

Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 marzo 2025, n. 33

Vigilanza sull'A.R.P.A. ai sensi dell'art. 2, comma 4 della Legge Regionale n. 18 del 26 settembre 2016 e s.m.i. Decreto del Direttore Generale A.R.P.A. n. 6 del 28 gennaio 2025 "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027".



ATTO 33/2025/XII

DEL 27/03/2025

DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Vigilanza sull'A.R.P.A. ai sensi dell'art. 2, comma 4 della Legge Regionale n. 18 del 26 settembre 2016 e s.m.i. Decreto del Direttore Generale A.R.P.A. n. 6 del 28 gennaio 2025 "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027".

Premesso che:

- l'art. 2 comma 4 della legge regionale n. 18 del 26 settembre 2016 (Nuova disciplina dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale del Piemonte (A.R.P.A.)) dispone che "la vigilanza giuridica e finanziaria sull'A.R.P.A. è esercitata dal Presidente della Giunta regionale sul bilancio di previsione finanziario, sul rendiconto e sugli atti di straordinaria amministrazione, secondo le modalità fissate dalla Giunta regionale con propria deliberazione";

- la D.G.R n. 1-4615 del 6 febbraio 2017 disciplina le modalità di svolgimento dell'attività di vigilanza e prevede la costituzione di un gruppo di lavoro interdirezionale, avvenuta con D.D. A1003B n. 24 del 27 febbraio 2017 e successive note delle Direzioni competenti.

Dato atto che:

- con nota n. 7645 del 29.01.2025 (prot. n. 3357 del 30.01.2025 della Direzione della Giunta regionale) A.R.P.A. ha trasmesso il decreto n. 6 del 28.1.2025 avente ad oggetto "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027", con la relazione del collegio dei revisori del conti, per essere sottoposto a vigilanza ai sensi del richiamato articolo 2, comma 4 della L.R. 18/2016;

- sono stati acquisiti i pareri delle direzioni regionali competenti in materia di ambiente, (prot. n. 45542 del 21.03.2025), di sanità (prot. n. 7383 del 21.03.2025), risorse finanziarie e patrimonio (prot. n. 15020 del 13.03.2025) e di personale (prot. n. 12607 del 18.03.2025), che hanno condiviso le osservazioni formulate nel verbale n. 1 del 11.03.2025 del gruppo di lavoro interdirezionale di supporto all'attività di vigilanza.

Dato atto che nei pareri suddetti, come da documentazione agli atti, è stato richiamato quanto osservato dal citato gruppo di lavoro, come di seguito indicato:

- in termini generali

la redazione del bilancio di previsione 2025-2027 ha tenuto in debita considerazione la programmazione delle attività elaborata dall'Agenzia sulla base degli indirizzi istituzionali triennali approvati, ai sensi dell'articolo 20 della l.r. 18/2016, dal Comitato regionale di indirizzo in occasione della seduta tenutasi il 17 dicembre 2024;

in ambito ambientale, gli obiettivi istituzionali dell'A.R.P.A. evidenziano l'integrazione dell'operato

dell'Agenzia con gli indirizzi, gli obiettivi di sviluppo e le priorità d'intervento stabilite dalla Regione Piemonte nel campo della tutela ambientale; i livelli qualitativi e quantitativi delle attività istituzionali indicate appaiono in continuità con l'esercizio 2024;

gli atti di bilancio tengono quindi inevitabilmente conto della programmazione delle attività dell'Agenzia elaborata in continuità con la metodologia già adottata nello scorso esercizio finanziario e finalizzata ad una maggiore integrazione fra gli obiettivi istituzionali triennali assegnati all'Agenzia da parte del Comitato regionale d'indirizzo ed il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Regione Piemonte;

riguardo alla materia sanitaria, le attività assegnate per gli anni 2025-2027 appaiono coerenti, per le materie attinenti l'igiene pubblica e la sicurezza sui luoghi di lavoro, con il "Piano Regionale della Prevenzione (PRP) anni 2020-2025", approvato con D.G.R. 16-4469 del 29.12.2021 e, per le materie attinenti l'igiene degli alimenti, con il "Piano Regionale Integrato per la Sicurezza Alimentare (PRISA) anni 2023-2027", approvato con D.G.R. 11-7072 del 20.06.2023;

