

Codice A2201A

D.D. 4 dicembre 2024, n. 1694

D.M. 26.03.2008. Programma di Recupero Urbano a Canone Sostenibile (PRUACS). Liquidazione in acconto sul cap. 216212 imp. n. 2024/13529 e sul cap. n. 235459 imp. 2024/15909 per un totale di euro 840.293,12 al soggetto attuatore ATC del Piemonte Centrale per l'intervento localizzato nel Comune di Trofarello (To).



ATTO DD 1694/A2201A/2024

DEL 04/12/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A22000 - WELFARE

A2201A - Politiche di welfare abitativo

OGGETTO: D.M. 26.03.2008. Programma di Recupero Urbano a Canone Sostenibile (PRUACS). Liquidazione in acconto sul cap. 216212 imp. n. 2024/13529 e sul cap. n. 235459 imp. 2024/15909 per un totale di euro 840.293,12 al soggetto attuatore ATC del Piemonte Centrale per l'intervento localizzato nel Comune di Trofarello (To).

Premesso che:

con decreto del Ministero delle Infrastrutture ed Assetto del Territorio del 26/03/2008, registrato alla Corte dei Conti in data 21/04/2008, ufficio di controllo sugli atti del Ministero, registro n. 4, foglio n. 151, è stato finanziato un programma innovativo in ambito urbano denominato "Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile", finalizzato ad incrementare la disponibilità di alloggi da offrire in locazione a canone sostenibile nonché a migliorare l'equipaggiamento infrastrutturale dei quartieri connotati da condizioni di forte disagio abitativo;

alla Regione Piemonte è stato attribuito un finanziamento pari ad euro 24.359.736,48;

la Giunta regionale con deliberazione n. 24-9188 del 9/06/2008 ha dichiarato la propria disponibilità a cofinanziare il Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile nella misura prevista dall'art. 4 del Decreto del 26/03/2008 (30% del finanziamento statale), per un importo pari ad euro 7.307.920,94. Complessivamente le risorse destinate ai programmi di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile ammontano a euro 31.667.657,42;

ai sensi dell'art. 8 del citato Decreto le Regioni entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, ovvero entro il 16/07/2008, dovevano predisporre un apposito bando di gara fissando le modalità attuative e di partecipazione dei Comuni;

la Giunta regionale con deliberazione n. 24-9188 del 14/07/2008 ha approvato il bando di gara e con deliberazione n. 52-11974 del 4/08/2009, a seguito degli esiti di gara, approvato la graduatoria dei programmi;

il Direttore Generale per le Politiche Abitative del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Decreto direttoriale n. 38 del 19/01/2010 ha ratificato la graduatoria delle proposte ammissibili a finanziamento;

l'art. 2 del richiamato Decreto direttoriale rinvia all'Accordo di Programma, da sottoscrivere tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Piemonte, la definizione delle procedure attuative del Programma, i tempi e le modalità di accreditamento alla Regione del finanziamento a carico dello Stato;

il Direttore Generale per le Politiche Abitative del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha trasmesso alle regioni lo schema di Accordo di Programma da sottoscrivere in attuazione del citato Decreto del 26/3/2008;

con deliberazione della Giunta regionale n. 47-13543 del 16/03/2010 si è provveduto, tra l'altro, a prendere atto della rimodulazione dei Programmi deliberata dai Comuni nel limite del finanziamento assegnato e ad approvare lo schema di Accordo di Programma;

in data 3/06/2010 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Piemonte è stato sottoscritto l'Accordo di Programma;

la Giunta regionale con deliberazione n. 12-240, del 29/06/2010, ha confermato il cofinanziamento regionale al Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile per un importo pari ad euro 7.307.920,94, dando atto che la copertura finanziaria risulta garantita con quota parte delle risorse destinate al secondo biennio del "Programma casa: 10.000 alloggi entro il 2012", ai sensi di quanto stabilito dalla deliberazione della Giunta regionale n. 16-11632 del 22/06/2009;

