Codice A1112C
D.D. 5 giugno 2024, n. 674
Servizio di Vigilanza degli immobili in uso alla Regione Piemonte in Torino e Provincia Risoluzione ai sensi dell'art. 122 del Dlgs 36/2023 e azzeramento impegni cap.136012 annualità varie.

REGIONE PIEMONTE

ATTO DD 674/A1112C/2024 DEL 05/06/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A11000 - RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO
A1112C - Tecnico e sicurezza degli ambienti di lavoro

OGGETTO: Servizio di Vigilanza degli immobili in uso alla Regione Piemonte in Torino e Provincia
Risoluzione ai sensi dell'art. 122 del Dlgs 36/2023 e azzeramento impegni cap.136012 annualità varie

Premesso che:

con determinazione dirigenziale 654/A1112C/2024 si è proceduto ad affidare il "Servizio di vigilanza presso gli immobili di proprietà regionale o in uso alla Regione Piemonte ubicati in Torino e Provincia" alla società Cittadini dell'Ordine S.p.A. – P.I.02415990213, secondo le clausole negoziali essenziali contenute nelle Condizioni generali del contratto del Mepa e nella Lettera invito e nel Disciplinare tecnico prestazionale e secondo l'offerta presentata di cui alla trattativa n. 4291074/2024 per un importo complessivo pari a € 130.275,87 di cui € 106.783,50 per la prestazione oltre IVA al 22% pari a € 23.492,37;

nella medesima determinazione si è stabilito di procedere all'affidamento in urgenza, ai sensi dell'art. 17 c.8 e c.9 del Dlgs 36/2023, al fine di garantire il servizio in continuità con il servizio in scadenza al 31/05/2024, con consegna in via anticipata mediante la redazione del verbale di consegna dell'appalto in quanto trattasi di un servizio essenziale per la custodia degli immobili in uso alla Regione Piemonte;

con nota PEC ns prot 36135 del 31.05.2024, e trasmessa a mezzo MePA, è stato comunicato alla società Cittadini dell'Ordine S.p.A. (P.I. 02415990213), con sede legale in Bolzano via Lancia 6/A, l'affidamento del servizio ai sensi della D.D. 654/A1112C/2024 e la consegna dello stesso mediante la redazione del verbale di consegna dell'appalto per una durata di 12 mesi e avvio del servizio dal 01/06/2024;

in data 01/06/2024 il Verbale di avvio del servizio, già trasmesso con nota prot 36135 del 31.05.2024, è stato sottoscritto dal legale della Società ed è stato trasmesso (prot 36545 del 03/06/2024) alla Stazione Appaltante, unitamente a un documento denominato "addendum" nel

quale l’appaltatore comunica delle clausole unilatelali per l’avvio e l'esecuzione del servizio;

Dato atto che

le condizioni aggiunte nel documento definito “addendum” non risultano in alcun modo ammissibili poiché non conformi a quanto previsto nei documenti dell’appalto e oggetto dell’affidamento, oltre che non concordate tra le Parti né sostenibili per una corretta esecuzione del servizio affidato, volto alla custodia degli immobili in uso alla Regione Piemonte sotto il profilo della sicurezza dell’accesso e dell’utilizzo degli stessi.

in data 03/06/2024, il Direttore dell’esecuzione del Contratto geom. Dario Berta, nominato con D.D. 654/A1112C/2024, ha riscontrato che l’Appaltatore:

- non ha proceduto ad effettuare il servizio di apertura delle sedi regionali in Torino via Livorno 60, via Sospello 211 e compendio e corso Bolzano 44, diversamente da quanto richiesto nel Capitolato tecnico-prestazionale, dal verbale di consegna del servizio, e anche in difformità dall’ “Addendum” del 01/06/2024;
- non ha proceduto a ritirare le chiavi per la custodia degli immobili, per procedere all’avvio degli altri servizi indifferibili, come stabilito;
- non ha dato corso ad alcuna delle attività a suo carico volte al controllo degli allarmi e alla videosorveglianza delle quali è risultata affidataria;

conseguentemente l’Appaltatore risulta gravemente inadempiente nel dare corso al servizio affidato, non sussistendo le condizioni per una corretta esecuzione dello stesso (squadre di intervento, servizi da remoto, apparati tecnologici di videonalisi, act …) nei tempi e nei modi previsti;

Visto che

l’art.122 c.4 del D.lgs 36/2023 prevede che “*Qualora, al di fuori di quanto previsto dal comma 3, l'esecuzione delle prestazioni sia ritardata per negligenza dell'appaltatore rispetto alle previsioni del contratto, […] la stazione appaltante risolve il contratto, con atto scritto comunicato all’appaltatore, fermo restando il pagamento delle penali*;”
come previsto all’art.15 del Capitolato tecnico-prestazionale di cui all’affidamento in oggetto, “*La Stazione Appaltante potrà procedere alla risoluzione del contratto per una delle seguenti clausole risolutive espresse, oltre alle cause legislativamente previste: […]*

- *mancato inizio dell’esecuzione dell’appalto nei termini stabiliti dal presente Capitolato;*
- *manifesta incapacità nell’esecuzione del servizio appaltato;”*

