

Deliberazione della Giunta Regionale 2 dicembre 2024, n. 19-452

Legge regionale 2/2009, articolo 5, comma 2. D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009. Variazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano nel Comune di Scopello (VC).



Seduta N° 30

Adunanza 02 DICEMBRE 2024

Il giorno 02 del mese di dicembre duemilaventiquattro alle ore 10:20 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino con l'intervento di Alberto Cirio Presidente e degli Assessori Paolo Bongioanni, Enrico Bussalino, Marina Chiarelli, Marco Gabusi, Marco Gallo, Maurizio Raffaello Marrone, Federico Riboldi, Andrea Tronzano, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Roberta Bufano nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori
Elena CHIORINO - Matteo MARNATI

DGR 19-452/2024/XII

OGGETTO:

Legge regionale 2/2009, articolo 5, comma 2. D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009. Variazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano nel Comune di Scopello (VC).

A relazione di: Gallo

Premesso che:

- l'articolo 5 della legge regionale 26 dicembre 2009, n. 2 e s.m.i.: "Norme in materia di sicurezza nella pratica degli sport montani invernali ed estivi e disciplina dell'attività di volo in zone di montagna" disciplina il procedimento per l'individuazione e la variazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano, recependo l'attribuzione alle Regioni della competenza in materia, stabilita all'art. 4 del D.Lgs. n. 40 del 28 febbraio 2021;

- con DGR n. 89-13029 del 30 dicembre 2009 sono stati fissati i criteri e dettate le istruzioni procedurali e tecniche per l'individuazione e la variazione delle Aree sciabili, individuando, nel "Settore Sport" dell'allora Direzione "Cultura, Turismo e Sport", attualmente Direzione "Coordinamento Politiche e Fondi Europei - Turismo e Sport", Settore "Sport e Tempo Libero", la struttura regionale cui spetta il procedimento finalizzato all'approvazione delle istanze di individuazione delle Aree sciabili proposte dai Comuni ed istituendo, a supporto del Settore, un Gruppo Tecnico regionale per le Aree sciabili proposte dai Comuni.

Preso atto che:

- il Comune di Scopello (VC), con nota acquisita agli atti con prot. n. 4583/A2106B del 13 marzo 2024, ha presentato istanza di approvazione della variazione delle Aree Sciabili, trasmettendo la Delibera del Consiglio Comunale n. 2 del 08 marzo 2024, corredata della documentazione tecnica riportata nell'allegato "A - Scheda tecnica di dettaglio" ed agli atti della Direzione regionale

“Coordinamento Politiche e Fondi Europei - Turismo e Sport”, Settore “Sport e Tempo Libero”;

- il Comune di Scopello (VC) aveva già individuato le Aree sciabili di propria competenza con Deliberazione della Giunta comunale n. 65 del 26 settembre 2009, approvata a seguito di silenzio-assenso dalla Regione Piemonte;

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 26 luglio 2024, inviata con nota prot. n. 4583 del 13 marzo 2024, e con le note successive acquisite ai prot n. 4584, 4585 e 4587 del 13 marzo 2024, l'Amministrazione comunale ha integrato gli elaborati in adempimento alle richieste espresse dal Gruppo Tecnico per le Aree sciabili nelle sedute istruttorie.

Dato atto che il Gruppo Tecnico regionale per le Aree sciabili, di cui alla DGR n. 89-13029 del 30 dicembre 2009, riunitosi nella seduta del 25 settembre 2024, si è espresso, come da verbale depositato agli atti del suddetto Settore Sport e Tempo libero, pronunciandosi favorevolmente all'approvazione della proposta di variazione delle Aree sciabili presentata dal Comune di Scopello (VC), formalizzata con nota prot. 14308/A2106B del 31-07-2024 e approvata con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 26 luglio 2024.

Dato atto inoltre che, in conformità con la DGR n. 89-13029 del 30 dicembre 2009, l'individuazione delle Aree sciabili è condizionata all'approvazione definitiva della necessaria variante al PRGC.

