

Deliberazione della Giunta Regionale 2 agosto 2024, n. 2-73

PNRR. Missione 5. Componente 1. Intervento M5C1 "1.1 Politiche attive del lavoro e formazione". Piano Attuativo Regionale del Programma di Garanzia di occupabilità dei lavoratori (PAR GOL), di cui alla D.G.R. n. 16-5369 del 15 luglio 2022 ed alla D.G.R. n. 6-7427 del 13 settembre 2023. Indirizzi per l'utilizzo delle risorse statali, pari ad euro 75.840.000,00, assegnate dal Decreto...



Seduta N° 8

Adunanza 02 AGOSTO 2024

Il giorno 02 del mese di agosto duemilaventiquattro alle ore 10:10 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Elena Chiorino Vice Presidente e degli Assessori Paolo Bongioanni, Enrico Bussalino, Marina Chiarelli, Marco Gallo, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Andrea Tronzano, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori
Marco GABUSI - Federico RIBOLDI

DGR 2-73/2024/XII

OGGETTO:

PNRR. Missione 5. Componente 1. Intervento M5C1 "1.1 Politiche attive del lavoro e formazione". Piano Attuativo Regionale del Programma di Garanzia di occupabilità dei lavoratori (PAR GOL), di cui alla D.G.R. n. 16-5369 del 15 luglio 2022 ed alla D.G.R. n. 6-7427 del 13 settembre 2023. Indirizzi per l'utilizzo delle risorse statali, pari ad euro 75.840.000,00, assegnate dal Decreto interministeriale del 24 agosto 2023 a titolo di anticipo con riferimento alle annualità 2024 e 2025

A relazione di: Chiorino

Premesso che:

- il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 istituisce uno strumento dell'Unione europea a sostegno della ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla Legge 1 luglio 2021, n. 101, reca misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti;
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, definisce, in particolare, il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, disciplinando le prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.

Visti:

- il Decreto interministeriale 5 novembre 2021 “Adozione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL)”;
- il Decreto interministeriale 14 dicembre 2021 “Adozione del piano nazionale nuove competenze”;
- la Circolare MEF 14 ottobre 2021, n. 21 “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Trasmissione delle istruzioni tecniche per la selezione dei progetti PNRR”;
- la Circolare MEF 29 ottobre 2021, n. 25 “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Rilevazione periodica avvisi, bandi e altre procedure di attivazione degli investimenti”;
- la Circolare MEF 10 febbraio 2022, n. 9 “Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Trasmissione delle Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR”;
- la nota prot. n. 11 del 12 maggio 2022 dell’Unità di Missione PNRR “Format PNRR_MLPS” avente ad oggetto “Format Bandi GOL. Seguiti Comitato Direttivo GOL 28 aprile 2022 e riunioni successive”.

Viste:

- la D.G.R. n. 3-4688 del 25 febbraio 2022 “Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL). Adozione del Piano regionale per l’attuazione di GOL ai sensi dell’articolo 1, comma 3, del D.M. 5 novembre 2021”;
- la D.G.R. n. 16-5369 del 15 luglio 2022 “D.M. 5 novembre 2021. Approvazione del Piano Attuativo Regionale del Programma di Garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL), in sostituzione dell’Allegato alla D.G.R. n. 3-4688 del 25 febbraio 2022. Dotazione finanziaria complessiva euro 59.956.000,00”;
- la D.G.R. n. 25-5479 del 3 agosto 2022 “Programma di Garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL). Direttiva pluriennale formazione per il lavoro periodo 2021-2024 di cui alla D.G.R. n. 6-3493 del 09.07.2021. Disposizioni sulla dotazione finanziaria di euro 52.748.000,00 per l’anno formativo 2022-2023. Integrazione della D.G.R. n. 34-670 del 27.09.2010 in materia di procedimenti amministrativi. Rettifica alla D.G.R. n. 16-5369 del 15.07.2022”;
- la D.G.R. n. 14-7492 del 29/09/2023 “Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Variazioni su risorse Vincolate di competenza di varie Direzioni Regionali (Nona variazione)”.

Richiamato che il decreto-legge n. 48/2023, recante misure urgenti per l’inclusione sociale e l’accesso al mondo del lavoro, convertito con modificazioni dalla legge n. 85/2023, ha previsto che le persone disoccupate possono accedere, dal primo settembre 2023, alla nuova misura Supporto per la Formazione e il Lavoro (SpFL), sostitutiva del Reddito di Cittadinanza (RdC) a condizione che partecipino effettivamente ad attività di formazione o di politica attiva che saranno finanziate dalle Regioni principalmente dal programma nazionale GOL.

Richiamato, inoltre, che con la D.G.R. n. 6-7427 del 13 settembre 2023, tra l’altro:

- è stato adottato, ai sensi dell’articolo 5, comma 1, del Decreto interministeriale 24 agosto 2023, che ha, tra l’altro, assegnato alla Regione Piemonte euro 75.840.000,00 come seconda quota (annualità 2023) delle risorse attribuite all’intervento M5C1 “1.1 Politiche attive del lavoro e formazione” del PNRR, lo schema del nuovo quadro finanziario del Piano Attuativo Regionale del Programma di Garanzia di occupabilità dei lavoratori (PAR GOL) del Piemonte approvato dalla D.G.R. n. 16-5369 del 15 luglio 2022, integrato con le risorse assegnate relativamente alla seconda annualità (2023);
- è stata rinviata a successivo provvedimento della Giunta regionale la programmazione degli interventi su base pluriennale relativa ai fondi assegnati nell’ambito del PAR GOL per le annualità 2024 e 2025.

Richiamato, altresì, che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali:

- con il decreto del 30 marzo 2024 “Piano nuove competenze-transizioni”, tra l’altro, introduce (articolo 2) le seguenti novità all’allegato A - Piano nuove competenze del D.M. 14 dicembre 2021 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali:
 - nel Programma GOL possono essere previsti percorsi formativi per tutti i beneficiari;
 - in alternativa ai suddetti percorsi formativi, possono essere svolti “percorsi formativi on the job” come alternanza, tirocini extracurricolari e formazione interna;
- con il decreto del 30 marzo 2024 “Aggiornamento del Programma GOL”, tra l’altro, introduce le seguenti novità all’allegato A al Decreto interministeriale del 5 novembre 2021:
 - possono accedere al programma GOL anche i beneficiari del «Supporto per la formazione e il lavoro» e dell’«Assegno d’inclusione», nonché tutti i disoccupati indipendentemente dal genere, dall’età anagrafica e dalla durata della condizione di disoccupazione (articolo 2);
 - considerato il ruolo della formazione professionale nell’incremento delle possibilità di reinserimento occupazionale, può essere comunque opportuno, anche per i più vicini al mercato del lavoro, un investimento sulle competenze, attraverso percorsi formativi di breve durata che abbiano come esito una attestazione di competenze. Tali percorsi concorrono al raggiungimento degli obiettivi del Programma GOL in termini di partecipazione dei beneficiari alla formazione professionale» (articolo 4).

Dato atto che, come da verifiche della Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro:

- l’offerta dei percorsi integrati di politiche attive del lavoro previsti dal Programma GOL rappresenta un efficace strumento di lotta alla disoccupazione e di attivazione delle persone che percepiscono l’indennità mensile di disoccupazione e delle persone che percepiscono un sostegno al reddito;
- le attività inerenti alla Misura Buoni servizi lavoro GOL sono indispensabili per la successiva erogazione delle attività formative finanziate dal Programma GOL attraverso il Macro Ambito formativo 1, volte a favorire l’occupabilità, l’occupazione e l’aggiornamento delle competenze;
- il costante monitoraggio relativo all’utilizzo delle risorse assegnate a valere sulla Misura Buoni servizi lavoro GOL evidenzia che la maggior parte degli operatori interessati ha esaurito o sta esaurendo il budget a disposizione.

Richiamato che ai sensi dell’articolo 1, comma 6, il sopra citato decreto interministeriale 24 agosto 2023, al fine di favorire la programmazione degli interventi su base pluriennale, per gli anni 2024 e 2025 ha assegnato alla Regione Piemonte euro 75.840.000,00, a titolo di prima quota in relazione alle somme che saranno definitivamente assegnate con i decreti di riparto.

Ritenuto opportuno, per garantire la piena continuità alle politiche attive del lavoro attuate nell’ambito del PNRR GOL per supportare i percorsi di riqualificazione professionale e di inserimento e reinserimento di lavoratori in transizione e disoccupati, prevedere, in attesa dell’emanazione del decreto interministeriale di assegnazione delle risorse definitive riferite alla terza annualità (2024) del Programma GOL e della conseguente adozione del quadro finanziario aggiornato relativo al PAR GOL del Piemonte, di definire gli indirizzi per l’immediato utilizzo delle suddette risorse pari ad euro 75.840.000,00 assegnate alla Regione Piemonte a titolo di prima quota per le annualità 2024 e 2025.

Dato atto che, a tal fine, la sopra citata Direzione regionale ha stimato:

- sulla base dell’analisi sui fabbisogni, di ripartire la suddetta dotazione finanziaria di complessivi euro 75.840.000,00 come di seguito riportato:
 - euro 50.840.000,00, per le attività di formazione professionale previste dal Piano di attuazione regionale del Piemonte;

- euro 25.000.000,00, per le attività relative ai servizi al lavoro previste dal Piano di attuazione regionale del Piemonte.

Dato atto, inoltre, che il presente provvedimento trova copertura finanziaria per il suddetto importo, pari a euro 75.840.000,00, nel modo seguente:

- euro 75.340.000,00 sul capitolo 170592 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2025;
- euro 500.000,00 sul capitolo 140764 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2025.

Le risorse complessive pari ad euro 75.840.000,00, provenienti dal Ministero del Lavoro – Segretariato Generale C.F. 80237250586 con sede in Via Vittorio Veneto 56 – ROMA, sono correlate all'entrata prevista al capitolo 24250 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2025.

Visti:

- la L.R. n. 63/1995 “Disciplina delle attività di formazione e orientamento professionale”;
- la L.R. n. 34/2008 “Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro”, in particolare gli articoli 34, 35 e 36;
- la L.R. n. 32/2023 “Sistema integrato delle politiche e dei servizi per l'orientamento permanente, la formazione professionale e il lavoro”;
- la L.R. n. 23/2008 “Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale”;
- il D. Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA.”;
- la L.R. n. 14 del 14 ottobre 2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- il D.Lgs. n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile;
- il Regolamento 21 dicembre 2023, n. 11/R "Modifiche al Regolamento Regionale 16 luglio 2021, n. 9/R" (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale);
- la Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026”;
- la D.G.R. n. 5-8361 del 27 marzo 2024 "Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026".

Attestato che, ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo pari ad euro 75.840.000,00 sono esclusivamente quelli sopra riportati.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, unanime

delibera

1. di approvare, nell'ambito del PNRR, Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 1 “Politiche per il Lavoro”, Intervento M5C1 “1.1 Politiche attive del lavoro e formazione”, quali

indirizzi per l'immediato utilizzo delle risorse statali, pari ad euro 75.840.000,00, assegnate a titolo di anticipo con riferimento alle annualità 2024 e 2025 dal Decreto adottato in 24 agosto 2023 dal Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze:

a. di ripartire la suddetta dotazione finanziaria di complessivi euro 75.840.000,00 per le attività previste dal Piano Attuativo Regionale del Programma di Garanzia di occupabilità dei lavoratori (PAR GOL), di cui alla D.G.R. n. 16-5369 del 15 luglio 2022 ed alla D.G.R. n. 6-7427 del 13 settembre 2023., come di seguito riportato:

- euro 50.840.000,00, per le attività di formazione professionale;
- euro 25.000.000,00, per le attività relative ai servizi al lavoro;

b. di rinviare a successivo provvedimento della Giunta regionale l'approvazione degli indirizzi ulteriori in recepimento del Decreto ministeriale, di prossima emanazione, di assegnazione delle risorse definitive per la terza annualità (2024) e la conseguente adozione dello schema del nuovo quadro finanziario del Piano Attuativo Regionale del Programma di Garanzia di occupabilità dei lavoratori (PAR GOL) del Piemonte;

2. di dare atto che il presente provvedimento trova copertura finanziaria per l'importo complessivo pari a euro 75.840.000,00 nel modo seguente:

- euro 75.340.000,00 sul capitolo 170592 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2025;
- euro 500.000,00 sul capitolo 140764 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2025.

Le risorse complessive pari ad euro 75.840.000,00 provenienti dal Ministero del Lavoro – Segretariato Generale C.F. 80237250586 con sede in Via Vittorio Veneto 56 ROMA sono correlate all'entrata prevista al capitolo 24250 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2025.

3. che il presente provvedimento non comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa;

4. di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22 del 12 ottobre 2010, nonché ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del D. Lgs n. 33 del 14 marzo 2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente.