

Deliberazione della Giunta Regionale 18 marzo 2024, n. 12-8308

Assegnazione risorse a titolo di anticipazione per il nuovo Poliambulatorio presso l'ex Istituto Marco Antonetto nella Città di Torino, nelle more dell'autorizzazione all'utilizzo delle economie accertate relative all'intervento "Osp. Evang. Valdese di Torino - Riordino del Presidio per adeguamento a norme di sicurezza" - finanziato con fondi art. 20 L. 67/88 - III Fase, per euro 2.300.000,00



Seduta N° 441

Adunanza 18 MARZO 2024

Il giorno 18 del mese di marzo duemilaventiquattro alle ore 10:30 in via straordinaria, in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-4817 del 31 marzo 2022 si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Marco Gabusi, Luigi Genesis Icardi, Maurizio Raffaello Marrone, Marco Protopapa, Fabrizio Ricca con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Elena CHIORINO - Matteo MARNATI - Vittoria POGGIO - Andrea TRONZANO

DGR 12-8308/2024/XI

OGGETTO:

Assegnazione risorse a titolo di anticipazione per il nuovo Poliambulatorio presso l'ex Istituto Marco Antonetto nella Città di Torino, nelle more dell'autorizzazione all'utilizzo delle economie accertate relative all'intervento "Osp. Evang. Valdese di Torino - Riordino del Presidio per adeguamento a norme di sicurezza" - finanziato con fondi art. 20 L. 67/88 - III Fase, per euro 2.300.000,00 a copertura dei maggiori costi.

A relazione di: Icardi

Premesso che:

il D.Lgs 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23.10.92, n. 421" che regola il sistema di finanziamento a quota capitaria da assicurare alle Regioni per garantire livelli uniformi di assistenza e introduce il sistema di finanziamento e di remunerazione a prestazione dei soggetti pubblici e privati che erogano assistenza sanitaria nonché il principio della libertà di scelta da parte dell'assistito delle strutture eroganti cui rivolgersi;

il D.Lgs 229/99 che, prevedendo norme attuative da parte del Governo centrale e di quello regionale, ribadisce l'obbligo per la Regione di definire il fabbisogno appropriato per i LEA delle prestazioni necessarie alla tutela della salute della popolazione;

con l'accordo Stato-Regioni 8.8.2001 è stato sancito l'impegno delle Regioni ad adottare le possibili iniziative per il contenimento della spesa sanitaria nell'ambito delle risorse disponibili e per la corretta ed efficace gestione del Servizio Sanitario.

Dato atto che:

con D.C.R. del 19.06.2007 n. 131-23049 , la Regione ha approvato il Programma degli investimenti in edilizia e attrezzature sanitarie per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di un nuovo Accordo di Programma tra Stato e Regione per l'utilizzo delle risorse statali di cui all'art. 20 della legge 11.03.1988, n. 67 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato – legge finanziaria 1988);

all'Allegato 2, Tabella 2.A, codice d'intervento 6 e 2, della delibera suindicata risulta, tra gli altri, l'intervento dal titolo – *“Poliambulatorio- Ristrutturazione edificio esistente (ex istituto Marco Antonetto) per la realizzazione di servizi di diagnostica strumentale, ambulatori per assistenza specialistica territoriale, centro diurno per Alzheimer,”* per un importo complessivo di euro 5.131.000,00 di cui euro 2.843.095,23 (95%) a carico dello Stato, euro 149.772,50 (5%) a carico della Regione ed euro 2.138.132,27. altri finanziamenti, l'intervento è stato ammesso al finanziamento da parte del Ministero della Salute con Decreto del 15.04.2010.

Preso atto:

che la Conferenza Stato Regioni in data 28 febbraio 2008 ha approvato l'Accordo di Programma integrativo 2008 per il Settore degli investimenti sanitari, di concerto tra il Ministero della Salute, il Ministero dell'Economia e Finanze e la Regione Piemonte che prevede la realizzazione di n. 47 interventi prioritari, per un importo complessivo a carico dello Stato di euro 195.374.236,23, di cui euro 186.680.975,51 a valere sull'art. 20 della legge n. 67/1988 ed euro 8.693.260,72 a valere sul programma per la libera professione intramuraria e nelle schede tecniche allegate, che costituiscono parte integrante del dell'Accordo, relative agli interventi approvati con la succitata D.C.R. del 19.06.2007 n. 131-23049, tra i quali sono compresi i seguenti interventi dell'ASL Città di Torino:

