

Codice A2202A

D.D. 15 maggio 2024, n. 649

DD 486/A2202A/2023 del 17/10/2023: collocazione abitativa temporanea di una persona in esecuzione penale da parte della Fondazione European Research Institute ETS. Impegni di complessivi € 13.240,00 sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024/2026, annualità 2024 e 2025 CUP J61J22002750001. Liquidazione acconto di € 1.480,00..



ATTO DD 649/A2202A/2024

DEL 15/05/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A22000 - WELFARE

A2202A - Politiche per i bambini, le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale

OGGETTO: DD 486/A2202A/2023 del 17/10/2023: collocazione abitativa temporanea di una persona in esecuzione penale da parte della Fondazione European Research Institute ETS. Impegni di complessivi € 13.240,00 sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024/2026, annualità 2024 e 2025 CUP J61J22002750001. Liquidazione acconto di € 1.480,00.

Premesso che:

- in data 26 luglio 2018 è stato stipulato tra la Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome l'Accordo per la promozione di una programmazione condivisa di interventi in favore delle persone in esecuzione penale che ha contribuito all'implementazione di una nuova metodologia di programmazione sociale in materia di inclusione sociale delle persone in esecuzione penale, con l'estensione della programmazione condivisa tra Regioni, Provveditorati Regionali dell'Amministrazione penitenziaria, Uffici interdirezionali di esecuzione penale esterna e Centri per la Giustizia minorile con contestuale rafforzamento della governance territoriale;

- nella seduta del 28 aprile 2022 la Conferenza Unificata ha sancito l'Accordo, ai sensi dell'art. 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281, tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali sul documento recante le Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali per il reinserimento delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale, nell'intento di rafforzare la programmazione sociale regionale in tale ambito e migliorare la qualità dei servizi; in data 28 giugno 2022;

- in data 28 giugno 2022 è stato stipulato il Protocollo di intesa tra il Ministero della Giustizia, la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome e Cassa delle Ammende per l'attuazione delle linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale;

Preso atto della nota Prot. m_dg.GDAP.14/06/2022.0229744.U, con la quale Cassa delle Ammende conferma l'intenzione di dare continuità ai servizi attivati dalla Regione Piemonte con le progettualità in corso di realizzazione, nonché di cofinanziare le attività progettuali rivolte alla costituzione ed implementazione di centri per l'inclusione attiva all'interno e all'esterno degli Istituti Penitenziari, per favorire il collegamento con i servizi territoriali, l'accesso a misure alternative alla detenzione e l'inclusione sociale dei detenuti;

Vista la D.G.R. n. 14 - 5367 del 15/7/2022: "Programmazione regionale relativa al triennio 2022/2024 degli interventi finanziati da Cassa delle Ammende, rivolti a persone in esecuzione penale sottoposte a provvedimenti dell'Autorita' Giudiziaria e vittime di tutte le tipologie di reato;

Vista la Delibera del Consiglio di Amministrazione di Cassa delle Ammende, in data 27/9/2022, con la quale si determinava in € 3.599.990,00, la dotazione finanziaria triennale a favore della Regione Piemonte per il sostegno degli interventi sopra citati;

Dato atto che la programmazione regionale relativa al triennio 2022/2024 si compone di una pluralità di attività e servizi e che è intenzione della Regione Piemonte individuare soggetti terzi che si possano configurare come partner, al fine di coprogettare gli interventi rivolti a persone in esecuzione penale sottoposte a provvedimenti dell'Autorita' Giudiziaria e vittime di tutte le tipologie di reato;

Vista la D.D. n.1253/A1419A/2023 del 06/06/2023: "D.G.R. n. 14 - 5367 del 15/7/2022. Avviso per la selezione di partner di co-progettazione per la predisposizione di un elenco di strutture che consentano la collocazione abitativa temporanea per le persone in esecuzione penale, attraverso l'individuazione di soluzioni abitative. CUP J61J22002750001";

