

Deliberazione della Giunta Regionale 12 settembre 2024, n. 1-156

Decreto legislativo 152/2006, articolo 13. Decreto legge 121/2023. Adozione della proposta di aggiornamento del Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA), in esito alla procedura di VAS. Proposta al Consiglio regionale per l'approvazione, ai sensi dell'articolo 6, comma 2-bis, della legge regionale 43/2000. Spesa complessiva regionale massima pari a 5.091,65 Meuro. Disposizioni sulle relative misure di salvaguardia.



Seduta N° 14

Adunanza 12 SETTEMBRE 2024

Il giorno 12 del mese di settembre duemilaventiquattro alle ore 17:15 si è svolta la seduta della Giunta regionale in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Elena Chiorino Vice Presidente e degli Assessori Enrico Bussalino, Marina Chiarelli, Marco Gabusi, Marco Gallo, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Federico Riboldi, Andrea Tronzano, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori Paolo BONGIOANNI

DGR 1-156/2024/XII

OGGETTO:

Decreto legislativo 152/2006, articolo 13. Decreto legge 121/2023. Adozione della proposta di aggiornamento del Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA), in esito alla procedura di VAS. Proposta al Consiglio regionale per l'approvazione, ai sensi dell'articolo 6, comma 2-bis, della legge regionale 43/2000. Spesa complessiva regionale massima pari a 5.091,65 Meuro. Disposizioni sulle relative misure di salvaguardia.

A relazione di: Marnati

Premesso che:

la Commissione europea, con la direttiva 2008/50/CE, relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa, ha istituito un quadro normativo unitario e vincolante in materia di valutazione e di gestione della qualità dell'aria, allo scopo di ridurre l'inquinamento a livelli tali che limitino al minimo gli effetti nocivi per la salute umana e per l'ambiente. Tale direttiva è stata recepita dallo Stato italiano con il decreto legislativo n. 155 del 13 agosto 2010, il quale delinea un nuovo quadro gestionale della qualità dell'aria, al fine di garantire un approccio coerente ed uniforme in materia di valutazione e gestione della qualità dell'aria ambiente da parte di tutti i livelli di governo (Stato, Regioni ed Enti locali);

con deliberazione del Consiglio regionale (DCR) n. 364-6854 del 25 marzo 2019, ai sensi della legge regionale 7 aprile 2000, n. 43 e in coerenza con i disposti del d.lgs. 155/2010, è stato approvato il Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA), aggiornando l'allora vigente Piano regionale per il risanamento e la tutela della qualità dell'aria, approvato con la citata legge

regionale 43/2000, nonché i relativi Stralci di Piano, in materia di riscaldamento, condizionamento e risparmio energetico e in materia di mobilità, adottati negli anni successivi;

con la deliberazione della Giunta regionale n. 24-903 del 30 dicembre 2019, sono state conseguentemente verificate e aggiornate la zonizzazione e la classificazione del territorio regionale piemontese, ai fini della valutazione della qualità dell'aria ambiente, ai sensi degli articoli 4 e 5 del d.lgs. 155/2010;

con la deliberazione della Giunta regionale n. 9-2916 del 26 febbraio 2021, sono state approvate disposizioni straordinarie per la qualità dell'aria ad integrazione e potenziamento delle Misure vigenti, individuate sulla base delle valutazioni tecniche effettuate da ARPA Piemonte, al fine di dare pronta esecuzione agli obblighi derivanti dalla sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea del 10 novembre 2020 (causa C- 644/2018, per le violazioni dei valori limite del materiale particolato PM10);

con deliberazione del Consiglio regionale n. 284-15266 del 27 giugno 2023, è stato approvato il Piano Stralcio Agricoltura, in attuazione della Misura AG.04 "Riduzione delle emissioni di ammoniaca in atmosfera dal comparto agricolo" dell'allegato A (Misure di Piano) al vigente PRQA.

Premesso, inoltre, che:

il decreto legge 12 settembre 2023, n. 121 "*Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale*" convertito, con modificazioni, dalla legge n. 155 del 6 novembre 2023, stabilisce che le Regioni Piemonte, Lombardia, Veneto e Emilia-Romagna devono provvedere, entro 12 mesi dall'entrata in vigore del decreto stesso, ad aggiornare i rispettivi Piani di qualità dell'aria, modificando ove necessario i relativi provvedimenti attuativi, alla luce dei risultati prodotti dalle iniziative già assunte per la riduzione delle emissioni inquinanti;

con successiva deliberazione della Giunta regionale, n. 23-7444 del 13 settembre 2023 sono state approvate le disposizioni in attuazione del citato decreto legge 121/2023, prevedendo, tra l'altro, l'istituzione di "una struttura speciale, composta anche da professionalità esterne, con il compito di supportare le attività finalizzate ad aggiornare il Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA) di cui alla DCR n. 364-6854 del 25 marzo 2019, modificando ove necessario i relativi provvedimenti attuativi, in attuazione di quanto disposto dall'articolo 1, comma 1 del suddetto Decreto Legge".

Dato atto che:

tale struttura speciale è stata resa operativa con determinazione dirigenziale (DD) n. 489/A1000A/2023 del 18 settembre 2023, come modificata dalla determinazione dirigenziale n. 504/A1000A/2023 del 26 settembre 2023;

con la deliberazione n. 1-8776 del 10 giugno 2024, la Giunta regionale ha approvato il rapporto preliminare, di cui all'articolo 13, comma 1, del d.lgs. 152/2006, sui possibili impatti significativi dell'attuazione del Piano regionale di qualità dell'aria, ai fini dell'avvio della cosiddetta fase di "scoping" della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), finalizzata a definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel rapporto ambientale, di cui all'articolo 13, comma 1, del medesimo d.lgs. 152/2006;

il Settore regionale “Emissioni e rischi ambientali” della Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio, sulla base delle osservazioni pervenute da parte dei soggetti competenti in materia ambientale, consultati nell’ambito della fase di scoping, e del contributo espresso dall’autorità regionale competente in materia di VAS, di cui all’articolo 3 della legge regionale 13/2023, ha predisposto, con il supporto tecnico-scientifico di ARPA Piemonte la proposta di aggiornamento del Piano regionale di qualità dell’aria, unitamente al Rapporto ambientale, comprensivo della Sintesi non tecnica, ai fini dell’avvio della fase di valutazione della procedura di VAS; tale proposta è stata elaborata al fine di consentire il rientro nei limiti di qualità dell’aria previsti dalle disposizioni normative vigenti, sulla base delle analisi e valutazioni tecniche effettuate da ARPA Piemonte, dettagliatamente descritte negli elaborati di Piano;

con deliberazione di Giunta regionale, n. 3-32 del 15 luglio 2024, è stata quindi adottata la proposta di aggiornamento del Piano regionale di qualità dell’aria (PRQA) e approvato il Rapporto ambientale, ai fini dell’avvio della fase di valutazione della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), dando mandato al suddetto Settore “Emissioni e rischi ambientali” di predisporre le azioni volte al prosieguo della procedura di VAS.

Richiamato, in particolare, che tale proposta prevede che, ai sensi e per gli effetti del decreto legge 121/2023, le misure di salvaguardia, di cui all’articolo 26 delle relative Norme di attuazione (Allegato B alla Relazione generale), hanno effetto dalla data di pubblicazione sul BURP del PRQA, come adottato da parte della Giunta regionale in esito alla procedura di VAS, e restano in vigore fino alla data di approvazione del Piano e comunque per un periodo non superiore a ventiquattro mesi, in assenza di approvazione da parte del competente organo consiliare.

Dato atto che:

in data 17 luglio 2024 è stata, conseguentemente, pubblicata sul sito web della Regione Piemonte la documentazione suddetta, ai sensi dell’articolo 13, comma 5-bis, del d.lgs. 152/2006, per un periodo di 45 giorni ai fini dell’espletamento della fase di consultazione della procedura di VAS, di cui all’articolo 14 del d.lgs. 152/2006;

con determinazione dirigenziale, n. 696/A1605B/2024 del 11 settembre 2024, l’autorità competente per la VAS, struttura incardinata presso il Settore “Valutazioni ambientali e procedure integrate” della Direzione Ambiente, Energia e Territorio, ha espresso il proprio parere motivato, ai sensi dell’articolo 15, comma 1, del d.lgs. 152/2006, con le indicazioni e raccomandazioni descritte dettagliatamente nella relazione istruttoria predisposta dall’Organo tecnico regionale e allegata alla medesima determinazione dirigenziale.

Dato atto, altresì, che il medesimo Settore “Emissioni e rischi ambientali”:

ha proceduto, ai sensi dell’articolo 15, comma 2, del d.lgs. 152/2006, alle opportune revisioni della proposta di aggiornamento del PRQA, con il supporto tecnico-scientifico di ARPA Piemonte, in collaborazione con il Settore “Valutazioni ambientali e procedure integrate”, tenendo conto delle osservazioni pervenute e delle risultanze del parere motivato di cui alla suddetta DD n. 696/A1605B/2024 del 11 settembre 2024, ai fini dell’adozione della proposta di aggiornamento del PRQA da parte della Giunta regionale, in esito alla procedura di VAS, e della conseguente approvazione da parte del Consiglio regionale, ai sensi dell’articolo 6, comma 2-bis, della legge

regionale 43/2000; la suddetta proposta di aggiornamento del PRQA comprende un capitolo dedicato alle Misure adottate in merito al monitoraggio, di cui all'articolo 18 del d.lgs. 152/2006 e, ai sensi della d.g.r. 14-8374 del 29 marzo 2024, il documento, denominato "Sintesi della revisione", redatto al fine di dare evidenza del processo di revisione anche nella presente fase di adozione, in esito alla procedura di VAS;

ha provveduto ad identificare le azioni non di competenza regionale che sono state incluse come Misure del PRQA, in quanto concorrono al raggiungimento degli obiettivi del PRQA;

ha provveduto, d'intesa con le altre strutture regionali coinvolte, ad identificare: le Misure attivate, che comprendono le azioni già avviate e le cui risorse sono già state impegnate, le Misure di immediata attivazione, che comprendono le azioni attivabili a partire dall'anno 2025, in quanto dotati di copertura finanziaria puntualmente individuata, e le Misure programmabili, che comprendono le azioni che saranno attivate condizionatamente e successivamente alle debite variazioni di bilancio finalizzate a recepire gli stanziamenti in equilibrio di risorse vincolate in entrata e in spesa dei fondi statali e dei fondi regionali necessari per la copertura finanziaria degli interventi previsti.

Dato atto, inoltre, che la spesa regionale complessiva stimata, inerente alle Misure previste dalla proposta di aggiornamento del PRQA, è pari a massimo 5.091,65 MEuro.

Preso atto che, ai sensi dell'articolo 6, comma 2 bis, della legge regionale 43/2000 e come da documentazione agli atti della suddetta Direzione regionale, sulla proposta di aggiornamento del Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA) è stata sentita, nella seduta del 1° agosto 2024, la Conferenza regionale dell'Ambiente, di cui alla legge regionale 7/2012 e istituita con D.P.G.R. n. 50 del 22 giugno 2012.

Ritenuto, pertanto, ai sensi dell'articolo 6, comma 2-bis, della legge regionale 43/2000:

- di adottare la proposta di "Aggiornamento del Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA)", in esito alla procedura di VAS, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegati 1a e 1b), costituita dai seguenti elaborati:
 - Allegato 1a - Relazione Generale, comprensiva dell'elenco delle Misure e azioni (Allegato A) e delle Norme di attuazione (Allegato B);
 - Allegato 1b - Source apportionment modellistico settoriale;
- che, ai sensi e per gli effetti del decreto legge n. 121 del 12 settembre 2023, convertito con legge 6 novembre 2023, n. 155, le Misure di salvaguardia di cui all'articolo 26 delle Norme di attuazione della suddetta proposta di "Aggiornamento del Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA)", hanno effetto dalla data di pubblicazione sul BURP della presente deliberazione e restano in vigore fino alla data di approvazione del piano e comunque per un periodo non superiore a ventiquattro mesi, in assenza di approvazione da parte del competente organo consiliare;
- di trasmettere al Consiglio regionale per la successiva approvazione la suddetta proposta di "Aggiornamento del Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA)", il Rapporto ambientale, comprensivo della Sintesi non tecnica, precedentemente approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 3-32 del 15 luglio 2024, unitamente al parere motivato e al documento "Sintesi della revisione", di cui all'Allegato 2 alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- che la spesa complessiva è pari a massimo 5.091,65 MEuro, come da prospetto riassuntivo, di cui all'Allegato 3 alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

Visti:

- la direttiva Europea 2008/50/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 21 maggio 2008 relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa;
- il decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, "Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa";
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";
- la deliberazione del Consiglio regionale 25 marzo 2019, n. 364 – 6854 "Approvazione del Piano Regionale di Qualità dell'Aria ai sensi della legge regionale 7 aprile 2000, n. 43";
- la legge regionale n. 13 del 19 luglio 2023, recante nuove disposizioni in materia di valutazione ambientale strategica, valutazione di impatto ambientale e autorizzazione ambientale integrata;
- la legge regionale n. 43 del 07 aprile 2000, recante disposizioni per la tutela dell'ambiente in materia di inquinamento atmosferico. Prima attuazione del Piano regionale per il risanamento e la tutela della qualità dell'aria;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 14-8374 del 29 marzo 2024, di approvazione della composizione dell'Organo tecnico regionale, di cui all'articolo 5, comma 1, della suddetta legge regionale, e dell'organizzazione e delle modalità operative per l'espletamento delle procedure di competenza regionale nei procedimenti per la valutazione ambientale strategica (VAS) e per la valutazione d'impatto ambientale (VIA);
- il decreto legge 12 settembre 2023, n. 121 "Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale" convertito, con modificazioni, dalla legge n. 155 del 6 novembre 2023;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 1-8776 del 10/06/2024 di approvazione del rapporto preliminare ai fini dell'avvio della fase di scoping della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), relativa all'aggiornamento del Piano regionale di qualità dell'aria (PRQA);
- la legge regionale 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la D.G.R. n. 5-8361 del 27 marzo 2024 "Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024- 2026";
- la legge regionale 1 agosto 2024, n. 20 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la D.G.R. n. 46-117 del 2 agosto 2024 "Attuazione della Legge regionale 1 agosto 2024, n. 20 "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2024 -2026". Variazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026".

Attestato, d'intesa con le altre strutture regionali coinvolte, che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 e in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri afferenti al presente provvedimento, per l'importo stimato pari a massimo 5.091,65 Meuro, sono richiamati nel prospetto riassuntivo di cui all'Allegato 3 alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale unanime,

DELIBERA

ai sensi dell'articolo 6, comma 2-bis, della legge regionale 43/2000:

- di adottare la proposta di “Aggiornamento del Piano regionale di qualità dell’aria (PRQA)”, in esito alla procedura di VAS, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegati 1a e 1b), costituita dai seguenti elaborati:
 - Allegato 1a - Relazione Generale, comprensiva dell’elenco delle Misure e azioni (Allegato A) e delle Norme di attuazione (Allegato B);
 - Allegato 1b - Source apportionment modellistico settoriale;
- che, ai sensi e per gli effetti del decreto legge n. 121 del 12 settembre 2023, convertito con legge 6 novembre 2023, n. 155, le misure di salvaguardia di cui all’art. 26 delle Norme di attuazione della suddetta proposta di “Aggiornamento del Piano regionale di qualità dell’aria (PRQA)”, hanno effetto dalla data di pubblicazione sul BURP della presente deliberazione, e restano in vigore fino alla data di approvazione del Piano e comunque per un periodo non superiore a ventiquattro mesi, in assenza di approvazione da parte del competente organo consiliare;
- di trasmettere al Consiglio regionale per la successiva approvazione, ai sensi dell’articolo 6, comma 2 bis, della l.r. 43/2000, la proposta di “Aggiornamento del Piano regionale di qualità dell’aria (PRQA)”, di cui agli allegati 1a e 1b alla presente deliberazione, il Rapporto ambientale, comprensivo della Sintesi non tecnica, precedentemente approvato con deliberazione della Giunta regionale 15 luglio 2024, n. 3-32, unitamente al parere motivato e il documento “Sintesi della revisione”, di cui all’Allegato 2 alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- che la spesa regionale complessiva, d’intesa con le altre strutture regionali coinvolte, è pari a massimo 5.091,65 Meuro, come da prospetto riassuntivo, di cui all’Allegato 3 alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- che il presente provvedimento comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’articolo 61 dello Statuto e dell’articolo 5 della l.r. 22/2010.

Avverso la presente deliberazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale avanti il Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio entro 60 giorni dalla data di pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla medesima data.

Allegati