- (ex ASL TO3) POLIAMBULATORIO - Ristrutturazione edificio esistente "ex istituto di riposo Marco Antonetto" per la realizzazione di servizi di diagnostica strumentale, ambulatori per assistenza specialistica territoriale, centro diurno per Alzheimer;
- (ex ASL TO1) OSP. EVANG. VALDESE DI TORINO – Riordino del Presidio per adeguamento a norme di sicurezza;

la realizzazione del “Poliambulatorio - Ristrutturazione edificio esistente (ex istituto Marco Antonetto) per la realizzazione di servizi di diagnostica strumentale, ambulatori per assistenza specialistica territoriale, centro diurno per Alzheimer”, rientra nell'ambito del programma di intervento del Settore Sanità assegnati alla Società di Committenza Regionale – S.C.R. s.p.a. con D.G.R. n. 90-10532 del 29.12.2008.

Dato atto che con la deliberazione di Giunta n. 4-11371 del 4.05.2009 la Regione Piemonte ha autorizzato lo svolgimento da parte di S.C.R. – Piemonte S.p.A. delle attività progettuali e di direzione dei lavori, con riferimento esclusivo agli interventi contemplati nella programmazione 2009, nei casi di ravvisata urgenza, determinati dal mancato rispetto dei termini prescritti dai cronoprogramma degli interventi o dei finanziamenti e, in particolare, con riferimento, tra gli altri, alla realizzazione del “Poliambulatorio presso “ex istituto di riposo Marco Antonetto” ASL TO2”.

Preso atto della deliberazione del 15.10.2009 n. 1778 con cui il Direttore dell'Azienda Sanitaria TO2 ha approvato il progetto preliminare relativo alla realizzazione dell'intervento “Poliambulatorio- Ristrutturazione edificio esistente (ex istituto Marco Antonetto) per la realizzazione di servizi di diagnostica strumentale, ambulatori per assistenza specialistica territoriale, centro diurno per Alzheimer” predisposto dalla Società di Committenza Regionale (S.C.R.), per un importo complessivo di euro 7.600.000,00 di cui euro 2.843.095,23 (95%) a carico dello Stato, euro 149.772,50 (5%) a carico della Regione, euro 2.138.132,27 fondi regionali (DD. di assegnazione e impegno del 13.12.2013 n. 1059) ed con una somma aggiuntiva di Euro

2.469.000,00 altri finanziamenti.

Richiamate:

la D.G.R. del 22.02.2010 n. 54-13392 avente ad oggetto “Modifiche al programma degli interventi in edilizia ed attrezzature sanitarie” approvato con D.C.R. n. 131-23049 del 19.06.2007 e s.m.i. con cui sono state approvate le modifiche strutturali di alcune aziende sanitarie regionali e tra le altre risulta l’ASL TO2 per l’intervento “Poliambulatorio - Ristrutturazione edificio esistente (ex istituto Marco Antonetto) per la realizzazione di servizi di diagnostica strumentale, ambulatori per assistenza specialistica territoriale, centro diurno per Alzheimer” per l’importo complessivo di euro 7.600.000,00 di cui euro 2.843.095,23 (95%) a carico dello Stato, euro 149.772,50 (5%) a carico della Regione, euro 2.138.132,27 altri finanziamenti ed euro 2.469.000,00 a carico dell’ASL TO2;

la D.G.R. n. 38-4208 del 14.11.2016, con cui la Giunta Regionale ha provveduto ad assegnare all’Azienda Sanitaria Locale TO2 la somma di euro 2.469.000,00 finalizzata per la ristrutturazione di edificio esistente (ex Istituto Marco Antonetto) attraverso l’utilizzo, in quota parte, delle risorse relative agli accantonamenti operati in GSA ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., disponibili nei residui passivi della missione 13 Programma 01 dell’anno 2015, con il seguente quadro economico aggiornato:

Importo Statale (95%)	Quota regionale (5%)	Altri finanziamenti	Finanziamento A.S.L.TO2	Importo complessivo
euro 2.843.095,23	euro 149.772,50	euro 2.138.132,27	euro 2.469.000,00	euro 7.600.000,00

Preso atto che con Decreto del Ministero della Salute n. 45010 del 15/4/2010 viene ammesso a finanziamento, tra gli altri, l’intervento sopra citato per un importo a carico dello Stato di euro 2.843.095,23.

Dato atto che:

con Determinazione n. 276 del 13.04.2011 il Dirigente del Settore Politiche degli Investimenti ha proceduto all’erogazione della quota del 5% a carico della Regione Piemonte per l’importo di euro 149.772,50 utilizzando l’impegno n. 2010/5535 assunto con Determinazione Dirigenziale n. 955 del 29.11.2010;

la somma di Euro 2.469.000,00 trova copertura sul cap. 157318/2015 impegno 2015/4795 a favore dell’ex Azienda Sanitaria Locale TO2, ora Azienda Sanitaria Locale “Città di Torino,” a fronte del sub impegno effettuato con DD. 937/2015, con D.D. del Settore logistica ed edilizia sanitaria n. 45 del 30/01/2017;

la somma di euro 2.138.132,27 a carico del Bilancio Regionale trova copertura sull’impegno n. 2013/3815 – sub impegno n. 2 sul cap. 246973/2013 disposto con D.D. n. 1059 del 13.12.2013;

con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 94 in data 13.12.2016 è stata costituita con decorrenza dal 1° gennaio 2017, l’Azienda Sanitaria Locale “Città di Torino”, risultante dall’accorpamento delle AA.SS.LL. TO1 e TO2;

l’art. 24 della Legge Regionale n. 18/2007 e s.m.i. dispone che: “le aziende sanitarie regionali di nuova costituzione succedono alle aziende estinte in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi, di qualunque genere, già di titolarità delle aziende preesistenti e relativi alle funzioni ed alle attività ad esse conferite, assumendone i relativi diritti e obblighi”.

Dato atto che:

per mutate esigenze socio sanitarie in capo all’ASL, la struttura adibita all’assistenza e cura delle persone affette dal morbo di Alzheimer si insediava altrove e, conseguentemente, sull’area di Corso Toscana angolo Via Luzzatti con i seguenti provvedimenti:

- D.C.R. n. 199 – 3824 del 22 febbraio 2022 oggetto “Approvazione della programmazione relativa alle strutture di prossimità ed intermedie nelle aziende sanitarie locali: localizzazione dei siti delle case di comunità, ospedali di comunità e centrali operative territoriali”;

- D.G.R. n. 17 – 4952 del 29 aprile 2022 oggetto “Ripartizione alle Aziende Sanitarie Locali delle risorse di cui al Decreto Ministero Salute 20 gennaio 2022 per la realizzazione delle Case di comunità, Ospedali di Comunità e Centrali Operative Territoriali. Missione 6 Componente 1”;

si è previsto di realizzare un poliambulatorio con centro di cure primarie e una Casa di Comunità prevista nella programmazione degli interventi PNRR, in sostituzione dell’edificio attualmente in esercizio di Corso Toscana n. 108.

Considerato che il completamento dell’intervento consentirà, tra l’altro, la dismissione degli affitti di due Poliambulatori uno sito in Corso Toscana e l’altro in Via del Ridotto, con conseguente significativo risparmio per l’ASL Città di Torino sui costi di esercizio.

Preso atto che con nota prot. n. 181540 del 6/12/2023 l’ASL Città di Torino trasmetteva una relazione in cui oltre ad evidenziare che:

- l’intervento del Nuovo Poliambulatorio presso l’Istituto Ex Marco Antonetto è caratterizzato da una sostanziale scarsità delle risorse economiche destinate alla realizzazione dello stesso, come noto alle Parti sin dal 2018, anno in cui si è venuti a conoscenza del fallimento della Tecnelit S.p.A., impresa aggiudicataria del primo appalto lavori nell’anno 2012;
- l’Azienda ha contribuito a sanare questa carenza sin dall’anno 2020, individuando un finanziamento ulteriore di € 900.000,00 o.f.c., integrazione che ha risolto in parte la problematica dell’insufficienza delle risorse economiche;

alla luce di quanto relazionato dall’ASL Città di Torino, l’importo complessivo dell’intervento è pari ad euro 8.500.000,00 secondo il seguente quadro economico:

Importo Statale (95%)	Quota regionale (5%)	Atri finanziamenti	Finanziamento A.S.L.TO2	Ulteriore finanziamento ASL Città di Torino	Importo complessivo
Euro 2.843.095,23	Euro 149.772,50	Euro 2.138.132,27	Euro 2.469.000,00	Euro 900.000,00	Euro 8.500.000,00

Preso atto che:

con la succitata relazione, al contempo, si rappresentava la necessità di integrare il finanziamento assegnato per consentire il completamento dell’intervento in corso di realizzazione in quanto si sono verificate in corso d’opera una serie di circostanze che hanno determinato un incremento dei costi dovuto principalmente a:

- maggiori opere da realizzarsi su richiesta degli enti competenti in sede di conferenza dei servizi con riguardo alla sistemazione delle aree esterne, del parcheggio e dei piani interrati, stralciati dall’appalto principale;
- incremento dei costi derivante dalla disciplina dell’art. 26 del Decreto Legge 17 maggio 2022, n. 50 (cd “decreto aiuti”) che prevede il riconoscimento di maggiori importi derivanti dall’aggiornamento dei prezzi ufficiali a seguito dell’incremento dei costi dei materiali da costruzione;
- altre circostanze impreviste legate alle attività di scavo, consolidamento e bonifica dei terreni;

dal quadro di raffronto trasmesso dall'ASL Città di Torino emerge la necessità di integrare i finanziamenti per la realizzazione dell'intervento in oggetto con nuove risorse per complessivi euro 2.300.000,00;

alla luce di quanto relazionato dall'ASL Città di Torino, l'importo complessivo aggiornato dell'intervento risulta pari ad euro 10.800.000,00 secondo il seguente quadro economico:

Importo Statale (95%)	Quota regionale (5%)	Atri finanziamenti	Finanziamenti o A.S.L.TO2	Ulteriore finanziamenti o ASL Città di Torino	Maggiori spese	Importo complessivo
Euro 2.843.095,23	Euro 149.772,50	Euro 2.138.132,27	Euro 2.469.000,00	Euro 900.000,00	Euro 2.300.000,00	Euro 10.800.000,00

nella medesima nota l'ASL Città di Torino proponeva di utilizzare, a copertura delle maggiori spese pari ad euro 2.300.000,00, le economie derivanti dalla conclusione dell'intervento "Osp. Evang. Valdese di Torino - Riordino del Presidio per adeguamento a norme di sicurezza" - CUP F18G10000960001, dell'importo complessivo euro 5.887.608,65 di cui euro 5.593.228,22 (95%) a carico dello Stato ed euro 294.380,43 (5%) a carico della Regione, finanziato con fondi art. 20 L. 67/88 - III Fase;

l'importo di euro 2.300.000,00, di cui sopra trova copertura con la determinazione dirigenziale n. 780/2019 del 19/11/2019 sul capitolo 247465/2019, impegno di spesa 2019/12426.

Atteso che:

- i lavori di cui sopra sono stati collaudati in data 15 settembre 2023, come risulta dalla Determinazione Dirigenziale della SC Tecnico Area territoriale del Comune di Torino n. 1043/2023 del 22 settembre 2023 con cui è stata accertata una economia di spesa pari ad euro 2.303.570,61;
- la Conferenza Stato Regioni in data 28 febbraio 2008 ha approvato le modalità e procedure per l'attivazione di progetti di investimenti in sanità di cui all'Allegato A che costituisce parte integrante del succitato Accordo;
- che l'art. 2.2. comma 2) del succitato Allegato A prevede che l'utilizzo delle economie, risultanti alla conclusione dei lavori, è consentito per la realizzazione di un nuovo intervento previsto nel medesimo programma di interventi, dandone comunicazione al Ministero della Salute e al Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Vista la successiva nota prot. n. 21287 del 8 febbraio 2024 con la quale l'ASL Città di Torino ha confermato la necessità ed urgenza di procedere all'integrazione del finanziamento chiedendo, contestualmente, l'autorizzazione, in anticipazione, dell'utilizzo di fondi della GSA per l'annualità 2024 per euro 2.300.000,00 al fine di evitare contenziosi con l'impresa esecutrice dei lavori, con conseguenti possibili rallentamenti dei lavori e l'impossibilità di rispettare le tempistiche previste dal PNRR.

Ritenuto pertanto, alla luce di quanto premesso, per dare copertura ai maggiori costi dell'intervento di costruzione del nuovo poliambulatorio presso l'istituto ex Marco Antonetto nella Città di Torino, di utilizzare le economie di spesa derivanti dalla conclusione dell'intervento "Osp. Evang. Valdese di Torino - Riordino del Presidio per adeguamento a norme di sicurezza", come richiesto dall'ASL Città di Torino, entrambi inseriti nel medesimo accordo ex art. 20 della L. 67/88 - III FASE - (Accordo 2008).

Considerato che è già stata avviata con il Ministero della Salute l'istruttoria prevista per la definizione della rimodulazione delle economie.

Dato atto che, nelle more dell'esito positivo dell'istruttoria avviata con il Ministero della Salute per

la rimodulazione delle economie dell'intervento "Osp. Evang. Valdese di Torino - Riordino del Presidio per adeguamento a norme di sicurezza", occorre assegnare all'ASL Città di Torino l'importo di euro 2.300.000,00, a titolo di anticipazione delle spese di urgenza richiamate in premessa, a valere sul Fondo sanitario regionale stanziato nella seconda annualità del bilancio 2023-2025, (Missione 13 Programma 01) approvato con legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 come autorizzato dalla legge 19 dicembre 2023, n. 35 di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio 2024, con obbligo di ripristino delle stesse risorse del Fondo sanitario regionale una volta completata l'istanza di ammissione a finanziamento avviata con il Ministero della Salute.

Visto:

- l'art. 20 della Legge 67/88;
- il D.lgs. 502/1992 e s.m.i.;
- la L.R. 8/1995 e la L.R. 40/96;
- la LR. 69/96;
- il D. lgs. 229/99;
- la L.R. n. 7/2001 e s.m.i.;
- la DCR 131-23049/2007;
- la L.R. n. 19/2007;
- l'Accordo di Programma integrativo 2008 del 28 febbraio 2008;
- la DGR n. 90-10532/2008;
- gli artt. 17 e 18 della L.R. n. 23/08;
- la DGR n. 4-11371/2009;
- la DGR n 54-13392/2010;
- il Decreto Ministeriale n. 0012844-P del 15 aprile 2010
- la D.G.R. n. 18-7208 del 10/03/2014
- la DGR n. 34-2054/2015;
- la L.R. n. 23/2014 e la l.r. n. 10/2015;
- la D.D. n. 309 del 14/05/2015
- la D.D. n. 937/2015;
- la D.G.R. n. 35-3152/2016
- la D.C.R. n. 199 – 3824 del 22 febbraio 2022 oggetto "Approvazione della programmazione relativa alle strutture di prossimità ed intermedie nelle aziende sanitarie locali: localizzazione dei siti delle case di comunità, ospedali di comunità e centrali operative territoriali";
- la D.G.R. n. 17 – 4952 del 29 aprile 2022 oggetto "Ripartizione alle Aziende Sanitarie Locali delle risorse di cui al Decreto Ministero Salute 20 gennaio 2022 per la realizzazione delle Case di comunità, Ospedali di Comunità e Centrali Operative Territoriali. Missione 6 Componente 1";
- il D.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione";
- la D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022, "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della dgr 12-5546 del 29 agosto 2017";
- la D.G.R. n. 4-8114 del 31 gennaio 2024, "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2024-2026 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2024";
- la Legge Regionale 19 dicembre 2023, n. 35 Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2024 e disposizioni finanziarie;

- la DGR 12-8082 del 15 gennaio 2024 - Esercizio Provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2024, in attuazione della Legge regionale 19 dicembre 2023, n. 35.

Dato atto che il presente provvedimento per l'importo pari ad euro 2.300.000,00, trova copertura sul capitolo 247465/2019 impegno di spesa 2019/12426 di cui alla determinazione dirigenziale n. 780/2019 del 19/11/2019.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo pari ad euro 2.300.000,00, sono esclusivamente quelli sopra riportati.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso e considerato la Giunta unanime.

delibera

1. di assegnare all'ASL Città di Torino, stanti le motivazioni di urgenza richiamate nella succitata nota prot. n. 21287 del 8 febbraio 2024, l'importo di euro 2.300.000,00 a titolo di anticipazione delle spese di urgenza richiamate in premessa a valere sul Fondo sanitario regionale stanziato nella seconda annualità del bilancio 2023-2025, (Missione 13 Programma 01) approvato con legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 come autorizzato dalla legge 19 dicembre 2023, n. 35 di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio 2024, con obbligo di ripristino delle risorse relative al Fondo sanitario regionale una volta completata l'istanza di ammissione a finanziamento per l'utilizzo delle economie derivanti dalla conclusione dell'intervento "Osp. Evang. Valdese di Torino - Riordino del Presidio per adeguamento a norme di sicurezza";
2. di dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa;
3. di demandare ai Settori competenti della Direzione Sanità gli adempimenti finalizzati all'applicazione delle disposizioni contenute nella presente deliberazione, ivi incluse le attività regionali di raccordo delle risorse assegnate con gli importi impegnati nei capitoli finanziari del bilancio regionale.

Allegato