con Decreto Ministeriale n. 293, del 28/07/2011, sono state ripartite tra le regioni le risorse aggiuntive premiali derivanti dall'accantonamento del 10% del finanziamento statale destinato al Programma di Riqualificazione Urbana per Alloggi a Canone Sostenibile di cui al D.M. 26/03/2008 e le risorse non utilizzate dalla provincia di Bolzano;

alla Regione Piemonte è stato attribuito un finanziamento aggiuntivo di euro 2.382.071,24, iscritto con deliberazione n. 18-1604 del 23/06/2015 sul bilancio pluriennale 2015/2017, cap. 26338 di entrate e cap. 236579 di spesa;

la Regione Piemonte con deliberazione di Giunta regionale n. 14-3686, del 16/04/2012, ha messo a disposizione la somma di euro 714.621,37 quale quota di cofinanziamento aggiuntivo da destinare al programma, pari al 30% del finanziamento statale;

la Regione Piemonte con la sopraccitata deliberazione di Giunta regionale ha destinato il finanziamento aggiuntivo premiale complessivo Stato/Regione di euro 3.096.692,61 (euro 2.382.071,24 risorse statali ed euro 714.621,37 risorse regionali) alla realizzazione degli interventi relativi ai programmi dei Comuni di Orbassano (TO), Rivalta (TO), Torino, Trofarello (TO) e Novara ritenuti già ammissibili a finanziamento ai sensi del sopraccitato decreto ministeriale 26/03/2008;

la Giunta regionale con deliberazione n. 1-1450, del 25/05/2015 e con la deliberazione n. 8-1554, del 15 giugno 2015, ha provveduto all'assegnazione delle risorse finanziarie sul bilancio di previsione 2015 e bilancio pluriennale 2015-2017;

con deliberazione della Giunta regionale n. 25-1611, del 23/06/2015, si è provveduto ad approvare lo schema di Accordo di Programma da sottoscrivere con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per l'utilizzo delle risorse premiali aggiuntive di cui al citato D.M. n. 293 del 28/07/2011. Con il medesimo provvedimento è stata altresì approvata la rettifica della D.G.R. n. 14-3686 del 16/04/2012 per quanto riguarda l'importo del cofinanziamento regionale attribuito ai P.R.U.A.C.S. dei Comuni di Orbassano e Rivalta di Torino, fermo rimanendo l'importo complessivo del cofinanziamento regionale per i P.R.U.A.C.S. pari ad euro 714.621,37;

successivamente con la determinazione dirigenziale regionale n. 1143 del 31/12/2015 è stato impegnato sul cap. di spesa 238262 l'importo di euro 714.621,37 quale cofinanziamento regionale al programma; le risorse iscritte sul cap. 238262, pari ad euro 714.621,37, sono state assegnate nella misura del 100%;

in data 23/07/2015 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Piemonte è stato sottoscritto l'Accordo di Programma relativo alle risorse premiali aggiuntive;

Premesso inoltre che:

stante il tempo trascorso tra l'ammissione ai finanziamenti dei programmi in questione e la realizzazione delle opere, l'ampio carteggio intercorso negli anni con gli uffici ministeriali e la Regione Piemonte, in ultimo con la nota regionale prot. 31076 del 01.10.2020 indirizzata alla Direzione Generale ministeriale per la Condizione Abitativa, Divisione 3, si è ricostruita la situazione degli interventi finanziati dal Programma finalizzata alla conservazione integrale dei finanziamenti statali di cui ai citati Accordi di Programma del 03.06.2010 (risorse ordinarie) e del 23.07.2015 (risorse aggiuntive);

nella nota si prospettavano al Ministero alcune valutazioni anche di natura economica e di danno nei confronti delle Stazioni appaltanti nel caso di revoca dei finanziamenti statali, auspicandone la condivisione, stante la situazione di sostanziale conclusione di quasi tutti gli interventi edilizi mentre quelli in corso erano quasi giunti alla conclusione dei lavori;

con Decreto direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS) n. 37 del 15.03.2021 sono stati revocati i programmi di Torino, Novara e Rivalta e sono stati ridotti i finanziamenti dei programmi di Trofarello e di Nole rimodulando i programmi di PRUACS riportati nella tabella di cui all'art. 2 dell'AdP del 3 giugno 2010 sottoscritto tra il MIT e la Regione Piemonte (risorse ordinarie) e conseguentemente ha rideterminato il finanziamento pubblico Stato/Regione e le modalità di erogazione del finanziamento statale attribuito alla Regione Piemonte;

la Regione Piemonte ha presentato ricorso presso il Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte (TAR) RG n. 611/2021 contro il MIMS per l'annullamento e previa concessione delle misure cautelari del decreto dirigenziale n. 37 del 15.03.2021 nonché per l'accertamento dell'inadempimento da parte del Ministero agli obblighi assunti con l'AdP sottoscritto con la Regione Piemonte in data 03.06.2010 (risorse ordinarie) e quindi al pagamento della somma di euro 10.957.424,54 oltre interessi legali e moratori ex art. 1284, comma 4 Codice Civile;

anche i Comuni di Nole, Rivalta e Novara presentavano ricorso al TAR Piemonte contro il MIMS per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia e/o concessione di idonee misure cautelari del Decreto dirigenziale del MIMS n. 37 del 15.03.2021;

il TAR Piemonte con sentenza n. 53/2022 pubblicata in data 20.01.2022 pronunciandosi

definitivamente sui ricorsi riuniti della Regione Piemonte e dei Comuni di Nole, Rivalta e Novara, li ha accolti e per l'effetto ha annullato il Decreto ministeriale n. 37 del 15.03.2021 e ha condannato il MIMS al pagamento in favore della Regione Piemonte della somma di euro 10.957.424,53 (complessivo avere della Regione Piemonte a saldo di tutti i PRUACS finanziati con le risorse ordinarie e quindi comprensivo anche dei programmi di Cuneo e Orbassano e Trofarello) oltre interessi legali e quelli di cui all'art.1284, comma 4, codice civile e al pagamento delle spese processuali;

il Consiglio di Stato, con sentenza n. 10137 del 17.11.2022, ha respinto in toto l'appello proposto dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS) avverso la sentenza del TAR Piemonte n. 53/2022 che aveva accolto il ricorso della Regione Piemonte (e gli analoghi ricorsi dei Comuni di Novara, Rivalta e Nole) avverso il Decreto Direttoriale del MIMS n. 37/2021 e conseguentemente aveva condannato il Ministero a corrispondere alla Regione Piemonte la somma di € 10.957.424,53, oltre interessi legali (dall'1.10.2020 al 24.6.2021) e moratori ex art. 1284, comma 4, c.c. (dal 25.6.2021 al saldo);

con nota prot. 15120 del del 25.05.2023 il MIT ha trasmesso al MEF e per conoscenza alla Regione Piemonte il Decreto Direttoriale MIT n. 96 del 25.05.2023 per i successivi adempimenti a cura del MEF. Il citato DD n. 96/2023 dispone l'impegno e la liquidazione a favore della Regione Piemonte dell'importo di euro 12.731.116,36 a valere sul contributo a carico dello Stato previsto dall'AdP del 03.06.2010 quale somma riconosciuta e calcolata secondo quanto stabilito e in attuazione nelle citate sentenze del TAR Piemonte e del Consiglio di Stato;

la somma da corrispondere è composta per euro 10.957.424,53 quale importo di contributo statale programma PRUACS (complessivo avere Regione Piemonte risorse ordinarie programma PRUACS regionale), per euro 1.891,29 quali interessi legali ed euro 1.771.800,54 quali interessi moratori;

Considerato che:

con provvisorio di entrata n. 18968 del 31.05.2023 la Regione Piemonte ha provveduto alla riscossione dell'importo di euro 12.731.116,36 proveniente dal Dipartimento statale delle Opere Pubbliche con causale "pagamento PRUACS Regione Piemonte sentenza CdS 10137 del 17 nov" corrispondente all'importo che il CdS aveva condannato il Ministero a corrispondere alla Regione Piemonte comprendente sia la quota di contributo statale sia gli interessi legali e moratori;

con DGR n. 45-7048 del 12.06.2023 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Iscrizione di fondi statali a seguito di Sentenza del Consiglio di Stato n.10137/2022 (Riqualificazione urbana di alloggi a canone sostenibile)" sono stati istituiti i nuovi capitoli ed iscritte le risorse provenienti dalla Stato;

con Determinazione dirigenziale n. 78/A2201A del 17.07.2023 si è proceduto all'accertamento e agli impegni di spesa a favore delle Amministrazioni locali e dei soggetti privati della somma proveniente dal Dipartimento statale delle Opere Pubbliche con causale "pagamento PRUACS Regione Piemonte sentenza CdS 10137 del 17 nov" per un importo complessivo di euro 12.731.116,36 conseguenti agli effetti della sentenza della citata sentenza del Consiglio di Stato n. 10137 del 17.11.2022 propedeutica alla liquidazione da parte della Regione Piemonte delle risorse ordinarie statali del PRUACS;

con Determinazione dirigenziale n. 920 del 20.12.2023 a seguito dell'assestamento al bilancio di previsione finanziario 2023- 2025 con LR n. 14 del 31.07.2023 è stato impegnato tutto l'avanzo di amministrazione 2022 destinando al PRUACS la quota ordinaria regionale mancante a totale

copertura finanziaria del programma.

Rilevato che, per il programma PRUACS localizzato nel Comune di Trofarello:

in data 30 novembre 2010 è stato sottoscritto tra la Regione Piemonte e il Comune di Trofarello il Protocollo d'Intesa relativo agli interventi inseriti nell'Accordo di Programma del 3/6/2010 (risorse ordinarie);

con determinazione dirigenziale n. 206 del 31/03/2011 si è proceduto alla presa d'atto dell'ammissione a finanziamento di n. 3 interventi edilizi compresi nel PRUACS localizzato nel Comune di Trofarello, finanziati con le risorse ordinarie di cui all'Accordo di Programma del 03.06.2010 per un importo di euro 4.015.251,34 di cui euro 3.088.654,88 a carico del finanziamento statale ed euro 926.596,46 a carico del finanziamento regionale (PI nn. 3701, 3702, 3703).

Il programma comunale è stato successivamente rimodulato con determinazioni dirigenziali n. 514 del 04.08.2011 e n. 989 del 21.12.2016 a parità di finanziamento statale e regionale;

in data 19 gennaio 2016 è stato sottoscritto tra la Regione Piemonte e il Comune di Trofarello il Protocollo d'Intesa relativo agli interventi inseriti nell'Accordo di Programma del 23.07.2015 (risorse premiali aggiuntive);

con determinazione dirigenziale n. 637 del 29/09/2016 si è proceduto alla presa d'atto dell'ammissione a finanziamento di n. 1 intervento edilizio compreso nel P.R.U.A.C.S. localizzato nel Comune di Orbassano, finanziato con le risorse premiali aggiuntive di cui all'Accordo di Programma del 23/07/2016 per un importo complessivo di euro 557.404,67 di cui euro 428.772,82 a carico del finanziamento statale ed euro 128.631,85 a carico del finanziamento regionale (PI n. 3405) come individuato nell'allegato alla citata DD n. 637/2016.

