

Codice XST030

D.D. 14 dicembre 2024, n. 1620

Servizio di vigilanza presso la Sede Unica della Regione Piemonte (CIG A01F7590FC). Presa atto penale comminata per complessivi € 2.948,21. Adempimenti contabili: accertamento sul capitolo 39580/2024.



ATTO DD 1620/XST030/2024

DEL 14/12/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A11000 - RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO

XST030 - Gestione del progetto "Palazzo degli uffici della Regione Piemonte - fase di gestione e conduzione"

OGGETTO: Servizio di vigilanza presso la Sede Unica della Regione Piemonte (CIG A01F7590FC). Presa atto penale comminata per complessivi € 2.948,21 Adempimenti contabili: accertamento sul capitolo 39580/2024.

Premesso che:

con Determinazione Dirigenziale n. 980/XST030 del 24/10/2023 è stata indetta la procedura negoziata sotto soglia comunitaria, ex art. 14, comma 1 lett. d), art. 50, comma 1 lett. e), art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i. e relativo Allegato II.1, per l'affidamento del servizio di vigilanza e visite ispettive mediante Rdo sul MEPA, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, presso il complesso della Sede Unica della Regione Piemonte;

con lettera invito prot. n. 68076/XST030 del 25/10/2023 sono stati invitati a presentare offerta su MEPA, numero RDO 3811573 per l'affidamento, ex art. 14, comma 1 lett. d), art. 50, comma 1 lett. e), art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 s.m.i., del "servizio di vigilanza presso la sede unica della Regione Piemonte" CIG A01F7590FC gli Operatori Economici iscritti al MEPA - Bando SERVIZI settore merceologico "VIGILANZA E ACCOGLIENZA";

- a seguito dell'espletamento della suddetta procedura, è risultato aggiudicatario per il servizio in oggetto (D.D. n. 1 del 9.1.2024), COSMOPOL S.p.A. (P.IVA 01764680649) con sede legale in Contrada Santorelli, Zona Industriale Piano dardine - 83100 Avellino;

- in data 17.5.2024 è stato sottoscritto il relativo contratto, repertoriato al n. 309;

- con DD nn. 952 del 14.8.2024 e 1108 del 19.9.2024 il servizio è stato prorogato sino al 31.10.2024;

dato atto che:

il Capitolato Tecnico d'Appalto, al paragrafo 8.2 denominato "prestazioni specifiche" sono indicate le dotazioni minime previste per ciascun presidio e nello specifico : punto 8.2.1 " Presidio ingresso

principale lato est piano terreno (P0)”; 8.2.2 “Presidio ingressi lati nord e sud piano terreno (P0)” ; 8.2.3 “Presidio ingresso carraio corte 0”; 8.2.4 Presidio ingresso ex asilo; 8.2.5 Messa in sicurezza notturna del presidio e per i giorni festivi; 8.2.6 Presidio video sorveglianza;

al punto 10 il C.S.A denominato “ *valutazione e controllo del livello di servizio – penali*” prevede che: “*Qualora fossero riscontrati ritardi, mancata erogazione del servizio o un'esecuzione insoddisfacente, saranno applicate le penali come descritte nella tabella* ” ivi riportata;

considerato che

il Direttore dell'esecuzione del contratto ha riscontrato, nei giorni 17.6.2024, 18.6.2024 e 20.6.2024, ritardi nella presa di servizio delle guardie armate (G.P.G) rispetto ai tempi stabiliti nonché inadempimenti nelle modalità di espletamento del servizio e dei tempi di sostituzione degli addetti;

con nota prot. n. 64420 del 14.10.2024 il D.E.C. ha proceduto a contestare i suddetti ritardi ed inadempienze assegnando all'appaltatore termine al 19.10.2024 per l'inoltro delle proprie controdeduzioni scritte;

dato atto che, nei termini indicati, Cosmopol S.p.A ha inviato alla Stazione appaltante controdeduzioni, prima in data 17.10.2024, poi - a seguito di un incontro tenutosi in contraddittorio con la stazione appaltante il 31.10.2024 - tramite il proprio legale in data 28.11.2024;