Vista la D.D. 486/A2202A/2023 del 17/10/2023: D.D. n. 1253/A1419A/2023 del 06/06/2023. Approvazione elenco di strutture per la collocazione abitativa temporanea di persone in esecuzione penale. CUP J61J22002750001;

Vista la segnalazione pervenuta dal Ministero della Giustizia, Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione Penale Esterna per il Piemonte la Valle D'Aosta e la Liguria in data 19/4/2024;

Vista la dichiarazione di disponibilità all'accoglienza del giovane A.N.. da parte della Fondazione European Research Institute ETS, con sede legale Torino (TO) Corso Siccardi 11, CF 97750340016 - P.IVA 11421750016, presso la Struttura sita in in Via Colombo 28 - Poirino (TO), inserita nell'elenco regionale con DD 486/A2202A/2023 del 17/10/2023, con avvio a partire dal 5 maggio 2024 e presumibilmente fino al 2/5/2025, pervenuta via PEC in data 19/04/2024, a seguito della valutazione in merito all'appropriatezza dell'inserimento, condivisa in esito alla riunione del 6/11/2023 e del 26/3/2024, alla quale hanno partecipato, oltre ai componenti della cabina di regia penale ristretta, gli enti titolari delle strutture inserite nell'elenco approvato con DD. 486/A2202A/2023 del 17/10/2023, per Torino e prima cintura;

Tenuto conto che l'art. 6 dell'Allegato A alla Determinazione sopra citata prevede che ad avvenuta segnalazione da parte delle Istituzioni competenti e relativa individuazione della struttura disponibile all'accoglienza alloggiativa, la Regione provveda all'impegno ed erogazione della quota intera relativa al voucher per l'inclusione ed al riconoscimento di un contributo alla retta/affitto e interventi di accompagnamento, per l'accoglienza di ciascun beneficiario, pari ad euro 35,00 giornalieri, da erogarsi con un anticipo relativo al primo mese di accoglienza e successivamente con cadenza trimestrale, a chiusura di ciascun trimestre di inserimento o periodo inferiore in caso di

conclusione del progetto e fino ad esaurimento delle risorse trasferite alla Regione Piemonte;

Vista la DD 702/A2202A/2023 del 23/11/2023: "D.G.R. n. 14-5367 del 15/7/2022 - "Programmazione regionale relativa al triennio 2022/2024 degli interventi finanziati da Cassa delle Ammende, rivolti a persone in esecuzione penale sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria e vittime di tutte le tipologie di reato". Riduzione prenotazioni varie di complessivi €53.822,30 sui capitoli di spesa statali 180906, 173823, del bilancio finanziario gestionale 2023-2025. CUP J61J22002750001;

Vista la D.G.R. 11-7809/2023/XI del 29/11/2023: "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Variazioni su risorse vincolate di competenza di varie Direzioni Regionali (Sedicesima variazione);

la D.D. n. 792/A2202A/2023 del 11/12/2023: "D.G.R. n. 14-5367 del 15/7/2022 - "Programmazione regionale relativa al triennio 2022/2024 degli interventi finanziati da Cassa delle Ammende, rivolti a persone in esecuzione penale sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria e vittime di tutte le tipologie di reato". Ulteriori prenotazioni di spesa per complessivi € 53.822,30 sui capitoli di spesa statali 146083, 180906 del bilancio finanziario gestionale 2023-2025. CUP J61J22002750001";

Ritenuto opportuno procedere:

- ad accogliere la disponibilità all'accoglienza del giovane A.N. da parte della Fondazione European Research Institute ETS, con sede legale Torino (TO) Corso Siccardi 11, CF 97750340016 - P.IVA 11421750016, presso la Struttura sita in Via Colombo 28 - Poirino (TO), inserita nell'elenco regionale con DD 486/A2202A/2023 del 17/10/2023, con avvio a partire dal 5 maggio 2024 e presumibilmente fino al 2/5/2025, pervenuta via PEC in data 19/04/2024;

