

Codice A1423B

D.D. 25 luglio 2024, n. 515

Art. 21 L.R. n. 9/2004 e s.m.i. Programma assicurativo per rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. Sub-impegno e liquidazione della somma di euro 977.551,72, cap. 159525, imp. 2013/3745 a favore dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino per la gestione esternalizzata dei sinistri per conto del Fondo regionale in ordine alle annualità 2008-2016.



ATTO DD 515/A1400B/2024

DEL 25/07/2024

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A1400B - SANITA'**

OGGETTO: Art. 21 L.R. n. 9/2004 e s.m.i. Programma assicurativo per rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. Sub-impegno e liquidazione della somma di euro 977.551,72, cap. 159525, imp. 2013/3745 a favore dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino per la gestione esternalizzata dei sinistri per conto del Fondo regionale in ordine alle annualità 2008-2016.

Premesso che:

- ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004 n. 9 e s.m.i. la Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine gestisce, direttamente o tramite l'individuazione di una o più AA.SS.RR. alle quali attribuire il relativo incarico, un programma assicurativo che comprende un Fondo speciale nonché specifici contratti assicurativi;

- il sopracitato articolo prevede altresì che alla Giunta regionale, sentita la Commissione consiliare competente, è demandato il compito di individuare:

- l'assetto, i criteri e le modalità di gestione del programma assicurativo e i soggetti incaricati della gestione medesima;
- l'ammontare del Fondo speciale;
- la quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola A.S.R. da destinarsi al finanziamento del Fondo.

Considerato che:

- con nota n. 152540 del 29/12/2023, acquisita al protocollo regionale n. 14302 del 29/12/2023, l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino (d'ora innanzi A.O.U.) richiedeva alla Regione Piemonte il rimborso dei pagamenti anticipati per gli anni 2008-2016 in favore dei Gestori dei Sinistri, come da ordinativi di pagamento e relativi prospetti allegati;
- con nota prot. reg. n. 1110 del 16/01/2024 la Direzione Sanità riteneva opportuno, al fine di dare

seguito all'istruttoria in corso, richiedere una integrazione della documentazione in possesso rispetto alla richiesta pervenuta dall'Azienda suddetta;

- con nota n. 19632 del 15/02/2024, acquisita al prot. reg. n. 4100 del 15/02/2024, l'A.O.U. trasmetteva i contratti di esternalizzazione stipulati con i Gestori dei Sinistri;
- con nota n. 36813 del 18/03/2024, prot. reg. n. 7562 del 19/03/2024, l'A.O.U. rettificava le richieste presentate con le note precedenti e, pertanto, richiedeva il pagamento di complessivi euro 977.551,72;
- con nota prot. reg. n. 9693 del 10/04/2024 la Direzione Sanità avanzava una nuova richiesta di integrazione e con nota n. 60666 del 09/05/2024, prot. reg. n. 12136 del 09/05/2024, l'A.O.U. trasmetteva l'ulteriore documentazione necessaria ai fini della conclusione dell'istruttoria.

Dato atto che, con riferimento alle annualità 2008-2010, risulta che:

