

Deliberazione della Giunta Regionale 17 febbraio 2025, n. 1-777

"Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030", di cui alla D.G.R. n. 6-7459 del 25 settembre 2023. Approvazione dello schema di accordo da sottoscrivere con il Comune di Serravalle Scrivia, Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI S.p.A.) e Serravalle Outlet Mall S.r.l. per la valutazione di fattibilità della nuova fermata...



Seduta N° 48

Adunanza 17 FEBBRAIO 2025

Il giorno 17 del mese di febbraio duemilaventicinque alle ore 10:10 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino con l'intervento di Elena Chiorino Presidente e degli Assessori Enrico Bussalino, Marina Chiarelli, Marco Gabusi, Marco Gallo, Matteo Marnati, Federico Riboldi, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Paolo BONGIOANNI - Maurizio Raffaello MARRONE - Andrea TRONZANO

DGR 1-777/2025/XII

OGGETTO:

“Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030”, di cui alla D.G.R. n. 6-7459 del 25 settembre 2023. Approvazione dello schema di accordo da sottoscrivere con il Comune di Serravalle Scrivia, Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI S.p.A.) e Serravalle Outlet Mall S.r.l. per la valutazione di fattibilità della nuova fermata ferroviaria “Serravalle Outlet”, di cui all’Allegato D all’Accordo Quadro del 9 marzo 2022 sottoscritto con RFI S.p.A.

A relazione di: Gabusi

Premesso che:

Il Piano Regionale della Mobilità dei Trasporti (PRMT) della Regione Piemonte, approvato con la deliberazione del Consiglio regionale n. 256-2458 del 16 gennaio 2018. pone, tra i propri obiettivi, quello di aumentare l’accessibilità del territorio ritenendo fondamentale procedere per il riequilibrio verso forme di mobilità collettiva, sia in ambito urbano che extraurbano, promuovendo sistemi più efficienti di integrazione modale per i passeggeri e per le merci, agendo per l’innovazione e il potenziamento e la riorganizzazione del trasporto ferroviario;

in particolare, il “Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030”, approvato, in attuazione al PRMT, con la D.G.R. n. 6-7459 del 25 settembre 2023, nell’ambito della Linea strategica 1.2.2 LsB “Disponibilità di reti, fruibilità dei servizi e accessibilità alle informazioni”, richiama, in coerenza con le indicazioni del medesimo PRMT, tra gli elementi strategici di orientamento dell’intera azione, quello di integrare i sistemi per rispondere alle esigenze di cittadini e imprese con un sistema efficace, in grado di utilizzare in modo complementare tutte le opportunità offerte. Superare le esternalità negative dei trasporti richiede di puntare, anche a livello regionale, al trasporto collettivo con priorità a quello ferroviario; il decreto legislativo n. 112/2015, di attuazione della direttiva 2012/34/UE che istituisce uno spazio

ferroviario europeo unico, all'articolo 22, comma 5, sancisce, in particolare, che il gestore dell'infrastruttura ferroviaria e un soggetto richiedente ad acquisire capacità di infrastruttura ai fini dell'effettuazione di un servizio di trasporto ferroviario possano concludere un accordo quadro, nel rispetto delle disposizioni dettate dal successivo articolo 23, per l'utilizzo di capacità di infrastruttura per un periodo superiore a quello di un orario di servizio;

in data 9 marzo 2022 Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI S.p.A.), in qualità di gestore dell'infrastruttura e Regione Piemonte, in qualità di richiedente, hanno sottoscritto un accordo quadro per il periodo 2022-2027 relativamente ai servizi di trasporto pubblico locale su ferro, il cui schema è stato approvato con DGR n. 7-4724 del 4 marzo 2022.

Premesso, inoltre, che:

l'Allegato D del sopracitato Accordo, denominato "Linee guida per l'aggiornamento dell'Allegato A", tra gli scenari di sviluppo del servizio a infrastruttura invariata o subordinati a interventi infrastrutturali e/o tecnologici, indica la "nuova fermata di Serravalle Outlet".

l'attuale fermata ferroviaria di Serravalle Scrivia è posta sulla linea Torino-Genova ed è a servizio del centro abitato cittadino e di alcune porzioni di territori di Comuni limitrofi;

a partire dall'anno 2000, sul territorio comunale e più precisamente in località Praga, si è insediato e sviluppato un polo commerciale di interesse interregionale che, ad oggi, comprende un Designer Outlet (inaugurato nel 2000 e con ultimo ampliamento nell'anno 2022), uno shopping center (apertura anno 2003), un Retail Park (apertura anno 2007, ultimo ampliamento anno 2018) ed un Business Park (apertura anno 2009);

tale polo commerciale, ubicato a circa 2,3 km dall'attuale fermata ferroviaria di Serravalle, comprende circa trecento attività commerciali con circa 3.000 addetti (oltre agli addetti coinvolti nelle attività indotte) che raggiungono il loro posto di lavoro principalmente utilizzando l'auto privata;

il Designer Outlet, di proprietà di Serravalle Outlet Mall S.r.l., (SOM S.r.l.) rappresenta, per storicità, dimensioni ed offerta commerciale, il fulcro di tale polo commerciale e richiama circa 6 milioni di visitatori all'anno e si configura come un vero e proprio fenomeno del turismo dello shopping che richiederebbe, così come già in essere in altre realtà europee simili a quella di Serravalle Designer Outlet, anche un'accessibilità diretta via treno.

