

Codice A2003C

D.D. 20 febbraio 2025, n. 36

Legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate". Istanza presentata dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia per l'anno 2025. Accoglimento ed autorizzazione.



ATTO DD 36/A2003C/2025

DEL 20/02/2025

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A2000B - CULTURA E COMMERCIO
A2003C - Promozione delle Attività culturali**

OGGETTO: Legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate". Istanza presentata dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia per l'anno 2025. Accoglimento ed autorizzazione.

La legge 20 luglio 2004 n. 189 "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate", ha previsto norme a tutela del benessere animale aggiungendo un titolo apposito al codice penale "Dei delitti contro il sentimento per gli animali".

Al contempo l'art 3, comma 1, della legge 189/2004 ha previsto che "le disposizioni del titolo IX-bis del libro II del codice penale non si applicano altresì alle manifestazioni storiche e culturali autorizzate dalla regione competente".

Con deliberazione n. 32-5438 del 5 marzo 2007, la Giunta Regionale ha approvato i criteri di valutazione per il riconoscimento del carattere storico e culturale delle manifestazioni con impiego di animali da autorizzare ai sensi della legge 189/2004.

A far data dall'approvazione della sopra citata deliberazione della Giunta Regionale, si è provveduto all'autorizzazione delle manifestazioni con determinazione del dirigente della struttura regionale competente, al termine di un'istruttoria condotta dalla Direzione stessa, nel corso della quale viene acquisito il parere della Direzione Regionale Sanità.

Con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 febbraio 2003, "Recepimento dell'accordo recante disposizioni in materia di benessere degli animali da compagnia e pet-therapy", è stato recepito l'accordo stipulato il 6 febbraio 2003 tra il Ministro della Salute, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, all'articolo 8 del quale sono contenute disposizioni in merito all'autorizzazione delle "Manifestazioni popolari", con particolare riferimento alla pista e al percorso delle gare di equidi o altri ungulati.

In adempimento del D.P.C.M. 28 febbraio 2003, la Regione Piemonte ha emanato proprie “Linee guida regionali inerenti l’utilizzo di equidi od altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari”, trasmesse ai Servizi Veterinari delle ASL con nota prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004 e che contengono, tra le altre disposizioni, trattazione delle caratteristiche alle quali devono rispondere eventuali percorsi di gara.

Il Garante regionale per i Diritti degli animali ha, inoltre, sollecitato con note datate 19 febbraio 2019, un’attenta verifica e un esplicito richiamo al rispetto del D.P.C.M. 28 febbraio 2003 nel corso delle istruttorie.

Con nota datata 16 gennaio 2025, trasmessa a mezzo posta elettronica certificata, il Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia ha presentato alla Regione Piemonte istanza per l’autorizzazione di cui all’articolo 3, comma 1, della legge 189/2004 del “Palio dei Rioni” del 15 giugno 2025.

L’istanza del Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia è pervenuta alla Direzione Cultura e Commercio - Settore Promozione delle attività culturali (prot. arrivo n. 440/A2003C del 16 gennaio 2025), che ha provveduto a:

- richiedere alla Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare, con nota prot. n. 493/A2003C del 20 gennaio 2025, il parere in merito alla richiesta di autorizzazione;
- comunicare al Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia, con nota prot. n. 610/A2003C del 22 gennaio 2025, l’avvio del procedimento e la sua sospensione in attesa del parere della Direzione Regionale Sanità.

Nell’istanza presentata, corredata da tre dichiarazioni aggiuntive, il Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia dichiara che la manifestazione:

- si svolgerà in data 15 giugno 2025, con rinvio in caso di maltempo al 22 giugno 2025;
- non può essere svolta senza l’impiego di animali (asini);
- il Comitato è da sempre molto attento alla salute, al benessere e rispetto degli animali che partecipano al Palio e ogni anno consegna ai gestori le linee guida, sempre più complete, che i veterinari forniscono seguendo le direttive del Ministero della Salute per il benessere degli equidi in manifestazioni popolari;
- gli asini vengono visitati accuratamente prima, durante e dopo la corsa da veterinari dell’A.S.L. competente e da veterinari nominati dal Comitato organizzatore;
- i gestori devono fornire tutti i dati relativi agli asini (con specificazione dei dati stessi);
- gli animali partecipanti devono avere più di due anni ed almeno sei mesi di allenamento ed essere di taglia maggiore di cm 130 al garrese;
- è vietato l’impiego di femmine gravide e a tal fine devono essere dotate da un certificato antecedente un mese;
- devono arrivare n. 10 asini (otto per la corsa e due riserve);
- è vietato l’impiego di animali che presentino patologie invalidanti, lesioni agli arti non ben risolte, croste ecc.;
- gli animali devono avere, al bisogno, delle protezioni agli arti e stinchi per evitare possibili contatti e contusioni;
- è vietato l’uso di trattamenti illeciti; per verificare l’eventuale sussistenza di trattamenti leciti dovrà essere presentato il registro dei trattamenti o altra documentazione equivalente;
- gli animali devono potersi riposare per un tempo adeguato dopo lo scarico dal mezzo di trasporto e prima della manifestazione;
- uno o più veterinari nominati dal Comitato potranno visitare gli animali in qualsiasi momento per verificarne l’integrità fisica, le condizioni cardio-circolatorie, respiratorie, la cute e gli annessi cutanei, con particolare riferimento allo zoccolo; potranno altresì effettuare prelievi del sangue per

