

Deliberazione della Giunta Regionale 27 maggio 2024, n. 14-8632

Approvazione aggiornamento del Piano Triennale di Fabbisogno del Personale (PTFP) dell'ASL CN2 per l'annualità 2024 del triennio 2022-2024



Seduta N° 458

Adunanza 27 MAGGIO 2024

Il giorno 27 del mese di maggio duemilaventiquattro alle ore 09:50 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Fabio Carosso Vice Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Elena Chiorino, Marco Gabusi, Luigi Genesio Icardi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Vittoria Poggio, Marco Protopapa, Andrea Tronzano con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori
Fabrizio RICCA

DGR 14-8632/2024/XI

OGGETTO:

Approvazione aggiornamento del Piano Triennale di Fabbisogno del Personale (PTFP) dell'ASL CN2 per l'annualità 2024 del triennio 2022-2024

A relazione di: Icardi

Premesso che:

- l'art. 6 del D.lgs. n. 165 del 30/03/2001, come modificato e integrato dal D.lgs n. 75 del 25/05/2017, prevede che le amministrazioni pubbliche definiscano l'organizzazione dei propri uffici in conformità al Piano triennale dei fabbisogni, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo di cui all'art. 6 ter del succitato decreto legislativo, adottate, con appositi decreti del Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e, per le Aziende SSN, anche con il Ministero della Salute, per orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani del fabbisogno di personale;
- le predette linee di indirizzo, definite con il decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione dell'8 maggio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/07/2018, declinano le specificità riferite agli Enti ed Aziende del SSN, in particolare, dai punti 7 a 7.3;
- ai sensi del suddetto Decreto "i PTFP delle Aziende e degli Enti del S.S.N. sono approvati dalle rispettive regioni di appartenenza, secondo quanto eventualmente previsto dalla disciplina in materia, anche tenuto conto della riorganizzazione della rete ospedaliera ai sensi del DM.70/2015 e successivamente adottati in via definitiva dalle Aziende stesse. (... omissis ...) I PTFP delle Aziende ed Enti del SSN devono essere predisposti in coerenza con i rispettivi atti aziendali di cui all'art. 3, comma 1 – bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502";
- l'articolo 11 del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito nella legge 25 giugno 2019, n. 60,

ha introdotto, a decorrere dal 2019, rispetto a quanto stabilito dall'articolo 2, commi 71, 72 e 73 della L. 191/2009 e s.m.i., nuove regole in materia di spesa per il personale, per gli enti del Servizio sanitario nazionale delle regioni a statuto ordinario e delle regioni a statuto speciale che non provvedono integralmente al proprio fabbisogno sanitario, finalizzate a modificare il valore di riferimento su cui parametrare la spesa per il personale, salvaguardando l'equilibrio economico finanziario e nel rispetto degli adempimenti relativi all'erogazione dei livelli essenziali di assistenza.

Preso atto in particolare che il comma 1 dell'art. 11 suindicato prevede che: “A decorrere dal 2019, la spesa per il personale degli enti del Servizio sanitario nazionale delle regioni, nell'ambito del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato e ferma restando la compatibilità finanziaria, sulla base degli indirizzi regionali e in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, non può superare il valore della spesa sostenuta nell'anno 2018, come certificata dal Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa 23 marzo 2005 sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, o, se superiore, il valore della spesa prevista dall'articolo 2, comma 71, della legge 23 dicembre 2009, n. 191.”