- sotto il profilo tecnico dell'analisi del bilancio

il Comitato Regionale di Indirizzo, nella seduta del 17 dicembre 2024, ha preso favorevolmente atto della bozza di bilancio finanziario 2025-2027 e il Collegio dei revisori, nella relazione in data 24 gennaio 2025, ha espresso *"parere favorevole in merito al Bilancio di Previsione 2025/2027 e sui relativi allegati"* fatte salve le relative osservazioni, raccomandazioni ed indicazioni. In particolare, il Collegio ha raccomandato all'Ente, con riferimento agli interventi relativi al PNRR, particolare attenzione nel coordinamento con le strutture regionali e nazionali e un accurato monitoraggio del rispetto delle scadenze nella realizzazione delle attività e nell'adeguata rappresentazione degli accadimenti contabili;

le previsioni di entrata e di spesa pareggiano, in termini di competenza, per un totale di euro 96.470.109,58 (anno 2025), di euro 94.994.012,00 (anno 2026) e di euro 92.552.185,00 (esercizio 2027);

l'analisi degli equilibri di bilancio presenta una situazione di equilibrio sia per la parte corrente, sia per la parte in conto capitale, per ciascuno degli esercizi in cui è articolato il bilancio di previsione finanziario dell'Agenzia;

il risultato di amministrazione presunto quantificato in euro 14.316.217,55, che verrà applicato a seguito dell'approvazione del rendiconto 2024, viene distinto in euro 5.277.506,73 quale parte accantonata, euro 7.112.396,01 quale parte vincolata, euro 1.366.597,92 quale parte vincolata per investimenti ed euro 559.716,89 quale quota di avanzo libero;

con riferimento all'accantonamento di euro 198.815,92, indicato nella nota integrativa relativo al PNC per la realizzazione dei subinvestimenti del Programma "Salute, Ambiente, Biodiversità e Clima", si osserva che con determina n.150 del 5 marzo 2024 e con determina 336 del 14 maggio 2024 è stato ridotto di euro 198.815,92 l'impegno regionale assunto a favore di Arpa. Tale evidenza dovrà essere tenuta in considerazione in sede predisposizione del consuntivo 2024 dell'Agenzia;

in riferimento alla verifica della corrispondenza delle poste iscritte nel bilancio dell'A.R.P.A. con le risorse allocate nei correlati stanziamenti del bilancio della Regione, si osserva come le previsioni di entrata relative al trasferimento regionale ordinario, pari a euro 62.500.000,00 e determinate in sede di redazione del bilancio di previsione sulla base dei valori dell'annualità 2025 previsti dall'allegato A (Rifinanziamento e rimodulazione delle leggi regionali di spesa) della l.r. n. 8 del 26 marzo 2024 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2024-2026 (Legge di stabilità regionale 2024)", non risultino coerenti con quanto previsto dalla intervenuta approvazione della l.r. n. 2 del 27 febbraio 2025 "Bilancio di

previsione finanziario 2025-2027". Il suddetto atto prevede infatti un trasferimento corrente a favore dell'Agenzia di euro 48.500.000,00 di competenza dell'Assessorato alla Sanità e di euro 12.600.000,00 di competenza dell'Assessorato all'Ambiente, per un ammontare complessivo di euro 61.100.000,00. Conseguentemente, si richiede ad A.R.P.A. di riallineare le proprie scritture contabili alle attuali risultanze del bilancio regionale e di rideterminare l'importo dell'anticipazione di tesoreria adeguandolo alle disposizioni di cui all'art. 69, comma 9 bis, del D.Lgs. 118/2011;

in tema di entrate, si evidenzia come i trasferimenti regionali costituiscano la fonte più rilevante di finanziamento dell’Agenzia e strutturalmente concorrano in misura prossima al 90% al finanziamento della spesa corrente;