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Legge n. 241 del 07-08-1990 e s.m.i., “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- L.R. n. 14 del 14-10-2014 e s.m.i., “Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione”;
- L.R. n. 2 del 26-01-2009 e s.m.i., “Norme in materia di sicurezza nella pratica degli sport montani invernali ed estivi e disciplina dell'attività di volo in zone di montagna”;
- D.G.R. n. 89-13029 del 30-12-2009, “Legge regionale 26.01.2009 n. 2 - Norme in materia di sicurezza nella pratica degli sport invernali da discesa e da fondo in attuazione della normativa nazionale vigente ed interventi a sostegno della garanzia delle condizioni di sicurezza sulle Aree sciabili, dell'impiantistica di risalita e dell'offerta turistica. Criteri ed istruzioni procedurali per l'individuazione e/o variazione delle Aree sciabili”;
- D.Lgs. 28 febbraio 2021, n. 40, “Attuazione dell'articolo 9 della legge 8 agosto 2019, n. 86, recante misure in materia di sicurezza nelle discipline sportive invernali”.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto di natura meramente pianificatoria.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

La Giunta Regionale, con voti unanimi espressi nelle forme di legge

delibera

- di prendere atto degli esiti istruttori del Gruppo Tecnico regionale per le Aree Sciabili, come riportato nell'allegato “A - Scheda tecnica di dettaglio”, parte integrale e sostanziale alla presente

deliberazione e di approvare conseguentemente, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, della legge regionale 2/2009 ed in conformità alla D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009, la proposta di individuazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano del Comune di Scopello (VC), formulata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 dell'8 marzo 2024 successivamente integrata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 26 luglio 2024, fatte salve le osservazioni, prescrizioni e indicazioni contenute nel medesimo allegato "A - Scheda tecnica di dettaglio";

- di stabilire che, in conformità alla DGR n. 89-13029 del 30 dicembre 2009, l'individuazione delle Aree sciabili di cui al presente provvedimento è condizionata all'approvazione della variante al PRGC, secondo quanto previsto dall'art. 5bis della L.R. 2/2009, nella quale saranno integralmente recepite le Aree sciabili, così come approvate dal Comune di Scopello (VC), con i richiamati provvedimenti consiliari;

- che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa attestato.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge Regionale n. 22 del 12-10-2010: "Istituzione del Bollettino telematico della Regione Piemonte".

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR, entro 60 giorni dalla data di comunicazione o di piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

Sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

DGR-452-2024-All_1-All_A_DGR_SCOPELLO_VC.pdf

1.



Allegato

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

Allegato A - Scheda tecnica di dettaglio allegata alla Deliberazione della Giunta Regionale avente per oggetto: «*Legge regionale 2/2009, articolo 5, comma 2. e D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009. Variazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano nel Comune di Scopello (VC)*».

Scheda tecnica

1 - Elementi conoscitivi - inquadramento territoriale

Il Comune di Scopello (VC), facente parte dell'Unione montana Valsesia, è situato nella parte nord-occidentale della provincia di Vercelli (Valsesia settentrionale) e presenta delle variazioni di altitudine molto accentuate. Il fondovalle, dove si concentra l'abitato lungo il fiume Sesia, è posto a circa 680 metri di quota, mentre i punti più alti sono rappresentati dai centri abitati di Frasso e Alpe di Mera, nonché dalle molteplici cime che incorniciano la valle.

L'Area sciabile individuata nel territorio comunale del Comune di Scopello rientra nel comprensorio sciistico dell'Alpe di Mera, ubicato nel settore settentrionale della Provincia di Vercelli ed interessa i territori dei Comuni di Scopello, Scopa e Pila.

La pratica sciistica si pratica in prevalenza nelle aree legate al comprensorio sciistico dell'Alpe di Mera. Questa località è apprezzata dagli sciatori per la qualità delle sue piste e il panorama sul Monte Rosa. Oltre allo sci alpino, la zona offre anche la possibilità di praticare altre attività invernali, come escursioni con le ciaspole e sci alpinismo, *Snowpark*, o di godere della natura incontaminata della Val Sesia.

L'area sciistica dispone già di diversi impianti di risalita, tra cui 3 seggiovie, che consentono un rapido accesso alle diverse aree del comprensorio; 3 *skilift*: distribuiti in varie zone, e 1 tappeto mobile, pensato principalmente per i principianti e per i bambini che imparano a sciare.

L'intera area risulta densamente popolata di strutture turistico / ricettive (hotel, rifugi alpini, bed & breakfast, ristoranti e bar, strutture per il noleggio di attrezzature e scuole di sci).

2 - Deliberazioni assunte dal Comune di Scopello (VC) per l'individuazione dell'Area sciabile

Le Aree sciabili afferenti al Comune di Scopello (VC) erano già state individuate con Deliberazione della Giunta comunale n. 65 del 26 settembre 2009; e successivamente approvate dalle Regione Piemonte a seguito di silenzio-assenso.

