario allo scopo di acquisire ed internalizzare l'attività della Società assistenza acuzie e post acuzie (SAAPA) s.p.a. in liquidazione nonché all'avvio del nuovo modello organizzativo coerente con le scelte programmatiche definite all'alinea precedente;
4. di demandare alla Direzione regionale Sanità, ai sensi di quanto disposto dall'art. 10, comma 1, della Legge regionale n. 26 del 29 novembre 2024, la liquidazione all'ASL TO4 della somma complessiva di euro 15.000.000 a valere sulle risorse iscritte sull'annualità 2024 nella missione 13 (Tutela della salute), programma 13.03 (Servizio sanitario – finanziamento aggiuntivo corrente per la copertura dello squilibrio di bilancio corrente regionale-investimenti sanitari), cap. 157323 del bilancio 2024-2026, secondo le modalità di cui alle premesse;
5. che il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti contabili diretti, né oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale, come attestato in premessa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.