

Deliberazione della Giunta Regionale 18 marzo 2024, n. 23-8319

**Regione Piemonte - AGENAS. Indirizzi per la stipula e sottoscrizione di un accordo di collaborazione di durata triennale per la prosecuzione di linee progettuali finalizzate a supportare la Regione nelle attività di potenziamento delle reti assistenziali regionali, di valutazione della performance delle ASR, di analisi e sviluppo dei programmi di PPP. Spesa massima complessiva Euro 400.000,00 ...**



Seduta N° 441

Adunanza 18 MARZO 2024

Il giorno 18 del mese di marzo duemilaventiquattro alle ore 10:30 in via straordinaria, in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-4817 del 31 marzo 2022 si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Marco Gabusi, Luigi Genesio Icardi, Maurizio Raffaello Marrone, Marco Protopapa, Fabrizio Ricca con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Elena CHIORINO - Matteo MARNATI - Vittoria POGGIO - Andrea TRONZANO

**DGR 23-8319/2024/XI**

**OGGETTO:**

Regione Piemonte – AGENAS. Indirizzi per la stipula e sottoscrizione di un accordo di collaborazione di durata triennale per la prosecuzione di linee progettuali finalizzate a supportare la Regione nelle attività di potenziamento delle reti assistenziali regionali, di valutazione della performance delle ASR, di analisi e sviluppo dei programmi di PPP. Spesa massima complessiva Euro 400.000,00 per la durata triennale del progetto oltre 40.000,00/anno per spese di missione.

A relazione di: Icardi

Premesso che:

- l'AGENAS, ai sensi dell'art. 5 del d. lgs. n. 266/1993 e dello Statuto approvato ex art. 17, comma 1, d. lgs.n. 106/2012, è ente pubblico non economico di rilievo nazionale che svolge funzioni di supporto al Ministero della Salute e alle Regioni;

- il decreto legislativo 30 giugno 1993, n. 266 e successive modifiche e integrazioni, all'articolo 5, nell'istituire l'Agenzia per i servizi sanitari regionali (di seguito AGENAS), ha attribuito alla stessa specifiche funzioni *“di supporto delle attività regionali, di valutazione comparativa dei costi e dei rendimenti dei servizi resi ai cittadini, di segnalazione di disfunzioni e sprechi nella gestione delle risorse personali e materiali e nelle forniture, di trasferimento dell'innovazione e delle sperimentazioni in materia sanitaria”*;

- la Conferenza Unificata, con successivi Atti rep n. 662/C.U. del 19 giugno 2003 e rep n. 73/C.U. del 20 settembre 2007, ha approvato gli indirizzi per l'attività dell'AGENAS, espressi ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera g), del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, con specifico

riferimento al compito di sviluppare competenze ed attività relativamente al supporto alle Regioni; in particolare all'AGENAS competono funzioni di sviluppo di competenze e attività relativamente, fra l'altro, al monitoraggio delle variabili di qualità, efficienza ed equità del sistema sanitario, all'elaborazione di proposte di indirizzi organizzativi e di processo per i servizi ospedalieri e territoriali, all'innovazione in merito alla razionalizzazione e qualificazione dell'attività del Servizio sanitario, anche al fine di favorire la diffusione nazionale, regionale e locale dei modelli che abbiano dato buoni risultati.

Richiamata la DGR n. 3-1883 del 10 agosto 2020, recante “*Regione Piemonte - AGENAS. Accordo di collaborazione e avvio di progetto di ricerca, entrambi di durata triennale, per lo sviluppo di modelli organizzativi innovativi finalizzati anche ad una piu' efficace risposta all'emergenza pandemica*” con cui la Giunta regionale ha dato mandato alla direzione regionale Sanità di adottare ogni provvedimento necessario alla stipula di un Accordo di collaborazione di durata triennale con l'AGENAS per l'implementazione di linee di attività finalizzate al rafforzamento della risposta del SSR in ambito ospedaliero, al supporto tecnico operativo alla programmazione regionale per la revisione dei percorsi organizzativi con particolare riferimento alla rete territoriale e alle cure primarie, alla riorganizzazione della rete emergenza-urgenza, alla valutazione della performance delle Aziende sanitarie, allo sviluppo di sistemi di monitoraggio per l'implementazione di un ecosistema della sanità digitale nelle ASR.

Dato atto che con nota del direttore della Direzione Sanità prot. n. 4716 del 6/09/2023 è stata richiesta all'Agenzia la disponibilità al perfezionamento di un nuovo accordo con la Regione Piemonte di durata triennale al fine di sviluppare ulteriormente le tematiche oggetto della precedente convenzione in linea con le emergenti esigenze programmatiche relative alla riorganizzazione della rete di offerta ospedaliera e territoriale regionale nonchè all'attività di valutazione delle performance delle Aziende sanitarie regionali, tra cui, in particolare lo sviluppo di un sistema di indicatori per misurare gli effetti dei modelli organizzativi previsti dal D.M. 77/2022 con riferimento alle cure primarie.

Rilevato che l'Agenzia, considerata la collaborazione tra le parti su temi di interesse comune quali il potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Piemonte, la misurazione della performance delle aziende sanitarie regionali, con comunicazione prot. n. 2024/0000367 del 16.01.2024 nell'ambito della definizione di una bozza di accordo fra le parti ha definito d'intesa con la Direzione Sanità le seguenti attività:

- supporto tecnico-operativo al processo di riordino delle macro-articolazioni organizzative delle reti assistenziali con sviluppo di un modello integrato volto alla presa in carico globale del paziente;
- supporto tecnico alla gestione del sistema obiettivi dei Direttori generali delle aziende sanitarie della Regione Piemonte - nelle fasi di definizione, monitoraggio e valutazione – anche attraverso l'utilizzo sperimentale del modello AGENAS previsto dalla legge 31 dicembre n. 145 (art. 1 comma 513) di valutazione multidimensionale della performance manageriale nelle aziende ospedaliere estendolo ove possibile anche alle aziende territoriali;
- supporto alla definizione di sistemi di gestione, monitoraggio e analisi relativi alle liste d'attesa ed all'erogazione delle prestazioni in regime di ricovero e di specialistica ambulatoriale all'interno delle strutture pubbliche e private convenzionate anche attraverso l'individuazione di specifici set di indicatori;
- supporto nella valutazione delle criticità organizzative, economiche e qualitative delle attività sanitarie e gestionali delle aziende sanitarie della regione Piemonte ed elaborazione di proposte e modelli organizzativi finalizzati a superare le criticità rilevate;
- supporto tecnico ed organizzativo, nell'ambito delle attività di studio ed analisi in tema di edilizia sanitarie finalizzate alla realizzazione dei nuovi ospedali ed opere PNRR;

- supporto relativamente alla cabina di regia regionale HTA nelle fasi di programmazione, monitoraggio e conoscenza dell'efficienza e dell'efficacia degli interventi; relaizzazione di eventi formativi AGENAS in Regione Piemonte.

Nella medesima comunicazione prot. n. 2024/0000367 del 16.01.2024 l'Agenzia, nell'ambito della bozza di accordo definita, individuava, altresì, altri ambiti di collaborazione su temi di ulteriore interesse comune quali lo sviluppo di tecniche di analisi e valutazione preliminare di convenienza e fattibilità ex d.lgs. n. 36/2023 relative ai programmi di partenariato pubblico privato e di finanza di progetto di interesse regionale, in particolari venivano definite le seguenti attività:

- analisi dell'idoneità dei progetti presentati ad essere finanziati con risorse private, anche nell'ottica di valutare la portata innovativa delle diverse progettualità;
- analisi delle condizioni sottostanti le diverse progettualità e la loro idoneità alla ottimizzazione del rapporto costo-beneficio;
- analisi delle proposte finalizzate alla valutazione della efficiente allocazione del rischio operativo, anche derivante dagli opportuni approfondimenti in tema di capacità di indebitamento degli enti di disponibilità delle risorse sui bilanci pluriennali.