Il Comune di Scopello (VC), con nota acquisita al prot. n. 4583/A2106B del 13-03-2024, ha presentato domanda di approvazione della proposta di variazione delle Aree sciabili afferenti al comprensorio sciistico sopra descritto, unitamente alla relativa documentazione tecnica acquisita agli atti con le note successive prott. n.ri 4584, 4585 e 4587 del 13 marzo 2024, approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 dell'8 marzo 2024, ad oggetto: "*Reindividuazione dell'area sciabile e di sviluppo montano ai sensi dell'art. 5 comma 1 della Legge Regionale n. 2 del 26 gennaio 2009 "Norme in materia di sicurezza nella pratica degli sport montani invernali ed estivi e disciplina dell'attività di volo in zone di montagna" e delibere conseguenti*".

Conseguentemente alla riunione del Gruppo Tecnico per le Aree sciabili, tenutasi in data 22 aprile 2024, sono state trasmesse all'Amministrazione proponente le osservazioni conseguenti all'esame della documentazione esaminata, recepite dal Comune di Scopello con nuova Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 26 luglio 2024, acquisita con nota prot. n. 14308/A2106B del 31 luglio 2024.

Con entrambe le Deliberazioni (D.C.C. n. 2 dell'8 marzo 2024 e D.C.C. n. 18 del 26 luglio 2024 di individuazione delle Aree sciabili comunali), il Consiglio comunale ha anche approvato degli elaborati non pertinenti al procedimento di competenza regionale, nello specifico:

- 6 Piano Particellare;
- 6 bis_1 Piano Particellare;
- 6 bis_2 Piano Particellare;
- 6 bis_3 Piano Particellare;
- rendicontazione intervento n 16 – Realizzazione di impianto di innevamento programmato su pista Scopello – Mera e Pianaccia e intervento sala pompe Camparent.

Tali elaborati non sono stati oggetto di valutazione da parte del Gruppo Tecnico Regionale per le aree sciabili, in quanto non pertinenti all'ambito di competenza previsto dall'art. 5 della L.R. 2/2009.

Infine, con nota acquisita al protocollo n. 19116/A2106B del 5/11/2024, il Comune di Scopello ha precisato alcuni aspetti di dettaglio riguardanti l'esatta estensione e nomenclatura delle aree sciabili individuate.

3 - Documentazione presentata

n. ord.	Elaborato approvato (D.C.C. n.2 dell'8/03/2024 e n.18 del 26-07-2024)	Nome del file (agli atti del Settore Sport e Tempo Libero)	Descrizione (art.2 D.G.R. n. 89-13029 del 30/12/2009)
01	A – Relazione	A RELAZIONE ILLUSTRATIVA.pdf.p7m	RELAZIONE ILLUSTRATIVA
02	1 COROGRAFIA (nuovo elab. del 15.06.24 prot. n. 2041)	1 COROGRAFIA.pdf.p7m (Elab. Cod.112_48_D_0124_PP/1, sc: 1:10.000)	COROGRAFIA (1:10.000)
03	B – Documentazione fotografica	B - Documentazione fotografica.pdf (Elab. Cod. 112_48_D_0124_PP/B agg. 12-02-24)	DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA
04	3 TAVOLA DEI VINCOLI GRAVANTI SU AREE SCIABILI PROPOSTE CON INDIVIDUAZIONE 2023	3 TAVOLA VINCOLI GRAVANTI SU AREE SCIABILI PROPOSTE CON INDIVIDUAZIONE 2023.pdf.p7m (Elab. Cod.112_48_D_0124_PP, sc: 1:5.000)	CARTA DEI VINCOLI AMBIENTALI/PAESAGGISTICI E TERRITORIALI ESISTENTI
05	2 VARIAZIONE 2023 DI INDIVIDUAZIONE DI AREE SCIABILI E DI SVILUPPO MONTANO (nuovo elab. del 15.06.24 prot. n. 2041)	4 TAVOLA DI RAFFRONTO AREE SCIABILI E DI SVILUPPO MONTANO (2009_2023).pdf.p7m	ELABORATI DI INDIVIDUAZIONE DELLE AREE SCIABILI
06	4 TAVOLA DI RAFFRONTO DI INDIVIDUAZIONE DI AREE DI SVILUPPO MONTANO (2009_2023)		
07	5 INDIVIDUAZIONE DI AREE SCIABILI E SVILUPPO MONTANO 2023 SU BASE PRG VIGENTE – SCOPELLO		
08	5bis INDIVIDUAZIONE DI AREE SCIABILI E SVILUPPO MONTANO 2023 SU BASE PRG VIGENTE – MERA	5bis INDIVIDUAZIONE DI AREE SCIABILI E SVILUPPO MONTANO 2023 SU BASE PRG VIGENTE – MERA.pdf.p7m (Elab. Cod. 112_48_D_0124_PP, scala 1:5000)	
09	A – Relazione	A RELAZIONE ILLUSTRATIVA.pdf.p7m	CARTA GEOMORFOLOGICA E DEI DISSESTI E DEGLI ASPETTI VALANGHIVI