Tenuto conto che ricorrono quindi le condizioni come sopra evidenziate per ritenere la società Cittadini dell’Ordine S.p.A. (P.I. 02415990213) gravemente inadempiente;

Preso atto che con nota prot 36437 del 31.05.2024, la Stazione Appaltante ha comunicato all’Appaltatore Cittadini dell’Ordine S.p.A. (P.I. 02415990213) le contestazioni sull'operato e le prese d'atto dei mancati servizi e assenza del contraente, e la necessità di procedere a un nuovo affidamento in urgenza per garantire i servizi indifferibili rimasti scoperti;

Constatato che alla data del 04/06/2024 non sono giunte da parte della società Cittadini dell’Ordine S.p.A. comunicazioni e/o azioni tali da giustificare o dimostrare la capacità di porre in essere il servizio come affidato;

Ritenuto quindi di procedere a una risoluzione del vincolo contrattuale venutosi a instaurare a seguito della D.D. 654/A1112C/2024 e del verbale di consegna del servizio del 01/06/2024, alla luce di quanto stabilito dall'art. 15 del Capitolato tecnico-prestazionale e conformemente all'art. 1456 del Codice Civile, essendo le clausole relative al mancato inizio del servizio e manifesta incapacità nell'esecuzione esplicitamente indicate nel documento e acclarate da quanto riscontrato nei documenti e fatti, fatta salva la valutazione di eventuali penali e danni da attribuirsi all'aggiudicatario a seguito della condotta operata;

Ritenuto altresì necessario ricorrere, come previsto nel Capitolato tecnico prestazionale all'art.15, alla facoltà di affidare a terzi l'esecuzione del servizio per garantirne la continuità, in quanto servizio indispensabile finalizzato a garantire sotto il profilo della sicurezza l'accesso e l'utilizzo degli immobili oggetto del contratto, compresi gli specifici allarmi e dispositivi antincendio;

Stabilito in conseguenza di procedere ad annullare i movimenti contabili adottati con DD 654/A1112C/2024 a copertura dell'appalto, a valere sul cap. 136012 del bilancio finanziario gestionale della Regione Piemonte- annualità 2024-2025come di seguito specificato:

*per la copertura del Servizio ordinari*o pari a complessivi € 130.275,87 o.f.i. a favore di di Cittadini dell'Ordine S.p.A. – P.I.02415990213 con sede legale in Bolzano via Lancia 6/A (cod.ben. 387583):

azzerare l' impegno 18874/2024 di € 75.994,26 sul cap. 136012/2024
azzerare l' impegno 1899/2025 di € 54.281,61 sul cap. 136012/2025

azzerare l'impegno 18880/2024 di € 13.500,00 ofi, stanziamento per *eventuali prestazioni straordinarie;*

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024;

vista la D.G.R. n. 3-6447 del 30 Gennaio 2023"Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2023-2025 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2023", che disciplina altresì, nell'apposita sezione, le misure di prevenzione della corruzione;

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- L.R. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale" e s.m.i.;
- D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.";
- D.lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità,

trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

- D.Lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e s.m.i.;
- L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e ss.mm.ii.;
- Legge 11 settembre 2020, n.120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto semplificazioni)";
- DGR 1-3361 del 14/6/2021 "Parziale modifica della disciplina del sistema dei controlli interni approvata con D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046";
- D.G.R.n. 38 - 6152 del 2 dicembre 2022"Approvazione Linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della dgr 12-5546 del29 agosto 2017";
- L.R. 5 del 24 aprile 2023 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2023- 2025 (Legge di stabilità regionale 2023)";
- L.R. 6 del 24 aprile 2023 "Bilancio annuale di previsione finanziario 2023-2025";
- D.G.R. n. 1-6763 del 27 aprile " Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025";

determina

1) di risolvere, alla luce delle gravi inadempienza riscontrate nel mancato inizio dell'esecuzione dell'appalto e nella manifesta incapacità nell'esecuzione dello stesso, come puntualmente esplicitato in premessa, il vincolo contrattuale venutosi a instaurare con l'Appaltatore Cittadini dell'Ordine S.p.A. – P.I.02415990213 a seguito della D.D. 654/A1112C/2024 e del verbale di consegna del servizio del 01/06/2024, alla luce di quanto stabilito dall'art. 15 del Capitolato tecnico-prestazionale e conformemente all'art. 1456 del Codice Civile, essendo le clausole relative al mancato inizio del servizio e manifesta incapacità nell'esecuzione esplicitamente indicate nel documento e acclarate da quanto riscontrato nei documenti e fatti, fatta salva la valutazione di eventuali penali e danni da attribuirsi all'aggiudicatario a seguito della condotta operata;

2) di notificare tramite pec tale determinazione alla società Cittadini dell'Ordine S.p.A. – P.I.02415990213;

3) di procedere conseguentemente, come previsto nel Capitolato tecnico prestazionale all'art.15, ad esercitare la facoltà di affidare a terzi l'esecuzione del servizio in oggetto per garantirne la continuità, in quanto indispensabile poichè finalizzato a garantire sotto il profilo della sicurezza l'accesso e l'utilizzo degli immobili oggetto del contratto, con avvio del servizio in urgenza ai sensi dell'art.17 c.8 e 9 del Dlgs 36/2023;