- con deliberazioni n. 82-7309 del 29 ottobre 2007 e n. 35-9620 del 15 settembre 2008, la Giunta regionale affidava all'A.O.U. San Giovanni Battista di Torino, per conto della Regione Piemonte, l'attività gestionale inerente al programma assicurativo nonché la stipula dei contratti di assicurazione per il triennio 2008-2010. Nell'ambito di detto provvedimento deliberativo la Regione Piemonte garantiva all'A.O.U. San Giovanni Battista le disponibilità finanziarie necessarie per la costituzione del Fondo, pari a euro 60.000.000,00 (euro 20.000.000,00 pro anno), attraverso la corresponsione delle relative risorse mediante anticipazioni mensili di cassa recuperate dalle altre Aziende sanitarie per un importo corrispondente a quanto dovuto dalle stesse quale quota di spesa sanitaria da destinare al finanziamento del Fondo; a copertura degli oneri connessi alla gestione del programma assicurativo per l'anno 2008, il provvedimento riconosceva, inoltre, all'A.O.U. una quota aggiuntiva pari a euro 200.000,00 nell'ambito del finanziamento annuale dell'esercizio 2008, su rendicontazione delle attività e dei costi sostenuti;
- con determinazione n. 1233/3524/60/2007 del 13 dicembre 2007, la predetta A.O.U., a fronte della suindicata delega, disponeva l'affidamento della fornitura del servizio di gestione sinistri, dal 1° gennaio al 31 dicembre 2008, alla società Vaiano S.r.l. di Torino, contratto stipulato in data 24 gennaio 2008, per un importo indicativo e presuntivo pari a euro 93.888,00 (euro 97,80 per ciascun sinistro ed euro 50,00 per ciascun sinistro cautelativo preso in carico dalla medesima Società) oneri fiscali inclusi. Il corrispettivo effettivamente corrisposto dall'A.O.U. alla società Vaiano S.r.l. è stato pari ad euro 106.856,40, come comprovato dalle note sopracitate e dai relativi ordinativi di pagamento trasmessi;
- con determinazione n. 1113/3068/60/2008 del 25 novembre 2008, l'A.O.U. San Giovanni Battista disponeva l'affidamento della fornitura del servizio di gestione sinistri, dal 1° gennaio al 31 dicembre 2009, allo Studio Tecnico Ravinale S.n.c. di Torino per un importo indicativo e presuntivo pari a euro 76.800,00 (euro 80,00 per ciascun sinistro ed euro 50,00 per ciascun sinistro cautelativo preso in carico dalla medesima Società), oneri fiscali inclusi;
- con deliberazione n. 55-12646 del 23 novembre 2009, la Giunta regionale disponeva di avviare, con decorrenza 1 gennaio 2010, una prima fase di sperimentazione del modello organizzativo-gestionale dei sinistri di cui alla DGR n. 35-9620 del 15 settembre 2008, affidando ai Comitati di gestione dei sinistri di ogni Area di Coordinamento Sovrazonale la responsabilità gestionale dei sinistri afferenti alle AA.SS.RR. della propria Area il cui valore risulta compreso fra 1.500,00 euro e 30.000,00 euro. A copertura degli oneri connessi alla parziale esternalizzazione del servizio di gestione dei sinistri per l'anno 2010, all'A.O.U. San Giovanni Battista di Torino si riconosceva una quota aggiuntiva nell'ambito del finanziamento annuale dell'esercizio 2010 su rendicontazione delle attività e dei costi sostenuti;
- l'A.O.U. San Giovanni Battista di Torino, con determinazione n. 1324/3497/60/2009 del 17 dicembre 2009, previo espletamento di apposita gara, provvedeva alla esternalizzazione del servizio di gestione dei sinistri rientranti per valore nel limite del Fondo e non affidati alla gestione diretta dei Comitati (sinistri di valore superiore a euro 30.000,00 e fino a euro 500.000,00 per sinistro) nonché dei connessi compiti di statistica sinistri in raccordo con i

Comitati, dal 1° gennaio al 31 dicembre 2010, allo Studio Tecnico Ravinale S.n.c. di Torino per un importo complessivo pari a euro 192.000,00, oneri fiscali inclusi.

Dato, altresì, atto che, con riferimento alle annualità 2011-2012, risulta che:

- con deliberazioni n. 55-1362 del 29 dicembre 2010, n. 19-1765 del 28 marzo 2011 e n. 3-2494 del 3 agosto 2011, la Giunta regionale disponeva, per il triennio 2011-2013, l'ammontare del Fondo speciale pari a euro 78.000.000,00 (euro 26.000.000,00 all'anno) e confermava all'A.O.U. San Giovanni Battista di Torino l'incarico per l'esternalizzazione, in conformità alla vigente normativa, del servizio di gestione sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla gestione diretta dei Comitati (sinistri di valore superiore a euro 30.000,00 e fino a euro 500.000,00 per sinistro), nonché dei connessi compiti di supporto e statistica sinistri in raccordo con i Comitati. Il citato provvedimento deliberativo garantiva altresì all'AOU le disponibilità finanziarie necessarie per la costituzione del Fondo speciale regionale nonché una quota aggiuntiva nell'ambito del finanziamento annuale dell'esercizio 2011-2012, su rendicontazione delle attività svolte e dei costi sostenuti, a copertura degli oneri connessi alla parziale esternalizzazione del servizio di gestione sinistri per l'anno 2011;
- con determinazioni n. 1234/3186/60/10 del 28 dicembre 2010 e n. 0008/0035/60/11 dell'11 gennaio 2011, l'A.O.U. San Giovanni Battista disponeva l'affidamento della fornitura del servizio di gestione sinistri rientranti per valore nel limite del Fondo e non affidati alla gestione diretta dei Comitati (sinistri di valore superiore a euro 30.000,00 e fino a euro 500.000,00 per sinistro), dal 1° gennaio al 31 dicembre 2011, allo Studio Tecnico Ravinale S.n.c. di Torino per un importo pari a euro 144.000,00 e, a fronte di una successiva integrazione per la gestione diretta dei sinistri di importo compreso tra euro 30.000,00 ed euro 300.000,00, ad ulteriori euro 60.000,00 oneri fiscali inclusi;
- con determinazione n. 1033/3140/60/11 del 19 dicembre 2011, l'A.O.U. provvedeva a prorogare per mesi due, dal 1° gennaio al 29 febbraio 2012, alle medesime condizioni economiche e contrattuali, l'affidamento della fornitura del servizio di gestione sinistri allo Studio Tecnico Ravinale S.n.c. di Torino, per un importo complessivo pari a euro 34.276,00 oneri fiscali inclusi;
- il corrispettivo effettivamente corrisposto dall'A.O.U. San Giovanni Battista allo Studio Tecnico Ravinale S.n.c. di Torino, per il periodo gennaio 2009 – febbraio 2012, è stato, pertanto, pari ad euro 472.772,00, come comprovato dalle note sopracitate e dai relativi ordinativi di pagamento trasmessi.