dato atto che con le suddette controdeduzioni, Cosmopol ha di fatto confermato che i disservizi contestati si sono verificati, evidenziando però che i medesimi non avrebbero in concreto creato un danno all'Amministrazione in quanto “*Cosmopol non avrebbe mai chiesto la fatturazione di servizi mai eseguiti*” e che i ritardi e gli inadempimenti sarebbero stati causati da difficoltà a reperire personale attribuibile da un lato alla circostanza che l'istituto di vigilanza uscente “*si sarebbe ben guardato*” dal trasferire il proprio personale, dall'altro dalla difficoltà di reperire il personale nel periodo estivo a causa della massiccio godimento delle ferie da parte del personale anche neoassunto;

preso atto che, il D.E.C e il R.U.P, con nota PEC del 6.12.2024 prot.79867, hanno ritenuto che le controdeduzioni di Cosmopol S.p.A, non possano essere condivise poiché quanto rappresentato “*riguarda fatti e circostanze direttamente attribuibili all'organizzazione di Cosmopol S.p.A. a cui la Regione è del tutto estranea e che ciò induce a ritenere che Cosmopol non abbia ben ponderato l'offerta. Quest'ultima, infatti, sembra essere stata redatta senza la piena consapevolezza dei mezzi e del personale necessario alla regolare esecuzione del servizio*”;

considerato, altresì, che la penale, ai sensi dell'art 1382 comma 2 c.c., è dovuta indipendentemente dalla prova del danno ed essa assolve ad una funzione punitiva risarcitoria, con l'effetto di limitare il risarcimento della prestazione promessa, non eseguita o eseguita in ritardo (art. 1382 comma 1 c.c.), con sostanziale irrilevanza della mancata fatturazione o della mancata richiesta di pagamento dei servizi non eseguiti da parte dell'impresa;

preso atto, che il R.U.P e il D.E.C, conseguentemente, per le motivazioni addotte nella nota PEC del 6.12.2024, hanno comunicato l'applicazione della penale quantificata nel complesso in Euro 2.948,21;

dato atto che, a seguito dell'emissione di attestazione del D.E.C., verrà acquisita la fatturazione dell'impresa Cosmopol S.p.A relativa alle prestazioni dei mesi di giugno-luglio-agosto 2024, per l'importo totale di € 171.199,72 (al netto della ritenuta dello 0,5% pari a € 860,30) ed oltre IVA d

€ 37.663,94 e così per un importo complessivo di €208.863,66 o.f.c.;

ritenuto pertanto che la penale quantificata nel complesso in € 2.948,21 - esclusa dal computo della base imponibile ex art. 15 D.P.R. n. 633/1972 e s.m.i.- verrà applicata detraendo il relativo importo di € 2.948,21 al momento della liquidazione dalla quota imponibile della fatturazione di cui sopra, fermo restando il versamento all'erario dell'importo totale dell'IVA di € 37.663,94 soggetta a scissione dei pagamenti;

verificata la necessità di accertare la somma di euro 2.948,21 sul capitolo 39580/2024 del Bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2024, la cui transazione elementare è rappresentata dall'Appendice A – Elenco registrazioni contabili, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per consentire il recupero della penale di cui trattasi;

dato atto che l'accertamento richiesto non è stato già assunto con precedenti atti;

attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024;

tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D.Lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" s.m.i.;
- L.R. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" s.m.i.;
- Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" s.m.i.;
- D.Lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" s.m.i.;
- Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" s.m.i.;
- D.Lgs. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" s.m.i.;
- D.G.R. n. 7-411 del 13/10/2014 "Criteri per l'individuazione del responsabile dei procedimenti di progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006.";
- D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e s.m.i. ed il D.P.R. n. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D. Lgs. 163/2006" per le parti ancora in vigore;
- D.P.G.R. n. 11/R del 21/12/2023 Regolamento regionale recante: "Modifiche al regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della

Giunta regionale)";

- D.G.R. n. 8-8111 del 25/01/2024 di revoca della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni". Parziale revoca della D.G.R. 8-29910 del 13/4/2000 come modificata dalla D.G.R. 1- 3361 del 14 giugno 2021;
- Legge Regionale 26 marzo 2024 n. 8 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2024-2026 (Legge di stabilità regionale 2024);
- Legge Regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- DGR 5-8361 del 27/03/2024 "Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024";
- Legge regionale n. 20 dell' 1 agosto 2024 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- D.G.R. n. 46-117 del 2 agosto 2024 "Attuazione della Legge regionale 1 agosto 2024, n. 20 "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Variazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026.";
- la Legge Regionale n. 26 del 29/11/2024 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la Delibera di Giunta Regionale n. 39-470 del 02/12/2024 "Bilancio di previsione finanziario 2024- 2026. Attuazione della Legge regionale 29 novembre 2024, n. 26 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- D.G.R. n. 4-8114 del 31/01/2024 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2024-2026 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2024";
- Legge regionale n. 20 dell'1 agosto 2024 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- D.G.R. n. 46-117 del 2 agosto 2024 "Attuazione della Legge regionale 1 agosto 2024, n. 20 "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Variazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026.";
- la Legge Regionale n. 26 del 29/11/2024 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la Delibera di Giunta Regionale n. 39-470 del 02/12/2024 "Bilancio di previsione finanziario 2024- 2026. Attuazione della Legge regionale 29 novembre 2024, n. 26 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026";

DETERMINA

- di prendere atto che il D.E.C e il Responsabile Unico di Progetto del servizio di vigilanza presso la Sede Unica della Regione Piemonte (CIG A01F7590FC), per le motivazioni indicate in premessa, hanno contestato e comminato, con note pec del 14.10.2024 prot. 64420 e 6.12.2024 prot. 79867, a Cosmopol S.p.A una penale quantificata in € 2.948,21 complessivi;

- di dare atto che a seguito dell'emissione di attestazione del D.E.C., verrà acquisita la fatturazione dell'impresa Cosmopol S.p.A relativa alle prestazioni dei mesi di giugno-luglio-agosto 2024 per

l'importo totale di € 171.199,72 (al netto della ritenuta dello 0,5% pari a € 860,30) ed oltre IVA di € 37.663,94 e così per un importo complessivo di €208.863,66 o.f.c.;

- di dare atto che la penale quantificata nel complesso in € 2.948,21 - esclusa dal computo della base imponibile ex art. 15 D.P.R. n. 633/1972 e s.m.i.- verrà applicata detraendo il relativo importo di € 2.948,21 al momento della liquidazione dalla quota imponibile della fatturazione di cui sopra, fermo restando il versamento all'erario dell'importo totale dell'IVA di € 37.663,94 soggetta a scissione dei pagamenti;

- di accertare la somma di euro 2.948,21 sul capitolo 39580/2024 del Bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2024, la cui transazione elementare è rappresentata dall'Appendice A – Elenco registrazioni contabili, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per consentire il recupero della penale di cui trattasi;

- di dare atto che l'accertamento richiesto non è stato già assunto con precedenti atti.

- di disporre la liquidazione della predetta penale di euro 2.948,21 come sopra indicato, a favore dell'impresa Cosmopol S.p.A. (cod. ben. 385640) con beneficiario amministrativo Regione Piemonte (cod. ben. 15207), con conseguente emissione di mandato di pagamento da commutare in quietanza di entrata a valere sulla reversale, di pari importo, che sarà emessa a copertura dell'accertamento disposto con il presente atto sul capitolo 39580/2024;

- di disporre la liquidazione all'impresa Cosmopol S.p.A. della residua somma di euro 168.251,51 (detratta la penale di euro 2.948,21 dalla quota imponibile pari ad euro 171.199,72 oltre alla quota IVA di euro 37.663,94 soggetta a scissione dei pagamenti).

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

La presente determinazione è soggetta alla pubblicazione ai sensi dell'art. 37 del D.lgs n. 33/2013 e ss.mm.ii.

LA DIRIGENTE (XST030 - Gestione del progetto "Palazzo degli uffici della Regione Piemonte - fase di gestione e conduzione")
Firmato digitalmente da Fulvia Zunino

Allegato

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**ATTO DD 1620/XST030/2024 DEL 14/12/2024**

Accertamento N.: 2024/4419

Descrizione: SERVIZIO DI VIGILANZA PRESSO LA SEDE UNICA DELLA REGIONE PIEMONTE (CIG A01F7590FC). PENALE PER RITARDI E INADEMPIMENTI NELL'ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO

Importo (€): 2.948,21

Cap.: 39580 / 2024 - ENTRATE VARIE ED EVENTUALI

Soggetto: Cod. 15207

PdC finanziario: Cod. E.3.05.99.99.999 - Altre entrate correnti n.a.c.

Tipo finanziamento: Cod. R - FONDI REGIONALI

Trans. UE: Cod. 2 - per le altre entrate

Natura ricorrente: Cod. 1 - Ricorrente

Perimetro sanitario: Cod. 1 - per le entrate delle gestione ordinaria della regione

Titolo: Cod. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Tipologia: Cod. 3050000 - Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti