

Codice A1905B

D.D. 4 dicembre 2024, n. 483

PR FESR Piemonte 2021-2027. Priorità I. Obiettivo specifico RSO1.2. Azione I.1li.1. Sostegno alle trasformazione digitale nella PA. Interventi di adeguamento delle esistenti piattaforme alle specifiche normative obbligatorie e linee guida nazionali - Contributo a favore dell'intervento Evolutive normative PiemontePAY - Approvazione del progetto e concessione del contributo di 1.500.000 euro (CUP J61C24000120009)....



ATTO DD 483/A1905B/2024

DEL 04/12/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A19000 - COMPETITIVITA' DEL SISTEMA REGIONALE

A1905B - Programmazione sviluppo territoriale e locale, aree interne e aree urbane

OGGETTO: PR FESR Piemonte 2021-2027. Priorità I. Obiettivo specifico RSO1.2. Azione I.1li.1. Sostegno alle trasformazione digitale nella PA. Interventi di adeguamento delle esistenti piattaforme alle specifiche normative obbligatorie e linee guida nazionali - Contributo a favore dell'intervento Evolutive normative PiemontePAY - Approvazione del progetto e concessione del contributo di 1.500.000 euro (CUP J61C24000120009). Parziale modifica DD. n. 355, del 23/09/2024.

Premesso che

con DGR n 11-7585 del 23.10.2023 è stata approvata la Scheda di misura dell'Azione "I.1ii.1. Sostegno alla trasformazione digitale nella PA" avente per oggetto interventi di adeguamento delle esistenti piattaforme alle specifiche normative obbligatorie e linee guida nazionali. Tale scheda prevede i seguenti interventi:

Intervento n. 1. - Evolutive normative PiemontePAY: finalizzato a sostenere lo sviluppo della piattaforma esistente per adeguamenti normativi;

Intervento n. 2. - Fruizione INAD (Indice Nazionale dei Domicili Digitali) da parte del sistema di gestione documentale e common workspace: finalizzato all'implementazione di servizi nella piattaforma di gestione documentale e del Common Workspace (Scrivania del funzionario denominata COSMO) e, in particolare, dei servizi di consultazione e acquisizione dei domicili digitali presenti ed alla progettazione integrazioni con la piattaforma notifiche digitali nazionale (SEND);

Intervento n. 3. - Estensione Sistema MFA (Autenticazione Multifattoriale) - Adeguamento applicativi: finalizzato raggiungere soluzioni di identificazione elettronica governative introdotte finora dagli stati membri (come SPID in Italia) all'attestazione digitale di altri attributi personali e quindi di offrire agli utenti la possibilità di scegliere autonomamente quali aspetti della loro identità, dati e certificati condividere con terzi, conservando anche traccia di tutte le interazioni;

Intervento 4. Ulteriori interventi di adeguamento e potenziamento delle piattaforme esistenti ai fini

di *compliance* normativa e applicazione di linee guida nazionali;

con il medesimo atto è stato individuato quale beneficiario la Direzione competitività - Settore "A1911A - Sistema informativo regionale" della Regione Piemonte e prevista la concessione di un contributo pubblico pari al 100% dei costi ammissibili.

Con Determinazione Dirigenziale n. 590/A1905B/2023 del 28/12/2023:

- è stato approvato il disciplinare per l'attuazione della misura a valere sulla Priorità I. Obiettivo specifico RSO1.2. Azione I.1li.1. Sostegno alle trasformazione digitale nella PA;
- è stata data copertura della spesa complessiva di € 2.500.000,00 mediante le prenotazioni di spesa per € 1.500.000,00 a valere sull'annualità 2024, per € 500.000,00 a valere sull'annualità 2025 e alle annotazioni contabili per € 500.000,00 nell'ambito delle risorse 2026 sui capitoli 207822 - 207824-207828 nell'ambito della Missione 01, Programma 12 del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025;
- si è stabilito che le prenotazioni di spesa saranno successivamente convertite in impegno a valere sul bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e contestualmente verranno disposte le integrazioni agli accertamenti di entrata sugli stanziamenti correlati relativamente alle risorse europee e nazionali nonché si procederà alla conferma delle annotazioni in spesa disposte con la presente determinazione ed alla registrazione delle correlate annotazioni in entrata relativamente alle risorse europee e nazionali.

Considerato che

la domanda di finanziamento, trasmessa dal Settore Sistema informativo regionale in data 20 maggio 2024 relativa all'intervento n.1 Evolutive normative PiemontePAY, è stata valutata dal settore "Sviluppo sostenibile e riqualificazione del sistema produttivo del territorio" come ricevibile e ammissibile con riferimento ai criteri 4.1 e 4.3 del disciplinare della sopracitata misura;

il 12/06/2024 l'istruttore ha mandato alla Commissione di valutazione, istituita con Determina Dirigenziale n. 35/A19000/2024, del 2/2/2024, l'esame della domanda e della documentazione allegata secondo quanto disposto nella tabella di valutazione di cui al paragrafo 4.3 del suddetto disciplinare;

nella seduta collegiale svoltasi il 20/06/2024 presso la sede della Regione Piemonte di Piazza Piemonte, 1, Torino, la Commissione ha ritenuto di richiedere una serie di integrazioni al beneficiario ai fini della corretta valutazione della domanda;

il Settore "Sviluppo sostenibile e riqualificazione del sistema produttivo del territorio", con nota n. prot. 8233, del 27/06/2024, ha inviato al beneficiario la richiesta di integrazioni;

in data 8/07/2024 sono pervenute le integrazioni richieste;

nella seduta collegiale svoltasi il 18/07/2024, la Commissione di valutazione ha espresso una valutazione tecnico/finanziaria e di merito positiva con riferimento al Piano di progetto "Evoluzione delle piattaforme esistenti in linea con adeguamenti normativi e linee guida nazionali" e con riferimento all'insieme dei criteri di cui al paragrafo 4.3 del disciplinare succitato;

Con Determinazione Dirigenziale n. 293/A1905B, del 25/07/2024, il Settore "Sviluppo sostenibile e

riqualificazione del sistema produttivo del territorio” ha ammesso la domanda a contributo, quantificando a fronte di un investimento ammissibile pari a euro 1.500.000,00, pari al 100% della proposta di investimento pervenuta, a valere sul PR FESR Piemonte 2021-2027. Priorità I. Obiettivo specifico RSO1.2. Azione I.1li.1. Sostegno alle trasformazione digitale nella PA.”, fermo restando la dotazione complessivamente attribuita alla Misura di cui alla DD 590/2023/A1905A del 28/12/2023 pari ad € 2.500.000,00;

con la medesima determina veniva demandato a successivo provvedimento la concessione del contributo inerente la sopracitata operazione al ricevimento del progetto da parte del proponente settore “A1911A - Sistema informativo regionale” autorizzando lo stesso beneficiario a procedere alla riduzione delle prenotazioni assunte con la DD 590/2023/A1905A, del 28/12/202, e alla contestuale assunzione degli impegni definitivi in considerazione dei vincoli del d.lgs. 118/2011, secondo le modalità disposte dal disciplinare;

Il “Settore Informativo regionale”, con nota n. prot. 10362 del 07/08/2024 inviava il progetto relativo all'intervento n. 1 “*Evolutive normative PiemontePAY*”, approvato con DD n. 312, del 6/08/2024;

Con nota n. prot. 11260 del 09/09/2024, veniva convocata la Commissione di Valutazione per l'esame del progetto in questione;

nella seduta collegiale svoltasi il 12/09/2024 presso la sede della Regione Piemonte, la Commissione di valutazione ha espresso parere favorevole sul progetto *Evolutive normative PiemontePAY*, proponendo di fornire al beneficiario le seguenti prescrizioni:

- Con riferimento ai “*work package*” dell'intervento (pag. 9 progetto) è stato proposto di chiedere al beneficiario d'inserire come ulteriore punto, a costi invariati, il n. “4.3 - Adeguamento dei sistemi contabili dell'Ente creditore”. Infatti l'attività è stata inserita nelle premesse del progetto, a pagina 5 del progetto, là dove si indica il: “*Modulo delle rendicontazione e riconciliazione contabile, a disposizione degli Enti per rendicontare e riconciliare le entrate generate dai pagamenti incassati, anche attraverso integrazioni dirette con sistemi contabili locali*”; tale attività non compare più nei “*work package*”;
- alla “*Governance*” (Cfr. Sezione I/ 3.2 Valutazione del Rischio (1/2), in calce al progetto, a pag. 17) è stato assegnato un punteggio pari o superiore a 2; è stato proposto, pertanto, di domandare al beneficiario di prevedere un'azione di mitigazione e darne conto in fase di attuazione.