Considerato che, con riferimento alle annualità 2012-2014, risulta che:

- con determinazioni n. 1019/3116/60/2011 del 14 dicembre 2011 e n. 91/233/60/12 dell'1 febbraio 2012, in esito alla procedura di evidenza pubblica espletata per l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri, per l'anno 2012, rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla competenza gestionale diretta dei Comitati di gestione dei sinistri, in conformità a quanto disposto dalla citata D.G.R. n. 3-2494 del 3 agosto 2011 e come confermato dalla D.G.R. n. 33-3923 del 29 maggio 2012, l'A.O.U. San Giovanni Battista disponeva l'affidamento alla società IES - Insurance Engineering Services S.r.l. con sede legale in Milano. L'incarico prevedeva la fornitura del servizio di gestione dei sinistri dal 1° marzo 2012 al 28 febbraio 2013 per un importo presunto di euro 92.807,00 oneri fiscali inclusi;
- con deliberazione n. 21-6940 del 23 dicembre 2013, la Giunta regionale disponeva che, per il biennio 2014-2015, l'ammontare del Fondo speciale risultava pari a euro 52.000.000,00 (euro 26.000.000,00 all'anno) e confermava l'incarico affidato all'A.O.U., già A.O.U. San Giovanni Battista, relativo all'esternalizzazione, in conformità alla vigente normativa, del servizio di gestione sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla gestione diretta dei Comitati (sinistri di valore superiore a 30 mila euro e fino a 500 mila euro per sinistro);
- con successive deliberazioni n. 13-2701 del 23 dicembre 2015 e n. 22-3475 del 13 giugno 2016 la Giunta regionale prorogava, fino al 31 dicembre 2016, il programma regionale per la copertura

dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle AA.SS.RR., nella composizione disposta con la citata D.G.R. n. 21-6940 del 23 dicembre 2013;

- con determinazione n. 594/2013 del 13 febbraio 2013, l'A.O.U. prorogava l'affidamento alla società IES - Insurance Engineering Services S.r.l. del servizio di gestione dei sinistri, per il periodo dal 1° marzo al 31 dicembre 2013, alle medesime condizioni economiche e contrattuali di cui alle determinazioni n. 1019/3116/60/2011 del 14 dicembre 2011 e n. 91/0233/60/12 del 1° febbraio 2012, per un importo presunto di euro 77.339,20 oneri fiscali inclusi, ad un costo unitario per sinistro gestito pari a euro 295,00 (oneri fiscali esclusi);
- con determinazione n. 3431/2013 del 31 dicembre 2013, l'A.O.U. prorogava di ulteriori tre mesi, dal 1° gennaio al 31 marzo 2014, l'affidamento alla società IES - Insurance Engineering Services S.r.l. del servizio di gestione dei sinistri, alle medesime condizioni economiche e contrattuali in essere, per un importo presunto di euro 23.400,00 oneri fiscali inclusi;
- con determinazione n. 797/2014 dell'8 aprile 2014, l'A.O.U. procedeva ad un'ulteriore proroga di mesi due, dall'1 aprile 2014 al 31 maggio 2014, per un importo complessivo pari a euro 15.600,00 oneri fiscali inclusi;
- con determinazione n. 2028/2014 del 30 settembre 2014, l'A.O.U. corrispondeva alla IES S.r.l. euro 13.316,30 ad integrazione della determinazione n. 797/2014, quale conguaglio relativo alle mensilità giugno-luglio 2014;
- il corrispettivo complessivamente corrisposto dall'A.O.U. alla società IES - Insurance Engineering Services S.r.l. per il servizio reso, per il periodo marzo 2012 – maggio 2014, è stato pari ad euro 252.089,40, come comprovato dalle note sopracitate e i relativi ordinativi di pagamento trasmessi.