Dato atto che la Direzione Sanità, con nota prot. n. 3024 del 6. febbraio 2024, facendo seguito alle interlocuzioni intercorse con AGENAS, ha comunicato all'Agenzia la condivisione della bozza di accordo trasmesso con comunicazione prot. n. 2024/0000367 del 16.01.2024 sia con riguardo allo sviluppo delle tematiche già oggetto della precedente convenzione sia in relazione ai temi di ulteriore interesse nell'ambito dello sviluppo di tecniche di analisi relative ai programmi di Partenariato pubblico privato e di finanza di progetto di interesse regionale attraverso il confronto delle stime dei costi e dei benefici delle stesse progettualità con quella del ricorso alternativo al contratto di appalto.

Considerate:

- la comprovata esperienza dell'Agenzia nell'ambito delle funzioni di supporto tecnico e operativo alle politiche di governo dei servizi sanitari di Stato e Regioni nonché nell'ambito dei sistemi di misurazione e valutazione degli standard e delle performance in ambito sanitario e socio-sanitario che costituisce un riferimento tecnico nazionale che orienta e facilita un'armonizzazione nei differenti contesti regionali delle implementazioni degli indirizzi nazionali;
- l'esperienza maturata da AGENAS nello specifico settore dell'edilizia sanitaria, in particolare, in merito ai principi tecnici, organizzativi e gestionali per la realizzazione e gestione di ospedali ad alta tecnologia e assistenza nonché nell'attività di supporto tecnico nell'ambito delle progettualità regionali relativamente alla gestione del patrimonio immobiliare e alle attività progettuali di edilizia sanitaria.

Dato atto che:

- l'art. 15, comma 1, della legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”*, stabilisce che *“le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”*;
- l'art. 7, comma 4, del d.lgs. 36/2023 prevede che *“La cooperazione tra stazioni appaltanti o enti concedenti volta al perseguimento di obiettivi di interesse comune non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando concorrono tutte le seguenti condizioni: a) interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse; b) garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni; c) determina una convergenza sinergica di attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purchè l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni”*

*aderenti; d) le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione”.*

Tenuto conto che Regione Piemonte – Direzione Sanità e AGENAS - con il presente Accordo, intendono perseguire un interesse di natura puramente pubblica a beneficio e vantaggio della collettività e che dall'accordo che viene sancito tra l'Agenzia e la Regione discende una reale divisione di compiti e responsabilità in relazione alle rispettive funzioni istituzionali e che, pertanto, entrambe le Amministrazioni forniranno un proprio contributo.

Dato atto che il presente provvedimento per le spese sostenute, rendicontate e documentate da AGENAS per la realizzazione del progetto di ricerca, quantificate in un importo massimo di Euro 400.000,00 (Euro quattrocentomila) per l'intera durata triennale di validità della collaborazione - di cui Euro 100.000,00 (Euro centomila) dedicati alle attività di sviluppo e analisi relative ai programmi di Partenariato pubblico privato e di finanza di progetto di interesse regionale da corrispondere interamente nella prima annualità – trova copertura nell'ambito delle risorse del Fondo sanitario nazionale annualmente assegnato alla regione Piemonte stanziato per la quota 2024 nella seconda annualità del bilancio 2023-2025, (Missione 13 Programma 01) approvato con legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 come autorizzato dalla legge 19 dicembre 2023, n. 35 di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio 2024 e per quanto riguarda le annualità 2025 e 2026 a seguito dell'approvazione del bilancio regionale nelle rispettive annualità a valere sulle risorse che saranno stanziare nella Missione 13 programma 1, secondo il seguente riparto:

- 2024 euro 200.000,00;
- 2025 euro 100.000,00;
- 2026 euro 100.000,00.

Dato altresì atto che la spesa legata al rimborso delle missioni del personale AGENAS coinvolto nella realizzazione del progetto di ricerca - da riconoscersi in conformità alla disciplina delle trasferte prevista dalla Regione Piemonte per i funzionari assegnati al ruolo della Giunta regionale, quantificate in un importo massimo annuo pari a euro 40.000,00, trova copertura nell'ambito delle risorse del Fondo sanitario nazionale annualmente assegnato alla regione Piemonte stanziato per la quota 2024 nella seconda annualità del bilancio 2023-2025, (Missione 13 Programma 01) approvato con legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 come autorizzato dalla legge 19 dicembre 2023, n. 35 di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio 2024 e per quanto riguarda le annualità 2025 e 2026 a seguito dell'approvazione del bilancio regionale nelle rispettive annualità a valere sulle risorse che saranno stanziare nella Missione 13 programma 1, secondo il seguente riparto: secondo il seguente riparto:

- 2024 euro 40.000,00;
- 2025 euro 40.000,00;
- 2026 euro 40.000,00.

Considerato che i movimenti finanziari di cui trattasi sono configurabili unicamente come ristoro delle spese sostenute da AGENAS per l'attività svolta, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo comprensivo di un margine di guadagno, in conformità alle deliberazioni ANAC n. 567 del 31.5.2017 e n. 619 del 4.07.2018 secondo cui *“un accordo tra amministrazioni pubbliche rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 5, comma 6, d.lgs. 50/2016, nel caso in cui regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla disciplina in tema di contratti pubblici”.*

Tutto ciò premesso, con il presente atto si ritiene di dare mandato alla competente Direzione

regionale Sanità di adottare ogni provvedimento necessario alla stipula e sottoscrizione di un accordo di collaborazione di durata triennale con l'AGENAS, finalizzata alla disciplina dei rapporti fra i due Enti, per la realizzazione delle suddette linee di attività strategica e di supporto per lo sviluppo, miglioramento e potenziamento del SSR nelle materie descritte.

Visti:

- il decreto del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze del 2 aprile 2015, n. 70 *“Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera”*;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), inserito all'interno del programma Next Generation EU (NGEU) ed, in particolare, la Missione 6 “Salute” Componente C 1 *“Definizione di standard strutturali, organizzativi e tecnologici omogenei per l'assistenza territoriale e il sistema di prevenzione salute ambiente e clima e l'identificazione delle strutture ad essa deputate, che intende perseguire una nuova strategia sanitaria, sostenuta dalla definizione di un adeguato assetto istituzionale ed organizzativo”*;
- il Decreto del Ministero della Salute del 23 maggio 2022, n. 77 *“Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale”*.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo pari ad euro 400.000,00 per la durata triennale del progetto oltre 40.000,00/anno per spese di missione, sono esclusivamente quelli sopra riportati

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024”.

## **DELIBERA**

1) di approvare gli indirizzi di seguito indicati, necessari per la stipula e sottoscrizione, da parte del Direttore regionale della Direzione Sanità di un Accordo di collaborazione di durata triennale con l'Agenzia per i Servizi Sanitari Regionali (AGENAS), finalizzato alla disciplina dei rapporti fra i due Enti, in particolare implementando le seguenti linee di attività finalizzate al potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Piemonte, alla misurazione della performance delle aziende sanitarie regionali e sviluppo di tecniche di analisi e valutazione preliminare di convenienza e fattibilità ex d.lgs. n. 36/2023 relative ai programmi di partenariato pubblico privato e di finanza di progetto di interesse regionale, in particolare:

- supporto tecnico-operativo al processo di riordino delle macro-articolazioni organizzative delle reti assistenziali con sviluppo di un modello integrato volto alla presa in carico globale del paziente;
- supporto tecnico alla gestione del sistema obiettivi dei Direttori generali delle aziende sanitarie della Regione Piemonte - nelle fasi di definizione, monitoraggio e valutazione – anche attraverso l'utilizzo sperimentale del modello AGENAS previsto dalla legge 31 dicembre n. 145 (art. 1 comma 513) di valutazione multidimensionale della performance manageriale nelle aziende ospedaliere estendolo ove possibile anche alle aziende territoriali;
- supporto alla definizione di sistemi di gestione, monitoraggio e analisi relativi alle liste d'attesa ed all'erogazione delle prestazioni in regime di ricovero e di specialistica ambulatoriale all'interno delle strutture pubbliche e private convenzionate anche attraverso l'individuazione di specifici set di indicatori;
- supporto nella valutazione delle criticità organizzative, economiche e qualitative delle attività sanitarie e gestionali delle aziende sanitarie della regione Piemonte ed elaborazione di proposte e

modelli organizzativi finalizzati a superare le criticità rilevate;

- supporto tecnico ed organizzativo, nell'ambito delle attività di studio ed analisi in tema di edilizia sanitarie finalizzate alla realizzazione dei nuovi ospedali ed opere PNRR;
- supporto relativamente alla cabina di regia regionale HTA nelle fasi di programmazione, monitoraggio e conoscenza dell'efficienza e dell'efficacia degli interventi; realizzazione di eventi formativi AGENAS in Regione Piemonte;
- analisi dell'idoneità dei progetti presentati ad essere finanziati con risorse private, anche nell'ottica di valutare la portata innovativa delle diverse progettualità;
- analisi delle condizioni sottostanti le diverse progettualità e la loro idoneità alla ottimizzazione del rapporto costo-beneficio;
- analisi delle proposte finalizzate alla valutazione della efficiente allocazione del rischio operativo, anche derivante dagli opportuni approfondimenti in tema di capacità di indebitamento degli enti di disponibilità delle risorse sui bilanci pluriennali;

2) di definire in euro 400.000,00 (euro quattrocentomila/00) la misura massima del ristoro per l'attuazione dell'accordo di collaborazione di cui alla presente deliberazione, per l'intera durata triennale di validità del progetto, che trovano copertura nell'ambito delle risorse del Fondo sanitario nazionale annualmente assegnato alla regione Piemonte stanziato per la quota 2024 nella seconda annualità del bilancio 2023-2025, (Missione 13 Programma 01) approvato con legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 come autorizzato dalla legge 19 dicembre 2023, n. 35 di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio 2024 e per quanto riguarda le annualità 2025 e 2026 a seguito dell'approvazione del bilancio regionale nelle rispettive annualità a valere sulle risorse che saranno stanziate nella Missione 13 programma 1, secondo il seguente riparto:

- 2024 euro 200.000,00;
- 2025 euro 100.000,00;
- 2026 euro 100.000,00;

3) che il presente provvedimento, per quanto attiene alla rimborsabilità delle spese di missione del personale AGENAS utilizzato per lo svolgimento delle attività previste dall'accordo, quantificate entro un limite di spesa annuo non superiore a Euro 40.000,00 per l'intera durata triennale dell'Accordo di collaborazione - indipendentemente dal numero di risorse professionali utilizzate a tal fine dall'Agenzia - trova copertura nell'ambito delle risorse del Fondo sanitario nazionale annualmente assegnato alla regione Piemonte stanziato per la quota 2024 nella seconda annualità del bilancio 2023-2025, (Missione 13 Programma 01) approvato con legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 come autorizzato dalla legge 19 dicembre 2023, n. 35 di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio 2024 e per quanto riguarda le annualità 2025 e 2026 a seguito dell'approvazione del bilancio regionale nelle rispettive annualità a valere sulle risorse che saranno stanziate nella Missione 13 programma 1, secondo il seguente riparto:

- 2024 euro 40.000,00;
- 2025 euro 40.000,00;
- 2026 euro 40.000,00.

4) che il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto regionale e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010.