

Codice A1013D

D.D. 6 novembre 2024, n. 568

Contratto CIG Z093DF756E - Procedura di acquisizione sotto soglia, con affidamento diretto tramite trattativa diretta avente ad oggetto il servizio di accoglienza da effettuarsi presso le sedi della Regione Piemonte site in Torino - aggiornamento prezzi.



ATTO DD 568/A1013D/2024

DEL 06/11/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1000A - DIREZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

A1013D - Servizi generali operativi, sistema di gestione documentale e conservazione

OGGETTO: Contratto CIG Z093DF756E – Procedura di acquisizione sotto soglia, con affidamento diretto tramite trattativa diretta avente ad oggetto il servizio di accoglienza da effettuarsi presso le sedi della Regione Piemonte site in Torino – aggiornamento prezzi.

Premesso che:

Con DD 92/A1013D/2024 del 05/03/2024 si è provveduto, con affidamento diretto tramite trattativa diretta pubblicata sul Mercato Unico della Pubblica Amministrazione, all'aggiudicazione del servizio di accoglienza da effettuarsi presso le sedi della Regione Piemonte site in Torino all'operatore economico Fantastic Security Group S.r.l., corrente in Torino, Via Giovanni Brugnone n. 8, per il complessivo importo di euro 39.550,00 oltre IVA, per un totale di 48.251,00

La procedura è contraddistinta dal CIG Z093DF756E.

Il ruolo di RUP è affidato al il dott. Alberto Rissolio quale dirigente *pro tempore* del settore “Servizi generali operativi, sistema di gestione documentale e conservazione”

L'appalto si concluderà in data 31/12/2024 e prevede una tariffa oraria pari a 11,30 euro/ora oltre IVA.

Con comunicazione trasmessa a mezzo pec in data 27/05/2024 (PROT. 24921), successivamente modificata ed integrata da successive note del 07/06/2024 (PROT. 26435) e del 09/07/2024 (PROT. 31288) l'operatore economico Fantastic Security Group S.r.l. ha richiesto un aggiornamento dei prezzi con riferimento al contratto in esame, alla luce della revisione del CCNL “Vigilanza Privata e Servizi di Sicurezza”, intervenuta il 16/02/2024 ed avente decorrenza, in via retroattiva, dal 01/01/2024.

Più nel dettaglio, alla luce di significativi aumenti salariali previsti dalla contrattazione collettiva sottoscritta dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, l'operatore economico ha

evidenziato un aumento del prezzo del servizio dallo stesso ritenuto così significativo da alterare l'equilibrio contrattuale.

L'operatore, pertanto, propone di applicare una nuova tariffa, destinata progressivamente ad aumentare in corrispondenza dell'applicazione degli adeguamenti previsti dal CCNL per i mesi a venire, tale da mantenere inalterato il sinallagma originario del contratto, come da schema seguente:

<u>ANNO 2024</u>	tariffa oraria proposta
gennaio	14,87
febbraio	14,87
marzo	14,87
aprile	14,87
maggio	14,87
giugno	14,87
luglio	15,05
agosto	15,05
settembre	15,05
ottobre	15,45
novembre	15,45
dicembre	15,45

Le suddette tariffe proposte sono intese oltre IVA.

Il contratto di appalto in esame è regolato dal d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale disciplina la revisione dei prezzi all'art. 60. In particolare, secondo quanto previsto al comma 2, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo, si attiva il meccanismo di revisione prezzi, il quale opera nella misura del 80% della variazione stessa.

Considerato che:

La recente modifica del CCNL sopra richiamata determina un aumento dei salari particolarmente significativo, non in linea con i normali aggiornamenti che discendono dalla consueta attività di rinnovo, anche sulla scorta delle sollecitazioni in tal senso provenienti dalla giurisprudenza. Il testo stesso del contratto, infatti, riconosce espressamente che la novità può impattare sull'equilibrio e la sostenibilità economico finanziaria delle aziende operanti nel settore. Non pare, pertanto, potersi affermare che, in questo caso, che un aggiornamento contrattuale di tale portata fosse prevedibile dagli operatori del settore.