Dato, infine, atto che, con riferimento alle annualità 2014-2016, risulta che:

- con deliberazione n. 403 del 14 maggio 2014 l'A.O.U. disponeva l'aggiudicazione del servizio di gestione dei sinistri (Loss Adjuster), rientranti nel fondo speciale della Regione Piemonte, all'impresa Salomone & Partners S.r.l., con sede legale in Genova, per il periodo 1 giugno 2014 - 31 maggio 2016 e per un importo complessivo di euro 60.512,00 oneri fiscali inclusi;
- con determinazione n. 681 del 24 marzo 2015 l'A.O.U. dava atto che a partire dal 16 febbraio 2015, per effetto del contratto di affitto comunicato con nota del 18 febbraio 2015, l'impresa GRS Interfin S.r.l. sarebbe subentrata a tutti gli effetti di legge e di fatto, nei rapporti e nei contratti stipulati dall'impresa Salomone & Partners S.r.l. per l'esercizio dell'attività del ramo d'azienda relativo alla gestione dei sinistri nel campo della responsabilità medica e sanitaria svolta per conto di pubbliche amministrazioni sanitarie;
- con deliberazione n. 288/2018 del 26 luglio 2018 l'A.O.U. approvava la liquidazione della fattura n. 1 del 02/02/2018 emessa da GRS Interfin S.r.l. ed integrava la spesa della deliberazione n. 403/2014 per un importo di euro 85.321,92 (a fronte di un numero totale di sinistri pari a n. 482, a un costo di euro 248,00/cad., rispetto alla stima originariamente effettuata di n. 200 sinistri);
- il corrispettivo effettivamente corrisposto dall'A.O.U. alla Salomone & Partners S.r.l. e alla subentrata GRS Interfin S.r.l., per le annualità 2014-2016, è stato pari ad euro 145.833,92, come comprovato dalle note sopracitate e i relativi ordinativi di pagamento trasmessi.

Tenuto conto del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.” e s.m.i..

Viste le disposizioni del Titolo II “Principi contabili generali e applicati per il settore sanitario” del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.

Tenuto conto del comma 2 lettera a) e b) dell'articolo 20 del D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i che dispone che le Regioni accertino ed impegnino nel corso dell'esercizio l'intero importo corrispondente al

finanziamento sanitario corrente comprensivo di: fondo sanitario assegnato, quote premiali, quote di finanziamento vincolate o finalizzate, importi delle manovre fiscali regionali destinate al finanziamento della sanità, finanziamento del disavanzo sanitario pregresso, disponendo che eventuali perdite di finanziamento determinino la cancellazione dei residui attivi nell'esercizio in cui si verificano tali condizioni.

Ritenuto necessario, alla luce dell'istruttoria effettuata, sub-impegnare e liquidare la somma complessiva di euro 977.551,72, capitolo 159525 (impegno 2013/3745 assunto con DD n. 1003/2013) nella misura e a favore dall'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, per la gestione esternalizzata dei sinistri per conto del Fondo regionale in ordine alle annualità 2008-2016.

Il suindicato importo è liquidato a copertura dei pagamenti effettuati dall'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino per gli anni 2008-2016 in favore dei Gestori dei Sinistri, rendicontati dalla medesima A.O.U. con nota n. 19632 del 15/02/2024, acquisita al prot. reg. n. 4100 del 15/02/2024, poi rettificata ed integrata con le note n. 36813 del 18/03/2024, prot. reg. n. 7562 del 19/03/2024, e n. 60666 del 09/05/2024, prot. reg. n. 12136 del 09/05/2024.

Evidenziato che la transazione elementare delle suddette movimentazioni contabili è rappresentata nell'allegato "Appendice A – Elenco RegISTRAZIONI contabili", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che

il presente provvedimento è adottato nel rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

il provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale non compresi negli stanziamenti di bilancio (costi indiretti).

Verificato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica.

