

Codice A2204A

D.D. 13 novembre 2024, n. 1558

DD.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013 e n. 31-7088 del 22.06.2018 - ASL VC - Autorizzazione all'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio-sanitari della Residenza Sanitaria Assistenziale sita a Livorno Ferraris (VC) in Via Cesare Battisti, 98.



ATTO DD 1558/A2204A/2024

DEL 13/11/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A22000 - WELFARE

A2204A - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità

OGGETTO: DD.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013 e n. 31-7088 del 22.06.2018 – ASL VC – Autorizzazione all'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio-sanitari della Residenza Sanitaria Assistenziale sita a Livorno Ferraris (VC) in Via Cesare Battisti, 98.

Premesso che:

- l'articolo 5 della legge n. 328/00, per favorire l'attuazione del principio di sussidiarietà, prevede che l'esternalizzazione di alcune tipologie di servizi avvenga preferibilmente attraverso l'affidamento a soggetti del Terzo settore mediante forme di aggiudicazione volte a valorizzare la progettualità delle organizzazioni stesse;
- la legge regionale n. 1/2004, nell'ambito delle norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali, prevede all'articolo 31, comma 4, criteri e modalità di affidamento dei servizi alla persona;
- con deliberazione n. 29-5369 del 21.02.2013 la Giunta regionale ha promosso, per lo svolgimento delle attività di gestione delle strutture residenziali di proprietà delle ASL, l'esternalizzazione nella forma del contracting-out mediante concessione dei servizi, definendo, altresì, le relative linee di indirizzo, aventi ad oggetto le modalità di affidamento del servizio, il procedimento, nonché la durata massima della concessione;
- il provvedimento deliberativo suddetto prevede che la Direzione Politiche Sociali e politiche per la famiglia, ora Direzione Welfare, autorizzi l'esternalizzazione dei servizi socio sanitari sulla base del progetto che verrà inviato dall'ASL, che dovrà rispondere a criteri di efficacia e efficienza, nonché alle linee di indirizzo approvate;
- ai sensi del provvedimento suddetto, ai fini dell'approvazione da parte regionale, occorre che le ASL:
 1. evidenzino le risorse liberate in conseguenza della gestione interamente a carico dell'ente concessionario
 2. diano atto delle relative modalità di reimpiego in progetti specifici finalizzati al miglioramento quali-quantitativo dell'assistenza territoriale, all'incremento dell'attività di cura domiciliare, all'ampliamento del Punto Unico di Accesso, all'operatività del nucleo distrettuale di continuità delle cure

3. specifichino le eventuali ricollocazioni del personale dipendente ASL.

- con Deliberazione n. 31-7088 del 22 giugno 2018 la Giunta Regionale ha aggiornato, ai sensi del D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i., le linee di indirizzo per l'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio sanitari erogati nelle strutture residenziali di proprietà delle ASL di cui alla DGR n. 29-5369 del 21.02.2013;
- le suddette linee di indirizzo prevedono che la durata della concessione, sia nel caso abbia ad oggetto solo servizi sia nel caso che abbia ad oggetto servizi e lavori, deve essere definita di volta in volta in relazione alla quantità di investimenti da ammortizzare, nonché a quanto stabilito nel comma 2 dell'art. 168 del D.Lgs n. 50/16 e s.m.i., ma comunque non superiore ai 15 anni.

Rilevato che:

- la struttura in oggetto, a seguito di autorizzazione all'esternalizzazione rilasciata con DD regionale n. 187 del 2.10.2013, è attualmente gestita in regime di concessione dall'operatore "Nuova Assistenza Soc. Coop Soc. Onlus" con sede in Novara, Via Baveno, 4, con contratto in scadenza;
- con nota prot. regionale n. 45948 del 23.10.24, l'ASL VC ha presentato il progetto per effettuare una nuova procedura aperta per l'esternalizzazione dei servizi socio sanitari mediante concessione per la Residenza Sanitaria Assistenziale sita a Livorno Ferraris (VC) in Via Cesare Battisti, 98, autorizzata e accreditata per 60 pl RSA.

Considerato che il suddetto progetto risulta conforme alle linee di indirizzo emanate a livello regionale con D.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013 e con D.G.R. n. 31-7088 del 22.06.2018, in quanto:

- è stato evidenziato il vantaggio economico conseguente al proseguimento della gestione interamente a carico dell'ente concessionario, consistente nel canone annuo di concessione, nonché nel venir meno del costo fisso incompressibile dovuto all'impiego di personale interno nel caso di un eventuale tasso di occupazione ridotto, ulteriormente aggravato dalla difficoltà attuale a reperire il necessario personale;
- la suddetta risorsa economica sarà destinata al miglioramento delle attività di cure domiciliari, in conformità con le finalità previste dalla DGR n. 29-5369/2013;
- la durata prevista della concessione, pari a 9 anni, è inferiore al limite massimo stabilito di 15 anni.

Atteso che lo strumento giuridico prescelto è quello della concessione e che le procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione sono attualmente disciplinate dal nuovo codice dei contratti pubblici approvato con D.Lgs n. 36 del 31.03.23 e s.m.i.

Rilevato, pertanto, che sussistono le condizioni per autorizzare l'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio-sanitari della Residenza Sanitaria Assistenziale in oggetto dell'ASL VC.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso,

in conformità con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia del presente provvedimento dalla Giunta Regionale con DGR n. 29-5369 del 21.02.2013 e s.m.i.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- la Legge Regionale n. 1/2004 e s.m.i.;

- la D.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013;
- la D.G.R. n. 31-7088 del 22.06.2018;
- il D.Lgs. 31 Marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- l'art. 17 della L.R. 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

determina

- di prendere atto del progetto presentato dall'ASL VC relativo alle modalità per l'esternalizzazione dei servizi socio sanitari mediante concessione della Residenza Sanitaria Assistenziale sita a Livorno Ferraris (VC) in Via Cesare Battisti, 98, autorizzata e accreditata per 60 pl RSA;
- di autorizzare, in quanto conforme alle linee di indirizzo di cui alle deliberazioni di Giunta regionale n. 29-5369 del 21.02.2013 e n. 31-7088 del 22.06.2018, l'esternalizzazione del servizio socio sanitario della suddetta RSA mediante concessione ai sensi del D.Lgs n. 36/23 e s.m.i.;
- di richiedere l'invio, da parte dell'ASL VC, del contratto di concessione che verrà stipulato, al fine di garantire un costante monitoraggio.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso al T.A.R. entro il termine di 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n.22/2010.

IL DIRIGENTE (A2204A - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualità)
Firmato digitalmente da Marco Musso