4 – Vincoli e stato della strumentazione urbanistica comunale

Si prende atto di quanto riportato nell'elaborato "A *RELAZIONE ILLUSTRATIVA*" della documentazione presentata dove vengono segnalati, per le Aree sciabili comprese nel comprensorio interessato, i seguenti vincoli:

Beni paesaggistici

• (art. 136 del D.lgs. N°42 del 22 gennaio 2004):

- *lettera d)*, "Bene paesaggistico individuato con la dichiarazione di notevole interesse pubblico per l'area denominata "Pian di Mera" di cui al D.M. 16/10/1953, censita con il numero A187 nel catalogo dei beni del Piano Paesaggistico Regionale del Piemonte";

• (art. 142 del D.lgs. N°42 del 22 gennaio 2004):

- *lettera c)*, "Vincolo di aree tutelate per legge per i corsi d'acqua";
- *lettera d)*, "Vincolo di aree tutelate per legge per le aree di montagna nella parte eccedente 1600 metri slm";
- *lettera g)*, "Vincolo di aree tutelate per legge per i territori coperti da foreste e da boschi";
- *lettera h)*, "Vincolo di aree tutelate per legge per le zone gravate da usi civici";

Componenti paesaggistiche

La cartografia presentata evidenzia che l'ambito paesaggistico risulta caratterizzato dalle:

- componenti naturalistico-ambientali che caratterizzano l'ambito paesaggistico individuato come territorio montano con la presenza in parte di una zona fluviale allargata, in parte a prevalente copertura boscata e da praterie rupicole e territori a prato-pascolo-cespuglieto, con sistema di crinali montani principali e secondari;
- componenti storico-culturali caratterizzate dalla presenza in parte di nuclei alpini connessi agli usi agro-silvo-pastorali e da infrastrutture ed attrezzature turistiche per la montagna
- componente percettivo-identitaria caratterizzata dalla presenza di aree rurali di specifico interesse paesaggistico ove sono presenti le zone sommitali costituenti fondali e *skyline*.

Vincolo per scopi idrogeologici

- Ai sensi del R.D.L. 30 Dicembre 1923 n° 3267, gli interventi sono da ricondursi a quanto dettato dalla L.R. 8 agosto 1989 n°45.

5 – Individuazione delle Aree sciabili e degli impianti di risalita

La programmazione comunale delle Aree sciabili si propone di confermare le aree attrezzate e una parte delle aree parzialmente attrezzate.

Nelle aree parzialmente attrezzate si prevede la conferma, la qualificazione e lo sviluppo di attrezzature e spazi per l'escursionismo e il tempo libero (soprattutto per il periodo estivo):

- attività ludico-sportive;
- escursioni e itinerari (a piedi o con le ciaspole);
- percorsi ciclo-escursionistici.

La proposta di individuazione delle Aree sciabili, indicate di seguito per tipologia, a norma dell'allegato 1 alla D.G.R. n. 89-13029 del 30-12-2009, riguarda una superficie totale complessiva di 360,48 ha, si estende da una quota altimetrica minima di 680 metri slm (in corrispondenza della stazione di valle dell'impianto di risalita di Scopello) ad una quota massima di 1910 metri slm (in corrispondenza della Cima d'Ometto) ed è articolata come segue.

TIPOLOGIA AREE SCIABILI

- Aree sciabili totali: 360,84 ha
- Aree sciabili già attrezzate (Asa): 42,63 ha.
- Aree sciabili parzialmente attrezzate (Aspa)
ASpa_{Tot} - [292,91(discesa)+24,94 (fondo)]=317,85 ha.
- Aree sciabili nuove (Asn)
ASn: Non presenti

INFRASTRUTTURE LEGATE ALLA PRATICA DELLO SCI

All'interno del comprensorio insistono i seguenti impianti di risalita e infrastrutture connesse:

- 4 Seggiovie ("SCOPELLO-MERA", seggiovia biposto; "CAMPARIENT", seggiovia quadriposto; "BIMELLA", seggiovia biposto; seggiovia quadriposto "CAPRICORNO").
- 1 Sciovia ("NUOVA CAMPO II");
- 1 invaso artificiale per innevamento;
- 1 Impianto di innevamento programmato.

La seggiovia quadriposto "CAPRICORNO" verrà integralmente rimossa dopo l'attuazione del progetto di nuova telecabina "SCOPELLO-MERA".