Dato atto inoltre che:

- con Determinazione del Direttore Regionale della Direzione Sanità n. 516 del 01/08/2018, come modificata ed integrata con Determinazioni del Direttore Regionale Sanità n. 79 del 06/02/2019, 208 del 4/03/2020 e 1109 del 7/07/2021, sono state approvate le linee di indirizzo regionali per la predisposizione dei Piani Triennali Fabbisogno Personale delle Aziende del SSR, corredati delle schede di rilevazione dei dati relativi alle dotazioni organiche ed al fabbisogno suddiviso per profili professionali nonché i costi della dotazione organica stessa;
- con D.G.R. n. 46-6202 del 7/12/2022 sono stati approvati i Piani Triennali di Fabbisogno del Personale (PTFP) delle Aziende Sanitarie Regionali per il triennio 2021-2023, i tetti di spesa del personale anni 2022-2023-2024, nonché formulate le indicazioni alle ASR per l'adozione dei Piani triennali dei fabbisogni di personale per il triennio 2022-2024;
- con D.G.R. n. 30-7328 del 31 luglio 2023 sono stati approvati, ai sensi dell'art. 6 del d.lgs n. 165 del 30/03/2001 s.m.i., i Piani Triennali dei Fabbisogni del Personale (PTFP) delle Aziende Sanitarie del SSR, per gli anni 2022 – 2024, depositati agli atti del competente settore della Direzione Regionale Sanità, con indicazione alle Aziende Sanitarie Regionali di adottare le disposizioni di cui alla D.G.R. n. 9-7070 del 20 giugno 2023 nonché nell'ambito dell'equilibrio economico-finanziario della singola Azienda Sanitaria Regionale;
- con D.G.R. n. 8-8255 del 4/3/2024, nel confermare i tetti di spesa del personale per l'anno 2024 e successivi, risultanti dai tetti di spesa di cui alla D.G.R. 7 dicembre 2022, n. 46-6202, nonché nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario regionale e aziendale, è stato rideterminato, in relazione alle attività di sviluppo programmate, il limite di spesa previsto per l'ASL CN2;
- con la suddetta deliberazione è stato stabilito che l'ASL CN2, nel rispetto del limite di spesa del personale come rideterminato e delle indicazioni di cui ai precedenti punti, provvedesse ad aggiornare e adottare il Piano triennale dei Fabbisogni per l'annualità 2024, indicando la dotazione organica espressa in termini di teste ed in termini di valore economico - finanziario;

Preso atto che sulla base delle linee di indirizzo regionali di cui alle richiamate disposizioni regionali, l'ASL CN 2 ha predisposto e inoltrato a mezzo nota pec prot. n. REG_ASL_CN2.13/05/2024.0033014.P_SDG, per l'approvazione regionale, l'aggiornamento del Piano Triennale di Fabbisogno del Personale del triennio 2022-2024 con riferimento all'annualità 2024.

Dato atto che:

- in esito all'attività istruttoria espletata dagli uffici regionali, il competente settore della Direzione Sanità ha verificato la coerenza del fabbisogno in relazione al tetto di spesa del personale, da parte

delle ASR, per l'anno 2024;

- il tetto di spesa del personale, relativamente al rispetto della spesa dell'anno 2004 ridotta dell'1,4%, è applicato a livello regionale, mentre le aziende sanitarie nel rispetto della programmazione sanitaria regionale e nazionale, nonché dei vincoli di pareggio del bilancio aziendale, definiscono un documento di programmazione del fabbisogno del personale non superiore alla programmazione regionale annuale disposta con provvedimento regionale.

Ritenuto di approvare l'aggiornamento del Piano Triennale di Fabbisogno del Personale (PTFP) per l'annualità 2024 del triennio 2022- 2024 come adottato dalla ASL CN 2 e conservato agli atti della competente Direzione Regionale Sanità, in quanto conforme al perimetro complessivo regionale del tetto di spesa determinato con D.G.R. n. 46-6202 del 7/12/2022, così come aggiornato con la citata D.G.R. n. 8-8255 del 4/3/2024 che rappresenta il limite del costo del personale, con le seguenti prescrizioni:

l' ASL CN2, per procedere alle assunzioni programmate nel Piano triennale del Fabbisogno di personale, deve preventivamente:

- verificare la coerenza dei profili professionali rispetto a quanto previsto dalle declaratorie contrattuali;
- verificare la conformità alla programmazione e alle azioni di efficientamento delle attività aziendali, tenendo conto dei vincoli nazionali e regionali e degli indirizzi della programmazione regionale per il riordino della rete ospedaliera e territoriale e dei conseguenti obiettivi assegnati alle ASR nel triennio di riferimento;
- verificare la compatibilità economico-finanziaria, così come previsto dalle disposizioni di cui alla D.G.R. n. 9-7070 del 20 giugno 2023 e, s.m.i. avente ad oggetto Riparto 2023 del Fondo Sanitario ed entrate Payback agli Enti del S.S.R.. Approvazione del Piano di attività 2023 di Azienda Zero;
- verificare la compatibilità delle assunzioni rispetto alla disciplina nazionale e regionale per la ricollocazione e per la mobilità aziendale ed interaziendale;
- privilegiare le assunzioni tese a ridurre le forme contrattuali atipiche ed il ricorso all'esternalizzazione di servizi, in coerenza con le disposizioni in materia e il fabbisogno di cui ai modelli territoriali ex. DM 77/2022.

Ritenuto di stabilire che, ai fini del monitoraggio effettuato dall'Osservatorio Regionale in materia di Risorse Umane in Sanità, istituito con la D.G.R. n. 1-7225/2023/XI del 13 luglio 2023, tutte le assunzioni, cessazioni e altre fattispecie di movimentazione di personale operante nell'ASL CN 2 siano tracciate tempestivamente nell'Applicativo Anagrafe regionale degli Operatori Sanitari (OPESSAN).

Richiamate:

- le disposizioni della D.G.R. 5-981 del 07/02/2020 e s.m.i., in materia di preventivo nulla osta regionale per il reclutamento, da parte delle aziende del SSR, di personale dirigenziale dell'area PTA ed il conferimento di incarichi dirigenziali di Direttore di Presidio Ospedaliero, Direttore di Distretto e di Direttore di Struttura Complessa, sia di area Sanitaria che di area PTA;
- la D.G.R. n. 37-6640 del 21 marzo 2023 avente ad oggetto "Riparto 2022 del Fondo Sanitario e entrate Payback agli Enti del S.S.R. a modifica delle risorse provvisorie assegnate con D.G.R. n. 2-4147 del 24/11/2021. Riparto delle quote del fondo sanitario indistinto accantonato in GSA per la copertura delle spese derivanti da CCNL 2019-2021 relative al comparto non dirigente e riparto alla ASL Città di Torino di euro 2,5 milioni per le finalità di interventi CUP;
- la D.G.R. n. 9-7070 del 20 giugno 2023 avente ad oggetto Riparto 2023 del Fondo Sanitario ed entrate Payback agli Enti del S.S.R.. Approvazione del Piano di attività 2023 di Azienda Zero;
- la D.G.R. n. 1-7225/2023/XI del 13 luglio 2023 con la quale sono stati recepiti gli Accordi politico- sindacali tra la Regione Piemonte le OO.SS. del Comparto Sanità e Dirigenza Area Sanità:

Osservatorio Regionale in materia di Risorse Umane in Sanità – Area del Comparto e Dirigenza Area Sanità e l'Accordo Politico-Sindacale tra la Regione Piemonte le OO.SS. del Comparto Sanità nell'ambito dell'attuazione del Piano Straordinario per il Personale Sanitario.

- la D.G.R. n. 2-7226/2023/XI del 13 luglio 2023 di approvazione dello schema di Protocollo di intesa, sottoscritto tra la Regione Piemonte, le AA.SS.RR., gli Atenei piemontesi e le OO.SS. del Comparto Sanità e le OO.SS. della Dirigenza Area Sanità il 15 luglio 2023;

- la D.G.R. n. 20-8466 del 22 aprile 2024 con la quale sono state rimodulate, ai sensi l'art. 9 comma 9 del decreto-legge 18 ottobre 2023, n. 145, conv. in L. 15 dicembre 2023, n. 191, le risorse del Fondo sanitario 2023 ripartite agli Enti del SSR con D.G.R. n. 9-7070 del 20 giugno 2023.

Ritenuto che gli eventuali processi di reinternalizzazione di cui alla D.G.R. n. 8-2933 del 5 marzo 2021 siano applicati nell'ambito dell'attuazione del Piano Straordinario del Personale Sanitario di cui alle citate D.G.R. n. 1-7225/2023/XI del 13 luglio 2023 e n. 2-7226/2023/XI del 13 luglio 2023.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto la spesa è a carico dell'ASR e il tetto di spesa rappresenta un limite economico e non un'assegnazione finalizzata di risorse per il personale e comunque da applicarsi nel rispetto delle disposizioni di cui alla D.G.R. n. 9-7070 del 20 giugno 2023 e s.m.i. nonché nell'ambito dell'equilibrio economico-finanziario della singola Azienda Sanitaria Regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

DELIBERA

1) di approvare, ai sensi dell'art. 6 del d.lgs n. 165 del 30/03/2001 s.m.i, il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale (PTFP) triennio 2022 - 2024 della ASL CN 2, per l'annualità 2024, depositato agli atti del competente settore della Direzione Regionale Sanità, in quanto conforme al perimetro complessivo regionale del tetto di spesa determinato con D.G.R. n. 46-6202 del 7/12/2022 così come aggiornato la citata con D.G.R. n. 8-8255 del 4/3/2024, che rappresenta il limite del costo del personale, nel rispetto delle prescrizioni indicate in premessa e delle disposizioni di cui alla D.G.R. n. 9-7070 del 20 giugno 2023 e, s.m.i., nonché nell'ambito dell'equilibrio economico-finanziario della singola Azienda Sanitaria Regionale;

2) di stabilire che l'ASL CN 2, in coerenza con il fabbisogno sostenibile del personale e nel rispetto degli obiettivi fissati a livello regionale, per l'anno 2024, di incremento pari al vincolo di spesa del personale 2004, ridotto dell'1,4%, debba:

- adottare in conformità a quanto approvato con la D.G.R. n. 46-6202 del 7/12/2022, così come aggiornata con la citata con D.G.R. n. 8-8255 del 4/3/2024, l'aggiornamento del Piano triennale dei Fabbisogni 2022-2024 per l'annualità 2024 in applicazione del D.M. 8 maggio 2018 in coerenza alla programmazione regionale;
- comunicare l'aggiornamento dell'annualità 2024 del Piano triennale dei Fabbisogni 2022-2024, approvato con la presente deliberazione, tramite il sistema informativo di cui all'art. 60 del D. Lgs 165/2001 e di inviare il medesimo al settore A1406C – Sistemi organizzativi e risorse umane del SSR della Direzione Sanità entro 30 giorni dall'adozione;

3) di stabilire che, ai fini del monitoraggio effettuato dall'Osservatorio Regionale in materia di Risorse Umane in Sanità, istituito con la D.G.R. n. 1-7225/2023/XI del 13 luglio 2023, tutte le assunzioni, cessazioni e altre fattispecie di movimentazione di personale operante nell'ASL CN2 siano tracciate tempestivamente, dalla medesima azienda, nell'Applicativo Anagrafe regionale degli Operatori Sanitari (OPESSAN);

4) di confermare le disposizioni della DGR 5-981 del 07/02/2020 e s.m.i., in materia di preventivo nulla osta regionale per il reclutamento, da parte delle aziende del SSR, di personale dirigenziale dell'area PTA ed il conferimento di incarichi dirigenziali di Direttore di Presidio Ospedaliero, Direttore di Distretto e di Direttore di Struttura Complessa, sia di area Sanitaria che di area PTA;

5) che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(