

Deliberazione della Giunta Regionale 30 aprile 2024, n. 11-8520

Approvazione dello schema di Convenzione tra la Regione Piemonte e la Città di Torino per la realizzazione nell'anno 2024 della fase di attività di controllo e vigilanza della Polizia Locale e degli enti preposti nell'ambito del progetto Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" di cui alla D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2



Seduta N° 452

Adunanza 30 APRILE 2024

Il giorno 30 del mese di aprile duemilaventiquattro alle ore 12:35 in via straordinaria, in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-4817 del 31 marzo 2022 si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Marco Gabusi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Vittoria Poggio, Marco Protopapa, Andrea Tronzano con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Elena CHIORINO - Luigi Genesio ICARDI - Fabrizio RICCA

DGR 11-8520/2024/XI

OGGETTO:

Approvazione dello schema di Convenzione tra la Regione Piemonte e la Città di Torino per la realizzazione nell'anno 2024 della fase di attività di controllo e vigilanza della Polizia Locale e degli enti preposti nell'ambito del progetto Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" di cui alla D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2021 e alla D.G.R. n. 15-7389 del 03/08/2023 . Spesa complessiva di euro 68.000,00.

A relazione di: (Ricca), Carosso

Premesso che

- la Regione Piemonte è capofila del progetto multiregionale "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime", approvato con D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2021 e ammesso a finanziamento dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali nell'ambito del fondo Sociale europeo - PON inclusione 2014/2020 e del FSE+ PN Inclusione 2021/2027;

- uno degli obiettivi specifici del progetto è la promozione di forme di collaborazione con i soggetti preposti alle attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo;

Dato atto che con D.G.R. n. 15-7389 del 03/08/2023 è stata approvata la Convenzione tra Regione e Città di Torino – Comando della Polizia locale che, agli artt. 2 e 3, prevedeva un percorso in tema di contrasto allo sfruttamento lavorativo, da realizzarsi nell'ambito del suddetto progetto "Common Ground", rivolto al personale della stessa Polizia articolato in una prima parte formativa da svolgersi nel 2023 e una seconda parte nel 2024 dedicata all'attivazione di azioni volte al potenziamento di attività di vigilanza sul territorio nel settore edile attraverso servizi ispettivi da

svolgersi congiuntamente agli enti preposti.

Preso atto che la prima parte è stata realizzata nei mesi di ottobre e novembre 2023 attraverso un percorso formativo congiunto di Regione Piemonte, IRES Piemonte, Polizia Locale di Torino, Spresal, Ispettorato del Lavoro di Torino, articolato in cinque moduli che ha visto coinvolti in totale 150 operatori e operatrici della Polizia Locale di Torino e di alcuni comuni limitrofi.

Dato atto che:

- l'art. 3 della già citata Convenzione prevedeva, in particolare, a conclusione del suddetto percorso formativo lo sviluppo di una serie di azioni – da svolgere nel corso del primo semestre del 2024 - volte alla prevenzione ed al contrasto del fenomeno quali l'attivazione di un servizio ispettivo dedicato al controllo nell'ambito del Settore Edile, lo svolgimento di attività straordinarie di Polizia Amministrativa, la realizzazione di attività di monitoraggio del fenomeno dello sfruttamento lavorativo e lo sviluppo di forme di collaborazione con gli altri soggetti istituzionali preposti alle attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo;

- per la realizzazione di questa seconda parte del percorso, la Città di Torino ha inviato una nota alla Regione, agli atti degli Uffici competenti, in cui si stima una previsione di spesa pari a euro 68.000,00 che trova copertura finanziaria nell'ambito del già citato progetto "Common Ground", approvato con D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2021, sui capitoli di entrata per fondi europei e statali 28462 e 26677 e sui vincolati capitoli di spesa 126118 e 126120 a valere su Missione 12 "Diritti sociali, Politiche sociali e Famiglia", programma 1210 "Politica regionale unitaria per i diritti sociali e la famiglia", i cui stanziamenti di competenza e di cassa per l'importo complessivo del finanziamento pari a euro 3.669.640,51 (comprensivo dei costi indiretti) sono stati iscritti sul bilancio pluriennale di previsione 2024-2026 con D.G.R. n. 34-8480 del 22/04/2024;

Ritenuto opportuno, al fine di procedere con la realizzazione della seconda parte:

- di sottoscrivere, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90, una nuova Convenzione con la Città di Torino – Comando della Polizia locale avente ad oggetto il potenziamento delle attività di vigilanza, il cui schema è posto in allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

- di demandare la sottoscrizione della suddetta Convenzione e l'adozione degli atti necessari per l'attuazione della presente deliberazione al Dirigente del Settore Politiche per le pari opportunità, diritti e inclusione, progettazione e innovazione sociale;

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo pari ad euro 68.000,00, sono esclusivamente quelli sopra riportati

Visti:

- la legge n. 199/2016 "Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo";

- il D.Lgs. n. 286/1998 "Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero", modificato ed integrato;

- il D.Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

- la L.R. n. 23/2008 e s.m.i. - "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

- la L.R. n. 14/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";

- la L.R. n. 9/2024 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026";

- la D.G.R. n. 5-8361/2024/XI del 27 marzo 2024, avente per oggetto "Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026";

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso e considerato,

la Giunta regionale con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

1) di approvare lo schema di Convenzione tra la Regione Piemonte e la Città di Torino, da stipulare ai sensi dell'art. 15 della L 241/90, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1), per la realizzazione nell'anno 2024 della fase di attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo della Polizia Locale e degli enti preposti nell'ambito del progetto Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" di cui alla D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2021 e alla D.G.R. n. 15-7389 del 03/08/2023;

2) di demandare la sottoscrizione della suddetta Convenzione e l'adozione degli atti necessari per l'attuazione della presente deliberazione al Dirigente del Settore Politiche per le pari opportunità, diritti e inclusione, progettazione e innovazione sociale.

3) di dare atto che la spesa prevista di euro 68.000,00 per lo svolgimento delle attività ispettive oggetto della convenzione trova copertura finanziaria nell'ambito del già citato progetto "Common Ground", approvato con D.G.R. n. 28-4302 del 10/12/2021, sui capitoli di entrata per fondi europei e statali 28462 e 26677 e sui vincolati capitoli di spesa 126118 e 126120 a valere su Missione 12 "Diritti sociali, Politiche sociali e Famiglia", programma 1210 "Politica regionale unitaria per i diritti sociali e la famiglia", i cui stanziamenti di competenza e di cassa per l'importo complessivo del finanziamento pari a euro 3.669.640,51 (comprensivo dei costi indiretti) sono stati iscritti sul bilancio pluriennale di previsione 2024-2026 con D.G.R. n. 34-8480 del 22/04/2024;

4) che il presente provvedimento non comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa attestato.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010 nonché ai sensi dell'art.26 del D.Lgs. 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione trasparente.

Sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DGR-8520-2024-All_1-All.1_Convenzione__Regione_PoliziaLocale_IIfase.pdf



1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

Progetto
“Common Ground - Azioni interregionali di contrasto
allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime”

Piano di contrasto al fenomeno dello sfruttamento lavorativo

CONVENZIONE
(art. 15 L. 241/1990 e s.m.i.)

TRA

la REGIONE PIEMONTE

E

la CITTA' DI TORINO

Premessa

La Regione Piemonte è soggetto capofila di un progetto multi-regionale dal titolo “Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime” che vede coinvolte come Regioni partner il Friuli Venezia Giulia, il Veneto, la Liguria e l’Emilia-Romagna oltre a numerosi partner territoriali.

Il progetto, finanziato attraverso il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali a valere sul Fondo sociale europeo - PON inclusione 2014/2020 e sul fondo europeo FSE+ PN Inclusione 2021/2027 per un importo complessivo di euro 20.250.000,00, ha avuto avvio il 10 marzo 2023 e terminerà il 31 marzo 2025, salvo eventuali proroghe ministeriali;

Preso atto, che tra gli obiettivi del progetto, vi è la promozione di forme di collaborazione con i soggetti preposti alle attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo;

In data 4 agosto 2023 è stata sottoscritto un Accordo di collaborazione tra la Regione e la Città di Torino – Comando della Polizia Locale, approvata con D.G.R. n. 15-7389 del 03/08/2023, che prevedeva l’avvio di attività di contrasto al fenomeno dello sfruttamento lavorativo da realizzarsi, nell’ambito del suddetto progetto, da parte della Polizia Locale;

Le attività concordate si articolano in una prima parte di carattere formativo, realizzata nel corso del 2023, ed una seconda parte, prevista nell’anno in corso, dedicata al potenziamento delle attività di vigilanza sul territorio nel settore edile attraverso servizi ispettivi straordinari;

Preso atto che il suddetto percorso formativo è stato realizzato nei mesi di ottobre e novembre 2023 attraverso interventi congiunti di Regione Piemonte, IRES Piemonte, Polizia Locale di Torino, Spresal, Ispettorato del Lavoro di Torino ed è stato articolato in cinque moduli che hanno visto coinvolti in totale 150 operatori e operatrici della Polizia Locale di Torino e di alcuni comuni limitrofi;

Tutto ciò premesso,

Articolo 1 – Oggetto

Con il presente Accordo, ai sensi dell'art. 15 della L 241/90, vengono disciplinati i rapporti tra la Regione Piemonte e la Città di Torino per il potenziamento delle attività di vigilanza della Polizia Locale di Torino nel settore edile attraverso servizi ispettivi straordinari da svolgersi congiuntamente agli enti preposti, Ispettorato del Lavoro e Spresal.

Articolo 2 - Descrizione intervento

L'attuazione di questa misura prevede lo sviluppo di attività di vigilanza nel settore edile finalizzata all'emersione di fenomeni di sfruttamento lavorativo attraverso servizi ispettivi straordinari da svolgersi congiuntamente tra la Polizia locale di Torino, l'Ispettorato del Lavoro di Torino e lo Spresal.

I servizi sono programmati nel periodo compreso tra il 1/05/2024 ed il 31/12/2024 secondo un calendario condiviso articolato in modo tale da effettuare non meno di 20 servizi, ciascuno di 7 ore. Per ciascun servizio verrà coinvolta una squadra della Polizia Locale composta, di norma, da 6 operatori/trici in servizio presso il Comando di Polizia Locale di Torino che svolgerà attività in orario straordinario.

Al termine di ciascun servizio verrà redatta una relazione al fine di monitorare l'intervento nel suo complesso e che potrà costituire documentazione utile anche a fini formativi per il restante personale coinvolto.

A conclusione dei servizi operativi, è prevista una sessione formativa di 4 ore per tutto il personale aderente al progetto, ivi compresi gli appartenenti a Comandi di Comuni fuori Torino che hanno partecipato alla formazione in aula della fase 1, durante la quale saranno illustrati i risultati degli interventi, le procedure per l'effettuazione di segnalazioni qualificate, le modalità di attivazione degli Enti e infine saranno esposti i casi di maggiore interesse.

Stante l'alto numero di partecipanti, la sessione formativa sarà somministrata in tre distinti moduli.

Articolo 3 - Impegni della Regione Piemonte

La Regione Piemonte si impegna a:

- vigilare sulla realizzazione dell'intervento secondo le finalità e gli obiettivi previsti dal progetto "Common ground";
- assegnare alla Città di Torino le risorse previste all'art. 6 per la copertura delle spese relative alle ore di straordinario prestate dal personale dipendente coinvolto e per l'acquisto del materiale d'uso e dei dispositivi di protezione individuale occorrenti;
- gestire la rendicontazione delle spese sostenute dalla Città di Torino mediante il caricamento della documentazione amministrativa e contabile sul Sistema multifondo ministeriale;
- informare tempestivamente la Città di Torino di eventuali modifiche e/o proroghe del progetto.

Articolo 4 - Impegni della Città di Torino

La Città di Torino si impegna a:

- eseguire esattamente e integralmente l'insieme delle operazioni necessarie per la realizzazione delle azioni di cui al presente Accordo, per la parte di propria competenza;
- programmare e realizzare, in collaborazione con la Regione e gli altri Organi di vigilanza preposti, SPRESAL e Ispettorato del Lavoro, le attività di vigilanza nel settore edile articolate in non meno di 20 servizi ispettivi di carattere straordinario da realizzarsi nel periodo compreso tra il 1/05/2024 ed il 31/12/2024;
- individuare il personale dipendente da coinvolgere nei servizi di vigilanza;

- gestire tutti gli adempimenti connessi alla realizzazione delle attività previste: riconoscimento orario del personale coinvolto, gestione attività di coordinamento e segreteria, fornitura attrezzature e materiale
- informare tempestivamente la Regione Piemonte di eventuali modifiche da apportare all'intervento ed al relativo budget;
- conservare, predisponendo il relativo fascicolo di progetto, tutta la documentazione amministrativa e contabile, sotto forma di originali o di copie autenticate, su supporti comunemente accettati per verifiche di gestione, monitoraggio, valutazione delle attività, audit, rendendola disponibile, su richiesta della Regione, per attività di controllo;
- garantire il rispetto degli obblighi in materia di informazione e pubblicità previsti all'art. 115 del Regolamento (CE) n. 1303/2013, nonché alle Linee guida per la comunicazione del PON Inclusione;
- inviare alla Regione Piemonte eventuali dati utili alla predisposizione di report da inviare al Ministero del Lavoro;
- gestire le attività amministrative e contabili secondo le modalità previste dal Manuale PON (versione 17/06/2022) reperibile sul sito <https://poninclusione.lavoro.gov.it/>
- trasmettere alla Regione Piemonte nei tempi stabiliti la relazione finale corredata dell'elenco dei documenti giustificativi delle spese sostenute.

Articolo 5 - Responsabili dell'Accordo

Le parti designano quali responsabili operativi per l'attuazione del presente Accordo:

- per la Regione Piemonte: Osvaldo Milanesio – Responsabile Settore Politiche per le pari opportunità, diritti e inclusione, progettazione e innovazione sociale
- per la Città di Torino: Roberto Mangiardi - Comandante di Polizia Locale.

Articolo 6 - Risorse finanziarie, erogazione e modalità di rendicontazione

La somma complessiva prevista per la realizzazione dei servizi di vigilanza è stabilita in euro 68.000 ripartita tra le seguenti voci di costo:

ORE LAVORO PERSONALE DIPENDENTE (ore di straordinario)	€ 28.000
ORE DOCENZA (n. 3 edizioni x 3 docenti per n. 4 ore cad.)	€ 3.600
DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALE + ACCESSORI	€ 30.400
ATTREZZATURE DIVERSE - TABLET	€ 6.000
TOTALE	€ 68.000

L'erogazione di tale somma da parte di Regione Piemonte avverrà in due tranches:

- la prima, a titolo di anticipo, pari al 15% del finanziamento complessivo accordato successivamente all'erogazione dell'anticipo dell'intero progetto da parte del Ministero alla Regione Piemonte;
- la seconda, a titolo di saldo, a conclusione delle attività e dietro presentazione entro il 15 febbraio 2025 da parte della Città di Torino alla Regione Piemonte della rendicontazione delle spese e della relazione finale sulle attività realizzate

Nel caso di spese sostenute, ma non validate in fase di controlli successivi, la Regione Piemonte potrà chiedere alla Città di Torino la restituzione di parte delle risorse assegnate per un ammontare equivalente alla decurtazione intervenuta.

La rendicontazione finale consiste nella presentazione di una relazione finale amministrativo-contabile sottoscritta digitalmente dal referente del progetto per la Città di Torino, contenente la descrizione delle azioni realizzate, dei risultati conseguiti corredata dell'elenco dei documenti giustificativi delle spese sostenute.

Art. 7 - Responsabilità verso terzi

La Città di Torino solleva la Regione Piemonte per qualsiasi danno che possa derivare a terzi da azioni compiute da parte di personale della Polizia Locale nel corso delle attività ispettive, nonché dalle susseguenti responsabilità dirette od indirette.

Art. 8 - Efficacia e modifiche

La presente Convenzione ha efficacia, salvo ipotesi di revoca totale o parziale per giustificati motivi, fino al 31 marzo 2025, data di fine progetto – salvo proroghe ministeriali e, comunque, sino alla chiusura definitiva delle procedure di rendicontazione.

Eventuali modifiche e/o integrazioni alla presente Convenzione sono apportate con atto scritto a firma dei rappresentanti della Città e della Regione.

Articolo 9 - Trattamento dei dati personali

Le Parti concordano che ciascuna è titolare autonomo dei dati personali che dovessero essere scambiati o acquisiti in occasione della stipula ed esecuzione del presente documento e saranno trattati dalle stesse per l'esecuzione di quanto stabilito nel presente documento, per la durata dello stesso e nel completo rispetto dei principi e delle norme contenute nel Regolamento Europeo 679/2016 ("GDPR") e nel D. Lgs. 196/03 e della normativa in vigore.

Articolo 10 - Tentativo di conciliazione e Foro esclusivo

Per ogni controversia che possa insorgere in ordine alla validità, interpretazione, esecuzione o risoluzione della presente Convenzione, dopo un preliminare tentativo di soluzione in via conciliativa, sarà competente in via esclusiva il Foro di Torino.

Letto e sottoscritto,

Per la Regione Piemonte _____

Per la Città di Torino _____