6 – Osservazioni, prescrizioni e indicazioni del Gruppo Tecnico regionale per le Aree sciabili

Prescrizioni di carattere urbanistico

Gli aspetti urbanistici oggetto di analisi sono limitati all'esame incidentale dei soli contenuti di competenza del Gruppo Tecnico per le Aree sciabili, rinviando l'esame completo degli aspetti diversi alle contestuali disposizioni specifiche - anche interferenti con il presente provvedimento - oggetto di appositi procedimenti, previsti ed avviati in altre Sedi competenti e disciplinanti la materia.

In caso di contrasto tra quanto previsto dalle NTA dello strumento urbanistico vigente per le diverse destinazioni urbanistiche esistenti e interferite dalla perimetrazione dell'area sciabile e quanto permesso dall'art. 5bis della L.R. 2/2009 e s.m.i., dovrà ritenersi valida la norma maggiormente restrittiva.

Prescrizioni di carattere nivologico

Si prende atto che la problematica della gestione del pericolo valanghivo è stata adeguatamente considerata; tuttavia si ricorda che nella gestione del pericolo valanghe bisogna tener conto anche di eventuali valanghe o scaricamenti di neve puntuali.

Si prescrive che le modalità di gestione del rischio valanghe all'interno dell'area sciabile dovranno essere esplicitate all'interno di un piano di gestione del rischio redatto dal gestore e comunicate al Sindaco. All'interno del suddetto piano dovranno essere indicate le procedure e le modalità di valutazione per la sospensione dell'esercizio e le figure professionali coinvolte nelle diverse procedure con i relativi compiti.

Si sottolinea che, per la gestione del rischio correlato a percorsi ed aree di fuoripista, è responsabilità del gestore la segnalazione dei percorsi a rischio serviti dagli impianti di risalita.

In tale ambito si rammenta che, come riportato nell'Allegato 2 del DPCM 12 Agosto 2019 (cd. "Direttiva Valanghe") "Il gestore o esercente ha l'obbligo di predisporre un piano di gestione delle emergenze in caso di pericolo valanghe sul proprio comprensorio, non ricadendo responsabilità alcuna in capo al comune durante l'attività ordinaria. Qualora si ravvisino mancanze del gestore o

dell'esercente il comune può imporre limitazioni all'esercizio dell'attività del gestore o esercente medesimo"

In tale contesto il Sindaco potrà avvalersi del supporto della Commissione Locale Valanghe istituita dall'Unione Montana, limitatamente al ruolo ad essa attribuito dal Regolamento regionale n. 7/R del 18/12/2020, quale organo tecnico consuntivo a supporto del Sindaco per la gestione di situazioni di rischio valanghe di particolare criticità o di emergenza.

Prescrizioni di carattere paesaggistico

L'individuazione dell'area sciabile oggetto della presente deliberazione regionale non esime dalla necessità di acquisire pareri ed autorizzazioni previste dalle normative vigenti, per quanto riguarda le eventuali modificazioni dello stato e i luoghi all'interno delle perimetrazioni ivi individuate; inoltre, a seguito dell'approvazione del Piano paesaggistico regionale (PPr) con deliberazione del Consiglio regionale n. 233-35836 del 3 ottobre 2017, si rammenta che le prescrizioni degli articoli 3, 13, 14, 15, 16, 18, 23, 26, 33, 39, 46 delle norme di attuazione in esso contenute, nonché con le specifiche prescrizioni d'uso dei beni paesaggistici di cui agli articoli 143, c. 1, lett b) del Codice stesso, riportate nel "Catalogo dei beni paesaggistici del Piemonte", Prima parte, sono vincolanti e presuppongono immediata applicazione ed osservanza da parte di tutti i soggetti pubblici e privati.

A tal proposito si evidenzia che la presente individuazione risulta in parte ricompresa in un ambito tutelato ai sensi del D.M. 16/10/1953 "Dichiarazione di notevole interesse pubblico della zona denominata "Pian di Mera" sita nell'ambito del comune di Scopello".

Per quanto attiene alle disposizioni derivanti dall'art. 13 delle NdA del Piano paesaggistico regionale (PPr), si evidenzia che la perimetrazione individuata interferisce solo parzialmente con il sistema delle vette e dei crinali rappresentati nella tavola P4 del PPr, per le quali vigono le prescrizioni dell'art. 13, comma 12, delle NdA.

Pertanto eventuali interventi di nuova realizzazione dovranno essere conformi alle specifiche prescrizioni indicate dal D.M. sopra indicato, nonché alle disposizioni indicate nell'art. 13 delle NdA del citato PPr.