accertare eventuali trattamenti farmacologici non consentiti;

- tutti gli asini devono essere identificati tramite il sistema a microchips;
- i fantini devono essere persone di esperienza nel trattare gli asini, non devono avere precedenti per maltrattamenti agli animali;
- i metodi di allenamento ai quali sono sottoposti gli animali devono rispettare il loro benessere e non devono subire maltrattamenti di alcun genere;
- non dovrà essere usato alcun tipo di stimolante meccanico o elettrico quali pungoli, speroni o frustini;
- il percorso di gara, per gli asini montati a pelo, è in terra/erba e sarà allestito nel terreno da gioco del campo sportivo comunale "Innocente Bossi"; la pista è delimitata da bidoni in plastica pieni d'acqua e corde, come già allestita nelle precedenti edizioni ed approvata dal tecnico abilitato dell'UNIRE;
- sarà predisposta l'ambulanza a bordo pista con attrezzature apposite per l'eventuale recupero di animali feriti.

Nelle dichiarazioni aggiuntive allegate alla domanda il Comitato organizzatore dichiara:

- il rispetto dei requisiti generali e dei criteri tecnico-scientifici indicati dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 32-5438 del 5 marzo 2007
- che la manifestazione rispetterà tutte le norme contenute nel D.P.C.M. 28 febbraio 2003 e le Linee guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi o altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari;
- che non vi sono modificazioni nelle modalità di svolgimento della manifestazione rispetto all'edizione autorizzata del 2024.

Con nota prot. n. 4408/A1400B del 17 febbraio 2025 (prot. arrivo n. 1649/A2003C del 18 febbraio 2025), la Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare ha trasmesso la documentazione ad essa pervenuta da parte dell'A.S.L. VC e ha comunicato il proprio parere favorevole all'accoglimento dell'istanza.

La nota dell'A.S.L. di Vercelli prot. n. 7207_AS_L VC del 10 febbraio 2025, trasmessa in allegato al parere del Settore Prevenzione, sanità pubblica veterinaria e sicurezza alimentare della Regione Piemonte (e da questo ricevuta il 10 febbraio 2025, prot. arrivo n. 3708/A1409B), non essendo variate le modalità di svolgimento della manifestazione e considerati gli accorgimenti concordati negli anni sulla base della storica esperienza, esprime essa stessa parere favorevole per lo svolgimento dell'iniziativa, confermando quello per le precedenti edizioni.

In ordine al benessere animale, nella nota si evidenzia che:

- la partecipazione di animali è considerata imprescindibile per il rispetto della tradizione locale;
- il Servizio Veterinario dell'A.S.L. ha messo in atto, negli scorsi anni, specifiche verifiche che hanno portato alla definizione di linee guida che gli organizzatori sono tenuti a rispettare; il contenuto delle osservazioni è stato recepito nel documento regionale (nota prot. 8999/27.03 del 15 giugno 2004 ad oggetto "Linee guida inerenti l'utilizzo di equidi ed altri ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari") che ha fornito indicazioni applicative, anche per gli aspetti derogatori ai divieti stabiliti dal D.P.C.M. 28 febbraio 2003, che peraltro nella manifestazione in oggetto non vengono adottati;
- l'impegno del Servizio stesso per garantire il rispetto del benessere degli animali coinvolti si esplica attraverso verifiche preventive e vigilanza durante l'evento, nonché incontri di informazione/formazione con organizzatori;
- il Servizio si rende disponibile, presso gli organizzatori ed i funzionari comunali che seguono i preparativi, per esaminare preventivamente tutti gli aspetti della gestione degli animali allo scopo di adottare, se necessarie, particolari misure di prevenzione dei rischi di lesioni, sia alle persone sia agli animali e per garantire la tutela del loro benessere;

- la manifestazione si svolge all'interno di uno stadio di calcio la cui ampia pista di atletica viene ricoperta con sabbia e le poche sporgenze sono protette da imbottiture. Ne risulta un percorso di "gara" che offre elevate garanzie di prevenzione dei rischi di infortuni, sia per gli asini sia per i fantini.

- verrà rilasciato, nei giorni immediatamente precedenti la corsa, uno specifico parere/nulla osta, su richiesta del Sindaco, previo sopralluogo sul percorso di gara e sulle aree di sosta degli asini, contenente le prescrizioni da osservare nella gestione della manifestazione, per gli aspetti di competenza del Servizio Veterinario.

Verificata la completezza della documentazione prodotta dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia;

acquisito il parere necessario della Direzione Regionale Sanità – Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare per la valutazione dell'istanza presentata dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia;

si rende necessario riprendere l'iter del procedimento in argomento e procedere all'autorizzazione, riconoscendone il carattere storico e culturale, della manifestazione "Palio dei Rioni" di Serravalle Sesia – edizione 2025, fatti salvi i pareri e le autorizzazioni di competenza di altri Enti.

Tutto ciò premesso

dato atto che il presente provvedimento non determina oneri a carico del bilancio regionale;

precisato di individuare, nel firmatario del presente provvedimento, Marco Chiriotti, il Responsabile del procedimento.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 "Disciplina del sistema dei controlli e specificazione dei controlli previsti in capo alla Regione Piemonte in qualità di Soggetto Attuatore nell'ambito dell'attuazione del PNRR. Revoca delle D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046 e 14 giugno 2021 n. 1-3361".

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- la legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate";
- gli artt. 4 e 16 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni e integrazioni "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni e integrazioni;
- la legge regionale 14 ottobre 2014, n. 14, "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- la legge regionale 28 luglio 2008, n. 23, "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale", articoli 17 e 18;

- la legge statutaria 4 marzo 2005, n. 1, "Statuto della Regione Piemonte", Titolo VI (Organizzazione e personale), Capo I (Personale regionale), articoli 95 (Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità) e 96 (Ruolo organico del personale regionale);
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 febbraio 2003, "Recepimento dell'accordo recante disposizioni in materia di benessere degli animali da compagnia e pet-therapy";
- la nota della Regione Piemonte - Direzione Sanità Pubblica - Settore Sanità Animale ed Igiene degli Allevamenti prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004, "Linee guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi od altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 32-5438 del 5 marzo 2007 "Legge 20 luglio 2004, n. 189, 'Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate'. Definizione dei criteri per il riconoscimento del carattere storico e culturale delle manifestazioni";
- le note del Garante regionale per i Diritti degli animali prot. n. P00004118/A02060-04 19/02/19 CR, prot. n. P00004120/A02060-04 19/02/19 CR, prot. n. P00004121/A02060-04 19/02/19 CR;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 46-4520 del 29 dicembre 2016 recante "Direzione Promozione della Cultura, del Turismo e dello Sport - area Cultura. Revisione ed individuazione dei nuovi termini di chiusura dei procedimenti amministrativi relativi a funzioni amministrative esercitate in proprio dalla Regione e di quelli riallocati in capo alla Regione a seguito dell'entrata in vigore della l.r. n. 23/2015 e smi. Revoca della DGR. n. 22-3045 del 5.12.2011 e smi.";
- in conformità con gli indirizzi impartiti in merito dal Consiglio Regionale con D.C.R. n. 227-13907 del 5 luglio 2022 recante "L.r. n. 11/2018 art. 6 Approvazione del Programma Triennale della Cultura per il triennio 2022-2024";
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" s.m.i.;

determina

di autorizzare, per le motivazioni esposte in premessa, ai fini di cui all'art. 3, comma 1, della legge n. 189/2004, la manifestazione "Palio dei Rioni" Edizione 2025 in svolgimento a Serravalle Sesia il 15 giugno 2025, con rinvio in caso di maltempo al 22 giugno 2025, riconoscendone il carattere storico e culturale.

Ciò fatti salvi i pareri e le autorizzazioni di competenza di altri Enti, e con obbligo di rispetto:

- di quanto previsto dal D.P.C.M. 28 febbraio 2003, come richiamato dalle successive Ordinanze ministeriali;

- delle linee guida regionali in materia di cui alla nota prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004;

di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

di notificare al Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia il contenuto del presente atto.

Avverso la presente determinazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro sessanta giorni ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla comunicazione o dalla piena conoscenza della stessa,

ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione del Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 (Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte).

Ai sensi dell'art. 26 comma 2 del D. Lgs. 33/2013 la presente determinazione non è soggetta alla pubblicazione sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione trasparente".

IL DIRIGENTE (A2003C - Promozione delle Attività culturali)
Firmato digitalmente da Marco Chiriotti