- ad assegnare alla Fondazione European Research Institute ETS, con sede legale Torino (TO) Corso Siccardi 11, CF 97750340016 - P.IVA 11421750016:

- € 500,00 quale quota complessiva relativa al voucher per l'inclusione;
- € 12.740,00 quale quota relativa ai 12 mesi di accoglienza per le spese relative alla retta/affitto e agli interventi di accompagnamento, per l'accoglienza del beneficiario, individuata in euro 35,00 giornalieri, disponendo l'erogazione dell'acconto relativo al primo mese di inserimento, pari ad € 980,00 rimandando le successive erogazioni da corrispondersi con cadenza trimestrale, a chiusura di ciascun trimestre di inserimento o periodo inferiore in caso di conclusione del progetto e fino ad esaurimento delle risorse trasferite alla Regione Piemonte.

- a ridurre la prenotazione di spesa di cui alla D.D. n. 126 del 27/7/2023:

- l'importo di € 8.970,00 (prenotazione n. 2024/1668) sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026 annualità 2024;
- l'importo di € 4.270,00 (prenotazione n. 2025/535) sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026 annualità 2025;

- e contestualmente impegnare - CUP J61J22002750001:

- l'importo di € 8.970,00, vincolato a FPVSC, sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2024, a favore della Fondazione European Research Institute ETS (cod. ben. 330416);
- l'importo di € 4.270,00, vincolato a FPVSC, sul capitolo 180906 del bilancio finanziario

gestionale 2024-2026, annualità 2025, a favore della Fondazione European Research Institute ETS (cod. ben. 330416);

- liquidare la somma complessiva di € 1.480,00 quale primo acconto del finanziamento, ad avvenuta approvazione della presente determinazione;

Dato atto che l'Ente beneficiario, in relazione all'erogazione del finanziamento, sarà tenuto ad osservare le seguenti prescrizioni, pena la sospensione dello stesso e, nei casi gravi, la revoca:

- l'obbligo di segnalare agli uffici regionali competenti ogni variazione delle modalità di esecuzione delle azioni finanziate, compresa ogni variazione temporale o finanziaria;
- l'obbligo di trasmettere trimestralmente un rapporto sullo stato di realizzazione delle attività di progetto, con particolare riferimento al raggiungimento dei risultati attesi e al rispetto del cronoprogramma;
- l'obbligo di trasmettere tramite P.E.C. alla Regione un rapporto sull'impiego dei fondi ricevuti inviando copia della documentazione giustificativa delle spese sostenute, all'atto della richiesta del saldo del finanziamento del progetto e della conclusione delle attività progettuali nei tempi previsti dal cronoprogramma;

Verificato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che:

- il presente provvedimento è adottato nel rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale non compresi negli stanziamenti di bilancio (costi indiretti).

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024;

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- l'art 15 della legge n. 241/1990 s.m.i "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- l' art 7, comma 4, del D.lgs 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- l'art. 22 della Legge regionale n. 14 del 14 ottobre 2014 recante "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- il D.lgs n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- la L.R. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale";
- il D.lgs 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli

schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";

- il D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";
- la D.G.R. 9 luglio 2021, n. 43-3529 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione";
- la D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017";
- il D.P.G.R. n. 11/R, Regolamento regionale recante: "Modifiche al regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale);
- la Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la D.G.R. n. 5-8361/2024/XI del 27 marzo 2024, avente per oggetto "Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026";

DETERMINA

- di accogliere la disponibilità all'accoglienza del giovane A.N. da parte della Fondazione European Research Institute ETS, con sede legale Torino (TO) Corso Siccardi 11, CF 97750340016 - P.IVA 11421750016, presso la Struttura sita in in Via Colombo 28 - Poirino (TO), inserita nell'elenco regionale con DD 486/A2202A/2023 del 17/10/2023, con avvio a partire dal 5 maggio 2024 e presumibilmente fino al 3/5/2025, pervenuta via PEC in data 19/04/2024;