4) di procedere ad annullare i movimenti contabili adottati con DD 654/A1112C/2024 assunti a copertura dell'appalto, a valere sul cap. 136012 del bilancio finanziario gestionale della Regione Piemonte- annualità 2024-2025, come di seguito specificato:

*per la copertura del Servizio ordinari*o pari a complessivi € 130.275,87 o.f.i. a favore di Cittadini dell'Ordine S.p.A. – P.I.02415990213 con sede legale in Bolzano via Lancia 6/A (cod.ben. 387583):

azzerare l' impegno 18874/2024 di € 75.994,26 sul cap. 136012/2024
azzerare l' impegno 1899/2025 di € 54.281,61 sul cap. 136012/2025

azzerare l'impegno 18880/2024 di € 13.500,00 ofi, stanziamento per *eventuali prestazioni straordinarie;*

5) di disporre la pubblicazione della presente determinazione ai sensi dell'art. 28 d.lgs. 36/2023 e s.m.i.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010, nonché nel sito istituzionale: www.regione.piemonte.it, nella Sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013 e s.m.i.

Avverso la presente determinazione è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo regionale entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art. 120 del Decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 (Codice del processo amministrativo).

IL DIRIGENTE (A1112C - Tecnico e sicurezza degli ambienti di lavoro)
Firmato digitalmente da Fabio Palmari

Allegato

REGIONE PIEMONTE

APPENDICE A – ELENCO REGISTRAZIONI CONTABILI

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

ATTO DD 674/A1112C/2024 DEL 05/06/2024

Modifica N.: 2024/18874/1 dell'impegno 2024/18874
Descrizione: REVOCA DD 654/A1112C/2024
Importo riduzione/aumento (€): -75.994,26
Importo iniziale (€): 75.994,26
Cap.: 136012 / 2024 - SPESE PER IMMOBILI DESTINATI AD UFFICI E SERVIZI: VIGILANZA
Macro-aggregato: Cod. 1030000 - Acquisto di beni e servizi
CIG: B1D9935A5B
Soggetto: Cod. 387583
PdC finanziario: Cod. U.1.03.02.13.001 - Servizi di sorveglianza, custodia
COFOG: Cod. 01.3 - Servizi generali
Tipo finanziamento: Cod. R - FONDI REGIONALI
Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Natura ricorrente: Cod. 3 - Ricorrente
Perimetro sanitario: Cod. 3 - per le spese delle gestione ordinaria della regione
Debito SIOPE: Cod. CO - Commerciale
Titolo: Cod. 1 - Spese correnti
Missione: Cod. 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
Programma: Cod. 0106 - Ufficio tecnico

Modifica N.: 2024/18880/1 dell'impegno 2024/18880
Descrizione: REVOCA DD 654/A1112C/2024
Importo riduzione/aumento (€): -13.500,00
Importo iniziale (€): 13.500,00
Cap.: 136012 / 2024 - SPESE PER IMMOBILI DESTINATI AD UFFICI E SERVIZI: VIGILANZA
Macro-aggregato: Cod. 1030000 - Acquisto di beni e servizi
CIG: B1D9935A5B
Soggetto: Cod. 387583
PdC finanziario: Cod. U.1.03.02.13.001 - Servizi di sorveglianza, custodia
COFOG: Cod. 01.3 - Servizi generali
Tipo finanziamento: Cod. R - FONDI REGIONALI
Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente
Perimetro sanitario: Cod. 3 - per le spese delle gestione ordinaria della regione
Debito SIOPE: Cod. CO - Commerciale
Titolo: Cod. 1 - Spese correnti
Missione: Cod. 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
Programma: Cod. 0106 - Ufficio tecnico

REGIONE PIEMONTE

APPENDICE A – ELENCO REGISTRAZIONI CONTABILI

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

ATTO DD 674/A1112C/2024 DEL 05/06/2024

Modifica N.: 2024/1899/1 dell'impegno 2025/1899
Descrizione: REVOCA DD 654/A1112C/2024
Importo riduzione/aumento (€): -54.281,61
Importo iniziale (€): 54.281,61
Cap.: 136012 / 2024 - SPESE PER IMMOBILI DESTINATI AD UFFICI E SERVIZI: VIGILANZA
Macro-aggregato: Cod. 1030000 - Acquisto di beni e servizi
CIG: B1D9935A5B
Soggetto: Cod. 387583
PdC finanziario: Cod. U.1.03.02.13.001 - Servizi di sorveglianza, custodia
COFOG: Cod. 01.3 - Servizi generali
Tipo finanziamento: Cod. R - FONDI REGIONALI
Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Natura ricorrente: Cod. 3 - Ricorrente
Perimetro sanitario: Cod. 3 - per le spese delle gestione ordinaria della regione
Debito SIOPE: Cod. CO - Commerciale
Titolo: Cod. 1 - Spese correnti
Missione: Cod. 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
Programma: Cod. 0106 - Ufficio tecnico