La Commissione ha, poi, proposto di formulare al beneficiario le seguenti osservazioni e i conseguenti suggerimenti.

Nel cronoprogramma delle attività (pag. 10 progetto):

- l'inizio dell'attività del WP 2 “*Adeguamento tecnologico*” - Task 2.1” è programmata per lo “M12” e non come prima attività;
- l'inizio dell'attività del WP 4 “*Evoluzione funzionalità a disposizione degli enti*” - Task 4.1” è programmata per lo “M9” anteriormente all'adeguamento tecnologico.

Tali scelte non appaiono completamente coerenti ed è stato proposto di richiedere di tenere conto della presente osservazione nell'attuazione dell'intervento.

Con riferimento alla “Sezione I/ 3.2 Valutazione del Rischio (1/2)”, in calce al progetto:

- la “*Capacity*” prevede come misure di mitigazione, da un lato, di “*effettuare le analisi di congruità tecnica per la revisione del progetto esistente*” e, dall’altro, che, “*a valle della revisione, verificare gli eventuali impatti sui costi e sulla durata dell’iniziativa*”: la Commissione ha, quindi, proposto di chiedere al beneficiario di dare conto durante l’attuazione di chi eseguirà tale controllo.

Con riferimento alla “Sezione I./3.2 Valutazione del Rischio (2/2)”, in calce al progetto:

- la “*Complessità/Durata dell’iniziativa*” prevede tra le misure di mitigazione quella di “*individuare in modo opportuno gli indicatori di realizzazione dell’iniziativa, collegando i tempi di disponibilità dei risultati allo stato di avanzamento del progetto*”. E’ stato proposto di chiedere al beneficiario in fase di attuazione di illustrare in modo più analitico quanto esposto nel progetto.

La Commissione di valutazione ha, quindi, proposto di determinare un contributo per un importo di euro 1.500.000, pari al 100% della proposta di investimento pervenuta, fermo restando la dotazione complessivamente attribuita alla misura pari ad € 2.500.000,00;

Con DD n. 355, del 23/09/2024 è stato concesso il finanziamento riferito alla domanda ed al Piano di progetto proposto dal “Settore Informativo regionale” della Regione Piemonte con le prescrizioni e osservazioni sopra meglio specificate.

Il beneficiario, con nota n. prot. 13568 del 31/10/2024, lamentava una serie di criticità connesse alle prescrizioni ed osservazioni contenute nella DD 355, del 23/09/2024 di approvazione del progetto ed erogazione del contributo.

In particolare, il beneficiario lamentava che la prescrizione di modifica e di inserimento nel piano di progetto dell’ulteriore attività rispetto a quelle previste nel progetto, denominata “n. 4.3 - Adeguamento dei sistemi contabili dell’ente gestore”, “*costituisce di fatto una condizione vincolante in quanto assunta espressamente nel dispositivo del provvedimento di concessione, risulta purtroppo inassolvibile, con conseguente esposizione del progetto a problemi di non conformità in fase di attuazione e di eventuali successivi controlli di varia natura.*”

Il modulo per la rendicontazione e riconciliazione contabile, infatti... non è oggetto di intervento nel contesto delle evoluzioni del progetto presentato poiché non necessita di adeguamento”.

Il responsabile del Settore “Sviluppo sostenibile e riqualificazione del sistema produttivo del territorio” rispondeva con nota n. prot. 14256 del 18/11/2024, nella quale, pur ribadendo la competenza del Settore, in qualità di Autorità di Gestione, a formulare prescrizioni e osservazioni sul progetto, dichiarava la disponibilità dell’ufficio a valutare richieste di riesame del provvedimento di ammissione, ove congruamente motivate.

Il beneficiario, quindi, con nota n. prot. 14580 del 26/11/2024, inviava una richiesta di riesame , nella quale veniva chiesta l’eliminazione della prescrizione “n. 4.3 - Adeguamento dei sistemi contabili dell’ente gestore”, perché, in estrema sintesi, il progetto “*ripercorre l’operatività in essere presso gli enti fruitori di PiemontePAY e rappresenta il modello ottimale per la riconciliazione, studiato ed implementato grazie alle analisi effettuate in fase di installazione e progettazione dell’impianto applicativo di PiemontePAY e che ad oggi non ha rilevato la necessità di essere rivisto o modificato da interventi applicativi strutturali. Questo è il motivo per cui all’interno della progettazione non è indicato un WP con tale scopo*”.