Il CCNL per Dipendenti da Istituti e Imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari, sottoscritto nel 2013, prevedeva, per gli addetti ai servizi fiduciari di livello D, quali sono quelli interessati dall'appalto in esame, una paga conglobata al 01/02/2015 di euro 930,00 mensili, mentre l'attuale CCNL prevede una paga base tabellare conglobata di euro 1.114,29 mensili al 01/01/2024, di euro 1.128,21 al 01/07/2024, di euro 1.160,71 al 01/10/2024 e di euro 1.207,14 al 01/01/2025.

Il capitolato di gara è stato redatto tenendo conto dei prezzi medi indicati nelle tabelle elaborate dal

Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto ministeriale del 21 marzo 2016. A seguito della sottoscrizione del nuovo CCNL, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, con decreto n. 20 del 8 agosto 2024 ha determinato i nuovi valori del costo medio orario del lavoro per i lavoratori del settore.

L'aumento dei prezzi del fattore lavoro può pertanto essere apprezzato in termini di differenziale percentuale tra il costo medio indicato nel DM 21 marzo 2016 e quelli previsti nelle tabelle allegate al DM 8 agosto 2024.

Più nel dettaglio, tale aumento percentuale, tenuto conto degli scaglioni di aumento previsti nel nuovo CCNL e recepiti dalle nuove tabelle, è quantificabile come segue:

Costo DM 21/03/2016	Costo DM 8/8/2024	Periodo	Variazione percentuale
12,09	15,36	da gen a giu 2024	+27,05%
12,09	15,51	da lug a sett 2024	+28,29%
12,09	15,84	da ott a dic 2024	+31,02%

Il prezzo attualmente corrisposto all'operatore è di 11,30 euro/ora, comprensivo di 10,90 euro/ora quale costo della manodopera, 0,25 euro/ora per spese generali e 0,15 euro/ora per utile.

Il nuovo prezzo può pertanto determinarsi applicando, in ragione di ciascun mese di contratto, alla componente del prezzo originario concernente la manodopera, la percentuale di aumento del costo del lavoro corrispondente, ferme restando le restanti componenti, come meglio indicato nella tabella seguente:

	manodopera a attuale	variazione	nuova manodopera	spese generali	utile	nuova tariffa
da gen a giu 2024	10,9	27,05%	13,85	0,25	0,15	14,25
da lug a sett 2024	10,9	28,29%	13,98	0,25	0,15	14,38
da ott a dic 2024	10,9	31,02%	14,28	0,25	0,15	14,68

Tenuto conto delle prestazioni già eseguite e dell'impegno stimabile per il periodo contrattuale residuo è pertanto possibile calcolare l'impatto, in termini monetari, dell'aggiornamento dei prezzi sul corrispettivo contrattuale complessivo, come indicato nella tabella seguente:

MENSILITÀ	ORE	NUOVA TARIFFA	TARIFFA ATTUALE	DIFFERENZA	IMPATTO POTENZIALE
GENNAIO	433,50	14,25	11,3	2,95	1278,82
FEBBRAIO	302,50	14,25	11,3	2,95	892,37
MARZO	302,00	14,25	11,3	2,95	890,90
APRILE	288,00	14,25	11,3	2,95	849,60
MAGGIO	322,00	14,25	11,3	2,95	949,90

GIUGNO	277,50	14,25	11,3	2,95	818,63
LUGLIO	126,50	14,38	11,3	3,08	389,62
AGOSTO	110,00	14,38	11,3	3,08	338,80
SETTEMBRE	115,5	14,38	11,3	3,08	355,74
OTTOBRE	126,5	14,68	11,3	3,38	427,57
NOVEMBRE	110	14,68	11,3	3,38	371,80
DICEMBRE	110	14,68	11,3	3,38	371,80
TOTALE					7.935,55

Si evidenzia, pertanto, che l'aumento del prezzo del fattore lavoro alla luce di un CCNL la cui applicazione decorre dal 01/01/2024, ha un impatto potenziale sul contratto pari ad euro 7.935,55, ovvero per un importo superiore al 5% dell'intero importo contrattuale.

L'art. 60 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 dispone però che la revisione dei prezzi opera nella misura del 80% della variazione stessa. Pertanto, la compensazione che si ritiene riconoscibile in ragione di ciascun mese si evince dalla seguente tabella:

MENSILITÀ	IMPATTO POTENZIALE	80%
GENNAIO	1278,82	1023,056
FEBBRAIO	892,37	713,896
MARZO	890,90	712,72
APRILE	849,60	679,68
MAGGIO	949,90	759,92
GIUGNO	818,63	654,904
LUGLIO	389,62	311,696
AGOSTO	338,80	271,04
SETTEMBRE	355,74	284,592
OTTOBRE	427,57	342,056
NOVEMBRE	371,80	297,44
DICEMBRE	371,80	297,44
	7.935,55	6.348,44

L'impatto complessivo della compensazione ammonta pertanto ad euro 6.348,44 oltre IVA 22%, pari a complessivi euro 7.745,10.

Dato atto che:

Il capitolato, e conseguentemente il contratto, delineavano un impegno complessivo stimato di 3500

ore, con la precisazione che esso avrebbe potuto essere inferiore in ragione dei tempi di chiusura delle sedi regionali di Piazza Castello n. 165 e di Via Sospello n. 199.

Alla luce dell'anticipata chiusura di tali sedi, l'impiego effettivo degli addetti alla portineria, ricalcolato secondo i dati oggi a disposizione, ammonta a 2624 ore/lavoro.

Il contratto precisava che, in caso di minor utilizzo, l'operatore nulla avrebbe avuto a che pretendere di ulteriore rispetto al corrispettivo relativo all'effettiva durata del servizio.

Tale minor utilizzo genera, pertanto, un risparmio di spesa che risulta sufficiente a coprire il costo aggiuntivo determinato dall'aggiornamento prezzi in questa sede riconosciuto. Per l'effetto, non occorre procedere a modificare gli originari impegni di spesa disposti con DD 92/A1013D/2024 del 05/03/2024.

Attestato che, ai sensi della DGR 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- L. n. 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. n. 14 del 14 ottobre 2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- la legge regionale 1 aprile 2001, n. 7 "Ordinamento contabile della Regione Piemonte";
- l'art. 17 della L.R. 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- la L. n. 136 del 13 agosto 2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- il D.lgs n. 118 del 23 giugno 2011 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- con particolare riferimento al principio contabile della competenza finanziaria, che costituisce il criterio di imputazione all'esercizio finanziario delle obbligazioni giuridicamente perfezionate passive;
- la legge n. 190 del 6 novembre 2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il D.M. 30/1/2015 "Semplificazione in materia di documento di regolarità contributiva" (DURC);

- il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile" e la Circolare n. 30568/A1102A del 2 ottobre 2017 (D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017);
- la D.G.R. n. 43 - 3529 del 9 luglio 2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R" (DPGR 16 luglio 2021 n. 9/R);
- la D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A,B,D della D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017";
- D.G.R. n. 4-8114/2024/XI del 31/01/2024: "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2024-2026 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2024";
- L.R. 26 marzo 2024, n. 8 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2024-2026 (Legge di stabilità regionale 2024) e norme collegate";
- L.R. 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- D.G.R. 5-8361/2024/XI del 27 marzo 2024 "Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026";
- Il sottoscritto dirigente;

determina

- in applicazione dell'art. 60 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, di riconoscere all'operatore economico Fantastic Security Group S.r.l. un aggiornamento sul prezzo contrattualmente previsto nell'appalto contraddistinto dal CIG Z093DF756E per le ragioni e nelle misure esplicitate nella parte motiva del presente provvedimento;

- di dare atto che, secondo quanto meglio indicato in premessa, tale aggiornamento determina un maggior costo di euro 6.348,44 oltre IVA 22%, pari a complessivi euro 7.745,10;

- di dare atto che, stante il risparmio generato dal minor utilizzo del servizio rispetto a quanto originariamente preventivato al momento dell'affidamento, non occorre procedere a modificare gli originari impegni di spesa disposti con DD 92/A1013D/2024 del 05/03/2024, i quali risultano capienti per il maggior costo generato dall'aggiornamento.

Il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa attestato.

Nel rispetto degli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013, il provvedimento non sarà pubblicato nel sito della Regione Piemonte sezione Amministrazione Trasparente .

Si attesta il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i. in materia di

tracciabilità dei flussi finanziari.

IL DIRIGENTE (A1013D - Servizi generali operativi, sistema di
gestione documentale e conservazione)
Firmato digitalmente da Alberto Rissolio