sul fronte della spesa, corre l’obbligo di sottolineare il persistere dell’elevata incidenza del costo del personale sul totale della spesa corrente e si evidenzia come il trasferimento regionale, principale fonte di finanziamento dell’Agenzia, riesca a garantire la copertura del solo costo del personale e di parte dei costi dei beni e servizi;

prendendo a riferimento la dotazione organica approvata con DDG 136 del 29.11.2011 e la consistenza numerica del personale tra il 2016 e il 2024 si può osservare come le unità di personale, in costante diminuzione fino all’anno 2023, siano in lieve incremento nel 2024. Rispetto all’anno precedente si riscontra infatti l’incremento di due unità nell’area dirigenziale e di otto unità nell’area del comparto passando da 878 dipendenti in servizio al 31.12.2023 a 888 dipendenti in servizio al 31.12.2024;

si evidenzia infine come sia stato accantonato il fondo rinnovi contrattuali per euro 1.619.814,71 in previsione del prossimo rinnovo del Contratto Nazionale del personale del Comparto;

passando all’analisi delle somme residue nel loro complesso, si rileva un decremento delle stesse e, in particolare, per i residui attivi si registra una riduzione di circa il 38%, mentre per i residui passivi si riscontra un calo prossimo al 45%;

per quanto riguarda la quantificazione dell’accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità, si rileva che l’Agenzia ha quantificato la quota stanziata sul capitolo 15625 “Fondo crediti di dubbia esigibilità” in euro 74.720,00 per ciascun esercizio 2025-2027.

Dato atto, inoltre, che il direttore competente in materia di risorse finanziarie e patrimonio, nel condividere le osservazioni suindicate, ha richiesto ad A.R.P.A. “ (omissis) di dar seguito - in accordo con la Direzione Sanità della Regione Piemonte – a quanto richiesto dalla Corte costituzionale nella Sentenza 1/2024 (G. U. 10/01/2024) in merito al trasferimento di risorse del Fondo sanitario regionale ed al necessario collegamento con i LEA. (omissis). Nel rendiconto generale per l’esercizio finanziario 2024 sarà pertanto necessario prevedere l’inserimento di una consuntivazione “*dell’effettivo impiego delle risorse nell’erogazione di servizi sanitari, fondata su processi di rilevazione economica dei fatti di gestione improntati ai criteri della contabilità analitica*””.

Dato atto, pertanto, che non sono stati formulati rilievi ai fini della positiva conclusione dell’iter di vigilanza sul “Bilancio di previsione finanziario 2025-2027” di cui al Decreto del Direttore Generale A.R.P.A. n. 6 del 28.1.2025, fatto salvo quanto sopra osservato e quanto raccomandato dalla direzione regionale “ Risorse Finanziarie e Patrimonio”.

Ritenuto, alla luce di quanto suesposto, di concludere favorevolmente la vigilanza sul “Bilancio di previsione finanziario 2025-2027” di cui al Decreto del Direttore Generale A.R.P.A. n. 6 del 28.01.2025 , fatte salve le osservazioni e raccomandazioni sopra indicate.

Attestato che, ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all’istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto trattasi di attività di vigilanza sugli atti dell’ente A.R.P.A..

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Quanto sopra premesso,

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

Visto l’articolo 2, comma 4 della legge regionale n.18 del 26 settembre 2016; vista la D.G.R. n. 1-4615 del 6 febbraio 2017.

decreta

1) di concludere favorevolmente, ai sensi dell'articolo 2 comma 4 della Legge Regionale n. 18 del 26 settembre 2016, la vigilanza sul "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027" dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale del Piemonte di cui al Decreto del Direttore Generale A.R.P.A. n. 6 del 28.01.2025, fatte salve le osservazioni e raccomandazioni indicate in premessa;

2) di trasmettere il presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. n. 1-4615 del 6 febbraio 2017, al Direttore Generale A.R.P.A. per quanto di competenza;

3) che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa attestato.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

Il Presidente,
Fi.to digitalmente da On. Alberto Cirio