Il responsabile del Settore “Sviluppo sostenibile e riqualificazione del sistema produttivo del territorio”, convocava la Commissione per la valutazione della richiesta di riesame.

La Commissione, esaminata la richiesta di riesame nella seduta del 2/12/24, prendeva atto di quanto richiamato dal beneficiario, in particolare con riferimento alla non necessità attuale dell'implementazione richiesta relativa al punto “n. 4.3 - Adeguamento dei sistemi contabili dell'ente gestore”, considerate le motivazioni ivi contenute, la riteneva accoglibile e proponeva la modifica del provvedimento di approvazione del progetto con l'eliminazione della prescrizione relativa al punto “n. 4.3 - Adeguamento dei sistemi contabili dell'ente gestore”.

Si ritiene quindi di modificare a tal fine il provvedimento di concessione come da proposta dalla Commissione.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Dato atto che sono stati rispettati i termini di adozione del provvedimento di ammissione del progetto a finanziamento previsti dalla DGR n. 3-4699 del 27/02/2017 “Legge 241/1990 e Legge Regionale 14/2014. Nuova individuazione dei termini di conclusione dei procedimenti amministrativi della Direzione Competitività' del Sistema Regionale. Revoca delle DGR n. 13-359 del 29/09/2014 e DGR n. 25-215 del 04/08/2014”;

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- lo Statuto della Regione Piemonte;
- la Legge 241/1990 "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- la legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008, "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale", in particolare gli articoli 16 "Attribuzioni degli organi di direzione politico amministrativa", 17 "Attribuzioni dei dirigenti" e 18 "Funzioni dirigenziali e contenuto degli incarichi";
- il d.lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Regolamento (UE) 2021/1058 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione, definisce gli obiettivi specifici e l'ambito di intervento del FESR per quanto riguarda l'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita";
- il Regolamento (UE) 2021/1060, che reca le disposizioni comuni applicabili al FESR, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- la DGR n 11-7585 del 23/10/2023 di approvazione della Scheda di misura per interventi di

adeguamento delle esistenti piattaforme digitali delle PA piemontesi alle specifiche normative obbligatorie e linee guida nazionali;

- la DGR 16-6511 del 13 Febbraio 2023 P.R. FESR 2021/2027. Adozione del Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRIGA) per il rafforzamento delle competenze dei beneficiari e del partenariato, la semplificazione e la riduzione degli oneri amministrativi. Disposizioni ed indirizzi all'Autorità di Gestione;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42" e s.m.i.;
- la l. n. 190/2012, "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D.P.G.R. 21/12/2023, n. 11/R, Regolamento regionale "Modifiche al regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale)";
- la D.G.R. n. 4-8114 del 31 gennaio 2024 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2024-2026 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2024", contenente il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione (PTCP) 2024-2026;
- la D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017";
- la L.R. 26 marzo 2024, n. 8 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2024-2026 (Legge di stabilità regionale 2024) e norme collegate";
- la L.R. 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la D.G.R. n. 5 - 8361 "Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026";
- la Legge regionale 1 agosto 2024, n. 20 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la DGR 18-89/2024/XII del 2 agosto 2024 - Attuazione della Legge regionale 1 agosto 2024, n. 20 "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2024 -2026". Variazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026.;

determina

per le motivazioni di cui in premessa:

- in parziale modifica della DD. n. 355, del 23/09/2024 di eliminare, per le motivazioni di cui in premessa, la prescrizione indicata come "A": "n. 4.3 - Adeguamento dei sistemi contabili dell'ente gestore";
- di confermare per il resto la precedente DD n. 355, del 23/09/2024.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al

Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi ai Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione non è soggetta agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 2, del d.lgs. n. 33/2013 .

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale n. 22/2010.

IL DIRIGENTE (A1905B - Programmazione sviluppo territoriale e
locale, aree interne e aree urbane)

Firmato digitalmente da Mario Gobello