Preso atto che:

ai sensi dell'art. 4 dei citati Protocolli d'Intesa tra Regione Piemonte e Comune di Trofarello rispettivamente del 30 novembre 2010 e del 19 gennaio 2016 è stabilito che l'erogazione del finanziamento (statale e regionale) avvenga secondo le seguenti modalità:

- 35% del finanziamento all'inizio lavori;
- 35% del finanziamento al raggiungimento del 50% dei lavori;
- saldo del finanziamento a fine lavori ad avvenuta assegnazione degli alloggi;

per l'edilizia sovvenzionata e per le opere di urbanizzazione è previsto che l'erogazione del primo 35% del contributo possa avvenire in due soluzioni: il primo 15% all'ammissione a finanziamento dell'intervento ed il restante 20% all'inizio dei lavori;

per gli interventi ricompresi nel PRUACS e nello specifico riferibili, ai fini del presente atto, quelli localizzati nel Comune di Trofarello, i lavori sono tutti terminati ma a tutt'oggi non sono stati ancora oggetto di collaudazione da parte della Commissione di Collaudo composta da un rappresentante del MIT, della Regione Piemonte e del Comune di Trofarello o di Certificazione di Regolare Esecuzione negli altri casi ai sensi della normativa sui contratti pubblici ai sensi dell'art. 8 dell'Accordo di Programma del 03.06.2010 e del 23.07.2015 sottoscritti tra il MIT e la Regione Piemonte;

Viste le determinazioni dirigenziali di liquidazioni in acconto e a saldo degli interventi ammessi a finanziamento del PRUACS e localizzati nel Comune di Trofarello, puntualmente indicate nell'allegato alla presente determinazione parte integrante e sostanziale della stessa;

Considerato che per l'intervento il cui soggetto attuatore è l'ATC del Piemonte centrale per la realizzazione di un edificio di edilizia sociale sovvenzionata è stato liquidato un importo pari al 15% del finanziamento ammissibile ed essendo i lavori terminati come da dichiarazioni comunali agli atti del Settore adottante il presente provvedimento, è possibile liquidare il 70% del finanziamento ammissibile al lordo della citata precedente liquidazione sulla base di quanto stabilito all'art. 4 dei citati Protocolli d'Intesa tra Regione Piemonte e Comune di Trofarello rispettivamente del 30 novembre 2010 e del 19 gennaio 2016 il cui importo è puntualmente quantificato nell'allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la liquidazione a saldo del programma PRUACS sarà disposta ad avvenuta collaudazione del programma comunale da parte della Commissione di Collaudo prevista all'art. 8 dei citati Accordi di Programma da nominarsi a cura del Comune di Trofarello, i cui oneri possono gravare sull'importo di finanziamento PRUACS;

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25.01.2024;

dato atto che il presente atto amministrativo non è soggetto a pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;

Tutto ciò premesso e considerato,

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- " il D.L. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni";
- " la L.R. 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- " la L.R. 17 febbraio 2010, n. 3 "Norme in materia di edilizia sociale";
- " il D.Lgs. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42;
- " la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile;
- " la D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021 recante il "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del Regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R";
- " l'art. 28 del Regolamento Regionale di Contabilità "Competenze dei Direttori e dei Dirigenti in materia finanziaria e contabile";
- " la D.G.R. n. 41-4356 del 16 dicembre 2021 "D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";
- " la D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017";
- " il D.P.G.R. n. 11/R, Regolamento regionale recante: "Modifiche al regolamento regionale

16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale);

DETERMINA

per le motivazioni in premessa citate:

- di liquidare al soggetto attuatore ATC del Piemonte Centrale sul cap. 216212 - imp. n. 2024/13529 euro 646.379,32 relativa alla quota statale e sul cap. n. 235459 - imp. 2024/15909 relativa alla quota regionale per un totale di euro 840.293,12 pari al 70% del finanziamento ammissibile al netto di precedenti liquidazioni per l'intervento localizzato nel Comune di Trofarello (TO) ricompreso nel programma PRUASC puntualmente quantificate nell'allegato parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al T.A.R. entro il termine di 60 giorni dalla data di comunicazione o di piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010.

LA DIRIGENTE (A2201A - Politiche di welfare abitativo)
Firmato digitalmente da Anna Palazzi

Allegato