IL DIRETTORE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i.;
- D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i.;
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;
- Legge regionale n. 9 del 14 maggio 2004 e s.m.i.;
- Legge regionale n. 9 del 26 marzo 2024;
- Legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008;
- Regolamento regionale n. 9/R del 16 luglio 2021;
- D.P.G.R n. 11/R del 21 dicembre 2023;
- D.G.R. n. 82-7309 del 29 ottobre 2007;
- D.G.R. n. 35-9620 del 15 settembre 2008;
- D.G.R. n. 55-1362 del 29 dicembre 2010;
- D.G.R. n. 33-3923 del 29 maggio 2012;

- D.G.R. n. 21-6940 del 23 dicembre 2013;
- D.G.R. n. 13-2701 del 23 dicembre 2015;
- D.G.R. n. 22-3475 del 13 giugno 2016;
- D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021;
- D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022;
- D.G.R. n. 5-8361 del 27 marzo 2024;
- D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024;
- D.G.R. n. 4-8114 del 31 gennaio 2024;
- D.D. n. 1003 del 29 novembre 2013;
- Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. 25 gennaio 2024, n. 8-8111.;

determina

di sub-impegnare e liquidare a favore dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino la somma complessiva di euro 977.551,72 attingendo dall'impegno 2013/3745 assunto con DD n. 1003/2013 sul capitolo 159525, a copertura dei pagamenti effettuati dall'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino per gli anni 2008-2016 in favore dei Gestori dei Sinistri, rendicontati dalla medesima A.O.U. con nota n. 19632 del 15/02/2024, acquisita al prot. reg. n. 4100 del 15/02/2024, poi rettificata con le note n. 36813 del 18/03/2024, prot. reg. n. 7562 del 19/03/2024, e n. 60666 del 09/05/2024, prot. reg. n. 12136 del 09/05/2024.

La transazione elementare dei suddetti movimenti contabili è rappresentata nell'allegato "Appendice A – Elenco Registrazioni contabili" parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

La presente determinazione verrà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso entro 60 gg. innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Torino.

La presente determinazione non è soggetta a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

IL DIRETTORE (A1400B - SANITA')
Firmato digitalmente da Antonino Sottile

Allegato

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**ATTO DD 515/A1400B/2024 DEL 25/07/2024**

Sub Impegno N.: 2013/3745/8

Descrizione: ART. 21 L.R. N. 9/2004 E S.M.I. PROGRAMMA ASSICURATIVO PER RISCHI DI RESPONSABILITÀ CIVILE DELLE AZIENDE SANITARIE REGIONALI. SUB-IMPEGNO E LIQUIDAZIONE DELLA SOMMA DI EURO 977.551,72, CAP. 159525, IMP. 2013/3745 A FAVORE DELL'A.O.U. CITTÀ DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO PER LA GESTIONE ESTERNALIZZATA DEI SINISTRI PER CONTO DEL FONDO REGIONALE IN ORDINE ALLE ANNUALITÀ 2008-2016.

Importo (€): 977.551,72

Cap.: 159525 / 2013 - FONDO SPECIALE DESTINATO AL FINANZIAMENTO DEGLI ESBORSI CHE LE ASL DEVONO SOSTENERE PER IL RISARCIMENTO DEI SINISTRI DI VALORE COMPRESO TRA EURO 1.500,00 ED EURO 500.000,00 PER SINISTRO. LA PARTE ECCEDENTE L'IMPORTO DI EURO 500.000,00 PER SINISTRO A CARICO DELL'IMPRESA DI ASSICURAZIONI (ARTICOLO 21 DELLA L.R. 9/2004)

Macro-aggregato: Cod. 1040000 - Trasferimenti correnti

Soggetto: Cod. 261231

PdC finanziario: Cod. U.1.04.01.02.025 - Trasferimenti correnti a Aziende ospedaliere e Aziende ospedaliere universitarie integrate con il SSN a titolo di finanziamento del servizio sanitario nazionale
COFOG: Cod. 07.6 - Sanità n.a.c.

Tipo finanziamento: Cod. R - FONDI REGIONALI

Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea

Natura ricorrente: Cod. 3 - Ricorrente

Perimetro sanitario: Cod. 4 - per le spese della gestione sanitaria della regione

Debito SIOPE: Cod. NC - Non commerciale

Titolo: Cod. 1 - Spese correnti

Missione: Cod. 13 - Tutela della salute

Programma: Cod. 1308 - Politica regionale unitaria per la tutela della salute (solo per le Regioni)