Preso atto che:

RFI S.p.A., gestore dell'infrastruttura ferroviaria nazionale, è una delle società del Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A. (FSI), cui, in particolare, sono affidate, in virtù della concessione rilasciata dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti con decreto 138/T/2000, la gestione in sicurezza della circolazione ferroviaria, il mantenimento in piena efficienza dell'infrastruttura ferroviaria nazionale, la progettazione e realizzazione degli investimenti per il potenziamento dell'infrastruttura;

l'ubicazione dell'eventuale "nuova fermata ferroviaria Serravalle Outlet" è prevista all'interno dell'asset di proprietà di RFI S.p.A.;

RFI S.p.A. e SOM S.r.l., attraverso il coinvolgimento del Comune di Serravalle Scrivia, a seguito dell'analisi dei risultati degli studi di trasporto e mobilità che hanno evidenziato il potenziale aumento di captazione dell'area di Serravalle Scrivia, hanno condotto studi preliminari di fattibilità finalizzati a verificare la possibilità di realizzare una nuova fermata ferroviaria in adiacenza al Designer Outlet, i cui esiti hanno evidenziato la fattibilità tecnica dell'intervento;

gli approfondimenti condotti da RFI S.p.A. in materia di programmazione oraria dei servizi potenzialmente serventi la nuova fermata ferroviaria a servizio dell'Outlet hanno evidenziato l'impossibilità allo stato infrastrutturale attuale di servire contestualmente Serravalle Scrivia e Serravalle Outlet, con la conseguenza che ciascun servizio potrà fermare o a Serravalle Scrivia o a Serravalle Outlet;

il Comune di Serravalle Scrivia, prendendo atto degli studi e degli approfondimenti di cui sopra, ha

valutato l'utilità pubblica di una nuova fermata che consentirebbe anche l'opportunità di riqualificare gli attuali edifici e le aree circostanti, al fine di arricchire il quadro conoscitivo da porre alla base dei successivi passi, ritiene necessario che vengano condotte ulteriori valutazioni di fattibilità.

Dato atto che, la Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica, a fronte della necessità di approfondimenti progettuali in merito alla fattibilità della realizzazione della nuova fermata ferroviaria di Serravalle Outlet, già contemplata nel sopra citato Allegato D, è addivenuta alla condivisione dei contenuti di un schema di accordo da sottoscrivere con la Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., il Comune di Serravalle Scrivia e la Serravalle Outlet Mall S.r.l., al fine di regolamentare i rapporti tra le Parti, prevedendo, in particolare:

- di condividere tra le Parti, in relazione all'ipotesi di realizzazione di una nuova fermata ferroviaria in prossimità del polo commerciale Serravalle Outlet, le modalità per coniugare, in maniera organica, gli obiettivi programmatici al fine di garantire un adeguato livello di accessibilità ai due poli attrattori (comune e centro commerciale) per indirizzare l'utenza verso forme di mobilità collettiva, promuovendo il trasporto ferroviario migliorandone le prestazioni e la fruibilità;
- quali attività successive, la sottoscrizione, tra SOM S.r.l., RFI S.p.A. ed il Comune di Serravalle Scrivia, di una convenzione attuativa che dovrà disciplinare, tra l'altro, gli oneri finanziari e le modalità di finanziamento dell'opera;
- tra gli impegni in capo alla Regione Piemonte, che non comportano oneri finanziari, il ruolo di regia pubblica, in coordinamento con il Comune, e le azioni finalizzate alle eventuali modifiche all'Accordo Quadro vigente, anche mediante la definizione di un adeguato Modello di Esercizio.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto le iniziative di approfondimento promosse dall'accordo saranno realizzate mediante il coinvolgimento delle strutture tecniche regionali competenti per materia, con il supporto di AMP, senza oneri, e il medesimo accordo prevede che i costi di progettazione della fermata siano a completo carico di SOM S.r.l., così come l'eventuale realizzazione dell'opera nel caso in cui, visti gli esiti degli approfondimenti progettuali e delle valutazioni di contesto, le Parti ne decretassero la fattibilità.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, la Giunta Regionale, unanime,
delibera

di approvare, in coerenza con il "Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030", di cui alla D.G.R. n. 6-7459 del 25 settembre 2023 e al fine di verificare la fattibilità della previsione di sviluppo di cui all'Allegato D all'Accordo Quadro sottoscritto in data 9 marzo 2022 con la Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., lo schema di accordo e relativi allegati, uniti al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere con il Comune di Serravalle Scrivia, la Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. e Serravalle Outlet Mall S.r.l., per la valutazione di fattibilità della nuova fermata ferroviaria "Serravalle Outlet";

di demandare al Direttore della Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica, la sottoscrizione del suddetto accordo, autorizzando ad apportare eventuali modifiche tecniche non sostanziali che si rendessero necessarie al momento della stipulazione;

di demandare alla Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione;

che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa attestato.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge Regionale 22 del 2010, nonché sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'articolo 23, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 33/2013.