- di assegnare alla Fondazione European Research Institute ETS, con sede legale Torino (TO) Corso Siccardi 11, CF 97750340016 - P.IVA 11421750016:

- € 500,00 quale quota complessiva relativa al voucher per l'inclusione;
- € 12.740,00 quale quota relativa ai 12 mesi di accoglienza per le spese relative alla retta/affitto e agli interventi di accompagnamento, per l'accoglienza del beneficiario, individuata in euro 35,00 giornalieri, disponendo l'erogazione dell'acconto relativo al primo mese di inserimento, pari ad € 980,00 rimandando le successive erogazioni da corrispondersi con cadenza trimestrale, a chiusura di ciascun trimestre di inserimento o periodo inferiore in caso di conclusione del progetto e fino ad esaurimento delle risorse trasferite alla Regione Piemonte.

- di ridurre la prenotazione di spesa di cui alla D.D. n. 126 del 27/7/2023:

- l'importo di € 8.970,00 (prenotazione n. 2024/1668) sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026 annualità 2024;
- l'importo di € 4.270,00 (prenotazione n. 2025/535) sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026 annualità 2025;

- e contestualmente impegnare - CUP J61J22002750001:

- l'importo di € 8.970,00, vincolato a FPVSC, sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2024, a favore della Fondazione European Research Institute ETS (cod. ben. 330416);
- l'importo di € 4.270,00, vincolato a FPVSC, sul capitolo 180906 del bilancio finanziario gestionale 2024-2026, annualità 2025, a favore della Fondazione European Research Institute ETS (cod. ben. 330416);

La transazione elementare è rappresentata nell'appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di liquidare la somma complessiva di € 1.480,00 al beneficiario sopra riportato il primo acconto del finanziamento, ad avvenuta approvazione della presente determinazione;

- di dare atto che l'Ente beneficiario, in relazione all'erogazione del finanziamento, sarà tenuto ad osservare le seguenti prescrizioni, pena la sospensione dello stesso e, nei casi gravi, la revoca:

- l'obbligo di segnalare agli uffici regionali competenti ogni variazione delle modalità di esecuzione delle azioni finanziate, compresa ogni variazione temporale o finanziaria;
- l'obbligo di trasmettere trimestralmente un rapporto sullo stato di realizzazione delle attività di progetto, con particolare riferimento al raggiungimento dei risultati attesi e al rispetto del cronoprogramma;
- l'obbligo di trasmettere tramite P.E.C. alla Regione un rapporto sull'impiego dei fondi ricevuti inviando copia della documentazione giustificativa delle spese sostenute, all'atto della richiesta del saldo del finanziamento del progetto e della conclusione delle attività progettuali nei tempi previsti dal cronoprogramma;

Ai fini dell'efficacia della presente Determinazione si dispone, ai sensi dell'art. 26 comma 2 del D.lgs 33/2013, la pubblicazione sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione Trasparente".

La presente Determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

LA DIRIGENTE (A2202A - Politiche per i bambini, le famiglie,
minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale)
Firmato digitalmente da Antonella Caprioglio

Allegato

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**ATTO DD 649/A2202A/2024 DEL 15/05/2024**

Modifica N.: 2024/1668/1 della prenotazione 2024/1668
Descrizione: RIDUZIONE PER ASSEGNAZIONE FINANZIAMENTO
Importo riduzione/aumento (€): -8.970,00
Importo iniziale (€): 66.596,61
Importo finale (€): 57.626,61
Cap.: 180906 / 2024 - TRASFERIMENTI DI CASSA DELLE AMMENDE PER LA PROMOZIONE DI INTERVENTI A FAVORE DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE - TRASFERIMENTI CORRENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE - FONDI STATALI
Macro-aggregato: Cod. 1040000 - Trasferimenti correnti
CUP: J61J22002750001
PdC finanziario: Cod. U.1.04.04.01.001 - Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private
COFOG: Cod. 10.7 - Esclusione sociale n.a.c.
Tipo finanziamento: Cod. S - FONDI STATALI
Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente
Perimetro sanitario: Cod. 3 - per le spese delle gestione ordinaria della regione
Debito SIOPE: Cod. NC - Non commerciale
Titolo: Cod. 1 - Spese correnti
Missione: Cod. 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Programma: Cod. 1204 - Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale

Impegno N.: 2024/17830
Descrizione: DD 486/A2202A/2023 del 17/10/2023: collocazione abitativa temporanea di una persona in esecuzione penale - acconto
Importo (€): 8.970,00
Cap.: 180906 / 2024 - TRASFERIMENTI DI CASSA DELLE AMMENDE PER LA PROMOZIONE DI INTERVENTI A FAVORE DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE - TRASFERIMENTI CORRENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE - FONDI STATALI
Macro-aggregato: Cod. 1040000 - Trasferimenti correnti
CUP: J61J22002750001
Soggetto: Cod. 330416
PdC finanziario: Cod. U.1.04.04.01.001 - Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private
COFOG: Cod. 10.7 - Esclusione sociale n.a.c.
Tipo finanziamento: Cod. S - FONDI STATALI
Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente
Perimetro sanitario: Cod. 3 - per le spese delle gestione ordinaria della regione
Debito SIOPE: Cod. NC - Non commerciale
Titolo: Cod. 1 - Spese correnti
Missione: Cod. 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Programma: Cod. 1204 - Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**ATTO DD 649/A2202A/2024 DEL 15/05/2024**

Modifica N.: 2024/535/1 della prenotazione 2025/535
Descrizione: RIDUZIONE PER ASSEGNAZIONE FINANZIAMENTO
Importo riduzione/aumento (€): -4.270,00
Importo iniziale (€): 66.596,61
Importo finale (€): 62.326,61
Cap.: 180906 / 2024 - TRASFERIMENTI DI CASSA DELLE AMMENDE PER LA PROMOZIONE DI INTERVENTI A FAVORE DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE - TRASFERIMENTI CORRENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE - FONDI STATALI
Macro-aggregato: Cod. 1040000 - Trasferimenti correnti
CUP: J61J22002750001
PdC finanziario: Cod. U.1.04.04.01.001 - Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private
COFOG: Cod. 10.7 - Esclusione sociale n.a.c.
Tipo finanziamento: Cod. S - FONDI STATALI
Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente
Perimetro sanitario: Cod. 3 - per le spese delle gestione ordinaria della regione
Debito SIOPE: Cod. NC - Non commerciale
Titolo: Cod. 1 - Spese correnti
Missione: Cod. 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Programma: Cod. 1204 - Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale

Impegno N.: 2025/1805
Descrizione: DD 486/A2202A/2023 del 17/10/2023: collocazione abitativa temporanea di una persona in esecuzione penale - saldo
Importo (€): 4.270,00
Cap.: 180906 / 2025 - TRASFERIMENTI DI CASSA DELLE AMMENDE PER LA PROMOZIONE DI INTERVENTI A FAVORE DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE - TRASFERIMENTI CORRENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE - FONDI STATALI
Macro-aggregato: Cod. 1040000 - Trasferimenti correnti
CUP: J61J22002750001
Soggetto: Cod. 330416
PdC finanziario: Cod. U.1.04.04.01.001 - Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private
COFOG: Cod. 10.7 - Esclusione sociale n.a.c.
Tipo finanziamento: Cod. S - FONDI STATALI
Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente
Perimetro sanitario: Cod. 3 - per le spese delle gestione ordinaria della regione
Debito SIOPE: Cod. NC - Non commerciale
Titolo: Cod. 1 - Spese correnti
Missione: Cod. 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Programma: Cod. 1204 - Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale